

农村基层党组织建设方法探微

□ 夏周青

加强与创新农村基层党组织工作体制机制，推广农村基层党务政务“4+2”工作法，不断提高农村干部改革发展的能力和水平，是促进农村经济社会发展的关键。

基层党组织是党在农村的全部工作和领导力的基础，是基层各种组织和各项工作的领导核心，推进农村社会经济发展，农村基层党组织发挥着关键性作用。如何适应农村改革发展的要求，加强与创新农村基层党组织工作体制机制，推广农村基层党务政务“4+2”工作法，不断提高农村改革发展的能力和水平，促进农村社会发展。这些问题已经成为当前农村党组织建设面临的一项重大课题。

做好农村基层党组织建设六个方面的工作

1、创新农村基层党建领导体制。推进农村改革发展，加强农村基层民主政治建设，必须完善农村基层党组织领导下的农村基层自治制度，从体制机制上理顺农村基层党组织的领导和村委会的自治之间的关系。一是创新农村基层党组织工作制度。当前，要注重建立完善党员大会或党员代表会、村民议事会或村民代表议事制度，凡涉及村里重大事务及与群众利益密切相关的问题，都要经过党员大会或党员代表会、村民议事会或村民代表会讨论决定。二是完善村“两委”班子协调配合的工作体制，正确处理村党支部与村委会的关系。要建立村“两委”班子联席会议制度，明确在村级组织中，村党支部处于领导核心位置，农村党支部书记是村级班子的“一把手”，是村里各项工作的主要组织者和领导者，村委会等其他村级组织必须在党支部的领导下，围绕自身职能，依法照章开展工作。

4、完善农村干部选拔和考核新机制。要创新农村干部的选拔机制，把真正想为群众办事的人选上来。此外，应改革对乡村干部的评价任用制度，乡村干部的报酬和升降不能再与经济发展指标和税收完成情况挂钩，应以群众是否满意和社会是否稳定为衡量标准。只有这样，才能避免乡村两级盲目招商引资以致乱占耕地和破坏环境，引导乡村干部全心全意为人民服务，维持农村的稳定和繁荣，推进农村改革发展的进一步深化。

5、建立健全农村干部激励保障机制。要把关心爱护基层干部作为加强农村基层干部队伍建设的一项重要工作来抓，重点在建立健全激励保障机制上下功夫，激发农村基层干部干事创业的热情。结合各地实际和农村基层干部的特点，认真研究选拔优秀村干部进入乡镇公务员队伍和担任乡镇领导的问题，村干部报酬待遇落实以及正常增长机制的问题，村干部的社会保障问题等等。

2、完善农村基层党建工作机制。要适应当前组织形式和就业方式日趋多样化的形势，坚持有利于加强对党员教育管理、有利于发挥党的领导作用、有利于巩固党的执政地位的原则，不断完善与社会组织结构变革相适应的务实管用的农村

党组织设置优化调整和扩大覆盖机制。

3、提高农村干部队伍的能力和水平。重点要提高社区干部五个方面的能力：一是执行政策的能力。农村社区干部要认真学习领会党在农村的各项方针政策，结合实际创造性地开展工作。二是加快发展的能力。农村基层干部要牢固树立和认真落实科学发展观，按照中央关于推进农村改革发展总的要求，紧密联系本地实际，理清发展思路，制定发展规划，明确发展方向，推进农村经济社会协调发展和全面进步。三是服务群众的能力。农村社区干部要始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，准确把握群众所需所盼，不断拓宽服务群众的渠道。四是依法办事的能力。农村基层干部要牢固树立法制观念，把法律规范

变成自觉的行为意识。要善于运用法律手段调解纠纷、化解矛盾，切实维护农村社会的和谐稳定。五是解决自身问题的能力。农村社区干部要注重改造主观世界，不断提高自身素质和能力。

6、建立农村基层民主法制新机制。农村基层组织要加大农村普法力度，加强各项法律、法规、政策的宣传和引导，使农民知法、懂法、守法。在教育农民过程中，要高度重视村民自治的作用，把工作重点放在农民的自我教育、自我管理、自我服务、自我约束上。对事关农户之间、农户与集体之间的相关权益和事关社会公共利益的重大事项，要组织农民讨论协商，制定农民共同遵守的村民公约，规范和约束农民行为。

所谓“4+2”工作法，就是凡村级重大事务和

村民群众切身利益相关的事项，都要按照“4+2”工作法决策、实施。其基本程序包括“四议两公开”。“四议”是指党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。第一，村党支部对村内重大事项，村党支部广泛听取意见、认真调查论证的基础上，集体研究提出初步意见和方案，使提议符合本村发展实际，符合群众意愿。第二，村“两委”会商议。根据村党支部的初步意见，组织“两委”班子成员充分讨论，发表意见。对意见分歧比较大的事项，根据不同情况，可采取口头、举手、无记名投票等方式表决，按照少数服从多数的原则形成商议意见。第三，党员大会审议。对村“两委”商定的重大事项，提交党员大会讨论审议。召开党员大会审议前，须把方案送交全体党员，在党员中充分酝酿并征求村民意见；党员大会审议时，到会党员人数须占党员总数的2/3以上，审议事项经应到会党员半数以上同意方可提交村民代表会议或村民会议表决；党员大会审议后，村“两委”要认真吸纳党员的意见建议，对方案修订完善，同时组织党员深入农户做好方案的宣传解释工作。第四，村民代表会议或村民会议决议。党员大会通过的事项，依照有关法律法规规定，在村党支部领导下，由村委会主持，召集村民代表会议或村民会议讨论表决。参加会议人数必须符合法律规定，讨论事项必须经全村民代表或到会村民半数以上同意方可决议通过。第五，决议公开。经村民代表会议或村民会议审议通过的事项，一律在村级活动场所和各村民小组村务公示栏公告，公告时间原则上不少于7天。第六，实施结果公开。决议事项在村党支部领导下由村委会组织实施，实施结果及时向全体村民公布。

“4+2”工作法的实质，就是坚持党的群众路线，农民群众的事情让农民群众自己议、自己定、自己干、自己管，也就是把群众的首创精神激发出来形成决策，然后再通过实施回到村民中去，形成推进农村改革发展、促进农村社会和谐稳定的良性循环。

七、报名条件：投标人具备公路工程施工总承包贰级(含)以上资质；本次招标不接受联合体投标。

八、报名要求：请携带介绍信或委托书及其身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证副本(或资质证书副本)、资料原件(公章彩色复印件)。

九、报名及招标文件的获取：请于2011年5月18日至5月24日17时止在海南省人民政府政务服务中心二楼21号窗口报名及购买招标文件，每份1000元，售后不退。

十、投标文件的递交：递交投标文件的截止时间为2011年6月7日9时0分，地点为海南省人民政府政务服务大厅三楼315室。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

十一、联系方式及联系人：吴先生：0898-28282019
招标代理联系人及电话：黄先生：0898-68584482

要加快海南文化创意产业发展，必须解放思想，大胆创新，加大政策支持力度，进一步完善管理体制，充分调动社会各方面的积极性。

文化创意产业是通过知识产权的开发和运用，产生出高附加值产品，具有创造财富和就业潜力的产业。它是在全球产业结构调整的背景下发展起来的新颖朝阳产业，其快速发展适应我国建立创新型国家的总体发展目标和文化产业大繁荣的发展趋势，在引领传统产业转型升级，提升中国软实力等方面，文化创意产业承担着不可替代的重要作用。

面对国内外文化创意产业发展迅猛的大势和建设海南国际旅游岛的迫切要求，海南需要从理论和实际的结合上对文化创意产业的发展进行深入的研究和思考，以推动海南文化创意产业的发展与进步。笔者认为，我省是最适合发展文化创意产业和海岛海洋文化产业的省份，且海南发展文化创意产业，要以涵盖产业高端环节的“文化创意设计”为重点，发展文化科技、文化传媒创意、文化艺术创作、广告创意设计、数字服务文化创意、建筑文化创意、咨询策划创意和休闲消费创意等。结合海南的地理位置、生态环境和旅游资源等优势，特提出以下八点建议：

一、精选文化项目。精心选择具有可带动各相关行业的大文化产业龙头项目，推进文化产业结构调整，培育新的文化业态，提高相关文化产业规模化、集约化、专业化水平。“欢乐谷”作为目前国内投资最高、面积最大、国际化程度最高的主题公园，以“动感、时尚、欢乐、梦幻”的娱乐个性，集海、陆、空三栖游乐于一身，是一处积聚众多多样化的休闲娱乐需求的文化体验和时尚旅游项目；迪士尼作为世界知名娱乐品牌，其所涉及的手表、饰品、箱包、电子、动漫、玩具等各大产业都受到了广大消费者的一致认同和好评，由此创造了丰硕的商业价值。以上两个著名的文化项目都是娱乐产业带来的相关产业链条的延伸，其快速发展适应我国建立创新型国家的总体发展目标和文化产业大繁荣的发展趋势，在引领传统产业转型升级，提升中国软实力等方面，文化创意产业承担着不可替代的重要作用。

二、选择合适的投资人。文化项目与其他项目不同之处在于，除了庞大的资金需求外，投资方还应具备良好的文化素养，以及对项目收益周期作好长期回报的心理准备。文化产业项目开发本身耗时长，急功近利者难免会失败，如果资金中途途进不或投资商另有想法终止项目开发，不但自身损失惨重，最终还会对宝贵的文化资源造成不可挽回的破坏。因此建议相关部门对投资商的实力考察和资质审核都应严格把关。

三、构建充满活力、富有效率的文化宏观管理体制，建议组建跨部门、有实权的“海南省文化产业改革发展工作委员会”，全面负责全省文化产业的规划、推动、协调、监督、奖惩等工作。相关主要领导能够协调，督办海南省的重点文化产业项目。

四、建议立法保证文化产业健康快速发展。据悉，国家有关部门正在抓紧起草《文化产业促进法》。在《文化产业促进法》没有颁布以前，建议海南省利用特区立法优势，先行制定《海南经济特区文化创意产业发展促进条例》，把产业政策和发展措施上升为法规制度。

五、集思广益，共促发展。在当今世界和当代中国，文化与经济、政治、社会相互交融，越来越成

为经济社会发展的内在动力和综合国力竞争的重要因素。人民群众的精神文化需求愈益旺盛，并呈现出多方面、多层次、多样化的新增点，不仅给我国的文化发展注入了新的活力，而且对文化建设提出了新的更高的要求。因此，只有广泛听取社会各界及民间人士的意见和建议，才能激发全民族的文化创造活力，切实推动我省文化产业大繁荣大发展。

六、解放思想，大胆创新。海南要发展文化产业，就要充分发挥我省文化资源优势，通过深入解放思想、大胆改革创新，全面推动各项文化事业和文化产业大发展、大繁荣。在继承和借鉴国内外成功案例的基础上，尽可能地运用世界先进的创意理念和现代高科技手段，紧密联系我省实际，从全局和战略的高度，进一步深化对文化产业重要地位和作用的认识，在增强文化发展的自觉性上下工夫，进一步明确文化改革发展的指导思想，在转变文化发展方式上下工夫，并认清我省文化产业的优势与潜力，在解放思想、大胆创新上刻苦钻研。目前，为建设好我省文化产业，继续为海南国际旅游岛增添文化活力，海南省企业联合会正在牵头联合国内外大型投资开发商，通过《远古大帝》这部书的影视拍摄和动漫制作，拟在我省开发建设神州传统文化创意产业基地。

七、通过政策支持，营造良好发展环境。一是应加大文化创意产业发展的政策支持力度。加快完善市场准入政策支持，制定激励政策支持，包括产业政策、土地征用和税收优惠、低贷款利率、财政补贴、创新激励，投资激励、项目激励，调动

多方力量参与文化产业的发展，引导文化创意产业实现持续、快速、协调、健康发展；加强知识产权保护，促进市场竞争公平竞争。完善知识产权保护政策，保障企业和个人的创造性劳动及其合法权益；制定文化创意产业市场规则，防止无序竞争。二是要积极组织、推动、引导建立文化创意产业的相关行业协会，引导各个组织加强行业自律；三是给予资金支持，塑造知名品牌。设立政府文化创意产业发展引导基金，为文化创意企业提供融资服务。四是优化人才智力支撑。借鉴国外的成功经验，结合我省的省情，制定符合实际的人才培养模式，注重产、学、研相结合，加强国际交流，大力培养高素质的国际型、复合型、创新型、实用型文化创意产业人才。

八、加快转变政府职能，为产业发展营造良好的社会环境。一是推动由办文化为主向管文化为主的转变。理顺文化行政管理等部门与其所属文化企事业单位的关系，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开，强化政策调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，充分发挥社团组织的作用。二是改进文化领域宏观管理，实现主要以行政手段为主向社团行业自律管理和服务运用法律、经济、行政等手段管理转变。三是加强文化市场监管。建立依法经营、违法必究、公平交易、诚实守信的市场秩序，创造公平、公开、公正的市场环境。四是加强公共文化服务。政府加大对文化的投入，并改进财政投入方式，变财政拨款为政府购买文化服务。

（作者单位：海南省企业联合会）

文化创意产业是通过知识产权的开发和运用，产生出高附加值产品，具有创造财富和就业潜力的产业。它是在全球产业结构调整的背景下发展起来的新颖朝阳产业，其快速发展适应我国建立创新型国家的总体发展目标和文化产业大繁荣的发展趋势，在引领传统产业转型升级，提升中国软实力等方面，文化创意产业承担着不可替代的重要作用。

文化创意项目是通过知识产权的开发和运用，产生出高附加值产品，具有创造财富和就业潜力的产业。它是在全球产业结构调整的背景下发展起来的新颖朝阳产业，其快速发展适应我国建立创新型国家的总体发展目标和文化产业大繁荣的发展趋势，在引领传统产业转型升级，提升中国软实力等方面，文化创意产业承担着不可替代的重要作用。

文化创意项目是通过知识产权的开发和运用，产生出高附加值产品，具有创造财富和就业潜力的产业。它是在全球产业结构调整的背景下发展起来的新颖朝阳产业，其快速发展适应我国建立创新型国家的总体发展目标和文化产业大繁荣的发展趋势，在引领传统产业转型升级，提升中国软实力等方面，文化创意产业承担着不可替代