

“十二五”是海南发展史上至关重要的五年,所有产业发展都将烙上“国际旅游岛”的印记

# 拥抱属于海南的国际旅游岛时代

本报记者 陈成智



如果说,2010年是国际旅游岛元年,那么,2011年至2015年,则毫无疑问是国际旅游岛夯实基础、攻坚克难的五年。

这五年,“国际旅游岛”将成为海南当仁不让的标签,所有产业的发展都将烙上“国际旅游岛”的清晰印记。在我国旅游业改革创新的

这块“试验田”里,海南的“产量”如何,品质如何,备受期待,世人瞩目。

记者采访了省旅游委副主任、《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》起草小组负责人邓小刚,请他为我们推演未来五年国际旅游岛建设走向。

## 未来五年是打基础的五年

“到2015年,旅游管理、营销、服务和产品开发的国际化、国际化水平显著提升。旅游业增加值占地区生产总值比重达到8%以上,第三产业增加值占地区生产总值比重达到47%以上,第三产业从业人数比重达到45%以上,力争全省人均生产总值、城乡居民收入达到全国中上水平,教育、卫生、文化、社会保障等社会事业发展水平明显提高,综合生态环境质量保持全国领先水平。”

这是《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》中提出的明确要求。在邓小刚看来,“十二五”这五年,是推进国际旅游岛建设发展的关键五年,也是建立国际旅游岛框架体系的五年,海南要全面落实“我国旅游业改革创新的试验区”等“六大定位”的有关要求,任务非常繁重。

邓小刚认为,国务院赋予海南的优惠政策,包括大家关注的“国人免税”等政策,都将在“十二五”

前期逐步全面落地。“需要注意的是,有些带有探索性、前瞻性的政策,如‘国人免税’,在购物范围、金额等方面,刚出台时也许会给大家一个‘不过瘾’的感觉,这些政策,也有一个在稳妥推进中不断放宽乃至与国际通行做法全面接轨的过程。”邓小刚说。

可以预见,在建立国际购物中心、规范发展高尔夫、发展邮轮游艇产业、探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票、创新发展会展业方面,“十二五”海南都将全面开花,也通过小范围“试水”,为中国旅游业发展提供先行先试的宝贵经验。

“比如规范发展高尔夫,我们在大赛的引进、相关职业教育发展、运动装备市场等产业链的形成,带动就业上将迈出新路,而以往,我们往往只专注于球场建设,甚至有些高尔夫球场只是为了提升相关房地产的价值。”邓小刚说。

## 在一系列领域要实现突破

要达到“十二五”末的预期目标,意味着海南这五年要在一系列领域实现突破。

邓小刚认为,首先要通过我们的不断努力,形成一批有世界水平

的旅游吸引物,包括大型旅游景区、景点、主题公园、森林公园,要有一流的旅游度假设施,包括一批具有世界水准的五星级酒店及一批中低价格的接待酒店,要合理布

局若干免税店及大型品牌折扣店,使游客实现舒适、方便、快捷、便宜购物,逐步形成“国际购物中心”。

在邓小刚看来,休闲体育游,“十二五”将是海南旅游的重要组成。如组织“拳王争霸赛”等适于探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票的体育赛事,组织开展高尔夫、潜水、海钓、冲浪等休闲体育,可以满足世界各地不同游客的多样性选择。

“有的游客去瑞士,是冲着那里的自然风光;有的游客去美国,是为了参观国家公园;有的游客去香港,就是为了购物。海南要成为国际旅游

岛,就要精心准备丰富多彩的高品质旅游产品,让每一位上岛的游客各有所需。”邓小刚说。

当然,在各项政策落地实施的过程中,海南仍需要不断争取政策突破。比如,落地免签的国家和地区应由目前的26个基础上再适度扩大。

邓小刚说,最重要的突破,是要推动旅游和其他产业实现融合发展,切实让百姓共享国际旅游岛建设发展成果,从中得到就业机会、投资机会,自觉成为国际旅游岛建设的主力军,共同建设中外游客的度假天堂和海南百姓的幸福家园。

## 全面融入国际旅游岛建设

国务院关于海南国际旅游岛建设发展的要求是“到2020年,旅游服务设施、经营管理和水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨,初步



越来越多的外国游客来到海南度假。

本报记者 张杰 摄

到2020年,海南有望初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。  
本报记者 张杰 摄

建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地”,这意味着,“十二五”、“十三五”这十年,属于海南“国际旅游岛”时代。

邓小刚认为,在这样的背景下,不止旅游业,海南所有产业的发展,都将深刻地烙上“国际旅游岛”的印记。“十二五”期间,工业、农业、旅游、购物、餐饮、娱乐、体育、医疗、教育、房地产、金融等产业如何实现融合发展,促使行业转型升级,任务繁重但前景值得期待。

邓小刚透露,我省已开始积极谋划工业旅游项目,我们的啤酒厂、炼油厂、汽车车间、铁矿等,都可能成为新的旅游景点。“对于许多游客或者学生来说,了解汽车如何从一个零部件组合成一辆整车,了解啤酒整个生产流程,还可以当场品尝或乘坐,是一个不错

的体验。”

休闲农业、乡村游等,将成为新的旅游时尚。一位传统意义上的普通农民,如果成为乡村游中的“插秧辅导员”,他将不再通过稻田的收成来增收,而是变身为旅游从业人员,获取比种田高得多的报酬;海南海湾资源丰富,一些带有观光、体验性质的近海捕捞旅游,也可望在增加收入的同时,加强对海域的保护;开发森林旅游,也将从真正意义上让过去砍林的农民变身为景区工作人员,成为自觉的护林者。

邓小刚说,推进国际旅游岛建设发展,需要全省人民、全社会的广泛支持和艰苦努力,每个部门、每个行业都应该思考:我这个行业如何与旅游业实现融合发展,怎样为国际旅游岛建设出力?

## 适度寻求新的政策高地

当发展的时间表进入“十二五”后期,现有赋予海南的部分政策存在全国普惠的可能。邓小刚认为,海南应适时争取新的政策助力,比如尝试建立“旅游自由贸易区”。

“自由贸易区的基本特征,是人员进出自由、资金进出自由、商品进出自由,以旅游业发展来寻求政策突破,我认为可行的。”邓小刚说,免签范围扩大,离境退税、“国人免税”等政策更加便利、更加给力,这些都是可以期待的。

邓小刚认为,要全力争取在“十二五”前期实现中央给海南的所有优惠政策尽快全部落地并顺利实施,避免出现有些政策落不了地,有的政策还没实施就全国普惠的现象,要对影响海南未来发展的新政策做超前研究,探索成立“旅游产权交易中心”、“旅游自由贸易区”及发展其他旅游新业态的可能,形成具体方案,专项汇报,争取新的政策支持。

作为我国旅游业改革创新的试验区,如果我们自己不想方法寻求政策支持和突破,不断开展有前瞻性的试验和创新,很难实现2020年初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地的目标。

“基础设施、景点、景区、主题公园,这些有形的东西,海南在短时间之内达到世界一流水准是完全可能的,但是,要做到全民素质与国际旅游岛相匹配,海南还有相当长的一段路要走。”邓小刚说。

邓小刚说,从巴厘岛、夏威夷等岛屿地区发展来看,从开始建设到初步建成,也经历了一个相当长的时间。要充分认识到,全省860多万人,都是国际旅游岛的主人,国际旅游岛的建设发展,与每个人的切身利益相关,没有绝大多数人的热情参与,国际旅游岛也只能是一个美丽的口号,难以落到实处。