



3月5日，第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理温家宝作政府工作报告。

新华社记者 刘建生 摄

“十一五”回顾

国家面貌发生历史性变化

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，“十一五”时期是我国发展进程中极不平凡的五年。面对国内外复杂形势和一系列重大风险挑战，中国共产党团结带领全国各族人民，全面推进改革开放和现代化建设，国家面貌发生了历史性变化。

——这五年，我国社会生产力、综合国力显著提高。我们有效应对国际金融危机冲击，保持经济平稳较快发展，胜利完成“十一五”规划的主要目标和任务，国民经济迈上新的台阶。国内生产总值达到39.8万亿元，年均增长11.2%，财政收入从3.16万亿元增加到8.31万亿元。

——这五年，各项社会事业加快发展，人民生活明显改善。城镇新增就业5771万人，转移农业劳动力4500万人；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长9.7%和8.9%；覆盖城乡的社会保障体系逐步健全。

——这五年，改革开放取得重大进展。重点领域和关键环节改革实现新突破，社会主义市场经济体制更加完善。去年对外贸易总额达到2.97万亿美元，开放型经济水平快速提升。

——这五年，我国国际地位和影响力显著提高。我们在国际事务中发挥重要的建设性作用，有力维护国家主权、安全和发展利益，全方位外交取得重大进展。

政府工作报告 (摘要)

加强和改善宏观调控

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，“十一五”时期，我们加强和改善宏观调控，促进经济平稳较快发展。

温家宝说，我们注重把握宏观调控的方向、重点和力度，牢牢掌握经济工作的主动权。近两年，面对百年罕见的国际金融危机冲击，我们果断实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策。坚持实施一揽子计划，大规模增加政府支出和实行结构性减税，大范围实施重点产业调整振兴规划，大力推进自主创新和加强科技支撑，大幅度提高社会保障水平。坚持扩大内需的战略方针，采取鼓励消费的一系列政策措施，增加城乡居民特别是低收入群众收入，消费规模持续扩大，结构不断升级。实施两年新增4万亿元的投资计划，政府投资引导带动社会投资，国内需求大幅增加，有效弥补外需缺口，较短时间内扭转经济增速下滑趋势，在世界率先实现回升向好。

毫不放松地做好“三农”工作

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，“十一五”时期，我们毫不放松地做好“三农”工作，巩固和加强农业基础。

他说，中央财政“三农”投入累计近3万亿元，年均增幅超过23%。彻底取消农业税和各种收费，结束了农民种田交税的历史，每年减轻农民负担超过1335亿元。建立种粮农民补贴制度和主产区利益补偿机制，农民的生产补贴资金去年达到1226亿元。对重点粮食品种实行最低收购价和临时收储政策，小麦、稻谷最低收购价提高了25%到40%。严格保护耕地。着力推进农业科技进步。粮食产量屡创历史新高，去年达到1.09万亿斤，连续7年增产；农民人均纯收入达到5919元，实现持续较快增长。农村综合改革稳步推进，集体林权制度改革、国有农场管理体制全面推开。农业农村基础设施加快建设，完成7356座大中型和重点小型水库除险加固，解决2.15亿农村人口饮水安全问题。

大力推进经济结构调整

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，“十一五”时期我们大力推进经济结构调整，提高经济增长质量和效益。

一是加快产业结构调整和自主创新。积极推进企业技术改造和兼并重组，工业特别是装备制造业总体水平和竞争力明显提高。战略性新兴产业迅速成长。加快建设国家创新体系，突破了一批产业发展急需的前沿技术、核心技术和关键装备技术，一大批科研成果实现了产业化。服务业快速发展，在国内生产总值中占比提高2.5个百分点。基础设施建设明显加快，五年建成铁路新线1.6万公里，新增公路63.9万公里，新建、改扩建机场33个。

二是扎实推进节能减排、生态建设和环境保护。五年累计，单位国内生产总值能耗下降19.1%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降12.45%、14.29%。

三是促进区域协调发展。落实区域发展总体战略，颁布实

施全国主体功能区规划，制定西部大开发新十年指导意见和一系列区域发展规划，推出促进西藏和四省藏区、新疆等民族地区跨越式发展的新举措。中西部和东北地区发展加快，经济增速等主要指标超过全国平均水平；东部地区经济结构不断优化，自主创新和竞争力逐步提高；地区间基本公共服务差距趋于缩小，各具特色的区域发展格局初步形成。

坚定不移深化改革开放

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，“十一五”时期，我们坚定不移深化改革开放，增强经济社会发展内在活力。

温家宝说，财政转移支付制度逐步完善，县级基本财力保障机制初步建立。增值税转型全面实施，成品油价格和税费改革顺利推进，资源税改革启动试点，内外资企业所得税制全面统一。国有大型商业银行股份制改革顺利完成，政策性金融机构改革、农村信用社改革积极推进；平稳解决上市公司股权分置问题，创业板、股指期货和融资融券顺利推出，债券市场稳步发展；深入推进保险业改革开放；人民币汇率形成机制改革有序推进，跨境贸易人民币结算试点不断扩大。国有企业公司制股份制改革、国有资产监管体制改革取得积极进展。邮政体制改革加快推进，制定实施促进中小企业发展和民间投资的一系列政策，非公有制经济发展环境不断改善，多种所有制经济共同发展。

加快发展社会事业，切实保障和改善民生

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，“十一五”时期，我们加快发展社会事业，切实保障和改善民生。

他说，我们把就业放在经济社会发展的优先位置。加强职业培训和就业服务，促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业，做好退役军人就业安置工作。实施劳动合同法和就业促进法，普遍提高最低工资标准，推动建立和谐劳动关系。覆盖城乡的社会保障体系建设取得突破性进展，城镇职工基本养老保险实现省级统筹，实施养老保险关系跨省转移接续办法，连续7年提高企业退休人员基本养老金水平，年均增长10%，新型农村社会养老保险试点覆盖24%的县。全面建立城镇居民基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度，惠及4.32亿城镇职工和城镇居民、8.35亿农村居民，最低生活保障制度实现全覆盖，城乡社会救助体系基本建立，社会福利、优抚安置、慈善和残疾人事业取得新进展。全国社会保障基金积累7810亿元，比五年前增加5800多亿元。大力实施保障性住房建设和棚户区改造，使1100万户困难家庭住上了新房。

温家宝说，我们制定和实施国家中长期教育改革和发展规划纲要。五年全国财政教育支出累计4.45万亿元，年均增长22.4%，全面实现城乡免费义务教育，所有适龄儿童都能“不花钱、有学上”。义务教育阶段教师绩效工资制度全面实施。中等职业教育对农村经济困难家庭、城市低收入家庭和涉农专业的学生实行免费。加快实施国家助学制度，财政投入从2006年的18亿元增加到2010年的306亿元，覆盖面从高等学校扩大到中等职业学校和普通高中，共资助

学生2130万名，还为1200多万名义务教育寄宿生提供生活补助。

发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时指出，我们清醒地认识到，我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。我们一定要以对国家 and 人民高度负责的精神，通过艰苦细致的工作和坚持不懈的努力，加快解决这些问题，让人民满意。

温家宝说，这些问题主要是：经济增长的资源环境约束强化，投资与消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，制约科学发展的体制机制障碍依然较多；服务业增加值和就业比重、研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重没有完成“十一五”规划目标。一些群众反映强烈的问题没有根本解决，主要是：优质教育、医疗资源总量不足、分布不均；物价上涨压力加大，部分城市房价涨幅过高；违法征地拆迁等引发的社会矛盾增多；食品安全问题比较突出；一些领域腐败现象严重。

政府工作的认识和体会

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说，回顾“十一五”时期的政府工作，我们进一步加深了以下几个方面认识和体会。

一是必须坚持科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，必须坚持以经济建设为中心，坚持科学发展。要以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民。

二是必须坚持宏观调控与市场机制有机统一。健全的市场机制，有效的宏观调控，都是社会主义市场经济体制不可或缺的重要组成部分。市场作用多一些还是政府作用多一些，必须相机抉择。在应对国际金融危机冲击中，我们加强和改善宏观调控，及时纠正市场扭曲，弥补市场失灵，防止经济出现大的起落，实践证明是完全正确的。

三是必须坚持统筹国内国际两个大局。在经济全球化深入发展和对外开放不断深化的条件下，我国经济同世界经济的联系日益紧密，互动和依存不断增强。必须树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中充分把握发展机遇，稳妥应对风险挑战，利用好国内国际两个市场、两种资源，统筹处理好国内发展与对外开放关系，真正做到内外兼顾、均衡发展。

四是必须坚持把改革开放作为经济社会发展的根本动力。我们要以更大的决心和勇气推进改革，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，全面推进经济、政治、文化、社会等各方面改革创新，从根本上破除体制机制障碍，最大限度解放和发展生产力，促进社会公平正义。要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，以改革促进和谐稳定，确保人民安居乐业、社会安宁有序、国家长治久安。（下转A4版）

迟福林委员呼吁：让农民工成为历史

本报北京3月5日电 (本报特派记者魏如松)“十二五”期间，无论是城市化还是城乡一体化，都绕不过“农民工”这个坎。今天，驻琼全国政协委员迟福林在接受海南日报记者采访时表示，“让农民工成为历史，实现农民工市民化，是推进城市化进程的重头戏，也是推进城乡一体化的突破口。”

迟福林告诉记者，“30年来，农民工这个特殊群体在为工业化、城市化做出巨大贡献的同时，却难以公平分享改革发展成果。我国已进入城市化、城乡一体化加快推进的时期。无论是从现实需求还是从发展趋势看，都需要在‘十二五’中实现农民工市民化，让农民工成为历史。”

中国(海南)改革发展研究院在全国两会召开前，组织了“十二五”农村改革问卷调查。调查结果显示，近80%的专家认为，“十二五”全面解决农民工问题的条件已经具备或初步具备。迟福林的看法是，“十二五”实现农民工市民化既有很强的需求，又有现实条件。

“从需求来看，农民工市民化有利于扩大社会总需求，有利于加快城市化进程。农民工市民化可以将2.3亿大群体的潜在消费变成现实需求。”迟福林表示，从条件来看，今年国家财政收入将突破8万亿，客观上已具备一定的财政能力来解决农民工市民化的问题。

迟福林建议，以落实农民工就业落户政策为突破口，放开城乡二元的户籍限制，“十二五”时期可分两步走：第一步，前三年实现中小城镇户籍制度全面放开；第二步，后两年实现大城市户籍制度基本放开。“十二五”末期，把农民工“居住证”改为“居住证”，实现农民工在全国范围内的自由流动和统一管理。”

随着农民工在全国范围内流动的频繁，迟福林提出，应当尽快出台全国统一的农民工基本公共服务政策，保障农民工无论在什么地区就业，都能享受与该地区户籍居民大致相同的基本公共服务，当务之急首先要全面解决农民工子女的教育问题。其次，抓紧建立包括基本医疗保险在内的农民工基本社会保障制度。”

“建议‘十二五’创新农民工土地制度安排，要把剥离附加在土地上的社会保障功能作为重点之一，使农民工能实际获得与城镇居民平等享受基本公共服务的权利。在符合城乡土地规划的前提下，统一建立完善农民工土地使用权转让、出租、抵押、入股的相关制度安排。”迟福林说。

“让农民工成为历史”，既关系到城市化进程，又关系到社会的和谐发展，迟福林提出，应当明确把“让农民工成为历史”作为“十二五”改革发展的重要任务和政府转型的约束性指标。

(本报北京3月5日电)



3月5日上午，儋州市南丰镇海雅苗村农民群众，围坐在电视机前，观看十一届全国人大四次会议开幕大会盛况。

本报记者 苏晓杰 通讯员 谢振安 摄

姜斯宪代表：

打击违建是维护社会公平的举措

本报北京3月5日电 (本报特派记者谭丽琳 黄晓华 陈成智)刚刚履新三亚市委书记的全国人大代表姜斯宪在北京出席全国两会时，就三亚打击违法建筑的“铁锤行动”旗帜鲜明地表示，打击违法建筑，不仅是保持良好城市面貌的需要，也是维护社会公平的举措，对此三亚市委市政府决不手软。但同时要建立长效机制，争取把违法建筑处理在萌芽状态，尽量减少对社会财富的损失。

王路委员呼吁：

批准海南作为“国家新能源应用示范区”

本报北京3月5日电 (本报特派记者魏如松)推动新能源产业发展是我国应对能源和环境危机挑战的战略选择，也是当前我国经济结构转型面临的重大挑战。海南是目前能源结构较好的省份，全国政协委员王路呼吁国家批准海南作为“国家新能源应用示范区”，他还建议国家批准并支持在海南全省推广应用新能源汽车。

王路认为，海南作为国家新能源应用示范区有重要意义。目前就全国而言，海南是能源结构较好的省份，海南作为新能源示范区，对于探索新能源利用的路径，获取新的竞争优势，充分发挥经济特区的“窗口”、“排头兵”作用有重要意义。

王路告诉记者，“海南省委、省政府对发展清洁能源高度重视，去年出台的《海南国际旅游岛建设发展规划纲要(2010—2020)》提出，‘积极发展清洁能源和可再生能源，推进核电、风电、太阳能光伏发电等项目建设……到2020年，全省清洁能源在一次能源消费中的比例达到50%以上，汽车尾气排放标准达到全国先进水平。’去年底，海南又出台《海南省人民政府关于低碳发展的若干意见》，对大力发展清洁能源，优化能源结构做出部署。

王路向记者列举了海南新能源发展的资源优势，“海南是‘阳

光岛’，太阳能资源非常丰富，利用价值非常高。海南又属热带季风海洋性气候，风能开发潜力巨大。海南又是国内最大的海洋大省，海域面积辽阔，海洋中蕴藏着极为丰富的海洋能源资源。”

在新能源应用方面，海南也有一定基础，“十一五”期间，海南省新能源产业取得快速成长，海南省清洁能源在一次能源中的比重已达35%，居国内各省领先水平。太阳能产业方面，海南英利太阳能电池一期产能达到100兆瓦，海南汉能光伏产业研发制造基地项目开始建设。生物能源产业方面，沼气建设取得国内领先成绩，农村户用沼气达到35.6万户。新能源汽车方面，海口市节能新能源汽车试点启动，由海马汽车生产的12辆海马马纯电动汽车交付海口市示范推广。”

王路建议，国家批准海南作为“国家新能源应用示范区”，“在发展新能源方面，给予海南在政策、技术、资金等方面支持。并通过制定相关优惠政策，构建完备的产学研结合的创新研究开发体系，促进新能源应用技术和相关产业发展。”

王路还建议，“在‘十二五’期间，在海口市节能与新能源汽车应用试点城市基础上，建议国家有关部门大力支持在海南全省范围内推广和应用节能替代燃料汽车和电动汽车。鼓励在公共交通、公务用车、出租车等领域推广使用节能与新能源汽车。”

谢京委员建议：

推进农业保险保费补贴试点，扶持农业保险发展

本报北京3月5日电 (特派记者魏如松)驻琼全国政协委员谢京建议，中央应尽快着手解决制约农业保险发展面临的问题，着力扶持农业保险发展。

据了解，“十一五”时期是我国农业保险发展史上具有里程碑意义的5年，5年间我国农业保险保费收入增长较快，是我国发展最快的险种之一。特别在近年极端天气气候事件频发的情况下，农业保险体系发挥了重要作用，5年间累计为6400万受灾农户支付赔款307亿元，有力稳定了农业生产、农民生活。

谢京指出，我国政策性农业保险规模仍然偏小，据统计，我国政策性农业保险保费收入占农业产值的比重很小，对农业生产的保障能力相对有限。由于农业保险的“高风险、高成本、低收益”特点，市场不能有效进入，难以充分激发和满足需求，经营主体也存在着巨大的商业风险。

谢京建议，大力推进农业保险保费补贴试点。不断提升补贴比例，努力拓展补贴品种，逐步建立以政府投入为主、市场主体自筹资金为辅的政策性农业保险体系，以及以政策性农业保险为主导、商业性农业保险为补充的农业保险体系。同时，尽快制订相关法规，以法律条文形式明确国家支持农业保险的方式及承担的权责，强化国家对于农业保险的主导作用。

据有关部门的调查显示，三亚违建问题由来已久。自2007年底三亚市颁布违法建设长效管理机制暨责任追究制度以来，当地违法抢建的速度并未得到延缓，其主要原因是在三亚违法抢建利润很高。海南国际旅游岛建设上升为国家战略，对三亚市的城市管理水平提出了更高要求。2010年7月22日，三亚市开始了声势浩大的集中打击违法建筑的“铁锤行动”，严厉打击包括小产权房在内的九大类违法建设。

姜斯宪指出，半年多来，三亚的“铁锤行动”收效明显。他强调，违法建筑本质是少数人以违法的方式侵占多数人的利益，同时也严重阻碍了政府城乡规划的有序执行。从法律层面看，不论是公法领域还是私法领域均不对违法建筑予以保护。因此三亚市将持续开展铁锤行动，尽快拆除城中村、城边村以及重点项目用地区域内的违法建筑。三亚市政府对下一步的行动已经做出了周密部署。

“坚决依法、合规拆除违法的同时，我们将更加重视防患于未然，姜斯宪强调，比强拆更重要的是建立长效管理机制，实行属地管理，责任到人，早发现早处理，争取把违建处理在萌芽状态，以免造成社会财富的损失。他说，政府并不愿看见大量的社会财富变成一堆废墟。”

聚焦全国两会 感受

在政府工作报告上划“重点线”，几乎是所有代表的共同习惯——

吕薇代表眼中的“重点线”

本报特派记者 陈成智 谭丽琳 黄晓华

在人民大会堂里，听温总理作政府工作报告时，只需稍加留意，就会发现：许多代表、委员，乃至媒体记者，习惯于一边听，一边在报告上划出自己心目中的“重点线”。

身为国务院发展研究中心技术经济研究部部长的吕薇代表，今天也划了“重点线”。

“回顾‘十一五’，我划的挺多的，感受最深的有两点：一是我国的社会生产力、综合国力显著提高；二是在保障和改善民生上取得了明显成效。”吕薇一边说一边翻着自己手中的报告。

吕薇感慨地对记者说：“许多孩子做到了‘有学上、不花钱’，我们逐步建立了社会保障体系，新农合、新农保覆盖面不断加大，1100万户困难家庭住上了新房，包括这次组织在利比亚的中国公民撤离，没有国家实力的全面提升，这些事是办不到的。”

在报告的“十二五”时期的主要目标和任务”部分，吕薇重点关注的是她划定的“两个同步”和“提高两个比重”；即“坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。”她认为这是形成合理收入分配格局的总体目标，还需要进一步研究制定具体方案，建立体制机制保障。

吕薇认为，报告关于“十二五”的阐述，与“十一五”是相互衔接的，着力点还是两方面：在转变发展方式、实现可持续发展上做文章，提高经济增长的质量和效益；改善民生，让全体人民切实分享改革发展的成果，调动人民群众的积极性和创造性。

“加快实行财政预算公开，让人民知道政府花了多少钱，办了什么事。”也是吕薇划了“重点线”的。她认为，这是建设廉洁政府的重要举措，也是政府自觉接受监督的重要举措。温总理在本次报告中公布了实施两年新增4万亿投资计划的各项投资比例，就是一个佐证。

“报告内容太丰富了，我们这几天还要慢慢消化，相信还会有新的发现。”吕薇说。(本报北京3月5日电)