

# 2011年财政预算： 民生仍是最大投入

## 两会热点



2011年2月21日，海南省第四届人民代表大会第四次会议在海南省人大常委会隆重开幕。图为人大代表在认真听取《政府工作报告》。

本报记者  
宋国强 摄

本报海口2月21日讯（记者范南虹）“三农”、教育、卫生、社保、住房保障……通读《2010年海南省和省本级预算执行情况》及《2011年海南省和省本级预算草案》，发现无论哪一项财政预算，不是民生项目，就是事关民生。

去年，全省地方一般预算收入增幅居全国第一。在海南国际旅游岛建设的新形势下，我省财政收支结构明显优化：通过全省各级财政部门共同努力，中央、省和县三级一般预算收入全面增长。财政收入结构更趋合理。在全省地方一般预算收入中，税收收入237.1亿元，增长56.8%，占87.5%，比上年提高2.6个百分点。在税收收入中，第三次产业贡献179.2亿元，占75.6%，比上年提高4个百分点，第三次产业税收成为财政收入增长的重要支撑，充分体现海南国际旅游岛以服务业为主导的产业特色。

去年不仅是我省财政收入增量最高的一年，也是民生投入最大、老百姓得到实惠最多的一年。全省民生支出309.1亿元，占全省地方一般预算支出的53.4%。拨付27.3亿元，落实重点民生项目规划，比上年预算数增长24.2%。省本级已动用的20.9亿元新增财力中，用于民生项目支出18.1亿元，占86.4%，符合省委、省政府关于“新增财力至少55%用于民生项目支出”的要求。

在今天的省四届人大四次会议开幕式上，

与省人大代表审查《关于2010年海南省和省本级预算执行情况》及《2011年海南省和省本级预算草案的报告》时惊喜发现，今年我省财政支出安排最大的投入仍是民生。

《预算报告》明确提出，加大“三农”、教育、卫生、社保、住房保障和环境保护投入，保障和改善民生，推进基本公共服务均等化，促进海南经济社会又好又快发展。

2011年，全省一般预算总收入723.1亿元，增长11.8%。如何用好这笔钱呢？《预算

报告》提出了本级预算必须重点把握的几个原则：保障省委、省政府重大决策得到有效落实，解决我省经济社会发展突出问题，推进海南国际旅游岛建设；保障省直部门基本支出合理需要，确保正常工作运转；实施积极财政政策，推动经济发展方式转变；保障重点民生规划项目建设；增加环保投入，推动生态省建设；加大对市县转移支付力度，鼓励做大做强地区特色经济。

在《预算报告》中列出省本级一般预算

财力的重点支出安排表里记者看到，安排32.7亿元，保障重点民生规划项目资金，集中解决重点民生问题，其中，7亿元用于学有所教工程；2.5亿元用于老有所得工程；4.5亿元用于病有所医工程；6.4亿元用于老有所养工程；6.2亿元用于住有所居工程；0.3亿元用于公共文化体育项目；5.8亿元用于其他与民生建设相关重点项目。

从以上数据中，可以看出我省一般预算财力真正实现了取之于民，用之于民。

成就上，综合考虑国内外环境的基础上，科学制定的一个理性发展目标。比如，提出经济增长13%左右的目标，主要是考虑到：国际旅游岛建设上升为国家战略，政策效应日益凸显，生态、资源、区位优势不断放大，加上“十一五”期间基础设施不断完善，实现13%左右经济增速是有可能的；要实现国务院44号文件对海南提出的明确的发展目标，也必须确保13%左右的经济增速。指标是积极的且通过努力是可以实现的。

《报告》单独列出了省重点项目投资，包括基础设施项目、社会民生项目、旅游地产项目、新型工业项目等九大类的省重点项目163个，年度计划投资721.6亿元，比上年增长28%。

《报告》利用附件，对今年制定的经济社会发展主要预期目标进行了说明，这是在充分地、正确地评估我省“十一五”发展

## 图表展示过去成就 表格呈现发展目标

# 成绩任务一目了然

情况等，且在建设国际旅游岛以来，各项指标增长最快。

《报告》如实总结过去一年我国国民经济和社会发展计划执行情况，科学规划今年的发展目标。今年的发展目标依然是一个简明扼要的数据：“2011年全省经济社会发展主要预期目标”分为“经济发展”、“科技教育”、“资源环境”、“人民生活”四大部分，计划2011年全省生产总值2445亿元，比2010年增长13%左右；全社会固定资产投资1665亿元，比上年增长25%左右。在表中列出的这10多组数据中，特意对这些即将完成的目标数据做了“预期

性”、“约束性”的备注说明。用科学谨慎的态度制定新一年的任务，比如全省生产总值、地方财政一般预算收入、旅游收入等一些经济发展、科技教育投入等数据是预期性的，则一个努力奋斗的目标，而像“资源环境”类别中所列的万元地区生产总值能耗、二氧化硫排放总量、森林覆盖率等数据，则是约束性的，是必须要实现的目标，这既符合国家节能减排的政策，也突出了海南建设生态省的战略。

《报告》利用附件，对今年制定的经济社会发展主要预期目标进行了说明，这是在充分地、正确地评估我省“十一五”发展

## 委员及有关部门负责人接受访谈时建议——

# 保障性住房需要立法

本报海口2月21日讯（记者袁锋）有一套舒适的住房，是每个老百姓的心愿，难怪住房问题位列百姓关注之首。今天省政协组织3位委员和主管部门负责人就“关注民生 推进保障性住房建设”进行委员访谈，对保障房进行立法、合理利用土地资源等成为委员们的共识。

## 保障房立法呼声高

保障性住房曾经推进缓慢，其中还出现了一些弄虚作假行为，省民进、民建也提出建议要为保障房立法，那么委员们怎么看这个问题？省政协常委张克坚首先强调立法，希望不断完善住房保障的法律法规体系，目前保障体系仍然非常不完善。他认为应加快《住房保障法》立法进程，将这项重要的民生工程纳入法制轨道。

省政协常委王毅武说，如果省人大有精力制定这样的法律，是欢迎的，有了法律，政府在发展房地产上的随意性和盲目性就受到限制，所以有必要立法。他主张最好有这样一部保障房的法律，但可能还需要一个过程。

## 分层次解决住房需求

就职工住房问题，张克坚曾对海口金盘一些企业包括大企业做了调查，调查的职工对象中仅8.6%有自有住房，25%住父母和亲戚家，65%租房。这65%中，有三

成是外地来琼，有七成是海南本地人。他认为对省外人士，应该用公租房解决，对省内人，应该通过经济适用房、限价房等形式保证每个家庭有一套住房。对于保障性住房，应该分不同层次来解决。

王毅武对此问题提出12个字“分层次、重规划，抓重点，促民生”。分层次是将高端旅游房地产与百姓民生房产分开，政府将民生住房做好，市场将高端旅游地产做好。重规划，是指一定要按科学规划来发展国际旅游岛房地产业，在规划中要有个观念是土地非常有限，剩下的土地红线不能破；旅游地产业需要发展，但更紧迫的是百姓住房。

## 应有节约用地意识

云海清委员说，加强保障性住房建设，政府最紧迫解决的两大问题，一是资金问题，二是土地问题，目前海口有些保障房已建到长流镇以外，这样居民距离上班地点可能一两个小时车程，教育医疗等配套跟不上。建议学习深圳，将城中村、老工业区、未发展起来的工业规划区等土地用于解决保障性住房。深圳的房地产一般商业小区容积率达到7到8，而海口的在1到2，深圳节约用地的做法值得海口学习。

## 提案建议

## 袁玉岷委员曾访问德国近百家汽车制造厂，他建议——

# 海南应在新能源汽车研发上取得突破

本报海口2月21日讯（记者陈成智 特约记者吴可义）“我认为，未来在新能源汽车研发上取得突破，海南最有条件。”今天下午，结合讨论我省“十二五”规划纲要草案，已经连续三届当选的袁玉岷委员对记者说。

近两年，由于身体健康等原因，袁玉岷曾远赴德国治疗。他告诉记者，由于大学学的就是汽车制造方面的专业，而他本人又对新能源汽车研发很感兴趣，在德国期间，他很少到旅游景点游玩，却走访了近百家公司汽车制造厂。他认为，制造出真正意义上的实用的新能源汽车，目前还是全球性难题。如果我们利用海南一流的生态和居住环境，设立专门机构，拨出专项资金，吸引国内乃至世界一流的一批专家集中到海南，力争率先攻克新能源汽车研发的难题。

“一流的生态环境是海南的生命线和发展

的最大资本，发展新能源汽车，对海南保护生态有着重要意义。在高科技的装备制造工业方面，海南最有条件实现‘弯道超车’。国内许多大城市也许可以给科研人员建造别墅，但是一流的阳光沙滩、椰风海韵，清新的空气，却是无法复制的。海南一流的环境，可以激发科研人员攻克难题的灵感。”袁玉岷说。

袁玉岷认为，在成品油价格屡创新高，石油等能源日益面临严峻问题的背景下，就新能源汽车的研发而言，哪个团队率先实现了理论和技术的重大突破，几乎就等于另一个比尔·盖茨式的团队诞生。而海南如果成功在这方面实现突破，就能够在富民强岛上找到了捷径，这也是一个无法用金钱计算和衡量的造福全人类的产业。

## 提案建议

恒大地产 香港联合交易所上市股票代码：3333



海南·恒大名都  
世界级皇家园林 国际级航母配套 清晨名牌 9A精装

开盘销售火爆 引领海南西线楼市

# 新春 优惠最后一周

加推景观豪宅 4980元/m<sup>2</sup>起 送1500元/m<sup>2</sup>豪装 本周额外特别88折

## 感恩业主 6重大礼

一重礼：本周认购额外88折  
四重礼：按揭特享98折

二重礼：一次性付款97折  
五重礼：老业主介绍，新业主额外98折

三重礼：提前签约额外99折  
六重礼：2月27日现场游园中惊喜大奖

## 临街黄金旺铺同步火爆加推

31-167平米，4.2-6.2米层高，超值均价9000元/m<sup>2</sup>，毗邻新兴商业街区，把握无限升值潜力。

大湖景 8000m<sup>2</sup>超大中央御景双湖，依湖而居，户户观湖，移步换景

大园林 超大景观欧陆皇家风情园林，名门广场，壮阔湖心喷泉，叠瀑水景。

大规模 32万m<sup>2</sup>御湖大盘！32栋18-27层精品公寓，依湖而立，45%超高层化率。

大配套 5200m<sup>2</sup>超五星级会所，22000m<sup>2</sup>风情商业街，超大泳池，双运动乐园，超豪华剧院。

大豪宅 超宽楼距无敌视野，送1500元/m<sup>2</sup>豪装，携手72家国际品牌打造9A精装标准。

大前景 海岛西线中心，城市核心地脉，紧邻市民文化公园，西线轻轨，都市生活瞬间切换。



免费看楼车：海口美源日月城综合楼—恒大名都 周一—周日(9:00、13:00)

恒大地产集团  
EVERGRANDE REAL ESTATE GROUP

品鉴热线 0898-66669888

项目地址：海南省儋州市兰洋北路(文化公园南侧)  
公司网址：http://hn.evergrande.com