

## 展示更加自信的海南

今年两会召开以来,同去年一样,海南国际旅游岛建设为全国媒体所注目,我省出席两会的代表委员常常被记者围堵。海南的旅游市场和旅游环境,依然是众多记者所关注的焦点。

同样的话题,和去年相比,我省的代表委员们在回答记者提问时,多了几分从容和自信。

还记得去年两会期间,由于此前的春节黄金周出现的“天价房”、海鲜排档欺客宰客、交通秩序混乱等一系列问题,加之发生“红丑事件”,我省的代表委员被记者提及相关问题时,不免有些紧张和担忧。有的甚至不敢回答,生怕给海南带来负面影响。

而近几天来,海南日报记者看到,每个代表委员面对这些话题时侃侃而谈,借机宣传海南的良好形象。“海南游客接待量创下历史新高,经受了假日人流高峰的严峻考验”、“旅游市场规范有序,得到全国假日办的

高度评价”、“酒店房价平稳、海鲜排档宰客投诉……”代表委员们从容背后的底气,来自于海南在春节黄金周出现的满意答卷。正如省政府在总结2011年旅游工作和春节假日旅游工作时用的一句话:我们打了一场漂亮的翻身仗。

这更加让我们感到,海南在国际旅游岛建设开局之年狠抓环境综合整治,一年的辛苦和努力没有白费,可喜又可贺。但在为之振奋的同时,我们应增强紧迫感危机感。因为建设国际旅游岛,海南的一举一动吸引外界越来越多关注的目光,我们如何保持长久的底气?

我们应该清醒地认识到,当前我省的旅游基础还很薄弱,旅游管理还存在这样那样一些缺陷,旅游环境建设和旅游市场长效管理,将是一场持久战。

本报特派记者 黄晓华  
(本报北京3月6日电)

### 受于迅委托

## 省政协办公厅负责人 看望驻琼全国政协委员

本报北京3月6日电 (特派记者魏如松)受省政协主席于迅委托,今天上午,省政协秘书长李应济与省政协办公厅工作人员在京看望了参加全国政协十一届四次会议的驻琼全国政协委员。

上午10时,工作人员来到北京国际饭店,先后看望民盟6组的康耀红委员、农工10组的王路委员、民革3组的童石军委员,“会议期间,请注意身体,

顺利完成会议任务。”一句亲切的问候,拉近了彼此之间的距离。

大会召开期间,18位参加本次会议的驻琼全国政协委员,结合审议政协常委会工作报告、提案工作报告,讨论政府工作报告、“十二五”规划纲要草案等,围绕保持经济平稳较快发展这一任务,以及维护社会和谐稳定的重要责任,认真参政议政,会场内外洋溢着民主、团结、求实、奋进的氛围。

## 对当前物价形势, 既不悲观,也不盲目乐观; 既充分认识调控物价的复杂性,也看到稳定物价的有利条件

### 聚焦全国两会 述评

稳定物价,摆上了今年政府经济工作的首要议程。温家宝总理在5日所作的政府工作报告中把“保持物价总水平基本稳定”列为今年“十大重点”工作的第一位,用近一页的篇幅加以阐述和部署,而且明确提出把“稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务”,坚决抑制价格上涨势头。

“物价一头连着经济,一头连着民生,关系国家经济社会发展的大局,决定人们生活质量和幸福感的高低,物价上涨过快甚至还影响着社会稳定。”全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强一语道出了物价问题的重要性。

本轮物价上涨在去年上半年初现端倪,自去年7月份突破3%的警戒线后,CPI一路快跑,11月份攀至5.1%,后虽有小幅回落,但今年1月份再度升至4.9%。政府工作报告中明确指出,“当前,物价上涨较快,通胀预期增强”。

物价快速上涨,往往是经济运行的一种周期性现象。并非今天才出现的新情况。上世

纪80、90年代,都曾出现两位数飙升的高物价。2008年初,受猪肉价格等快速上涨拉动,月度CPI一度冲至8.7%,创新世纪以来的最高值。不过,正如一些代表委员指出的,本轮物价上涨与以往相比,有着更为复杂的因素。

一方面,如温家宝总理在与网友交流时所言,“这次物价上涨不是中国一个国家的事情,在国际上带有普遍性。”为应对金融危机,世界各国相继推出宽松的货币政策,特别是主要发达经济体去年出台了“第二轮量化宽松”政策,过量资金在刺激经济复苏的同时,造成全球流动性过剩,进一步加大了全球特别是新兴国家通胀压力。作为石油、铁矿石等大宗商品对外依存度较高的大国,输入性通胀对中国影响尤为明显。

另一方面,就中国自身而言,连续两年多货币信贷超额投放也一定程度助推物价上涨,一些游资趁机参与囤积居奇、投机炒作。土地资源制约、人力成本提高等因素,则决定了长期以来农产品价格偏低状况不可能维持下去;去年以来的干旱、低温冰冻等恶劣天气造成部分农产品减产等,成为物价上涨的诱因。

厘清形势,方能对症下药。代表委员们表示,当前国际和国内问题关联,短期和长期原因交织,输入性和结构性通胀因素并存,物价问题的复杂性注定了本轮防通胀任务的艰巨性。

民之困,国之忧,正是党和政府最大的关切。在党中央、国务院的领导下,一场应对物

价上涨的“阻击战”已经打响:

从去年年底开始,中央经济工作会议、国务院常务会议等一系列重要会议作出防通胀的综合措施。从“国4条”到“国16条”,从连续上调存款准备金率到数次加息,从发展农业生产到保障市场供应,从搞活流通到打击炒作……防通胀“组合拳”频频出招。“从今年1月份4.9%的CPI数据看,明显低于市场预期,稳定物价的效果开始显现。”全国政协委员、清华大学教授李稻葵表示,“政府工作报告中又着重提出了有效管理市场流动性、大力发展生产、加强农产品流通体系建设、加强价格监管和完善补贴制度等稳定物价的五方面措施,针对性很强,我们完全有信心抑制物价过快上涨的势头。”

“有效管理市场流动性”等举措旨在从控制货币因素角度来稳定物价。不少代表委员认为,随着货币政策适度宽松回归稳健,近期回收市场流动性力度空前加大。这有助于管理好物价上涨的货币因素,对高物价形同“釜底抽薪”。

“大力发展生产”等举措则以保障主要农产品、基本生活必需品、重要生产资料生产和供应来稳定物价。“加强农产品流通体系建设”、“畅通绿色通道”等举措通过增强市场调控能力稳定物价。“加强价格监管”等举措侧重遏制不法行为,从维护市场秩序角度来稳定物价。

“完善补贴制度”等举措在于保障低收入

群众的正常生活,从增加收入、减少支出的角度应对物价上涨。

除上述各项举措,诚如政府工作报告中所述和众多代表委员所言,当前稳定物价还有诸多“过硬”理由:粮食库存充裕,外汇储备雄厚,阻击通胀“弹药”充足;主要工业品总体供大于求的格局没有改变,部分行业甚至还存在产能过剩,稳定物价的“基础”雄厚;货币工具运用仍有一定空间,有足够财力补助低收入群体,省长“米袋子”、市长“菜篮子”工程正迅速落实等等。

关于全年总体形势,全国人大代表、安徽省宿州市委书记李宏鸣等认为,“虽然物价压力显而易见,但在一系列扎实有效的措施之下,今年不会出现恶性通胀,总体可控。”代表委员中的一些经济专家预测:今年物价走势很可能呈现“前高后低”局面,考虑到翘尾因素和政策效应显现,下半年物价同比涨幅可能有所回落。

头等大事,尤需谨慎以待。受近来中东北非局势影响,国际油价持续飙升,引发物价上涨的不确定因素之多,可见一斑。虽然形势复杂,但应有足够信心;虽然有所准备,却不可掉以轻心。对当前物价形势,既不悲观,也不盲目乐观;既充分认识到调控物价的复杂性,也看到稳定物价的有利条件。这是代表委员的普遍共识。

记者 张旭东 刘铮 姜琳  
(据新华社北京3月6日电)

# 让人民知道政府花了多少钱,办了什么事

## ——全国人大代表热议财政预算公开

### 聚焦全国两会 特稿

温家宝总理5日在政府工作报告中提出,加快实行财政预算公开,让人民知道政府花了多少钱,办了什么事。

阳光是最好的防腐剂,只有政府将“账单”充分晒在阳光下,接受老百姓的监督,才能真正提高政府资金的使用效率。出席两会的全国人大代表对政府预算公开进行了热议。

### “三晒”晒出财政预算公开大趋势

2009年两会之后,我国“国家账单”首次以四张主要表格的形式“亮相”,迈出了推进中央财政预算公开的历史性一步。2010年两会之后,“国家账单”的公开范围从四张表格增加至十二张表格,科目更加细化,解释更加翔实。共有70多个中央部门首次在其门户网站晒出“账单”。

2011年两会前夕,财政部要求基层财政部门加快晒出其专项支出“账单”,与此同时,一些地方政府也开始陆续公布其“账单”。

“晒国家账单,晒中央部门账单,晒基层专项支出账单。”可以说,政府晒账单的良好氛围已经开始在全社会形成。”全国人大代表、东北财经大学党委书记艾洪德说,财政预算公开是大趋势,是政府建立公共预算的必要步骤,这次推进基层财政专项支出预算公开是一次突破,代表着未来改革的方向。

全国人大代表,湖北省人大常委会副主任



周洪宇说,财政预算公开不仅是财政体制改革的一大进步,也是社会民主进步的体现,是从政府财政监督的角度来推动政治体制的改革。

### “三公”信息缺失,“账单”应晒得更透

在刚刚公布的2011年国家财政预算报

告中,我国将继续试编全国社会保险基金预算,将全面取消预算外资金,这显示我国整个财政预算体系又往前推进了一步。

但在预算报告中,目前老百姓高度关注的“公车消费、公费出国、公务接待费”等信息仍难觅踪影。

“我国财政预算公开的步伐需要再提速。”全国人大代表、广西北部湾银行党委书

记冯世保说,我国的财政预算目前还需要进一步的规范,政府如何下发资金,如何对资金的使用情况进行论证和评估,这些都应该在预算报告中有所反映,这需要制度的保障,需要加快出台《预算法》。

### 预算公开“看得见”更要“看得懂”

复杂的表格、晦涩的数据、名目繁多的科目……看财政预算报告,不仅让很多老百姓觉得费劲,一些人大代表也会觉得吃力。究竟如何实现在看得见预算报告的基础上,看得懂预算报告?中央政府和地方政府都已经开始探索这一问题。

“人大代表的职责是代表人民对政府行使监督权,所以首先应该让人大代表看懂财政预算报告,相关的培训应该大力推进,提高人大代表这方面的素质,这也有利于人大代表更好的履行职责。”周洪宇建议。

看得懂“账单”并不是财政预算公开的最终目的,而是建立在看得懂基础上对政府使用资金的监督。艾洪德说,在预算公开中,公众反馈信息的收集和受理机制要得到充分重视。只有这样,才能形成从政府部门到公众再到政府部门的良性循环机制,有效提高政府预算公开的实际效果。

“让老百姓真正了解自己缴的税是怎么花的,才能真正提高政府资金的监督力度和使用效率,同时提高纳税人对税法的尊崇度。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。

记者 何雨欣 雷敏 程群  
(据新华社北京3月6日电)

### 聚焦全国两会 建议

#### 连介德委员:

## 加快我国旅游安全保障体系建设

本报北京3月6日电 (特派记者魏如松)旅游安全是旅游者出游的最基本需求,目前我国旅游安全保险体系尚不完善,连介德委员建议,尽快确定旅游安全保障体系建设的框架内容,加快旅游安全保障体系建设。

“结合我国实际,尽快建立和完善旅游安全预警系统。在安全事故发生之前,通过科学预警,对未来一段时间,一定旅游区域内的旅游动向进行预测和引导,使旅游效果达到最佳。”连介德表示,要加强旅游安全急救体系建设,包括:救援指挥中心,对整个旅游安全急救工作的开展进行协调、整体统筹;安全救援机构,涉及到医院、消防,及其他与救援工作有关系的部门。

#### 李建保代表:

## “卫星要上天,马桶也要不漏水”

据新华社北京3月6日电 (记者姜琳 谭剑)“今年政府工作报告首次提出要提高科研经费使用效率,这说明政府认识到了我们过去在科研经费的分配和使用上存在一定问题。”全国人大代表、海南大学校长李建保提出,科研经费应当适当向边远落后地区倾斜,提高用于解决百姓实际生活问题的科研经费比重。“要让卫星上天,也要让百姓的马桶不会漏水。”

李建保认为,今年政府工作报告首次提出要提高科研经费使用效率,这说明政府认识到了过去在科研经费的分配和使用上存在一定问题。“发达城市科研经费多得多用不完,边远落后地区没钱买设备建实验室;大的战略高新技术投入多,生产型生活型科研投入不够重视。”

#### 王一新代表:

## 创新制度让消费“肥水”不外流

本报北京3月6日电 (特派记者谭丽琳 陈成智 黄晓华)“去年一年我国公民境外奢侈品消费金额为130亿美元。”用权威部门的统计数据,王一新代表提出拉动内需需要重点研究如何让国内庞大的高消费群体把钱花在国内,并通过消费,让这些钱最终循环到政府和社会手中,避免消费“肥水”外流。

去年以来,王一新对中国公民境外消费的问题进行了深入的调研,发现我国一部分先富起来的人群境外主要消费领域是房地产、奢侈品、教育和博彩。外媒还用“疯狂”来形容中国人境外消费的热情和实力。

王一新认为,如果我们把这些消费能力留在国内将会成为拉动国内经济增长的重要力量。他说,虽然博彩业是个敏感话题,但博彩和娱乐其实就

李建保给记者举了个例子:“海南现在在全国人民的‘菜篮子’,反季节瓜菜热销各地,但蔬菜农药残余的检验问题一直没有很好的技术支撑,当地很需要实现快速检验手段。这样的本土问题找北京的科研机构,他们不够了解实际情况,花钱多还不一定解决问题。可是找本地,又缺乏科研力量和国家科技经费的支持。”

“造导弹飞船当然很重要,但科技也要更好地服务百姓生活。而且从国家发展战略上讲,可以把科研经费作为均衡发展区域发展的重要支撑。例如让每个省份都能建一两个国家级重点实验室,搞一些服务业经济和社会发展的科研项目,既能帮百姓解决一些实际问题,也由此加强落后地区的自主创新和经济发展。”李建保代表建议。

一步之遥,关键是我们能否监管到位。我们可以在福利彩票、体育彩票的基础上,在一些特殊的开发区域比如海南国际旅游岛以及涉外饭店等,进一步探索扩大彩票品种、丰富形式、扩大范围,留住一部分国人的博彩消费。在谈到奢侈品消费时,王一新认为关键问题在价格,国内奢侈品的价格要比国外价格高出许多,如果在国内不能全面减免关税,能否把在海南实施的减免税政策扩大到西部地区等特殊开发区域。

王一新同时还认为,开辟新的投资消费热点也是让高消费群体在国内“多花钱”的重要之举,诸如大力发展游艇经济,进一步开放低空飞行,加大发展民用航空力度,出台政策鼓励高消费群体投资家庭农场等。

### 聚焦全国两会 新华视点

1000万套建设任务、多渠道筹集资金、重点发展公租房租赁住房、应保尽保、建立健全考核问责机制……5日,温总理政府工作报告中对保障房建设的大段阐述,引发两会代表委员高度关注。

保障房并非新事物。但随着楼市调控的深入,今年被摆到了前所未有的重视高度。中央到地方,层层签署“军令状”,让人们看到了政府的决心。参加两会的代表委员表示,建设“蓝图”要变为现实,仍面临几大攻坚点。

#### 一问:钱从哪里来?

总理报告指出,今年要再开工建设保障性住房、棚户区改造住房共1000万套,改造农村危房150万户。中央财政预算拟安排补助资金1030亿元,比上年增加265亿元。各级政府要多渠道筹集资金,大幅度增加投入。

### 聚焦全国两会 建议

本报北京3月6日电 (特派记者谭丽琳 黄晓华 陈成智)“在我国部分地区的农村和小城镇死人与活人争地的现象越来越突出”,为此,吉明江代表提出了将殡葬补贴纳入基本公共服务均等化民生项目的建议。

吉明江表示,节约土地资源,保护生态环境,促进社会主义精神文明建设是殡葬改革

## 1000万套如何兑现?

### ——代表委员三问保障房建设“大提速”

“1000万套建设目标堪称‘重大战役’,我们的压力非常大。”全国人大代表、无锡市长毛小平说,要尽快把保障房从图纸变成实物,重在执行力上下功夫。

有人测算,若以每套保障房70平方米,每平方米建设成本2000元估算,共需投资约1.4万亿元。江苏省今年的任务是39万套,算下来平均一个地级市有几万套,投资要几十亿元。

“这是一个庞大的数字,即便是东部地区,仅依靠财政也是不可能解决的,应该有多渠道筹资。”毛小平表示,一是要有信贷专项支撑;二是财政,包括预算内财政和土地收益;三是吸引社会力量参与,让有钱的企业投资。

全国政协委员、江苏省建设厅厅长周岚认为,保障房主要还是靠地方。去年全国土地出让收益达2.7万亿元,这个盘子非常大。国家早已规定地方将土地出让金的10%用于保障房建设,但落实不理想。建议把土地出让金与保障房建设“捆绑”,这能解决大问题。

由于公共租赁房今年占比大,这也拓宽

了融资渠道。最近全国社保基金与南京公租房项目签订了30亿元融资项目。周岚建议说,资金瓶颈可以通过吸引保险资金、发行债券、商业贷款、信托投资等多种渠道实现。

#### 二问:如何“真”保障?

政府工作报告中指出,要制定并向社会公布年度住房建设计划,在新增建设用地计划中,单列保障性住房用地,做到应保尽保。“十二五”期间全国城镇保障性住房覆盖面达到20%左右。

葛林代表说,近年来,“开着宝马住经适房”“廉租房分给机关单位”等报道时常见诸报端。保障房大量面市,再不能出现“变味”的现象!这项工作最基本的前提是,分清哪些人是该政策保障的,哪些人是该走向市场的,我们的保障才能有的放矢。

“保障房为民也要便民。”全国人大代表、巨人集团董事长杨建忠认为,一些城市曾经在建设保障房过程中,走过弯路,有的的小区交通、教育、医疗等基础设施配套严重欠缺,给

#### 吉明江代表:

## 将殡葬补贴纳入民生项目

的重要目的。在过去5年,我国的殡葬改革取得了新进展,管理体制有所创新,殡葬服务体系日趋完善,殡葬救助保障制度逐步建立。但由于殡葬补贴等制度建设滞后,直接影响到殡葬改革的深入开展。

在调研中,吉明江发现海南的大部分地

规划摆上重要议事日程,公墓建设滞后,无论是公益性公墓还是经营性公墓建设都不能满足群众需求。有些贫困县市因财力不足等原因,在殡葬服务保障方面力不从心,而在经济发达市县则可以做到城乡居民基本殡葬服务由政府买单,对重点救助对象实施殡葬服务减免,或实行政府补贴。

吉明江认为,应该尽快建立殡葬补贴机制,把殡葬补贴纳入民生项目,消除因各地基础设施的不同、财力的好坏导致的殡葬改革差异。

记者 邓华宁 侯大伟 伍晓阳  
(据新华社北京3月6日电)