

如何正确认识海南基本省情

海南与全国平均水平的差距不是在缩小，反而在拉大，无论是在经济总量和人均数量方面，海南都处在全国的后列，欠发达的基本省情仍没有根本改变，发展不足、发展不快仍是海南目前最大的问题。

国家房地产调控政策的继续从紧，海南目前的发展可能受到影响，但海南向上发展的势头不会改变。

省委书记、省人大常委会主任卫留成同志在省委2011年度理论研讨会上指出“海南的基本省情是什么？总的说来，是两个没有改变：一是欠发达的基本省情没有变，二是处于发展上升的趋势没有变。”（海南日报2011年7月28日）

省委领导对海南基本省情的判断振聋发聩，对海南一部分过于乐观和过于悲观的同志有很好的警醒和鞭策作用。

建省办经济特区以来，海南经济社会发展取得了长足的进步，特别是近几年海南经济社会加快发展，人民群众生活得到显著改善，城乡面貌发生了巨大变化。全省GDP由1987年的57.28亿元增长到2010年的2050.12亿元，地方财政收入由1987年的2.96亿元增长到2010年的270.06亿元。特别是“十一五”时期，被誉为海南发展史上的“黄金五年”。这些成绩的取得实属不易，但与全国比，海南还有比较大的差距。2010年海南全省GDP刚刚突破2000亿元，而全国已有17个省市进入了GDP万亿元行列。海南省小，不能和别的地区比经济总量，但我们可以比一比人均数量。海南人均GDP与全国的差距由2005年的2875元扩大到2010年的6257元，城镇居民人均可支配收入与全国的差距由2005年的2369元扩大到2010年的3528元，农村居民人均纯收入与全国的差距由2005年的251元扩大到2010年的644元。中国人民大学发布的《中国发展指数（2005—2010）主要研究结果》表明，海南省发展总指数在全国31个省市区中的排位从2005年第12位降到2010年第18位，其中反映人均GDP、城乡居民收入和消费水平的生活幸福指数，由第24位降到第28位。这些事实都说明，海南与全国平均水平的差距不是在缩小，反而在拉大，无论是在经济总量和人均数量方面，海南都处在全国的后列，欠发达的基本省情没有根本改变，发展不足、发展不快仍是海南目前最大的问题。

2008年胡锦涛总书记考察海南时指出，海南已进入快速发展的上升期。近几年在国家宏观政策的影响下，海南经济发展速度加快。今年受国家房地产调控政策的影响，海南经济增幅回落较大，上半年全省GDP同比增长10.4%，地方一般预算收入同比增长23.7%，增幅都处于全国后列。随着下半年国家房地产调控政策的继续从紧，海南是否面临向下发展的拐点？这个问题困扰着一些干部和群众。

依笔者之见，海南目前的发展可能受到影响，但海南向上发展的势头不会改变，主要有以下几方面原因：一是我国仍处于重要的战略机遇期，国家发展经济的大政方针不会改变。二是海南已经具备加快发展的经济基础，国际、国内经验表明，当一个国家和地区人均GDP达到3000美元时，经济发展处于加速成长阶段的初期，到人均GDP达到10000美元前，有一个较长的经济高速增长阶段。2010年海南全省人均生产总值23644元，按现行汇率折算为3505美元，首次超过3000美元，意味着今后5—10年乃至更长一个时期，海南经济有望继续保持高速稳定的增长态势。三是指导海南长远发展的思路已经形成，在“一省两地”战略的基础上，五届省委进一步丰富和完善该思路，提出了建设海南国际旅游岛发展战略。2009年12月31日，国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》的颁布，标志着海南国际旅游岛建设上升为国家战略。这一战略充分考虑了海南的资源优势，明确了海南未来10年的发展方向、任务和目标，有利于海南的长远发展。我们有理由相信，在国家宏观环境持续稳定的情况下，海南已初步具备加快发展的经济实力，也已制定长远发展思路，海南进入了快速发展的轨道，这种向上的发展趋势不会改变。

只有正确认识海南的基本省情，才能坚持把经济建设放在首要位置，才能抓住机遇，加快发展。

（作者单位：海南省委政策研究室）

建设海南旅游行业组织的思考

□ 陈祯波

建设海南国际旅游岛，首先要转变政府职能。《海南国际旅游岛建设规划纲要》强调指出，要进一步转变政府职能，深化改革，建立健全政府引导、行业自律、企业依法自主经营的旅游管理体制和运行机制。因此，海南要积极推进旅游管理国际化，依照国际惯例，学习国际经验，不断探索旅游行业管理的新模式。

一、海南省旅游行业协会现状分析

目前，海南省旅游行业协会类型多为半官半民型，现有旅游行业系统协会7家：海南省旅游协会、三亚市旅游协会、海口市旅行社协会、海口市酒店协会、海口市景区协会、保亭黎族苗族自治县旅游协会、万宁市旅游协会。其存在的主要问题：

1、宏观层次：缺乏良好的外部发展环境。

政府职能转变缓慢。旅游行业协会的工作主要局限于一般的信息交流、技术咨询等行业服务，但行业管理职能，如行检行评、资格认定、行业监督等职能都没有成为行业协会职能。其职能的局限性严重影响了行业协会的权威，难以真正面向市场发挥作用。

相关法律法规滞后。行业协会专门立法是直接规范行业协会组建和运作的法律规范，是行业协会法律地位确立的最主要的依据。但我国至今尚无一部规范和调整行业协会组织行为的专门法律，目前所能依据的仅有国家经贸委颁布的三个指导性文件。

2、中观层次：行业协会监督制度存在问题。

目前我国的行业协会监督，一般只局限于以政府为主体的行政监督。对于行业内部监督和社会监督等监督主体的作用发挥不够，同时，现有协会监督制度中，没有专门针对协会评估的制度安排，没有制定详细合理的评估指标和标准，使得在监督实践中，缺乏可以量化的客观数据支撑，只能在性质上给予监督，从而使监督效果不佳。

3、微观层次：组织结构体系不合理。

旅游行业协会设置缺乏统一规划，部门利益驱使政府各涉旅部门设立自己的协会，协会层次偏多、职能重叠、结构体系混乱。省旅游协会和市县旅游协会及各行业协会的关系不明确，重复收取会费，导致旅游行业整体利益的信息和协调链断裂，凝聚力不强，难于实现行业的充分覆盖。

二、境外旅游行业组织的体制特点及启示

研究西方国家和我国香港地区旅游行业协会体制特征，对建立符合国际惯例的海南省旅游行业组织建设有较大的启示和帮助。

1、行业定位准确。

境外旅游行业组织都是民间、自治的组织，协会一般均为自愿设立、高度自治、经费自理，协会领导主要由企业负责人担任，协会在组织、人事、财务等方面完全独立于政府。即便是德国要求强制性入会的地方工商会也仍然保持民间组织的自治特点。协会一般均将实现成员的共同利益作为协会的根本任务，由于会费是协会的主要经济支柱，这也从根本上保证了协会必须坚持“会员导向”

工作新论

推动海口旅游饭店星级建设之我见

一、海口星级饭店发展现状

星级饭店发展缓慢。海口市目前共有星级饭店59家，其中，五星级饭店6家，四星级饭店15家，三星级饭店29家，二星级饭店9家。四星级、五星级饭店比重占全市星级饭店的36%，二星级、三星级饭店比重占全市星级饭店的64%。拥有客房数9936间(套)；床位数17459张。目前全市共有经工商注册的旅游饭店700多家，星级饭店占全市星级饭店的11.86%。

国家于2011年1月1日开始施行新星级饭店标准，新标准对饭店的设计、建设以及饭店氛围的整体性、产品的舒适性提出了更高的要求。而海口市部分饭店行业其它建设项目改建、在设计、装修、产品配套等方面专业化明显不足，如员工区域设施不全，各区域设计不合理等，这也是饭店后续管理和服务的“硬伤”。同时，海口市星级饭店在监管和引进管理人才方面有一定成效，但管理人员整体素质不高，服务质量参差不齐，同时饭店出资方不能很好地引才和留才，一线人员流动性大等问题严重影响饭店的管理及服务质量。

二、海口旅游饭店星级品质化发展的建议和措施

（一）政策支持。

按照建设国际旅游岛的要求和我省体制改革思路，应准确把握全省旅游业的特点和发展方向，以转变职能为突破口，以改革创新为方向，以强化功能为目标，从实际出发，走借鉴和创新相结合的发展道路，创建符合国际惯例的海南省旅游行业组织。

的功能定位。

2、管理方式宽松。美德日三国的旅游行业组织都采取法律而非行政管理的方式。在西方，协会的管理都有法可依，其特点为宽进严管、规范透明。如协会成立分为必须登记与免登记两类，须登记型一般都采取备案式登记方式，只要具备最基本的登记条件，申请一般不会被拒绝；对协会的日常活动则依据专门的协会法或依据相关的税收法、捐赠法、信托法等法律实施管理。

3、政府依法管理。由于旅游行业组织规模不一，功能多样，政府对旅游行业组织实行分类管理而非部门管理，美国以是否营利，德国以公法、私法，日本以是否必须登记划分，分类的依据各有不同，但都依据法律分类加以管理，有利于分清政策界限，加强管理的针对性。

4、组织职能健全。旅游行业组织的职能均以高水平的专业服务为特色。协会在提供有关市场、技术和管理等方面的信息服务上占有明显优势，在政策咨询、信息服务、职业培训等方面的服务成为旅游行业组织立身之本，各协会也成为受到政府、企业及社会倚重的行业信息源。

5、内部结构合理。各国各地区协会的立法都贯彻协会是公民民主自治组织的原则，协会管理主要依据就是成员共同达成的公司章程，而政府无须对协会目的、结构设置、财产处置、会费标准等进行统一规定。如香港旅游议会经费保障有力，业务分工明确，实现了涉旅行业管理的全覆盖。

三、改革海南旅游行业组织的基本思路

1、以改革创新为突破口，全面建立大旅游行业联合组织。

大胆借鉴香港旅游业管理的经验，按照利益相关、运转协调的原则，在现有海南省旅游行业组织的基础上，探索形成成立跨商业、零售、餐饮、交通、文化等相关行业 and 部门的大旅游行业联合会——海南省旅游联合会，积极有效地整合相关行业组织的管理资源，并按行业和专业设立行业分会和专业委员会。

政府部门应将不宜于政府掌握的经济职能和主要靠市场调节、社会可以管好的行业管理职能——行业管理、企业关系协调、市场秩序规范、咨询服务、认证管理、行业监督等逐步移交给旅游联合会管理；政府集中精力做好宏观调控，在旅游发展规划、发展规模、行业秩序与宏观协调等方面实施有效管理。

2、以转变职能为方向，为行业组织发展培育良好社会环境。

政府赋予旅游行业组织相应的社会经济地位，

鼓励旅游饭店按星级品质化建设，要从政策、资金、奖励等方面进行激励，在宣传上下功夫，严格执行标准，切实推动企业自愿、自动参与评星。

一是落实国家政策。以星级饭店为目标，落实《国务院关于加快发展旅游业的意见》（国发〔2009〕41号）“落实宾馆饭店与一般工业企业同等的用水、用电、用气价格政策。排放污染物达到国家标准或地方标准并已进入城市污水处理管网的旅游企业，缴纳污水处理费后，免征排污费。旅游企业用于宣传促销的费用依法纳入企业经营成本”的政策。

二是制定优惠政策。1. 财税政策。以星级饭店为目标，从四个方面着手：一是返还部分企业所得税。对获得相应星级的旅游饭店和现有三星级以上（含三星级）饭店，在星级有效期内，所缴纳的企业所得税按二星级、三星级、四星级、五星级的标准，以5%、20%、40%、50%比例返还饭店。二是免征部分企业税。对已评定的星级饭店和获得国家、省、市级优秀星级饭店（或同等荣誉）称号的酒店，三年内免征营业税、城市维护建设税和教育费附加。三是降低部分收费标准。对所有星级饭店的有线电视收视费按实际安装终端数的50%收取；对所有星级饭店现征收的价格调节基金实行免征或减半征收。四是进行补

贴。废除对所有星级饭店的峰谷电价规定，并对星级饭店自用发电部分实施补贴，按发电量的30%补贴。

2. 支持星级饭店向品牌化、集团化方向发展。对此类企业的生产、采购、项目审批、购并重组等活动给予一定的政策鼓励和引导，同时放宽对该类集团企业内部关联交易审查条件。

（二）资金支持

一是设立星级旅游饭店专项发展基金。设立由政府运作的星级旅游饭店专项发展基金，帮助融资有困难的旅游饭店发展生产。专项资金的来源一部分由政府拨付，一部分由银行出资。发展基金可采取市场盈利方式运作，以微利低息为原则，帮助饭店完善设施设备，发展生产，使其达到相应的星级档次和品质要求。

二是提供信贷援助。由国有银行提供灵活的信贷方式，在审批流程、授信额度、抵押担保条件、贷款利率和期限等方面放宽限制，给予星级饭店、准备中星（或升星）的旅游饭店一定息惠期的流动资金贷款，同时给予中长期项目低息贷款援助支持，帮助饭店提高星级档次和品质要求，确保服务质量。

职能。

3、工作机制

约定机制。约定规章制度，包括基本性规范、行业行为规范、惩罚规则、争端解决规则等；将规定制度作为联合会业务工作的依据和指导。

协调机制。对协会规章制度在实施过程中出现的问题进行协调并整合会员企业的行动和制度执行的进程。

监督机制。对旅游业产品和服务质量、竞争手段、经营作风进行严格监督，维护行业信誉，鼓励公平竞争，对行业内的违规者进行惩罚。

自律机制。一是加强协会内部惩罚与激励机制建设；二是需要加强旅游协会的信用制度建设。

4、组织体系

分会体系构成

海南省旅游联合会为全省涉旅行业协会的联合组织机构。下设若干个涉旅行业协会，由各涉旅企业构成。海南省旅游联合会和各行业协会均为独立法人机构。在海南现有体制环境下，撤消市县旅游行业协会，减少中间环节。

海南省旅游联合会设立旅游行业标准、旅游条规修制、旅游公共关系、旅游研究与教育等四个专项委员会。各专项委员会均为联合会的非独立法人机构，在省旅游联合会会长领导下为各涉旅行业协会提供后专业支持服务。

权力体系构成

权力机构——会员代表大会，负责选举会长、副会长、选举产生理事会员单位，负责理事会成员的任免、协会章程和有关规章制度的修订等；

决策机构——理事会，每个理事会员单位推举一名理事组成理事会，理事会成员分别通过政府委任、推荐和选举的方式产生。其职责是制定方案、确定目标、决定省旅游联合会秘书处工作人员的聘任；

监督机构——监事会，对行业协会的各项事务进行监督。它是旅游行业组织重要的治理结构，在一般会员无法直接监督和社会监督机制不完善的情况下，监事会可以对理事会和秘书长及相应机构的行为进行监督，维持组织治理的良好运转。

执行机构——秘书处，其行政主管为秘书长，秘书长由理事会任免，其工作职责主要是执行理事会所制定的方案，负责秘书处日常工作、协调本协会各分支机构工作等。

绩效评估体系

在绩效评估中，可以根据协会组织内外对其组织系统的评价来检视其工作流程和实际工作效率，从而对旅游联合会的规章制度和组织体系进行调整；绩效评估还有助于旅游联合会内部人员个人绩效的提高。

在认可联合会远景目标和绩效测评指标的前提下，绩效改进计划同时意味着下一轮绩效管理的开始。协会的性能通过这种不断重复的过程而得到逐步提升。

（作者系海南省旅游发展委员会副巡视员）

孙军

（三）奖励助力

一是实行星级奖励。即旅游饭店获得二、三、四、五星级饭店批文和星级标准，分别奖励5万元、30万元、50万元、100万元。对原二、三、四星级饭店经改造或扩建晋级三、四、五星级饭店的，获得星级批文和星级标志，分别奖励10万元、20万元、30万元。

二是实行品牌引进奖励。对引进或委托国内、国际品牌酒店管理集团管理的酒店，管理期限在3年以上的高星级旅游酒店给予50万元的奖励。

三是实行优秀星级饭店奖励。对获得国家“优秀饭店”（或同等级别称号）或省级“优秀饭店”（或同等级别称号）荣誉称号的星级饭店，奖励5万元；获市级“优秀饭店”（或同等级别称号）荣誉的星级饭店，奖励3万元。

（四）联合推动

一是联合酒店协会，共同引导和推动旅游饭店品质化、品牌化、规范化的建设，不断提升品牌优势。二是开展“创先争优”活动，积极推进旅游饭店星级品质化建设。三是倡导诚信经营，打造饭店星级品牌。支持游客通过法律手段向冒用星级的旅游饭店提出欺诈消费索赔要求，维护其合法权益。

（五）严格标准

严格执行星级标准。严格按照国家星级标准，督促饭店严格自查，强化硬件设施的必要增置和改造，强化软件项目的服务与管理质量。同时，认真开展星级饭店复核（评）工作，对硬、软件不达标的酒店，坚决降低或取消星级饭店资格，确保星级严肃性。

（作者单位：海口市旅游发展委员会监督管理处）

文昌市国土环境资源局补发换地权益书公告

中国农业银行股份有限公司临高县支行持有我市核发的换地权益书发放号460022061229048号，编号00001456号，权益价值1766818元。2011年2月11日，已在海南日报上刊登遗失声明，经初步审定，现予公告。如有对上述权益书发放号和编号有异议者请将书面材料自公告之日起30天内送达我局闲置土地处置办公室。逾期我局将核准登记，补发新的换地权益书，原发放号和编号的换地权益书作废。

特此公告

二〇一一年八月五日

海南金程拍卖有限公司拍卖公告

（第11013期）

经海南省高级人民法院执行局电脑确认，受江西省新余市中级人民法院委托，定于2011年8月24日上午10时在本公司拍卖大厅公开拍卖：海口市海甸四东路富怡公寓709号房产一套，建筑面积：181.24平方米。竞买保证金：10万元。

展示时间：2011年8月15日至19日。

展示地点：房产所在地。

注意事项：（1）本次拍卖按现状整体拍卖，不包括室内可移动物品；（2）拍买成交后，标的产权过户产生的税、费按国家规定由买卖双方各自承担。

有意竞买者请于2011年8月23日下午4点前来我司了解详情并办理竞买手续。保证金以款到账为准，保证金交纳账户：户名：海南金程拍卖有限公司，开户行：工行海口海甸支行，账号：2201020719200062129。

地址：海口市龙昆南路钟诚大厦16楼。

联系电话：66730918、66726683。委托方监督电话：0790-6426338

补发《土地房屋权证》公告

刘致南向我俩局申请补发位于三亚市河东区榆亚路华豫苑旅游度假社区A803房的《土地房屋权证》。原《土地房屋权证》证号为：三土房(2010)字第00967号，房屋建筑面积为144.44平方米，土地面积为49.52平方米。已刊登遗失声明，经初步审定，现予公告。有异议者请将书面材料自公告之日起二个月内送达住房和城市建设局市场管理科和国土环境资源局地籍与测绘管理科，逾期我俩局将核准登记，补发新的《土地房屋权证》，原《土地房屋权证》作废。

三亚市住房和城乡建设局

三亚市国土环境资源局

2011年8月8日

招标公告

一、招标人：三亚市海洋与渔业局。二、招标代理人：三亚市工程建设招标代理中心。三、项目名称：三亚市崖州中心渔港疏港大道工程。四、工程地点：三亚市崖城镇。五、项目概况：建设一条疏港大道，详情见招标文件。周期50日历天，招标范围：工程地质勘察、初步设计、施工图设计、概预算文件编制及后续服务。六、投标人资质要求：岩土工程勘察专业甲级资质和公路行业（公路）专业设计甲级资质或具备以上勘察资质和设计资质两者组成的联合体。七、投标保证金：2011年8月10日至16日的08:30~11:30、15:00~17:00在三亚市建设工程交易中心进行报名及购买招标文件。投标保证金资料为：企业卡、交易员卡、法人代表证明书、法人代表授权委托书及身份证、营业执照（副本）、勘察资质和设计资质证书（副本）、组织机构代码证（副本）、注册土木工程师证及身份证。备注：（收以上加盖公章的复印件二份并核对企业卡、交易员卡原件）。招标文件售价500元。八、发布公告的媒介：本招标公告同时发布在海南日报、三亚建设工程信息网、三亚市人民政府政务服务中心。九、联系方式：林先生0898-88283648

招标公告

一、招标人：三亚市海洋与渔业局。二、招标代理人：三亚市工程建设招标代理中心。三、项目名称：三亚市西线高速公路与225国道崖城西互通立交匝道工程。四、工程地点：三亚崖城镇。五、项目概况：建设四条互通立交单车道匝道，详情见招标文件。周期50日历天，招标范围：工程地质勘察、初步设计、施工图设计、概预算文件编制及后续服务。六、投标人资质要求：岩土工程勘察专业甲级资质和公路行业（公路）专业设计甲级资质或具备以上勘察资质和设计资质两者组成的联合体。七、投标保证金：2011年8月10日至16日的08:30~11:30、15:00~17:00在三亚市建设工程交易中心进行报名及购买招标文件。投标保证金资料为：企业卡、交易员卡、法人代表证明书、法人代表授权委托书及身份证、营业执照（副本）、勘察资质和设计资质证书（副本）、组织机构代码证（副本）、注册土木工程师证及身份证。备注：（收以上加盖公章的复印件二份并核对企业卡、交易员卡原件）。招标文件售价500元。八、发布公告的媒介：本招标公告同时发布在海南日报、三亚建设工程信息网、三亚市人民政府政务服务中心。九、联系方式：林先生0898-88283648

文昌市土地开发整理项目工程技术人员招聘工程技术人员启事

一、招聘岗位：土地开发整理项目工程技术人员2名。二、招聘条件：1.35岁以下，五官端正，身体健康；2.学历：全日制本科以上；3.专业要求：农田水利工程相关专业或工民建专业；4.能熟练操作各项办公软件，同时具备一定的文字功底；5.具备较强的团队意识与沟通能力；6.有土地开发整理、农田水利工程管理工作经验者优先。三、报名方式：有意者请于2011年8月16日前将个人简历、近期免冠半身小二寸照片、本人身份证、学历证书的扫描件发到电子邮箱wenchangphoto@126.com。合则约见。四、联系方式：联系人：吕先生 联系电话：63330368 18689849393 邮政编码：571339 地址：文昌市清澜开发区白金路（文昌市国土环境资源局办公大楼内）

二〇一一年八月八日

通知

郑小红（男）：东方宝岛石业开发贸易有限公司股东会决定于2011年8月27日在海南省东方市八所镇本公司办公室召开股东会，商议公司发展计划，请您依时参加。

东方宝岛石业开发贸易有限公司股东会

二〇一一年八月九日