

值班主任/程 旺 主编/董纯进 美编/林 婧 2011年3月9日 星期三

聚焦全国两会

加快建立正常的职工工资增长机制

——人力资源和社会保障部回应热点问题

聚焦全国两会 民生热点

据新华社北京3月8日电(记者何宗渝 单纯刚 李鹏翔)8日上午,十一届全国人大四次会议在梅地亚中心举行主题为“就业和社会保障体系建设”的记者会,人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义接受媒体采访,回应了热点问题。

“招工难”：情况好于预期

在回答记者关于“招工难”问题时,尹蔚民表示,这是当前就业领域结构性矛盾的一种反映,主要集中在东部沿海劳动密集型制造业和服务业,但有向中西部地区蔓延的趋势。产生这个问题的原因是:

社会保障：一定会更好更快发展

今年全国政协的提案中有一些建议加快推进城乡一体化的社会保障体系建设。尹蔚民表示,要按照政府工作报告提出的“十二五”期间要基本建立覆盖城乡的社会保障

体系的要求,加快推进社会保障体系建设,社会保障体系在“十二五”期间一定会有更好更快的发展。

尹蔚民说,“十一五”时期社会保障取得了突破性的成绩,但我国社会保障制度建立的时间毕竟还比较短,在公平性、流动性和持续性方面还存在一些不足。对此,尹蔚民提出三项措施:

一是在推进的方针上,首先解决制度从无到有的问题,其中最重要的就是建立城镇居民养老保险制度。通过城镇职工、城镇居民和新农村三项制度,可以做到在养老保险制度上的全覆盖。二是在覆盖人群上,要由少到多,特别是农民工、灵活就业人员以及一些历史遗留的突出问题,要着力解决。

三是要解决社会保障待遇水平由低到高的问题,包括养老保险的待遇,也包括医疗保险的待遇。

最低工资标准：将根据综合因素调整

在回答记者关于最低工资标准问题时,尹蔚民说,2010年全国有30个省市区提高了最低工资标准,增幅大约在24%。

“今年以来已有6个省份再次提高了最低工资标准,还会有相当多的省市区会继续提高,这对于提高劳动者的报酬,特别是企业一线工人的工资,有非常重要的作用。”尹蔚民说:“我们将根据经济发展、物价上涨、企业劳动生产率的提高等情况,来调整最低工资标准。”

此外,尹蔚民还表示,将加快建立正常的职工工资增长机制。“这里面最核心最重要的就是建立集体协商制度,通过集体协商确定职工工资水平和增长幅度。作为主管部门,我们将加强这方面的工作。”

民政部部长李立国：高调、低调行善都对慈善事业有利

聚焦全国两会 观点

新华社北京3月8日电(记者彭虹 卫敏 赵仁伟)在十一届全国人大四次会议8日下午举行的新闻发布会上,民政部部长李立国在回答记者提问时表示,无论是像陈光标这样的“高调行善”,还是默默无闻的“低调行善”,都对我国慈善事业发展有利。

“陈光标先生作为一个成功的企业家,同时又是一个奉献爱心的人士,他在近些年慈善事业上的表现和贡献,社会公众已经有所了解,我认为他的慈善行为是好的,是具有倡导性和带动作用的。”李立国说,“行善的理念和方式既有共同点,又有个性

化,可以从个人的实际出发,在慈善事业的贡献中来体现。”

李立国表示,慈善事业的宣传对慈善事业发展有积极意义。在慈善行为中,对救助对象的尊严也应以妥当考虑。

民政部副部长窦玉沛也在此间表示,要大力弘扬慈善理念,宣传慈善文化,营造慈善氛围,让慈善成为越来越多人的自觉行动或者生活方式,成为一种社会时尚。

窦玉沛说,现代慈善在中国的发展还处于起步阶段,面临着慈善组织透明度不高、相关法律法规亟待完善等问题。目前,一些省市已相继出台慈善条例,民政部也正在起草关于慈善捐赠透明的相关政策,以期进一步规范慈善组织和慈善行为,推动慈善事业发展。



两会期间,有代表提出:“很多地方政府和用人单位在录用高校毕业生时,不以综合素质与业务能力作为第一评价标准,而是过度看重学历‘出身’,对‘211工程’高校和非‘211工程’高校差别对待。”

“十二五”规划提出:创新人才管理机制和人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障机制。新华社发

聚焦全国两会 新华视点

深化医药卫生体制改革是“五个齿轮”相互咬合联动的系统工程——这是卫生部部长陈竺对医改的形容。

经过两年的大力推动,我国在基本医疗保障制度、基本药物制度、基本医疗服务体系、基本公共卫生服务以及公立医院改革试点等五个方面均取得进展。

2011年,是完成深化医改五项重点改革三年任务的“冲刺”之年。在“五轮驱动”下,深化医改各项任务也逐步进入“深水区”。

医保能否提高保障水平? 报销最高限额不低于5万元

我国已有12.6亿人参加各类医保,基本医疗保障制度基本实现全民覆盖。全国政协委员、北京大学公共卫生学院教授吴明说,基本医保制度是医改五项任务中成效最为突出的一项。但是我国医保还是低水平,下一步医保制度建设一方面要提高保障水平,另一方面要采取措施规范医疗行为,控制不合理的费用上涨。“最终要把投入的钱用好、用到位。”

吴明委员的这一建议,在《医药卫生体制改革五项重点改革2011年度主要工作安排》

医疗服务怎样才能硬起来? 加强全科医生培养

近两年来,基层医疗机构的基础设施改善明显,尤其是县级医院的发展。吴明说:“基层光有高楼大厦不行,还要有好医生、好管理。”

2011年,我国将加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍,大力培养适宜人才,具体措施包括: 出台建立全科医生制度的文件,开展全科医生规范化培训,完善和落实鼓励全科医生长期在基层服务的政策,努力从体制机制上解决基层医疗卫生人才不足的问题。

“五轮驱动”下的新医改

——我国深化医改进入“深水区”

中得到了回应:

——城镇居民医保、新农合政策范围内住院费用支付比例力争达到70%左右。所有统筹地区职工医保、城镇居民医保和新农合政策范围内统筹基金最高支付限额分别达到当地职工年平均工资、当地居民年可支配收入和全国农民人均纯收入的6倍以上,且均不低于5万元

为中西部地区乡镇卫生院和基层部队招收5000名以上定向免费医学生,累计招收超过1万名;

安排1.5万名基层医疗卫生机构在岗人员进行全科医生转岗培训,累计培训人员达到3万名;

鼓励和引导医疗卫生人才到基层服务,加大乡镇卫生院执业医师招聘力度,为乡镇卫生院和村卫生室培训医疗卫生人员12万人次和46万人次,继续开展城市社区卫生服务机构医疗卫生人员培训。

基本公共卫生服务如何均等? 提高人均公共卫生经费标准

“深化医改提出公共卫生服务均等化本身就是一件好事。”上海复旦大学公共卫生学院教授胡善联说,尽管现在均等化的水平还比较低,但近两年实施的公共服务项目都取得明显成绩,下一步应根据实际情况选择、扩大公共卫生服务项目,以使当地百姓能得到实在的益处。

2011年的医改安排明确,拓展和深化

基本公共卫生服务内容,扩大服务人群,提高服务质量,2011年人均基本公共卫生服务经费标准提高到25元。

同时要求完善并严格执行9类国家基本公共卫生服务项目服务标准、操作规范和考核办法,提高服务水平。如城乡居民健康档案规范化电子建档率达到50%左右,高血压、糖尿病管理人数分别提高到4500万人、1500万人以上等。

2011年,我国还将完成重大公共卫生服务项目,落实预防为主方针:2011年对15岁以下的人群再补种乙肝疫苗626万人左右;在前两年工作基础上,再完成适龄妇女宫颈癌检查400万、乳腺检查40万人;农村孕产妇住院分娩率达到95%以上;继续开展农村生育妇女免费补服叶酸;为45万例贫困白内障患者免费开展复明手术,累计完成100万例;在前两年工作基础上,累计完成163万户燃煤污染型氟中毒病区改炉改灶任务,累计完成1128万户无害化卫生厕所建设任务等。

新华社记者 周培玉 (据新华社北京3月8日电)

聚焦全国两会 观点交锋

“三八”妇女节前刚有报道,北京大学女硕士苏黎杰毕业后在京城就业连连碰壁,最后作出一个“雷人”决定:回河南老家和农民工一道学习油漆技术。

这件事似乎为两会前一则网帖提供了注脚。“回家后,我无颜面对的事情:怎么大学生不如农民工呢”,这个引起广泛争论的网帖指向一个中国独有现象:“民工荒”和大学生“就业难”并存。

政府工作报告提出,今年“继续把高校毕业生就业放在首位,做好重点人群就业工作”。多位代表委员再次对就业“两难”问题展开争论:大学生与农民工没有可比性?这一现象折射出哪些深层根源?

“大学生工资不如农民工”是否异常?

焦点:春节以来,“民工荒”再次成为热点。为了“抢人”,东南沿海企业使出了种种“雷人”招数;而一些大学生去农民工劳务市场找工作都没人要。农民工“抢”了大学生的饭碗,这正常吗?

【观点一】福建省建阳市小湖镇马坑村支书徐承云代表:没什么不正常的。大学生读书多,并不代表大学生什么都能干。大学里读的只是书本知识,一些学生毕业了业眼高手低,还吃不了苦。而农民工实践经验多,操作能力强,能吃苦耐劳。

【观点二】重庆大学文学与新闻传播学院院长马胜荣委员:这只是暂时现象。有时农民工是赚得多,但是不稳定,今天多了,明天又少了,而且到了一定程度以后就难再涨了。大学生就业一般比较稳定,开始可能钱少一点,后来还会慢慢涨上去。从长远看,还是大学生的提升空间更大。

【观点三】福建省妇幼保健院院长施作霖代表:不正常。不能一味指责大学生,大学生的培养成本远高于农民工。读大学一般一年要一万元,学生付出了宝贵的青春,家庭付出了很大代价。特别是农村家庭要供一个大学生,发生了多少辛酸故事。要是念了4年大学出来,还不如城市打工者、保姆、理发的、开小卖部的,我们怎么向孩子的父母交待?

【观点四】“大学生工资不如农民工”,让人亦喜亦忧。喜的是,历经多年煎熬,农民工兄弟的价值越来越得到社会认同,甚至比大学生还有面子;忧的是,知识转化成能力在一定程度上脱节了,同时人们对知识尊重的程度降低了,毕竟中国的现代化建设不能全靠熟练工人就能撑得起来。

“就业难”问题出在哪里?

焦点:有人联想到20多年前市场经济初兴时的“脑体倒挂”现象,当时有人戏称“搞原子弹的不如卖茶叶蛋的”。在全社会崇尚科技、建设创新型国家的今天,“大学生工资不如农民工”根源何在?

“女硕士当油漆工”是否正常?

——代表委员辨析“大学生工资不如农民工”现象



多位代表委员再次对就业“两难”问题展开争论:大学生与农民工没有可比性?这一现象折射出哪些深层根源?图为夏鑫(右)身着工作服给顾客擦皮鞋(2009年8月6日摄)。2009年5月,硕士生夏鑫与王凯、李存豪等大学毕业生经过反复的市场调查和成本预算后,一起在浙江省长兴县合伙开办了一家擦鞋店。新华社发

“女硕士当油漆工”是高等教育的悲哀?

焦点:“北大女硕士当油漆工”的新闻再次把人们的目光引向高等教育。读了那么多年大学,毕业却连个工作也找不着,该怪学生还是怪学校?

【观点一】武汉大学教授富春代表:大学生应当转变就业观念,放下“身段”,完全可以解决就业问题。现在一些大学生的“精英意识”还太强,认为读了大学就是“高端人才”,对就业待遇期望过高。对社会要有平常心,不要整体认识。当年的北大毕业生卖猪肉,不是也卖得很好吗?大学教育不是只培养科学家。

【观点二】中国(海南)改革发展研究院院长迟福林委员:大学生就业难是表面现象,更深刻的是教育结构、教育质量如何同国民经济的实际需要相结合。这些年数量型教育的发展很快,大规模扩招、增设新专业,很多专业不对口、不匹配,和企业不对接,也缺乏

监测和适时调控。另外,学生多了,培养水平下降的问题也值得反思。

【观点三】新东方教育集团创始人俞敏洪委员:大学生就业难反映了大学教育和现实脱节的问题,但这不是哪所高校能够独立破解的难题,需要整体考虑教育思想和结构的调整。社会需要适应性更强的人才,要加强实战能力的培养。未来的工人可能技术含量很高,国外很多清洁工就是大学毕业生。并不是说大学生必须从最低等工种干起,而是说未来任何一个工种都要有一定的知识水平。

【观点四】随着我国社会文明程度提高,国民知识结构日趋“扁平化”,不同人群的素质逐渐接近,大学生当然不能以“精英”自居。然而,从建设创新型国家的大势着眼,我们的人才不是多了,而是少了。不能坐等经济发展方式转变后自动带动就业。人才不仅是经济社会进步的享受者,更应该是推动者。

新华社“新华视点”记者 李柯勇、程义峰、许雪毅 (据新华社北京3月8日电)

弹性退休·反对家暴·生育保险

——妇联界女委员眼中的三大关键词

聚焦全国两会 声音

新华社北京3月8日电(记者史竞男 舒舒)今年的“三八”妇女节,妇联界的政协委员依然以参政议政的方式庆祝节日。她们最关心什么话题?她们带了哪些提案?8日,记者走近这些活跃在政治舞台上的女委员们,倾听来自她们的声音——

弹性退休制尽快到来

“从中国经济社长期发展趋势看,有必要研究分群体、分阶段地推行男女同龄退休的政策。”全国政协委员、全国妇联书记处书记甄璐这样呼吁。

在我国现行的退休制度中,法定退休年龄一般是男性60岁、女干部55岁、女工人50岁,男女退休年龄存在5至10岁的差距。“在当时的情况下,制定政策的背景是我国经济条件落后,工作强度大,女性养育孩子多,家庭负担重,给予女性早退休的规定是对妇女权益的特殊保护。但是,随着妇女生存发展环境的变化,妇女的健康状况大大改善,平均预期寿命延长,受教育水平提高,家庭负担减轻,继续沿用这一政策不利于妇女的发展和福祉。”

甄璐委员建议:“男女法定退休年龄的规定要从体现男女平等的宪法精神和落实男女平等基本国策的高度,从人口性别结构、人力资源作用发挥、男女预期寿命情况、社会保险基金状况等因素统筹考虑。”

反家暴立法势在必行

“近年来,我国家庭暴力受害人数量持续

增长,受害人主要是妇女、儿童和老人。家庭暴力引发的恶性案件也逐年增多。”全国政协委员和法制委员会副主任黄晴宜表示,家庭暴力是对公民人身权利和基本尊严的侵犯,它对于公民个人、家庭以及社会都会产生严重的负面影响。

“制定专门立法是预防和制止家庭暴力最重要、最有效的措施。”黄晴宜委员说,对家庭暴力立法的目的绝不仅仅是惩罚施暴者,而是包含了预防、制止、救助、惩罚在内的整套制度措施。

“中国是一个提倡男女平等的负责任的大国,制定反家暴法律,3.74亿个家庭中的成员获得公权力的保护,整个社会的文明程度将向前迈进一步。”她说。

加快制定生育保险条例

“4000余万女农民工,一些非公企业、中小企业以及大中企业、事业单位甚至党政机关不在编女职工的生育保险成为制度真空。”全国政协委员、全国妇联副主席洪天慧道出了我国目前生育保险享有率相对偏低的现象。

据统计,我国每年能够享受生育保险待遇的不足200万人,仅占每年1600万出生人口的12%左右。洪天慧委员建议人力资源和社会保障部加快制定生育保险的配套法规,确保即将于2011年7月1日施行的《社会保险法》中生育保险的相关规定得到有效落实,切实保障各类职工在生育时能够依法从国家和社会获得物质帮助的权利,充分发挥生育保险立法促进妇女平等就业、推动男女平等的功能和作用。

全国人大代表闫希军：设立“学术欺诈罪”遏制学术造假

聚焦全国两会 建议

据新华社北京3月8日电(记者刘元旭)近年来,造假等学术不端行为频频发生,在国内外产生极其恶劣的影响。出席十一届全国人大四次会议的天津天士力集团总裁闫希军呼吁,设立“学术欺诈罪”,对以造假形式骗取科研经费或奖励,甚至以虚假成果损害他人或社会利益等学术不端行为,予以严厉处罚。

近些年曝出的学术不端行为,有的涉嫌不正当商业竞争,有的为骗取巨额科研经费,有的为谋取个人学历、职称、奖金等名利。但目前对学术不端行为的处理却存在着有的单位对举报“受而不理”、有的单

位因与造假者存在利害关系而有意包庇、违规成本低等问题,导致学术造假者心存侥幸,铤而走险,客观上放纵了学术造假的泛滥。

闫希军说,学术诚信的建立与维护,不仅需要道德自律、纪律约束,更需要有效的法律制约。但是,我国目前的学术诚信的规范还主要限于部门或团体组织的规章制度,在当前学术自律还比较薄弱的情况下,制定具有强制力的法律法规尤为迫切。

他建议,为尽快改善科技诚信管理薄弱,应加快立法进程,设立独立的“学术欺诈罪”,加大对严重学术不端行为的惩处力度。同时,通过立法,建立健全对学术不端行为的投诉举报机制和专门调查机构,对不端行为的调查处理结果及时向社会公布,保证公众的知情权。

李宏鸣代表：农民工进城安身更要安家

聚焦全国两会 建议

据新华社北京3月8日电(记者程士华、张旭东)“不能再让农民工做赶鸭的候鸟了,他们能否在城市安身安心又安家,将直接影响着中国城市化进程顺利与否。”全国人大代表、安徽宿州市委书记李宏鸣说,农民工进城务工,政府有责任为其提供保障性住房以及职业技能培训,实现农民工的市民化。

李宏鸣代表:李宏鸣说,针对中低收入人群,政府有责任、有义务提供多种类型的保障性住房,满足不同层次的需求。

李宏鸣代表建议,产业转移给像宿州市这样的中部城市提供了机会,在走工业化和城镇化的道路上,政府应当在提供政策制度和公共服务方面积极地有所作为,让农民工群体和全社会一起共享经济社会发展成果,顺利融入城市现代生活,不再是游离在城乡边缘的“夹心层”,这将对中国城市化进程影响举足轻重,是一项意义重大的现实课题。