

海南民族地区旅游业发展的“三位一体”模式初探

□ 詹贤武

文化生态保护区、黎族苗族民俗文化村和民宿业，构成了海南民族地区发展旅游业的“三位一体”模式，即保护—开发—效益的模式。

水、三亚、乐东、东方、文昌的部分地区。随着国际旅游岛建设进程的加快，设立国家级的五指山黎族苗族文化生态保护实验区的时机、条件都非常成熟。只有为海南民族文化提供生存和保护的自然空间，才能为国际旅游岛的建设提供深厚强劲的文化资源优势。

开发黎族苗族民俗文化村

民俗文化村是对具有典型性和代表性的民俗文化村落进行合理开发所形成的，集保护、修复、传承、展示、体验、科研、开发、经营等功能于一体的新型旅游景区。民俗文化村最早在瑞典出现，国外称为露天博物馆。民俗文化村可分异地集锦型和实地展示型两种，这里专指的是后者。国内最早建成的实地展示型民俗文化村是贵州省关岭县的滑石哨布依民族保护村和凯里市的麻塘僚家寨，1996年后民族文化村在许多地区迅速发展起来，成为社会主义新农村建设的新亮点。

海南民族地区开发和建设的民俗文化村应是黎族苗族文化生态保护区的重要构成部分，其最大的特点就是把海南少数民族传统村落原生态的自然环境与独特的社会和谐结合起来，将优秀的传统文化置于特定的区域中进行静态和动态的保护，并对海南民族文化资源进行合理、科学的开发，把丰富的民族文化资源转化为独特的旅游文化资源，实现社会效益和经济效益的高度结合，为少数民族地区的群众谋利益。在试点和推行过程中，我们应避免采取遍地开花、一哄而上的做法。开发的对象应该是自然生态环境整体保存较好、民族文化保存完整、建筑物具有代表性、民族文化典型丰富的民族村寨。

海南民族地区的传统村落蕴含着人与自然和睦相处的古老哲理，流淌着黎族、苗族人民创造和传承下来的文化血脉。千百年来，我们的少数民族聚居着贫困的日子，在船形屋下编织着美丽的黎锦和苗绣，在悠悠的鼻箫曲中唱起动人的恋歌，在狂欢的打柴舞中展示丰收后的喜悦，在阵阵叮咚木声中讲述远古的神话传说，在激越的鼓声中跳起欢快的舞蹈。物质上的匮乏和精神上的富有，一直是海南民族地区无法调和的矛盾。开发民俗文化村的根本目的，就是扳平两者之间的不平衡状态，把民族文化资源变成黄金美钞，让少数民族地区的人民过上幸福、安康的好日子。

民俗文化村的建设离不开经营理念、资金投入、企业管理、人员培训等，完全靠当地村委会自行解决是不可能的。民族地区经商意识比较淡薄，经济基础非常薄弱，因此观念上的转变和政策、资金上的扶持尤其重要。民俗文化村的经营理念应以自主经营管理、自己筹措资金、自负盈亏的“三自”为主，各级政府应在政策和资金方面给予倾斜，在企业管理和人员培训方面给予大力支持。

鼓励和扶持民宿业的发展

民宿是游客在旅游目的地投宿当地农家中的一种住宿形式，是指农民利用闲置的住宅房间，结合当地的自然景观和人文景观，以家庭副业为主要的经营模式，为旅客提供田野生活的住宿场所。

民宿与饭店旅馆、农家乐有着本质上的不同。民宿没有高级奢华的宾馆设施，但能让游客零距离体验到当地的乡土气息，感受到民宿主人热情的服务。农家乐只提供旅游观光和农家餐饮，并不提供住宿服务，属于旅游业的初级产品。游客的需求目前出现了多样化的态势，在回归自然中寻找田野牧歌式的精神家园成为时兴的潮流，因此在欧洲以及日本、中国台湾等国家和地区蓬勃发展起来。民宿还可以在旅游旺季时分流客源，舒缓宾馆饭店的紧张。民宿产业的产生改变了传统的旅游形态，是发展旅游业不可忽视的重要补充。目前，海南的旅游业发展出现了南热北冷、东快西慢、中部停滞的格局。少数民族聚居的中部地区交通不便、接待能力差等因素，丰富而极具特色的民族文化旅游资源不能得到合理的开发和利用。因此，在黎族苗族地区设立文化生态保护区，开发黎族苗族民俗文化村的前提之下，各级政府应鼓励和扶持当地发展民宿业，让这种特色的旅游经济不断推动民族地区的社会经济可持续发展。

根据海南少数民族地区的自然因素和人文因素等特点，我们可以选择以下几种民宿类型：

——独立民居型。海南民族地区最有特色的建筑形式是船形屋、茅草屋，以及黎族少女的“隆闺”。许多村寨的青年男女外出打工，出现了人少房多的现象。农夫只需要投入少额的资金，对这些空置的房子进行改水、改厕，添置一些生活设施，就是很好的民宿。资金可由农夫自筹，也可通过政府的小额贷款获得。

——集合住宅型。民族地区进行民房改造之后，遗弃下大量的成片茅草屋，甚至是整个村落。这些传统的民族村落具有独特的建筑文化特色，是人对自然界的一种适应，是发展民宿业最好的基础。可用独立民房的改造模式，以家庭为单位对原来的民居进行改造。也可以把整个村落纳入民俗文化村的建设当中，由村委会统一进行改造。鼓励旅游开发公司以农户的宅基地和民房折价入股、公司出资的联营方式进行改造。

——聚落别墅型。为充分利用民俗文化村的文化资源，吸收黎族和苗族的传统建筑风格，在民族地区村落附近建造聚落型的别墅。不过这种别墅造价昂贵，一般由公司出资兴建为宜。

——风格独特型。这种类型的民宿可因地制宜，采取灵活多变的方式兴建。根据民宿所在的环境可分为果园、海滨、河畔、温泉、森林等民宿类型，根据游客的体验又可分为农耕、果林采集、放牧、工艺、运动、民俗等体验性民宿类型。

游客享受到富有民族特色的住宿同时，又在优美的自然环境中品尝到当地的特色餐饮，体验到当地浓郁的民情风俗和乡土气息，这是民宿业与传统的旅游休闲度假最为不同的地方。海南民族地区独特的地理环境和人文环境，是发展民宿业难得的优良条件。在建设国际旅游岛的进程中，我们更应珍惜和重视这些旅游资源，鼓励和扶持民族地区民宿业的发展。

文化生态保护区、黎族苗族民俗文化村和民宿业，构成了海南民族地区发展旅游业的“三位一体”模式，即保护—开发—效益的模式。保护文化的根本方式就是开发，而开发产生的经济效益又反过来促进文化的保护，三者相得益彰。在国际旅游岛建设进程中，我们要大胆创新思路，尽最大努力保护和开发好海南丰富而独特的民族文化资源，并将之转换为最大的经济效益，为少数民族地区的群众谋求更多的福祉。

(作者单位：海南省委党校)

□ 王守模

加强对领导干部八小时以外的监督

人很难发觉。因此，八小时以外腐败有较强的隐蔽性和复杂性，监督难度大。

二是寄生性。领导干部不是生来就是腐败的，他们的蜕变有一个渐进过程，在这个过程中，一些别有用心的人对领导干部的腐蚀拉拢往往都通过一定的形式，附着一定的载体，最后把这些腐行为寄生于这些载体之中。目前的载体主要有：吃字当头败坏党风、带坏了民风。

三是公款旅游。有的领导在假日期间利用公款公车携带家眷或情人外出旅游，有的则接受服务对象或下属单位提供的资金旅游。

四是利用职权之便收受贿赂。搞权钱交易，获取非法利益。

五是利用婚丧嫁娶、生日寿辰或生病住院之机收敛钱财。如黑龙江省贪官——原绥化市委书记马德，有一次因病住院，在医院一星期就收下级“慰问金”240万元。

五是染毒近黄。有的领导干部嗜赌如命，每天赌博得昏天黑地，通宵达旦，以至于第二天上班时总是昏昏欲睡，不能正常工作，有的挪用公款去弥补赌资黑洞；有的则从内线赌到境外。有的领导干部养情人，生活腐化堕落。

领导干部八小时以外腐败的主要特点：

一是具有较强的隐蔽性。由于领导干部“八小时以外”远离单位和组织，其生活圈、社交圈涉及面广，在时间上跨度大，再加上搞腐败的人大都用隐蔽的方式，进行一对一的私下交易，除当事人、其他

防止党在长期执政条件下腐化变质，是党必须始终抓好的重大政治任务”。中共中央今年一月份印发的《中国共产党党员领导干部廉洁从业若干准则》中规定了党员干部有52个不准，其中就有多条是规范八小时以外行为的，第十四条要求，“贯彻实施本准则，要坚持党内监督与党外监督相结合，发挥民主党派、人民团体、人民群众和新闻舆论的监督作用”。这就给我们搞好对领导干部八小时以外的监督指明了方向。现在是有了制度和监督实施的主体，需要我们创新一些实施监督的措施。

加强八小时以外监督的措施建议

一是加强思想政治教育。增强领导干部自律和相互监督的意识，把干部监督列入干部教育培训的重要内容，对干部进行有针对性的教育，运用典型案例进行警示教育，促使他们努力提高思想政治素质，树立正确的世界观、人生观、价值观，培养高尚的道德情操，切实做到自重、自省、自警、自励。

二是加强领导班子建设，增强领导班子内部监督。班子成员之间是工作关系最密切，相互贴得最近的人，最容易看出问题的人，将干部八小时以外的活动情况作为民主生活会的一项重要内容，定期在班子内部通报，开展批评和自我批评。

三是加强对八小时以内权力运行的监督。领导干部在八小时以外的不良行为，根源还在八小时以内，因为八小时以外的行为需要财力支持。正如民间讥讽一些不良干部那样“吃喝嫖赌都报销”，吃喝

嫖赌是八小时以外的行为，但报销却是八小时以内的行为，反映出我们一些单位在报销制度上的漏洞，给不法行为可乘之机。完善相关制度，加强内控，加强对权力的制衡，堵塞权利被滥用的漏洞是防止八小时以外不法行为的根本性措施。

四是把领导干部置于人民群众监督的汪洋大海之中，让违法违纪行为无藏身之处。办法是在所住的社区公开干部身份，聘请社会责任感强的社区居民作为义务监督员，定期听取他们的情况反映，考察干部时听取他们的意见，对工作成绩突出的义务监督员给予奖励，将社区义务监督员信息连成片，形成一张社会监督网。并鼓励广大干部群众积极参与领导干部八小时以外的监督，并对举报者信息严格保密，切实发挥人民群众在干部监督中的作用，让党员领导干部处在人民群众的广泛监督之中。

五是大力宣传社会主义廉洁文化，营造“以廉为荣、以贪为耻”的廉洁氛围。廉洁文化反映了时代发展的主流和方向，体现鲜明的时代特征，是优秀传统文化与时代精神的结合，是先进文化在廉政建设中的集中体现。它最终影响到广大干部高尚集体人格的形成。党员领导干部要自觉遵守党纪国法，自觉抵制不健康思想的侵蚀，自觉传播廉洁文化，自觉维护党的尊严，自觉在人民群众中树立光辉形象。

(作者系中国石化海南石油公司党委书记、纪委书记)

发展视野

从“木桶定律”看海南旅游商品开发

要实现旅游商品开发取得最大的效果，必须想方设法采取有效措施，把海南旅游商品开发中的“短板”补长，不断提高旅游商品价值创造力。

旅游商品开发是“短板”

“木桶定律”是指一个木桶可以容纳多少水不是取决于最长的那条木板，而是取决于木桶中最短的那条木板。从海南旅游业全局来看，海南旅游业正在蓬勃发展，旅游设施不断推进，旅游资源开发不断推进，这是优势，是“木桶”的“长板”。然而，在世界旅游业的收入当中，旅游购物收入占40%至60%的比重，我国旅游购物收入占旅游总收入的17.56%，还达不到全国的平均水平，这与蓬勃发展的海南旅游业极不相适应，与海南丰富的旅游商品资源极不相适应，与中外游客日益增长的旅游商品需求极不相适应。海南旅游商品开发已成为海南旅游业的“短板”，严重制约着海南旅游业的进一步发展。因而，必须进一步加快海南旅游商品开发，提高旅游收入，增强旅游价值创造力。

补齐“短板”的五点对策

一是深研发。要从战略的高度来确立旅游商品的开发方向，一方面，深挖海南旅游特色，提炼文化元素，利用其特色的旅游资源和提炼的文化元素，拓宽旅游商品开发的思路，开发形象特色鲜明的、独具个性、优势特征突出的旅游商品项目。与此同时，要不断加大挖掘民间工匠和艺人的传统地方特色商品、土特产品、纪念品制作、开发的能力，挖掘具有独特性、不可替代的产品。从目前海南区域实际看，可在即将建设的国际旅游岛先行试验区中设立专门的研发机构，如旅游商品创意谷、旅游商品创意中心等，对旅游商品进行统筹研发，满足国际旅游岛日益增长的旅游商品需要。另一方面，深入调研，分析和掌握旅游者的消费喜好，内容包括国内外游客中不同旅游消费群体对各类现有旅游商品的购买比重、价格评价、质量评价、满意度、需求动态等，正确定地进行消费群体定位、商品用途和市场价格定位。在此基础上，针对不同的旅游消费群体的需求，开发出适应不同层次旅游者需求的多层次、多规格、适销对路的旅游商品，确保所开发的旅游商品具有广阔的市场吸引力。

二是促融资。全力推进融资平台建设，建立银企合作机制，积极运用银团贷款、融资租赁以及项目受益权和收费权为质押等多种信贷品种，切实解决旅游商品生产企业普遍缺乏抵押物、质押物等方面的问题，支持旅游商品项目建设和企业生产经营。此外，政府要鼓励多种经济成分参与产品开发，设立专项扶持资金，提供优惠的税收政策。在对外招商引资方面，对于好的项目应适当给予政策上的倾斜和支持，提高旅游商品开发企业的融资能力。

三是促抓场。一是加强对旅游商品市场秩序的监管，完善购物旅游环境、服务，坚决打击拉客宰客、短斤缺两、坑蒙拐骗等损害旅游市场秩序及旅游形象的行为。二是由政府或者行业协会出面，对一些旅游商品店及特殊的旅游商品予以认证，让游客充分信任。三是协调好旅行社与购物游点的利益分配，积极探索旅游购物点与旅行社、导游之间的利益分配机制，促进三方互动，拉动旅游消费。四是优化购物环境，在重要的旅游集散地建立大型的、有着良好购物环境的旅游购物中心和大规模的旅游商场。五是拓展电子销售渠道。要通过开发电子销售渠道，降低销售成本，延长市场销售链条，扩大旅游商品销售时间和空间，使游客在下榻的宾馆酒店网上订购或回头客订购，确保及时便捷提供供货服务。

四是推退税。国务院颁布的《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》中，提出在海南“探索开展离岸金融业务试点”是最引人关注的内容之一。按照这一要求，海南可在旅游商品销售中，依照国际惯例，实行对海外旅游者的购物退税制度。据有关部门测算，每退税1元税，可收回1.8元，同时还可增加附加利益4元。同时，在相应的地点设立退税返还处，使游客在离开海南时凭免票购物单很方便的取到应退还的税款。通过引导国外游客消费，促进旅游商品就地出口，增大旅游商品创汇的量。

五是强扶持。加大政府的扶持力度，将旅游商品作为重要资源与其他旅游资源进行同步开发，优化政策和制度环境，保护企业对特色旅游商品开发创新的积极性。各级政府有关部门应统一思想，提高认识，从旅游商品发展规划、政策指导、信息咨询、科技开发、招商引资、市场培育等方面为旅游商品生产和销售企业提供服务支持。

(作者单位：中国农业银行海南省分行)

工作探讨

对领导干部八小时以外监督，一要加强制度建设，保障落实；二要创新监督形式，保证实效。

领导干部八小时以外腐败的表现和特点

从各地纪检监察机关查处的一些领导干部腐败案件来看，领导干部八小时以外腐败的表现形式可谓五花八门：

一是公款吃喝和高消费娱乐。有的单位与单位之间轮流坐庄，互相请吃，既吃坏了身体、吃穷了单位又败坏了党风，带坏了民风。

二是公款旅游。有的领导在假日期间利用公款公车携带家眷或情人外出旅游，有的则接受服务对象或下属单位提供的资金旅游。

四是利用婚丧嫁娶、生日寿辰或生病住院之机收敛钱财。如黑龙江省贪官——原绥化市委书记马德，有一次因病住院，在医院一星期就收下级“慰问金”240万元。

五是染毒近黄。有的领导干部嗜赌如命，每天赌博得昏天黑地，通宵达旦，以至于第二天上班时总是昏昏欲睡，不能正常工作，有的挪用公款去弥补赌资黑洞；有的则从内线赌到境外。有的领导干部养情人，生活腐化堕落。

领导干部八小时以外腐败的主要特点：

一是具有较强的隐蔽性。由于领导干部“八小时以外”远离单位和组织，其生活圈、社交圈涉及面广，在时间上跨度大，再加上搞腐败的人大都用隐蔽的方式，进行一对一的私下交易，除当事人、其他

施工及监理招标公告

一、招标单位：昌江黎族自治县水务局

二、招标代理单位：海南正荣项目投资管理有限公司

三、项目名称：儋州村安置小区与安居花园小区(地块一、地块二)工程

四、项目概况：1、本次招标项目的概况如下：建设地点位于昌江县石碌镇，总建筑面积为60398.4m²，共建35栋，建安总投资约1.01亿元。本次招标项目分为2个施工标，1个监理标。施工1标段为：地块一的1#~29#楼及1栋会所，建筑面积约52050.4m²，工程预算价约为88092561.42元。施工2标段为：地块二的5#~9#楼，建筑面积约8348m²，工程预算价约为13039098.09元。监理标：儋州村安置小区与安居花园小区(地块一、地块二)工程监理。2、招标范围：施工标为建筑安装工程，具体以施工图为准；监理标为施工阶段及保修阶段监理。3、计划工期为300日历天。

五、报名条件及资格要求：投标人具有独立法人资格，施工标：具备建

筑业专业一级注册建造师资格。监理标：具备建设主管部门核发的房屋建筑工程监理乙级及以上资质，项目总监要求房屋建筑工程专业注册监理工程师资格。

注：本次招标不接受联合体投标。每个投标单位只能报一个标段。

六、报名及购买招标文件时间地点、时间：2011年4月20日至4月26日17:00时止(工作日)报名并购买招标文件，地点：海南省人民政府政务服务中心二楼22号窗口，招标文件每本500元。联系人：张工66596316。

七、报名资料：报名时须提交材料原件要求：施工标：由拟派项目经理

携授权委托书、被委托人身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证、建造师注册证、安全生产考核B证(如为外省企业，必须另外出示驻琼分支机构营业执照副本、组织机构代码证、税务登记证副本、省外建筑业企业进琼分支机构备案手册)；监理标：由拟派项目总监携授权委托书、被委托人身份证、监理工程师注册证、营业执照副本、资质证书副本(如为外省企业，必须另外出示驻琼分支机构营业执照副本、组织机构代码证、税务登记证副本、省外建筑业企业进琼分支机构备案手册)。

八、报名方式：请到海南省人民政府政务服务中心二楼22号窗口购买招标文件。

九、报名条件：投标人具有独立法人资格，施工标：具备建

筑业专业一级注册建造师资格。

十、报名时间：2011年4月21日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午9时至12时，下午15时至17时(北京时间，下同)，在海口市国兴大道海南省人民政府政务服务中心二楼24号窗口携授权委托书和身份证件原件、企业营业执照副本、资质证书、项目负责人职称证及注册证书、省外企业需提供《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》(以上所有资料核原件后加盖公章复印件)。

十一、报名费用：每套标书费500元，售后不退。

十二、报名地址：海南省屯昌县人民法院公告栏

(2004)屯执字第30-1号

十三、报名联系人：周峰文、吴珺

十四、报名电话：68556335

十五、报名传真：68556335

十六、报名电子邮箱：68556335@163.com

十七、报名网址：http://www.lsbz.gov.cn

十八、报名注意事项：投标人必须在报名时提供授权委托书、被委托人身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证、建造师注册证、安全生产考核B证(如为外省企业，必须另外出示驻琼分支机构营业执照副本、组织机构代码证、税务登记证副本、省外建筑业企业进琼分支机构备案手册)；