

值班主任/王蜀生 主编/史自勤 美编/许丽 2011年3月6日 星期日

聚焦全国两会

聚焦全国两会 看点

政府工作报告 回应十大民意

- 温家宝总理政府工作报告直面民意关切,对会前媒体等调查中所涉及的十大“民意热词”一一作了回应。 1. 发展方式——加速转向“内生增长、创新驱动” 2. 稳定物价——成为宏观调控的“首要任务” 3. 楼市调控——建立健全“考核问责制度” 4. 收入分配——“尽快扭转收入分配差距扩大趋势” 5. 社会保障——加快覆盖城乡居民 6. 食品安全——“全面提高食品安全保障水平” 7. 反腐倡廉——建设“廉洁的政府” 8. 教育医疗就业——“老三难”探求“新解法” 9. 社会管理创新——关键是通民意、解难题 10. 统筹城乡发展——要充分尊重农民“自主选择权” (据新华社北京3月5日电)

聚焦全国两会 思考

900万新增就业: 一个老目标 三个新挑战

温家宝总理5日在政府工作报告中提出,2011年城镇新增就业900万人以上。900万人的数据与2010年和2009年的政府工作报告提出的目标大体相同。参加全国两会的部分代表委员认为,我国劳动力供大于求的形势仍未改变,然而却面临着三个新的挑战。 ●挑战一: 从注重城市就业到城乡并重 近几年出现的“招工难”引起了社会的极大关注,以至于有人质疑“刘易斯拐点”——劳动力过剩向短缺的转折点——已经到来。今后五年城镇劳动力供求缺口每年将达到1300多万,比“十一五”期间压力更大。可见,我国劳动力不是总量不足,而是总量过剩。据统计,现在的农民工接近70%都是“80后”“90后”,他们大多没有种过地,也不愿意回家种田,而是想要留在城里生活、发展。 ●挑战二: 从下岗工人就业到大学生就业 “就业难”“蚁族”“高不成、低不就”似乎成了社会对毕业大学生找工作的关键词。 ●挑战三: 结构性难题越发凸显 过去,由于我国产业层次较低,对劳动者技能要求不高,随着社会的发展,越来越多的工作都需要劳动者具备一定的技能,这一问题就越发凸显。 (据新华社北京3月5日电)

聚焦全国两会 热点

代表委员聚焦 扩大消费关键词

据新华社北京3月5日电(记者舒静、程士华、傅勇涛)“大力促进文化消费、旅游消费和养老消费”5日,温家宝总理在政府工作报告中提出,积极扩大消费需求。代表委员认为,三大“力促”的背后,凸显出三大民生关键词。 【释潜力】安徽蚌埠市委书记陈启涛代表说,总理在政府工作报告中着力表述文化消费问题,凸显了两个方面的意义,首先,在经济发展到一定阶段时,文化需求必然会随之增加,这是事物发展的客观规律,满足老百姓日益增长的文化需求和消费,是政府的责任和义务。另外,文化产业也将成为各地新的经济增长点,通过拉动消费、增加就业,为地方经济发展和文化繁荣做出突出贡献。 【促升级】“我现在所住的老年社区没有任何文化设施,老年人除了低头散步,没有别的事可做。”张蕴岭委员说,阻碍养老消费的原因有两点,一是没有建立完善的社会保障机制,二是思想认识上不够重视。这次政府工作报告提出扩大养老、文化等消费,显示消费结构将从物质消费悄然向非物质消费倾斜,消费结构升级正迈开大步向前。 【惠百姓】郝如玉代表说,我国调整个税起征点,提高低收入人群收入,扩大中等收入人群数量,都有利于促进居民加大文化消费、旅游消费,并以此提高整体国民的文化和教育素质。“从长远来看,这是一件利国利民的大事。”王雄代表也表示,国家提出积极扩大居民的消费需求,尤其是促进居民旅游消费和养老消费,这对于海南省正在积极推进的国际旅游岛建设而言,意义尤为重大。“十二五”时期是实现海南国际旅游岛建设中期目标的关键时期,2011年海南省将着力建设陵水海洋主题公园和文昌航天主题公园,这些旅游项目的重点推进,都会对海南旅游业产生积极影响。同时,对于全国人民来说,海南也将成为大家旅游、养老的最好目的地之一。

聚焦“十二五”规划新提法

聚焦全国两会 新华视点

5日提请十一届全国人大四次会议审查的“十二五”规划纲要(草案),在代表委员和广大干部群众中引起强烈反响。翻阅这本有着6万余字、厚达118页的草案文本,代表委员和专家们发现了许多与“十一五”规划相比的新提法、新部署、新亮点。记者就此进行了初步梳理。

“改善民生行动计划”亮眼 十大措施“重若千钧”

着力改善民生是纲要草案的重点所在。纲要草案中设置的“改善民生行动计划”引人关注,其中涵盖扩大城乡就业规模、提高最低工资标准、提高养老保障水平、实施城镇保障性安居工程等10大措施。 城镇年均新增就业900万人,最低工资标准年均增长13%以上,建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户)……一个个具体数字,彰显出了这一行动计划沉甸甸的“含金量”。

翻阅纲要草案,其实改善民生的理念贯穿全文。纲要对“建立健全基本公共服务体系”单设一篇,并首次明确了基本公共服务范围和重点。首次设立“提高住房保障水平”“合理调整收入分配关系”专章。纲要草案也首次对“公共交通”和“公立医院”各单独设立一节。

“‘十二五’规划纲要是一份民生报告。对于广大群众特别是中低收入人群来说,这是最实惠、摸得着、看得见、共享发展成果的‘富民’工程。”全国人大代表、安徽铜陵市委书记姚玉舟说。

主题主线理念贯穿全文 “十大政策导向”专章论述

6万余字的纲要全文,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线的主题理念始终贯穿其中。“转变方式 开创科学发展新局面”成为全文首篇,其中明确了指导思想和政策导向等。

纲要草案在开篇中首次专章论述了“加强和改善宏观调控”“建立扩大消费需求的长效机制”“调整优化投资结构”等十个方面的政策导向,这是在延续“十一五”规划中“六个立足”政策导向基础上的又一次创新,使得纲要更具有指导性、针对性和操作性。

“科学发展提供导向,转变方式路径明确,中国发展之路由此更加光明、更值得期待。”全国人大代表、重庆市发改委主任杨庆育说。

设置24项主要指标 新增约束性指标 注重民生和节能减排

指标设置体现规划的意图和重点,其中约束性指标是政府要确保实现的,至关重要。“十二五”规划纲要设置了24个国民经济和社会发展主要指标,比“十一五”规划多了2个;其中12个为约束性指标,比“十一五”规划多了4个。 “约束性指标的增加,集中在改善民生和节能减排方面,体现了强化政府的公共服务职能和责任。”国家规划专家委员会委员、清华大学国情研究中心主任胡鞍钢分析说。

“十二五”规划增设了4个约束性指标,分别为单位GDP二氧化碳排放降低17%、非化石能源占一次能源消费比重提高3.1个百分点、九年义务教育巩固率提高3.3个百分点、城镇保障性安居工程建设3600万套。

相比“十一五”规划,“十二五”规划对3个约束性指标进行了丰富,分别为主要污染物排放指标中增加了氨氮和氮氧化物,森林覆盖率指标中增加了森林蓄积量,新农合覆盖率指标丰富为城乡三项基本医疗保险参保率。

“节能减排的指标更加多元,力度也进一步增强,这必将有力推动中国实现绿色发展。”全国人大代表、东北财经大学党委书记艾洪德说。

降低经济增速指标 提高居民收入指标

让收入与经济同步增长,一直是社会各界的强烈呼声。这在“十二五”规划中,得到了回应。 相比“十一五”规划,经济增长预期指标从年均增长7.5%下调为7%;居民收入预期指标从年均实际增长5%提高为“7%以上”,并加了一个强调性的“注释”,明确提出收入增速不低于经济增速,在实施中要努力实现和经济发展同步。这意味着,“经济增速”和“收入增速”两者带有了关联的“硬性”限制。

“这说明国家在经济社会发展导向上出现重大变化,下决心从更多追求经济总量的快速增长,转向更加重视居民收入的提高。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

“十二五”规划还对经济指标进行了弱化,不仅经济增速指标下调,而且取消了人均GDP增速指标。在地方考核中还首次提出“弱化对经济增长速度的评价考核”。

“合理调整收入分配关系” 单设一章凸显收入分配 改革新思路

社会各界高度关注的调整收入分配关系问题,在“十二五”规划中得到了强化。相比“十一五”规划仅仅是很短的一节,如今“合理调整收入分配关系”单设一章,不仅如此,关系“收入分配”的其他方面,在住房保障、就业、农民增收等多章中均有涉及。

除了降低经济增速指标、提高收入增速指标以实现“两个同步”外,“十二五”规划还对合理调整收入分配关系提出了逐步扭转收入差距扩大趋势的思路。

“这顺应了人民的新期待!现在是到了合理调整收入分配关系的时候了!相信随着这些改革措施的推进,人民生活将更加富裕。”全国人大代表、山东省临沂市委书记张少军说。

首次使用彩图勾勒新图景 22个专栏展现中国发展新动力

规划纲要中首次运用5幅彩图的形式勾勒出“十二五”新布局,展现出“农业战略格局”“快速铁路网”“高速公路网”“城市化战略格局”“生态安全战略格局”的全国空间分布,一目了然。



规划纲要中首次运用5幅彩图的形式勾勒出“十二五”新布局,展现出“农业战略格局”“快速铁路网”“高速公路网”“城市化战略格局”“生态安全战略格局”的全国空间分布,一目了然。这是沪宁高铁动车组驶离铁路上海站。 新华社发

“十二五”规划纲要是一份民生报告。对于广大群众特别是中低收入人群来说,这是最实惠、摸得着、看得见、共享发展成果的“富民”工程。”全国人大代表、安徽铜陵市委书记姚玉舟说。

“十二五”规划增设了4个约束性指标,分别为单位GDP二氧化碳排放降低17%、非化石能源占一次能源消费比重提高3.1个百分点、九年义务教育巩固率提高3.3个百分点、城镇保障性安居工程建设3600万套。

相比“十一五”规划,“十二五”规划对3个约束性指标进行了丰富,分别为主要污染物排放指标中增加了氨氮和氮氧化物,森林覆盖率指标中增加了森林蓄积量,新农合覆盖率指标丰富为城乡三项基本医疗保险参保率。

“节能减排的指标更加多元,力度也进一步增强,这必将有力推动中国实现绿色发展。”全国人大代表、东北财经大学党委书记艾洪德说。

降低经济增速指标 提高居民收入指标

让收入与经济同步增长,一直是社会各界的强烈呼声。这在“十二五”规划中,得到了回应。 相比“十一五”规划,经济增长预期指标从年均增长7.5%下调为7%;居民收入预期指标从年均实际增长5%提高为“7%以上”,并加了一个强调性的“注释”,明确提出收入增速不低于经济增速,在实施中要努力实现和经济发展同步。这意味着,“经济增速”和“收入增速”两者带有了关联的“硬性”限制。

“这说明国家在经济社会发展导向上出现重大变化,下决心从更多追求经济总量的快速增长,转向更加重视居民收入的提高。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

“十二五”规划还对经济指标进行了弱化,不仅经济增速指标下调,而且取消了人均GDP增速指标。在地方考核中还首次提出“弱化对经济增长速度的评价考核”。

“合理调整收入分配关系” 单设一章凸显收入分配 改革新思路

社会各界高度关注的调整收入分配关系问题,在“十二五”规划中得到了强化。相比“十一五”规划仅仅是很短的一节,如今“合理调整收入分配关系”单设一章,不仅如此,关系“收入分配”的其他方面,在住房保障、就业、农民增收等多章中均有涉及。

除了降低经济增速指标、提高收入增速指标以实现“两个同步”外,“十二五”规划还对合理调整收入分配关系提出了逐步扭转收入差距扩大趋势的思路。

“这顺应了人民的新期待!现在是到了合理调整收入分配关系的时候了!相信随着这些改革措施的推进,人民生活将更加富裕。”全国人大代表、山东省临沂市委书记张少军说。

首次使用彩图勾勒新图景 22个专栏展现中国发展新动力

规划纲要中首次运用5幅彩图的形式勾勒出“十二五”新布局,展现出“农业战略格局”“快速铁路网”“高速公路网”“城市化战略格局”“生态安全战略格局”的全国空间分布,一目了然。

规划纲要中设置的22个专栏,格外引人关注。22个专栏中列有有关农业生产、绿色发展、新兴产业、改善民生等诸多方面的工程和发展方向,措施扎实有力,内容格外充实,凸显出了中国发展的新动力。

“在纲要中看到彩图,使人眼前一亮,图中标注出国家发展的新格局,很有冲击力;而看到这些专栏中的重大举措和重点工程,让人倍感振奋,体会到国家蓬勃的发展动力。”全国人大代表、青岛港董事局主席常德传说。

社会管理、支持港澳及 推进两岸关系内容 各首次单独成篇

从纲要的“篇、章、节”结构上看,与“十一五”规划相比,社会管理、支持港澳及推进两岸关系内容在纲要中各首次单独设立一篇。

社会管理篇分为5章,分别从创新社会管理体制、强化城乡社区自治和服务功能、加强社会组织建设、完善维护群众权益机制和加强公共安全体系建设等方面来加强和创新社会管理体制。

全国人大代表、北京市委社会工作委员会书记宋贵伦说,这些内容更加合理界定政府与社会的关系,明确要加快建设服务型政府,在服务中实施管理,在管理中体现服务。

支持港澳及推进两岸关系内容也首次成为“深化合作建设中华民族共同体家园”单独一篇,为加强两岸三地的合作与发展,创造了更加有利的条件。

记者 张旭东 刘铮 刘羊肠 (据新华社北京3月5日电)

聚焦全国两会 民生

怎样让13亿人 五年长寿1岁?

据新华社北京3月5日电 温家宝总理在政府工作报告中提出,“十二五”时期要使“人均预期寿命提高1岁”。

多位代表委员认为,要让全国13亿人在短短五年内平均长寿1岁,在全世界都是一项非常了不起的工程。为了达到这一目标,应当做些什么? 观点一:实行全民免费体检。 观点二:进一步扩大医药费报销范围,让老百姓都看得起病。 观点三:加大群众体育运动的支持力度。 观点四:支持基层医院,鼓励“多点行医”。 观点五:综合性工程需要全方位努力。

“十一五”我国人均期望寿命已达到73岁。委员们说,提高1岁的寿命是完全可以实现的。

聚焦全国两会 特稿

“十一五” 三项未完成指标 发出的信号

温家宝总理在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时坦诚指出,服务业增加值和就业比重、研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重没有完成“十一五”规划目标。 总理的坦诚引发了代表委员的掌声,也引发了热议。代表委员们认为,这3项指标虽然不是“十一五”规划中确定的约束性指标,但从一个侧面折射出我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出。

服务业增加值比重、服务业就业比重和研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重这3项预期性指标,虽然未达到“十一五”规划的要求,但就其本身数值来看,“十一五”期间仍然实现了年均2.5%、3.5%和0.5%的增长率。成绩固然可喜,差距更令人警醒。

服务业增加值比重、服务业就业比重两项指标未完成,反映出经济结构中服务业发展相对滞后,增长主要依赖工业带动的局面没有根本扭转。

“研发投入比”在“十五”时期未能达标,说明全社会科技投入仍然不足,在一定程度上制约了自主创新能力的提升,成为经济持续发展的一个瓶颈,“中国制造”向“中国创造”的转变之路依然漫长艰辛。“没有完成的这3项指标,是我国经济结构不合理的缩影。”河南济源市委书记赵素萍代表说。

全国人大代表、安徽省铜陵市委书记姚玉舟认为,产业结构的形成有其历史渊源,同一个地区的资源禀赋、市场格局有着密切关系,甚至还会受传统观念的限制。“不想转、不敢转、不会转”的问题普遍存在。

“经济发展方式的转变是一项系统工程。”赵素萍代表感慨道,“我们也在思考,也在探索,用什么办法保证企业真减排、真节能,促使他们真创新、真转型。如果没有长效机制,势必导致‘调后反弹’的尴尬局面。”

北京大学经济学院王一鸣教授认为,现代经济发展方式本质上是结构主导型的发展方式,不合理的结构必然产生不合理的发展方式,要实现发展方式的转变,结构调整尤为重要。

记者 霍小光、王飞 (据新华社北京3月5日电)

聚焦全国两会 新华时评

指标之变 折射鲜明导向

“十二五”规划纲要(草案)提出24个经济社会发展主要指标,其中一半是约束性指标。正如纲要(草案)所写明的,这些约束性指标是政府对人民群众的承诺。

值得注意的是,这12个约束性指标中,都是有关人民生活、科技教育和资源环境类指标,都是人民群众热切期待的,都属于政府公共服务和社会管理职责。这是政府对人民群众热切期盼的主动回应,是政府对自身职能的清晰定位,从中可以清晰预见,未来五年乃至更长一段时间,政府工作的着力点以及对各种公共资源配置的方向。

一个引人注目的事实是,传统意义上充满各种指令性经济指标的五年计划,已经转变成为国家发展的战略规划。这种变化从“十一五”规划已经开始,将指标设置为预期性和约束性两类,通过约束性指标强化政府公共服务和社会管理职责。如今,这一举措在“十二五”得到了进一步强化。“十一五”22个主要指标中,约束性指标8个;“十二五”24个主要指标中,约束性指标12个,达到半数。

指标的内容,体现了规划的性质和政府的职责。随着发展观念的变化和市场经济的深化,“十二五”时期经济增速预期指标已经只剩下年均GDP增速一个指标,而且下调了0.5个百分点。

“十二五”约束性指标设置已经体现了强烈的导向。人们热切期盼,政府庄严的承诺能为人民的美好生活和国家的可持续发展开创美好、崭新的未来。 记者刘铮 王希 (新华社北京3月5日电)

让公车改革 驶出百姓内心的“拥堵”

【网络案例】2010年初,昆明在西山、五华、盘龙、官渡4区启动“党政机关公务用车专用卡定额包干管理”试点工作,封存所有公车,拍卖三分之二,留下三分之一为必备公车,同时被拍卖公车的单位不许再购新的公车,公务员每月400元标准,预计4区公务用车费用支出2588.72万元,比此前3年的平均数减少2051.32万元。

【记者观察】虽然不少网民对这一改革的最终效果表示仍需静观其变,但他们同时认为,在多地试点、多年呼吁而公车改革依然难以迈出实质性步伐的情况下,昆明改革的积极和进步意义不容低估。显然,昆明这一年的车改试点,终于触及到公车改革的核心区域。调查显示,昆明进行车改以来,80%以上试点单位公务员多选择私家车、自行车、公交车和步行来解决公务出行。

【代表委员建言】宋心仍代表认为,今年的政府工作报告明确提出规范公务用车配备管理,这是改革一个很好的切入点。公车改革要真正见效,关键在于有效减少公车,适当保留的公车也不能专用、私用,官员在用车时可以通过一定的手段进行申请。

全国政协委员陈志列说,走增加民意民智的公车改革和法制化路线,是公车改革的治本良策。要明确最低限度保留公务用车的范围,使用规范,公车腐败的处罚措施及保障群众和社会舆论对政府机关公务用车的知情权、监督权。

全国政协委员林炎志说,必须加快公务用车改革,这样才能增强官员的群众意识,改善机关干部与老百姓之间的关系,这种社会效果比省点油更重要。

记者 刘宝森 赵仁伟 秦亚洲 (据新华社北京3月5日电)



今年的政府工作报告涉及网络的表述多达8处,而透过近几年政府工作报告中的有关表述,与中国国力同步壮大的中国互联网事业蓬勃发展的历史轨迹清晰可见,而在“网”无前中,机遇与挑战并存。 新华社发

公车滥用常被网民“拍砖”

【网络案例】2010年因连续3个多月在网络上曝光1000多张公务用车照片而走红的“专拍哥”,在网上掀起一阵“街拍公务用车”的热潮。“专拍哥”坦言,想以此作为撬动公车改革的一个支点,并撼动公车私用这一“顽疾”。北京、深圳、郑州等地的网民纷纷响应,持续在网络上曝光当前公务用车种种“怪现状”。

【记者观察】“专拍哥”蹿红网络是一个个案,但公

公车改革为何步履维艰?

【网络案例】2009年7月,网友一帖“史上最牛车改方案”曝出辽宁省辽阳市宏伟区、弓长岭区的天价车补方案,引发公众强烈质疑。按照两区的车改方案,宏伟区党政一把手每年的车补高达7.6万元,弓长岭区委书记和区长也有每年8万元的车补待遇。这一车改方案被网友广泛关注后,辽阳市政府通知上述两区停止车改补贴发放。

【记者观察】公车需要改革,早已是社会共识。而对从公共财政中源源流出的公车消费支出,尽管治理手段层出不穷,但10多年来几乎成效寥寥。不少网民指出,此前不少改革的办法,如公车货币化、按领导干部职务高低、工作繁简发放交通补贴,公车集中管理组建出租车队、给公车安装GPS等措施等,都由于在实践中或引发争议或难以推广,效果并不明显。

【代表委员建言】全国人大代表常德传说,目前我们的公车改革缺乏系统支撑,难以达到应有的效果。如果公务员的工资薪酬制度不改革,就会通过公车改革来谋取更多的好处。此前一些地区公车改革变成了给有车的公务员

聚焦全国两会 网事

公车改革要让百姓不再“心堵”

车改革问题由来已久。一些网民认为,“专拍哥”之所以成名,是因为这些被拍的车并非都在执行公务,而这仅是公车私用引发不满的原因之一。公车私用、超标超编、高额运行、违章驾驶……凡此种种,让百姓非常不满,而公车问题长期得不到解决,又加重了财政负担、城市拥堵、特权思想、攀比之风。

【代表委员建言】全国人大代表宋心仍说,公车改革势在必行。一个官员一旦具备用车的资质之后,每年都会相应增加一笔不菲的财政支出。有的基层官员甚至没有公车就不办事,特权思想很重。

全国人大代表建国认为,公车带来的问题一个是攀比心理,凡是能享受这一待遇的人都想把车子搞得好一点,车辆购置费用,使用保养费用就控制不住了;再一个突出问题就是公车私用,这是当前群众反映最为强烈的问题。

连续多年提交公车改革建议的全国人大代表叶青前在博客中透露,调查显示,公车使用存在三个“三分之一”,即办公事占三分之一,领导干部及亲属私用占三分之一,司机私用占三分之一。

让公车改革 驶出百姓内心的“拥堵”

【网络案例】2010年初,昆明在西山、五华、盘龙、官渡4区启动“党政机关公务用车专用卡定额包干管理”试点工作,封存所有公车,拍卖三分之二,留下三分之一为必备公车,同时被拍卖公车的单位不许再购新的公车,公务员每月400元标准,预计4区公务用车费用支出2588.72万元,比此前3年的平均数减少2051.32万元。

【记者观察】虽然不少网民对这一改革的最终效果表示仍需静观其变,但他们同时认为,在多地试点、多年呼吁而公车改革依然难以迈出实质性步伐的情况下,昆明改革的积极和进步意义不容低估。显然,昆明这一年的车改试点,终于触及到公车改革的核心区域。调查显示,昆明进行车改以来,80%以上试点单位公务员多选择私家车、自行车、公交车和步行来解决公务出行。

【代表委员建言】宋心仍代表认为,今年的政府工作报告明确提出规范公务用车配备管理,这是改革一个很好的切入点。公车改革要真正见效,关键在于有效减少公车,适当保留的公车也不能专用、私用,官员在用车时可以通过一定的手段进行申请。

全国政协委员陈志列说,走增加民意民智的公车改革和法制化路线,是公车改革的治本良策。要明确最低限度保留公务用车的范围,使用规范,公车腐败的处罚措施及保障群众和社会舆论对政府机关公务用车的知情权、监督权。

全国政协委员林炎志说,必须加快公务用车改革,这样才能增强官员的群众意识,改善机关干部与老百姓之间的关系,这种社会效果比省点油更重要。

记者 刘宝森 赵仁伟 秦亚洲 (据新华社北京3月5日电)