

# 农村基层党组织建设方法探微

□ 夏周青

加强与创新农村基层党组织工作体制机制，推广农村基层党务政务“4+2”工作法，不断提高农村干部改革发展的能力和水平，是促进农村经济社会发展的关键。

## 做好农村基层党组织建设六个层面的工作

- 1、创新农村基层党建领导体制。推进农村改革发展，加强农村基层民主政治建设，必须完善农村基层党组织领导下的农村基层自治制度，从体制上理顺农村基层党组织的领导和村委会的自治之间的关系。一是创新农村基层党组织工作制度。当前，要注重建立完善党员大会或党员代表大会、村民议事会或村民代表议事制度，凡涉及村里重大事务及与群众利益密切相关的问题，都要经过党员大会或党员代表大会、村民议事会或村民代表大会讨论决定。二是完善村“两委”班子协调配合的工作体制，正确处理村党组织与村委会的关系。要建立村“两委”班子联席会议制度，明确在村级组织中，村党组织处于领导核心位置，农村党支部书记是村级班子的“一把手”，是村里各项工作的主要组织者和领导者，村委会等其他村级组织必须在党支部的领导下，围绕自身职能，依法照章开展工作。
- 2、完善农村基层党建工作机制。要适应当前组织形式和就业方式日趋多样化的形势，坚持有利于加强对党员教育管理、有利于发挥党的领导作用、有利于巩固党的执政地位的原则，不断完善与社会组织结构变革相适应的务实管用的农村党组织设置优化调整和扩大覆盖机制。
- 3、提高农村干部队伍的能力和水平。重点要提高社区干部五个方面的能力：一是执行政策的能力。农村社区干部要认真学习贯彻党在农村的各项方针政策，结合实际创造性地开展工作。二是加快发展的能力。农村基层干部要牢固树立和认真落实科学发展观，按照中央关于推进农村改革发展的总体要求，紧密联系本地实际，理清发展思路，制定发展规划，明确发展重点，推进农村经济社会协调发展和全面进步。三是服务群众的能力。农村社区干部要始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，准确把握群众所需所盼，不断拓宽服务群众的渠道。四是依法办事的能力。农村基层干部要牢固树立法制观念，把法律规范

变成自觉的行为意识。要善于运用法律手段调解纠纷、化解矛盾，切实维护农村社会的和谐稳定。五是解决自身问题的能力。农村社区干部要注重改造主观世界，不断提高自身素质和能力。

- 4、完善农村干部选拔和考核新机制。要创新农村干部的选拔机制，把真正想为群众办事的人选上来。此外，应改革对乡村干部的评价任用制度，乡村干部的报酬和升降不能再与经济发展指标和税收完成情况挂钩，应以群众是否满意和社会是否稳定为衡量标准。只有这样，才能避免乡村两级盲目招商引资以致乱占耕地和破坏环境，引导乡村干部全心全意为人民服务，维持农村的稳定和繁荣，推进农村改革发展的进一步深化。
- 5、建立健全农村干部激励保障机制。要把关心爱护基层干部作为加强农村基层干部队伍建设的一项重要工作来抓，重点在建立健全激励保障机制上下功夫，激发农村基层干部干事创业的热情。结合各地实际和农村基层干部的特点，认真研究选拔优秀村干部进入乡镇公务员队伍和担任乡镇领导的问题，村干部报酬待遇落实以及正常增长机制的问题，村干部的社会保障问题等等。同时，要注重对优秀基层干部从物质上、精神上给予表彰和奖励，注意引导社会舆论和新闻媒体客观公正地宣传评价农村基层干部，营造良好的舆论环境和社会氛围。
- 6、建立农村基层民主法制新机制。农村基层组织要加大农村普法力度，加强各项法律、法规、政策的宣传和引导，使农民知法、懂法、守法。在教育农民过程中，要高度重视村民自治的作用，把工作重点放在农民的自我教育、自我管理、自我服务、自我约束上。对事关农户之间、农户与集体之间的相关权益和事关社会公共利益的重大事项，要组织农民进行讨论，制定农民共同遵守的村民公约，规范和约束农民行为。

## 推广“4+2”工作法，促进农村社会发展

所谓“4+2”工作法，就是凡村级重大事务和

与农民群众切身利益相关的事项，都要按照“4+2”工作法决策、实施。其基本程序包括“四议两公开”。“四议”是指党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。第一，村党支部会提议。对村内重大事项，村党支部在广泛听取意见、认真调查论证的基础上，集体研究提出初步意见和方案，使提议符合本村发展实际，符合群众意愿。第二，村“两委”会商议。根据村党支部的初步意见，组织“两委”班子成员充分讨论，发表意见。对意见分歧比较大的事项，根据不同情况，可采取口头、举手、无记名投票等方式表决，按照少数服从多数的原则形成商议意见。第三，党员大会审议。对村“两委”商定的重大事项，提交党员大会讨论审议。召开党员大会审议前，须把方案送交全体党员，在党员中充分酝酿并征求村民意见；全体党员审议时，到会党员人数须占党员总数的2/3以上，审议事项经应到会党员半数以上同意方可提交村民代表会议或村民会议表决；党员大会审议后，村“两委”要认真吸纳党员的意见建议，对方案修订完善，同时组织党员深入农户做好方案的宣传解释工作。第四，村民代表会议或村民会议决议。党员大会通过的事项，依照有关法律法规规定，在村党组织领导下，由村委会主持，召集村民代表会议或村民会议讨论表决。参加人数必须符合法律规定，讨论事项必须经全体村民代表或到会村民半数以上同意方可决议通过。第五，决议公开。经村民代表会议或村民会议决议通过的事项，一律在村级活动场所和各村民小组村务公开栏公告，公告时间原则上不少于7天。第六，实施结果公开。决议事项在村党支部领导下由村委会组织实施，实施结果及时向全体村民公布。

“4+2”工作法的实质，就是坚持党的群众路线，农民群众的事情让农民群众自己议、自己定、自己干、自己管，也就是把群众的首创精神激发出来形成决策，然后再通过实施回到村民中去，形成推进农村改革发展、促进农村社会和谐稳定

的强大合力，是解决农民民主决策问题的助推器。“4+2”工作法重要作用主要有：

- 1、有利于解决部分农村“党政不分、以党代政”现象。推行“4+2”工作法，村党支部提议成为决策的首要一环，成为整个决策程序的发起者，享有充分的主动权，领导核心地位得到确保，在决策的执行中发挥监督作用。村委会作为执行决策的主体，在执行过程中拥有充分的自主权，在决策制定过程中只起参与商议作用，对村级重大事务不能擅自决定。村党支部、村委会两者之间领导与被领导的关系进一步明确了，各自的工作职责责进一步明晰了。“两委”班子负起了各自责任、发挥了各自作用，实现了工作相连、力量相聚、目标相同。
- 2、有利于理顺农村干群关系。“4+2”工作法将民主贯彻到基层，使广大农民“参与有渠道、管理有资格、诉求有回应、监督有保障”，有效预防了权力的滥用乱用，有效化解了矛盾和问题。同时，“4+2”工作法可以实现决策过程让群众参与、决策效果由群众检验，使群众管理村级事务的主观意愿变成了看得见、摸得着的民主实践，促使党员干部主动问政于民、问需于民、问计于民，争取群众支持、赢得群众认可。
- 3、有利于在实践中逐步培养农村群众的民主素养。“4+2”工作法之所以能为广大农民所接受，并在广阔的田野扎下根，关键在于它从机制上既增强了决策的合法性、合理性和可操作性，又保障了村民的知情权、参与权、表达权和监督权；融决策、管理、监督和落实为一体，加强了村级组织配套建设，提高了广大农民参与民主的能力，从制度上保障了农民的利益权益，从而构建起了充满活力的乡村管理新机制。
- 4、有利于促进农村社会发展。近年来，一些地方围绕新农村建设，积极探索开展农村社区建设，依托村党组织和村民自治组织，逐步推广“4+2”工作法，为深化农村民主政治建设，拓展农村基层文化、教育、卫生、社会保障和社会福利事业，活跃农村经济，方便农民生活，开辟了一条有效途径。实践证明，开展农村“4+2”工作法，有利于把新农村建设的各项政策措施落到实处引导政府的社会管理和公共服务向农村延伸，搭建推进社会主义新农村建设的平台；有利于协调农村利益关系，化解农村社会矛盾，调动农民群众和社会力量参与新农村建设的积极性；有利于加快城乡一体化进程，促进农村社会发展。

(作者单位：中共海南省委党校)

# 发展海南文化创意产业思考与建议

□ 冷明权

## 发展视野

要加快海南文化创意产业发展,必须解放思想,大胆创新,加大政策支持力度,进一步完善管理体制,充分调动社会各方面的积极性。

文化创意产业是通过知识产权的开发和运用,产生出高附加值产品,具有创造财富和就业潜力的产业。它是在全球产业结构调整的背景下发展起来的新兴朝阳产业,其快速发展适应我国建立创新型国家的总体发展目标和文化产业大繁荣的发展趋势,在引领传统产业升级,提升中国软实力等方面,文化创意产业承担着不可替代的重要作用。

面对国内外文化创意产业发展迅猛的大势和建设海南国际旅游岛的迫切要求,海南需从理论和实际的结合上对文化创意产业的发展进行深入的研究和思考,以推动海南文化创意产业的发展与进步。笔者认为,我省是最适合发展文化创意产业和海岛海洋文化产业的省份,且海南发展文化创意产业,应以涵盖产业高端环节的“文化创意设计”为重点,发展文化科技、文化传媒创意、文化艺术创作、广告创意设计、数字服务文化创意、建筑文化创意、咨询策划创意和休闲消费创意等,结合海南的地理位置、生态环境和旅游资源等优势,特提出以下八点建议:

一、精选文化项目。精心选择具有可带动各相关行业的重大文化产业龙头项目,推进文化产业结构调整,培育新的文化业态,提高相关文化产业规模化、集约化、专业化水平。“欢乐谷”作为目前国内投资最高、面积最大、国际化程度最高的主题公园,以“动感、时尚、欢乐、梦幻”的娱乐个性,集海、陆、空三栖娱乐于一身,是一处积聚大众多样化休闲娱乐需求的文化体验和时尚旅游项目;迪士尼作为世界知名娱乐品牌,其所涉及的手表、饰品、箱

包、电子、动漫、玩具等各大产业都受到了广大消费者的一致认同和好评,由此创造了丰硕的商业价值。以上两个著名的文化项目都是娱乐产业带动相关产业规模化、集约化、专业化发展的经典案例。因此,结合省情,建议:应尽快推进“国际海洋科技成果博览园”和“世界海岛文化博览园”两个国家级项目。

二、选择合适的投资人。文化项目与其他项目不同之处在于,除了庞大的资金需求外,投资方向还应具备良好的文化素养,以及对项目收益周期作好长期回报的心理准备。文化产业项目开发本身耗时耗力,急功近利者难免会失败,如果资金中途断失,会导致国家商另有想法终止项目开发,不但自身损失惨重,最终还会对宝贵的文化资源造成不可挽回的破坏。因此建议相关部门对投资商的实地考察和资质审核都应严格把关。

三、构建充满活力、富有效率的文化宏观管理体制。建议组建跨部门、有实权的“海南省文化产业发展工作委员会”,全面负责全省文化产业的规划、推动、协调、监督、奖惩等工作。相关主要领导能够协调、督办海南省的重点文化产业项目。

四、建议立法保证文化产业发展健康快速发展。据悉,国家有关部门正在抓紧起草《文化产业促进法》。在《文化产业促进法》没有颁布以前,建议海南省利用特区立法优势,先行制定《海南经济特区文化产业发展促进条例》,把产业政策和措施上升为法规制度。

五、集思广益,共促发展。在当今世界和当代中国,文化与经济、政治、社会相互交融,越来越成

为经济社会发展的内在动力和综合国力竞争的重要因素。人民群众的精神文化需求愈益旺盛,并呈现出多方面、多层次、多样化的新特点,不仅给我国的文化发展注入了新的活力,而且对文化建设提出了新的更高的要求。因此,只有广泛听取社会各界及民间人士的意见和建议,才能激发全民族的文化创造活力,切实推动我省文化产业大繁荣大发展。

六、解放思想,大胆创新。海南要发展文化产业,就要充分发挥我省文化资源优势,通过深入解放思想、大胆改革创新,全面推动各项文化事业和文化产业大发展、大繁荣。在继承和借鉴国内外成功案例的基础上,尽可能多地采用世界先进的创意理念和现代高科技手段,紧密联系我省实际,从全局和战略的高度,进一步深化对文化产业重要地位和作用的认识,在增强文化发展的自觉性上下功夫,进一步明确文化改革发展的指导思想,在转变文化发展方式上下功夫,并认清我省文化产业的趋势与潜力,在解放思想、大胆创新上刻苦钻研。目前,为建设好我省文化产业,继续为海南国际旅游岛增添文化活力,海南省企业联合会正在牵头联合国内外大型投资开发商,通过《远古大帝》这部书的影响拍摄和动漫制作,拟在我省开发建设神州传统文化创意产业基地。

七、通过政策支持,营造良好发展环境。一是应加大文化创意产业发展的政策支持力度。加快完善市场准入政策支持,制定激励政策支持,包括产业政策、土地征用和税收优惠、低贷款利率、财政补贴、创新激励,投资激励、项目激励,调动

多方力量参与文化产业,引导文化创意产业实现持续、快速、协调、健康发展;加强知识产权保护,促进市场公平竞争。完善知识产权保护政策,保障企业和个人创造性劳动及其合法权益;制定文化创意产业市场规则,防止无序竞争。二是要积极组织、推动、引导建立文化创意产业的相关行业协会,引导各个组织加强行业自律;三是给予资金支持,塑造知名品牌。设立政府文化创意产业发展引导基金,为文化创意企业提供融资服务。四是优化人才智力支撑。借鉴国外的成功经验,结合我省的省情,制定符合实际的人才培养模式,注重产、学、研相结合,加强国际交流,大力培养高素质的创新型、复合型、创新型、实用型文化创意产业人才。

八、加快转变政府职能,为文化产业发展营造良好的社会环境。一是推动由文化为主向管文化为主的转变。理顺文化行政管理部门与其所属文化企事业单位的关系,推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开,强化政策调节、市场监管、社会管理和公共服务职能,充分发挥社团组织的作用。二是改进文化领域宏观管理,实现主要以行政手段为主向社团行业自律管理和综合运用法律、经济、行政等手段管理转变。三是加强文化市场监管。建立依法经营、违法必究、公平交易、诚实守信的市场秩序,创造公平、公开、公正的市场环境。四是加强公共文化服务。政府加大对文化的投入,并改进财政投入方式,变财政拨款为政府购买文化服务。

(作者单位:海南省企业联合会)

## 招标公告

一、**招标单位:**海南省公路管理局临高公路分局  
二、**招标代理:**海南诚建工程招标有限公司  
三、**项目名称:**临高县 2010 年公路路面修复工程(波莲至洛基公路)  
四、**项目概况:**建设地点位于临高县,对波莲至洛基公路 K16+407.5-K18+260; K22+200-K22+420 进行路面修复。修复里程共 2.405km。修复路面结构为 4cmAC-16C 沥青混凝土面层+沥青封层+18cm 水泥混凝土碎石基层+12cm 级配碎石底基层。资金来源:政府投资。计划工期:90 日历天。招标范围:路面修复工程。  
五、**报名条件:**投标人具备公路工程工程施工总承包贰级(含)以上资质;本次招标不接受联合体投标。  
六、**报名要求:**请携带介绍信或委托书及其身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证副本(资料原件加盖公章复印件)。  
七、**报名及招标文件获取:**请于 2011 年 5 月 18 日至 5 月 24 日 17 时止在海南省人民政府政务服务中心二楼 21 号窗口报名及购买招标文件, 每份 1000 元,售后不退。  
八、**投标文件的递交:**递交投标文件的截止时间为 2011 年 6 月 7 日 9 时 00 分,地点为海南省人民政府政务服务中心三楼 315 室。逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,招标人不予受理。  
九、**招标单位联系人及电话:**吴先生;0898-28282019  
**招标代理联系人及电话:**黄先生;0898-68584482

## 招标公告

1. **招标条件:**本招标项目文昌市竹朗水库除险加固工程 已由海南省水务厅以琼水建管(2011)78 号文批准建设,建设资金来自中央财政专项补助及地方配套资金,招标人为文昌市水务局,招标代理机构为河南宏业建设管理有限公司。项目已具备招标条件,现对该项目施工进行公开招商。  
2. **项目概况与招标范围:**2.1、工程项目的概况如下:本次除险加固内容:挡水建筑物、泄水建筑物、输水建筑物。工程总投资约 806.71 万元。2.2、工程建设地点:文昌市。2.3、计划工期为:210 日历天。2.4、招标范围:建筑工程、金属结构设备及安装工程、临时工程等。2.5、工程质量要求:合格。  
3. **投标人资格要求:**3.1 本次招标公告申请人具有水利水电工程施工总承包贰级或以上资质;建造师要求水利水电专业注册贰级或以上资格。3.2 本次招标 不接受 联合体投标。  
4. **招标文件的获取:**凡有意参加投标者,请于 2011 年 5 月 18 日至 2011 年 5 月 24 日 17:00 时止携带法人委托书及其委托本人身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证和建造师注册证、税务登记证、省外企业进琼分支机构备案手册等到海口市玉沙路玉沙国际 1702 室报名及购买招标文件(招标文件每份 500 元,不含图纸,售后不退),以上资料验原件收加盖公章复印件。  
5. **发布公告的媒介:**本次招标公告在《海南日报》发布。  
6. **联系方式:**联系人:吴先生 电话:0898-68571560

## 招标公告

一、**招标单位:**文昌县城乡建设有限公司  
二、**招标代理:**海南信元工程项目管理有限公司  
三、**工程概况:**文昌县 2010 年灾后重建项目,资金来源为银行贷款及自筹资金。  
四、**标段划分:**

标段	工程名称	投资额(元)
一标	屯城镇新海水库道路工程、西昌镇龙江墩道路改造工程、西昌镇龙江墩漫水桥改造工程、西昌镇加冷坡漫水桥改造工程、乌坡镇美华下塘口漫水桥改造工程、枫木镇冯宅桥改造工程、枫木镇冯宅漫水桥改造工程	4315709.00
二标	乌坡镇青梯防洪大堤建设工程	3838954.00

五、**报名条件:**具有独立法人资格,一标:具备公路工程施工总承包叁级及以上资质,项目经营具有二级及以上注册建造师资格。二标:具备水利水电工程施工总承包叁级及以上资质,项目经营具有水利水电工程专业注册建造师二级及以上资格。  
六、**报名要求:**项目经理本人携带身份证、身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证、法人身份证、组织机构代码证、基本账户开户许可证、税务登记证、注册建造师证、技术负责人职称证及身份证、省外企业需进琼分支机构备案手册(以上资料验原件收加盖公章复印件)。  
七、**报名时间、地点:**请于 2011 年 5 月 17 日至 5 月 23 日下午 17:00 时止在文昌县行政服务中心二楼建设局窗口报名。  
八、**联系人及联系电话:**廖小姐;0898-32877783

## 招标公告

一、**项目名称:**陵水县波河北延线市政工程项目  
二、**招标单位:**陵水黎族自治县椰林镇人民政府  
三、**合同标段划分:**设计标段 1 个,招标代理机构 1 个。  
四、**资质要求:**设计标:市政行业(道路工程)专业乙级及以上设计资质。招标代理机构:工程招标代理乙级(含)以上资质。  
五、**报名时间:**2011 年 5 月 17 日起至 2011 年 5 月 24 日下午 5:00 止(以网站公告时间为准);节假日不受理投标保证金及注册备案。  
六、**报名事宜:**请已在陵水县招标投标网站备案的企业法定代表人登陆 www.lszb.gov.cn 进行报名,报名前必须详细阅读指南。需要更改备案信息的企业,请携带授权委托书(原件)、更新资料原件及其复印件(盖公司公章)前往中心进行更改。请未备案的单位携带以下有效证件(法定代表人身份证(第二代)、法定代表人身份证证明、法人一寸近期彩色免冠照 2 张、附电子版、企业资质证明(副本)、主要项目负责人注册人注册证书、工商营业执照(副本)、授权委托书;委托本人身份证);及其复印件(加盖公章(公章)海南陵水黎族自治县政务服务中心 105 室进行备案。);(备注:省外设计单位必须同时提供《省外建筑业企业驻琼分支机构备案手册》和分支机构营业执照、组织机构代码证、税务登记证)。  
**联系人:黄先生(招标办)** 电话:83333299  
**陈先生(镇政府)** 电话:83316858

## 海南省道路运输局关于机动车维修技术人员从业资格考试公告

为全面落实《机动车维修管理规定》(交通部令 2005 年第 7 号)、《道路运输从业人员管理规定》(交通部令 2006 年第 9 号),建立我省机动车维修技术人员从业资格管理制度,按照《海南省机动车维修技术人员从业资格考试发证实施方案》要求,我局决定对全省机动车维修技术人员进行从业资格考试并核发从业资格证。经推荐确定,我省机动车维修技术人员从业资格考试培训机构为:海南省交通技工学校、海南省农垦三亚中等专业学校、海南现代科技职业学院、海南职业技术学院、海南职业技术学院、海口市南沙路 23 号海口交通大厦 4 楼)或就近的培训机构报名参加培训。机动车维修技术人员包括:维修技术负责人、质量检验人员以及从事机修、电器、钣金、油漆、车辆技术评估(含检测)作业的技术人员。培训机构详细地址请登录海南省道路运输局网站(<http://www.hnlgys.cn>)政务公开栏查询。  
海南省道路运输局  
二〇一一年五月九日

## 陵水黎族自治县海洋与渔业局关于换发海域使用权证书征询异议公告

根据《中华人民共和国海域使用管理法》和《海南省实施〈中华人民共和国海域使用管理法〉办法》,现我局对海南云腾实业开发有限公司(法人代表由李曙光变更为秦玉亮)新村港养殖旅游用海拟换发海域使用权证书予以公布,对公布的海域使用权及他项权益有异议者,请于公告之日起 15 日内,以书面形式向我局提出,逾期不视为无异议。联系人:王利夫,电话:13976659881。海南云腾实业开发有限公司原海域使用权证书(证号:国海证(琼)0991100093),界址点坐标(wgs-84 坐标系),面积 33.33 公顷(500 亩)。界址点编号及坐标(北纬—东经):1、18°24' 00.24" 109°59' 00.33";2、18°24' 07.43" 109°59' 04.32";3、18°23' 56.94" 109°59' 25.65";4、18°23' 57.80" 109°59' 40.87";5、18°23' 49.66" 109°59' 40.98";6、18°23' 48.21" 109°59' 22.52" 二〇一一年五月十七日

## 海南省水务厅信息中心公开招聘工作人员公告

海南省水务厅信息中心是海南省水务厅直属的正处级事业单位,其经费由省级财政全额拨款保障。该中心现因工作需要,决定在海南本省内公开招聘 3 名工作人员,其中:计算机网络管理人员 1 名、信息化管理人员 1 名、其他管理人员 1 名。具体招聘信息已于 2011 年 5 月 16 日登载在海南省水务厅网站([swj.hainan.gov.cn](http://swj.hainan.gov.cn))“公告公示”栏内,请有意参与报考者登陆该网站具体查询,并按规定要求和时间报名。  
**联系人:张容生** 电话:65221869 13876038633  
**徐平** 电话:65349053 13368976825  
2011 年 5 月 17 日

深博信颖的黄金广告媒体

## 欢迎在海南日报刊登广告

海南日报报业集团广告中心 地址:海口市美兰区海甸五西路 10 号 电话:0898-68581088