

据新华社济南 8 月 2 日电 《山东省国民休闲发展纲要》2 日在济南发布,这是我国首个以“纲要”形式颁布实施的全民休闲促进性文件。

《纲要》指出,国民休闲是全体国民在闲暇时间开展旅游度假、康体娱乐、求知益智、愉悦身心等活动。《纲要》要求,以满足全体人民休闲需求为出发点和落脚点,培育国民休闲意识,壮大休闲产业规模,丰富完善休闲产品,保障

国民休闲权利,引导居民更广泛地参与休闲活动,提升居民生活的幸福指数。

《纲要》规定将加大金融支持力度,整合农林水、新农村建设、国土资源等专项资金,鼓励休闲经营主体拓宽筹资渠道,通过股份制改造、租赁经营、资产整合等多种方式,盘活国有资产。同时,全面开放公共休闲资源,努力实现各行业公共休闲资源的公共化、社会化。原则上,凡是政府投资的休闲设备和产品都要免费开放。

2011 年 8 月 4 日 星期四

## 就《关于深化政务公开加强政务服务的意见》有关问题

# 国家预防腐败局办公室、全国政务公开领导小组办公室负责人答记者问

据新华社北京 8 月 3 日电 (记者周英峰)近日,中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《关于深化政务公开加强政务服务的意见》。为帮助公众更好地理解《意见》的重要意义和有关内容,国家预防腐败局办公室、全国政务公开领导小组办公室负责人接受了新华社记者的采访。

问:制定《意见》的必要性是什么?

答:深化政务公开、加强政务服务,对于推进行政体制改革、加强对行政权力监督制约,从源头上防治腐败和提供高效便民服务,都具有重要意义。党中央、国务院高度重视政务公开和政务服务工作,多次提出明确要求。其中中央办公厅、国务院办公厅多次下发文件,部署、推动政务公开工作。特别是《中华人民共和国政府信息公开条例》、《关于进一步推行政务公开的意见》实施后,各地区各部门积极探索创新,在很多方面取得了积极进展,如行政决策公开、行政权力公开透明运行、政府信息公开、电子政务服务等工作,已不同程度推行,积累了一些新的经验,需要从全国层面进行总结、规范。同时,随着政务公开的深入推,也面临一些新情况新问题,如公开的程序不够规范,标准比较欠缺,公开内容不全面,监督考核机制不完善等,也需要制定新文件提出要求、加以解决。

问:与 2005 年出台的《关于进一步推行政务公开的意见》相比,这个《意见》提出了哪些新的内容?

答:《意见》分为四部分。第一部分是深化政务公开、加强政务服务的重要性和总体要求,第二部分是以改革创新精神深化政务公开工作,第三部分是统筹推进政务服务体系建设,第四部分是强化监督保障措施。总体来说,第二部分是 2005 年《意见》的深化和延续,对实践中创造的一些行之有效做法和经验进行了系统的总结、归纳和规范,便于在全国稳步推进。当然,这里也有不少创新的内容,比如推进行政权力公开透明运行。实践中,行政权力运行过程不透明的问题比较突出,这样就有可能会导致公开的结果不合理,群众不满意。这次《意见》更强调和注重过程的公开,强化对权力运行的制约,这是政务公开深化的必然要求。再比如《意见》提出加强行政机关内部事务公开,要求梳理行政机关内部职权依据和运行流程,查找廉政风险点,有针对性地制定廉政风险防控措施,加强对关键岗位和重点环节权力运行的制约。之所以提出这个要求,主要是考虑到扩大社会和公众对行政机关内部运行情况的了解,加强内部制约,以弥补外部监督的不足。

第三部分整体上都是新的内容。比如逐步建立健全政务服务体系、充分发挥服务中心作用、明确服务中心职能、规范服务中心运行、加强服务中心信息化建设、建立统一规范的公共资源交易平台、整合政务服务资源等几项内容,这些内容虽然有的省(区、市)已经作出规定,但从全国层面来讲,是第一次以中央文件的形式作出规定。

问:为什么《意见》要对政务服务中心进行规范?

答:90 年代中后期,为优化经济发展环境,一些地区特别是经济比较发达的地区创建了政务(行政)服务中心,对审批事项实行集中、公开办理。据统计,截至 2009 年底,31 个省(区、市)已设立综合性服务中心 2842 个,其中,省级 10 个,市地级 356 个,县级 2476 个。全国乡镇(街道)设立便民服务中心 24849 个。中心已经成为推进行政审批制度改革和实施政务服务的主要平台,在经济社会发展中扮演着越来越重要的角色,人民群众评价比较好。与此同时,中心建设也面临着法律依据缺乏、职能定位不清楚、运行模式不统一等多方面的困境,各方面要求在全国层面予以规范的呼声很高。因此,《意见》把政务公开和政务服务有机结合起来,并突出强调了规范政务服务中心建设,以解决目前面临的一些实际问题。

问:据了解,一些政务服务中心管理机构是事业单位,《意见》将其定位成行政机构,这是一个重大变化,是出于什么考虑?

答:客观地说,政务服务中心建设具有一定的自发性,主要是为了适应当地经济社会发展、改善投资环境的需要建立起来的,各地政务服务中心管理机构性质并不一致。有的是行政单位,有的是事业单位,还有的是人员参照公务员法管理的事业单位。这也是中心发展面临的一个现实问题,对中心如何定位,履行职能

实行政务公开,进一步提出了政务公开和政务服务的监督和保障制度。一是工作机制,二是考核制度,三是监察制度,四是监督制度,五是责任追究制度



新华社发 楼冰山作

的依据是什么,这个问题不解决,中心发展就会受到影响。所以,我们商中央编办等相关部门,在《意见》中专门对中心管理机构的机构性质、规格、人员编制、经费等内容作出规定,希望解决这些难题。《意见》提出使用事业部制的服务中心管理机构,应在行政编制总额内调剂出一部分进行替换。服务中心管理机构工作人员的配备应遵循少而精的原则,在调整、配备服务中心管理机构编制中,要结合当地政府机构改革,注重优化整体编制结构,坚持增减平衡,不增加行政编制,切实避免地方在落实《意见》过程中产生机构编制膨胀的问题。另一方面,服务中心管理机构编制的调整配备,也有一个逐步到位的过程。

问:《意见》对政务服务中心的职能作了哪些规定?

答:服务中心作为实施政务公开、加强政务服务的重要平台,设立管理机构,对进驻窗口办公的各单位工作人员进行集中管理。对进驻窗口的单位来说,凡与企业、社会和人民群众密切相关的行政管理事项,都要纳入中心办理,坚持应进必进、能进必进,切实发挥好窗口服务功能。具体讲,主要是行政许可审批事项、非行政许可审批事项和公共服务事项三类,对这些与人民群众生产生活密切相关事项的

办理都应纳入中心。当然,因涉密、场地限制等特殊情况不宜进入中心办理的,《意见》也提出了例外原则,必须由本级政府研究决定,各进驻单位无权自行决定。对实行双重管理和垂直管理的部门,按照便于工作、加强服务的原则,适合依托服务中心办理的,应纳入当地服务中心办理,这主要是考虑到一些工作的特殊性,应在当地政府的统筹安排下,从实际出发,由双方协商确定。

对服务中心管理机构来说,《意见》明确了三项职责:负责对政府各部门进驻、委托事项办理的组织协调、监督管理和指导服务,对进驻窗口工作人员进行管理培训和日常考核,承担本级政府赋予的其他职责。前两项职责,是各地比较普遍的做法,第三项职责,是考虑到实践中的中心除了履行前两项职责之外,当地政府还赋予了一些其他职能,比如公共资源交易等,所以有一个兜底性规定。

问:《意见》对政务服务中心还提出了哪些要求?

答:对于已有的服务中心,各省(区、市)要在本行政区域内规范省、市、县三级服务中心的名称、场所标识、进驻部门、办理事项和运行模式,推进政务服务规范化建设。对于没有建立中心的,则提倡和鼓励各地因地制宜发展。之所以不作强制性规定,是考虑各地情况差别较大,一定要从当地实际出发,坚持积极稳妥的原则,稳步推进,不宜一刀切。比如有的地方建立了虚拟的网上大厅,实现了虚拟的集中,效果不错,这也是一种探索。这里还要强调一下,各级政府既要重视已有中心的建设,又不能脱离实际,盲目新建扩建服务中心,贪大求全,搞华而不实的“形象工程”。中心建设最重要的是求实效,其发展切切实实地方便企业和群众办事,方便社会监督,这是中心存在和发展的根本动力。

问:《意见》在监督和保障政务公开和政务服务方面提出了哪些措施?

答:实行政务公开是坚持和发展社会主义民主、建设社会主义民主政治的有效形式,是加强政府自身建设、建立健全惩治和预防腐败体系的重要内容,必须通过加强制度建设积极稳妥地推动,使政务公开成为政府施政的一项基本制度。为此,《意见》在原有的基础上进一步提出了政务公开和政务服务的监督和保障制度。一是工作机制。各级党委、政府要加强对政务公开工作的领导,将其列入重要议事日程,统一研究部署,解决工作难题。行政首长作为第一责任人,更加明确了领导责任。二是考核制度。把政务公开和政务服务工作纳入党风廉政建设责任制考核、行政机关绩效考核和民主评议范围,加强考核工作。三是监察制度。建立健全电子监察系统,对行政许可、非行政许可审批和公共服务事项实现全过程监察。四是监督制度。明确了党的基层组织和党代表、人大代表、政协委员、民主党派、人民团体和新闻媒体的监督作用,并特别强调了群众监督,建立群众投诉制度。五是责任追究制度。对工作落实不力的,要进行诫勉谈话,限期整改,对损害群众合法权益、造成严重后果的,要追究责任追究责任。

问:下一步对推动《意见》落实有什么工作打算?

答:一是加强宣传教育,通过各种渠道使广大人民群众了解《意见》的各项规定,维护自己的合法权益。同时,加强对行政机关工作人员的教育培训,提高做好政务公开政务服务的能力。

二是总结经验加强政务公开的做法,积极探索预防腐败的有效途径,通过推广“制度+科技”、权力阳光运行等成功经验,提高党政机关及领导干部防范廉政风险的意识和能力。

三是开展依托电子政务平台加强县级政府政务公开和政务服务试点工作。在全国选择 100 个县(市、区)作为试点单位,用一年左右的时间,使大部分政务公开和政务服务事项在本级能够依托电子政务平台进行公开、提供服务,并且实现电子监察全覆盖,解决县级政府公开什么内容、提供什么服务的问题,进一步规范行政权力运行,提高电子政务应用水平,防止权力滥用。

四是研究政务公开工作检查评估暂行办法,加强对政务公开工作的考核和检查。下半年全国政务公开领导小组将组织对政务公开和政务服务情况进行一次专门督查,重点督查各地对《意见》的贯彻落实情况。

## 《从怎么看到怎么办——理论热点面对面·2011》出版发行

他们组织中央有关部和理论界部分专家学者进行了深入研讨,广泛征求了理论界和社会各方面意见,在集思广益、反复修改基础上,形成了最后的书稿。

该书紧密联系当前经济社会发展的实际,紧密联系干部群众的思想实际,既分析“怎么看”又回答“怎么办”,深入解读党和政府的政策措施,深入分析对群众的相关利益安排,对八个方面问题

作出了深入浅出、有针对性和说服力的回答,有助于人们加深对中央精神的理解,进一步把思想和行动统一到中央决策部署上来,把智慧和力量凝聚到实现“十二五”规划目标而奋斗上来。该书说理透彻、文风清新、图文并茂、可读性强,是面向基层开展宣讲活动、进行形势政策教育及高校思政理论课的重要辅助材料。

据了解,该书是从 2003 年开始中宣部理论局组织编写的系列通俗理论读物的第九本,已在全国各地书店陆续推出。记者在西单图书大厦看到,该书一经推出,就吸引了众多读者的关注。许多读者反映,这本书在继续保持前几本通俗理论读物特点和风格的基础上,在内容安排、文字表述等方面又有了进一步的改进,更加贴近百姓、反映民声、打动人心,对于人们化解思想疑惑、增强发展信心将发挥重要作用。

记者还了解到,中央宣传部理论局和中央电视台还以该书为基础,摄制了八集同名电视专题片,将在中央电视台播出。

## 巨额违规收费,岂能一走了之?

——山东武城二中部分教师暑假跨省办班调查

坐大巴车从山东武城到河北故城的,由数名分别教授英语、数学等不同学科的教师“组团”合办了这些补习班。补习、吃饭、住宿等全在武城学校,实行“封闭式”管理,没有特殊情况严禁任何学生外出。

武城二中另一名学生张杰说:“我们班主任说了,他在暑假补习班中讲的内容都是精华,开学之后就不会再讲了。要是不来参加补习班的话,下学期开学后学习肯定跟不上,考不上大学后果自负。我们班一共 60 多人,其中 40 多人参加了这个补习班。”

正在成龙学校办补习班的一名武城二中教师向记者证实,他们确实将四五百名学生从山东武城带至河北故城补习,并且

每人每月收费 900 元左右。补习地点不仅是在成龙学校,还有故城县其他几家私立学校。

近年来,教育部、山东省教育厅等部门多次下发通知,严禁在职教师违规办班谋取私利。《中小学教师职业道德规范》明确规定教师自觉抵制有偿家教,不得利用职务之便收取私利;《山东省教育厅关于加强师德建设规范普通中小学教师教育教学行为的若干意见》中规定,教师不得从事有偿补习活动;《武城县教育局关于制止在职教师从事有偿家教的通知》中规定,在职教师不准在校内外租(借)用场地或在家里举办有偿家教等。

然而,记者在采访中发现,面对各级教育规章、相关学校及教育主管部门“打起了太极”,要么不接受采访,要么推脱不存在违规或不知情,没有一家承认与此事有关。

近日,记者进入成龙学校,试图采访在此办补习班的武城二中的教师,但他们迟迟不肯露面,不愿接受采访。随后,记者来到了武城二中,他们给记者的答复是“通过年级校长、级部主任对班主任、任课教师调查,并没有发现跨省办班一事”。

不过,两地教育部门表示,在职教师办有偿补习班明显违规,如果确实发现有这样的行为,将发挥各自最大的努力,积极、严肃查处。

武城二中多位学生及家长向记者反映,得知记者前来采访后,武城二中部分教师已组织学生撤离河北故城,并且每位学生返还 200 元补习费,不到 20 天时间违规收取补习费用 700 多元。

一些学生家长质疑,违规收取巨额费用之后,教师们就这样一走了之?对于违规教师如何处罚?教育监管部门该不该承担责任?

山东大学高等教育研究中心副主任刘志业表示,为保证公平公正,教育行政部门必须坚决禁止和查处教师违规办班的行为,尤其是这种挖空心思逃避监管的违法行为,这样的教师哪能为人师表?

(文中王浩、张杰为化名)

记者 潘林青 寇瑞卿

(据新华社济南 8 月 3 日电)



新华社发

新华社

國窖 1573  
冰饮风尚

品味冰与酒的传奇



服务热线:0898-66582256 地址:海口市金龙路国窖酒庄

值班主任/王蜀生 主编/王祥华

## 我国 18 省份仍“高碳”

据新华社北京 8 月 3 日电 (记者吴晶晶)记者日前从中科院地理科学与资源研究所获悉,该所科研人员研究构建了一套针对我国省域尺度的低碳经济发展水平评价指标体系和指数,对 30 个省(自治区、直辖市)进行了评价。结果表明,目前我国大部分省份处于“相对高碳”和“高碳”发展水平,我国发展低碳经济仍面临着巨大压力。这项研究成果发表在近期出版的综合性学术期刊《资源科学》上。

当前各地正在积极发展低碳经济,但衡量低碳经济发展水平迄今尚无公认的指标和标准。为摸清我国各省低碳经济发展现状,促进区域低碳经济发展,中科院地理科学与资源研究所副研究员鲁春霞的研究小组选取了社会经济资源基础、能源消费、碳排放、碳吸收能力、低碳产业发展等指标,采取定量和定性分析相结合的方法,对 30 个省(自治区、直辖市)进行了评价。结果表明,目前我国大部分省份处于“相对高碳”和“高碳”发展水平,我国发展低碳经济仍面临着巨大压力。这项研究成果发表在近期出版的综合性学术期刊《资源科学》上。

当前各地正在积极发展低碳经济,但衡量低碳经济发展水平迄今尚无公认的指标和标准。为摸清我国各省低碳经济发展现状,促进区域低碳经济发展,中科院地理科学与资源研究所副研究员鲁春霞的研究小组选取了社会经济资源基础、能源消费、碳排放、碳吸收能力、低碳产业发展等指标,采取定量和定性分析相结合的方法,对 30 个省(自治区、直辖市)进行了评价。结果表明,目前我国大部分省份处于“相对高碳”和“高碳”发展水平,我国发展低碳经济仍面临着巨大压力。这项研究成果发表在近期出版的综合性学术期刊《资源科学》上。

## 上半年我国重大事故和严重涉险事故时有发生

据新华社北京 8 月 3 日电 国家安全监管总局局长骆琳 3 日说,虽然今年上半年全国没有发生一次死亡 30 人以上的特别重大事故,但重大事故和严重涉险事故时有发生。

骆琳在当天召开的全国安全生产视频会议上说,上半年,我国事故总量和较大事故、重大事故同步下降,全国各生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降 0.2% 和 11.6%。同时,反映安全生产总体水平的主要相对指标明显下降。上半年全国亿元 GDP 生产安全事故死亡率同比由 0.192 下降到 0.155,降幅达 19.3%。

## “股市黑嘴”汪建中一审被判 7 年罚款 1.25 亿



8 月 3 日,汪建中在听法官宣读判决书(拼版照片)。

当日,备受关注的“汪建中荐股案”在北京市第二中级人民法院一审宣判,被称为“股市黑嘴”的原北京首放投资顾问有限公司法定代表人汪建中,被法院一审以操纵证券市场罪判处有期徒刑 7 年,罚金 1.25 亿余元。

法院经审理查明,2007 年 1 月 9 日至 2008 年 5 月 21 日间,汪建中利用其实际控制交易的证券账户,交易 38 只股票,操纵证券市场共计 55 次,累计买入成交额 52.6 亿余元,累计卖出成交额 53.8 亿余元,非法获利共计 1.25 亿余元。

宣判后,汪建中的辩护律师表示将提起上诉。

新华社记者公磊摄

## 江苏高校加大引智力度

### 诺贝尔奖得主受聘南京大学

据新华社南京 8 月 3 日电 (记者孔祥鑫、凌军辉)记者 3 日从江苏省高校领导干部暑期学习会上获悉,江苏省高校今年加大海外引进高端人才的力度,继续实施“江苏特聘教授计划”,拟聘用的人数由去年的 20 名将增至 50 名。

江苏省去年首次实施“江苏特聘教授计划”,从海内外引进了 20 名高端人才;今年,该计划聘用人数增至 50 名,实施范围由省属高校扩大为省属、部属高校并重。

在 3 年聘期内,江苏省将为自然科学类和人文社会科学类特聘教授分别提供每人 100 万元和 50 万元的省级科研经费。特聘教授除享受聘任学校按照国家规定提供的工资、保险、福利等待遇外,还享受由省政府提供的每人每年 12 万元的人民币奖金。

不久前,南京大学成功引进了 2004 年诺贝尔化学奖得主——以色列科学家阿龙·切哈诺沃教授,担任化学与生物医学科学研究所所长。阿龙·切哈诺沃教授将于近期正式到任。

## 超强台风“梅花”逼近浙江

据新华社北京 8 月 3 日电 记者 3 日从国家海洋预报台获悉,今年第 9 号超强台风“梅花”3 日 14 时位于北纬 24.2 度、东经 132.0 度的西北太平洋洋面上,预计未来将以每小时 15 公里左右的速度向西偏北方向移动,强度继续缓慢增强,不排除 72 小时后在我国浙江沿海登陆的可能性。

</