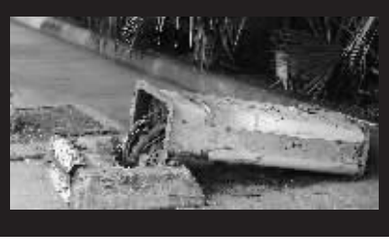
不文明行为面面观·损坏公物

↑**儋州：**那大镇人民中路一公交车站点。 本报记者苏晓杰摄于10月26日

↑**海口：**西海岸一灯具。 本报记者古月摄于10月25日

↑**万宁：**人民公园广场地砖。 本报记者古月摄于10月27日

↑**琼海：**嘉积镇万泉河路人行道。 本报记者古月摄于10月27日



←**三亚：**榆亚路市委对面一通信设施。 本报记者苏建强摄于10月22日

↑**洋浦：**街道上一处下水道口。 本报记者杨勇摄于10月27日

公物有何错 如此遭“毁容”

本报记者 杨勇

街上的花草树木赏心悦目，有人却喜欢在上面“踏青”或刻下“大名”；街道上的井盖，或被损毁或被盗走，留下安全隐患……公物被破坏，用“比比皆是”来形容并不夸张。

今天上午，在儋州市区几条道路上，海南日报记者看到，绿化隔离带被踩踏，已经被走出了“路痕”。

“这些垃圾桶，刚摆上街头没多久就面目全非了。”一名在扫街的儋州环卫工人说。记者在儋州街头看到，有的垃圾桶裂开了嘴，垃圾从里面露出，有的则脏兮兮地立在街头。

到底是谁对垃圾桶下的“毒手”，有市民说，很多拾荒者在垃圾桶中“淘宝”，捡一些可乐瓶、矿泉水瓶，然后拿去卖。这些人“淘”完东西，也不把垃圾桶整理好，久而久之，垃圾桶就坏了。更有甚者，晚上喝完酒，或者心情不爽，直接飞踹一脚，拿垃圾桶出气。

在洋浦，最多的是街头井盖被损毁或是被盗，滨海路等多处路段井盖不见了，下水道张开大口。有放学的学生称，晚上大家骑车行路不敢太靠边，都怕被卡摔倒。

在西线高速公路中石化昌江加油站里，记者看到，男厕所里的窗户破了几扇，厕所外洗手盆的水龙头也坏了一个。而更令人感到惊讶的是，不知是谁，居然连外面挂着的交通安全宣传栏里的宣传布都撕破了。

针对一系列损坏公物的行为，一位在加油站加油的司机认为，相关管理部门对公用设施的管理、维护不到位，才给了一些人“可乘之机”。而缺少保护公物的教育，也是公物屡遭破坏的一个原因。

（本报石碌10月27日电）

公共设施不可承受之“重”

本报记者 李佳飞

当心爱之物遭意外损坏时，或许，我们都会心疼。然而，记者今日在海口万绿园、车站等处发现，脚踏、重击、违规操作等不文明行为让不少公共设施受损，有关人士称，“不文明行为增加了公共设施维护和保养的难度。”

上午11时，海口市万绿园全民健身长廊，树影婆娑，三三两两或散步或游玩的人流连其间。记者发现三个二十几岁的年轻人和一位中年妇女正在开心地荡着秋千，随着游玩者的起起落落，秋千座椅和铁链同时发出“吱吱呀呀”的响声，而在她们头顶的悬梁上，醒目的标识写着“只限儿童使用”。

“违规操作是致使健身器材损毁的最主要原因。”据万绿园管理处主任刘名松介绍，公园内有不少设施是仅限儿童操作使用的，但是不少成年人不顾提示和相关说明，任意使用操作，致使一些设施加速损毁，维护和保养的费用也随之增加。

而在离儿童秋千不远的地方，一处应有三块横木的石凳上，不知何故少了一块横木，缺口的地方留下铁钉，锈迹斑斑。

“公园里的石凳、座椅等设施损毁情况也比较严重。”刘名松说，考虑到人流量大、使用率高等因素，公园里椅凳等设施一般都比较牢固，正常的坐卧休息是不容易损坏的，但有一些人不太文明，喜欢用脚踩，或是坐在凳子上打闹，人为因素致其损毁。

随后，记者又走访了海口汽车南站、汽车东站和部分公交站台等，在这些人流量较大的公共区域，一些等候座椅也不同程度遭受污损，有脚印和破损痕迹的地方并不少见。有关人士认为，不文明行为加剧了公共设施的损毁，而对这些行为进行管理尚面临诸多难题，根本解决问题还有待于市民素质的提高，“如果每个人对待公共设施都像对待自己家里的东西一样，情况将大不相同。”

（本报海口10月27日讯）

果皮箱损毁率达77%；草坪“补种修复费”每年600多万元

鹿城公共设施损毁惊人

本报记者 王红卫

今天，记者在三亚南边海路、凤凰路、迎宾路、解放路等多个路段调查时发现，果皮箱破坏极为严重。

在解放路农垦医院门口，一个三亚市政府去年花费1000元采购的铁质立方体双扇门果皮箱，只剩下一扇门了。

三亚汽车总站附近，记者看到一个小伙子，将随手拎的一小袋垃圾往果皮箱扔，由于距离较远没扔进去刚好搭在箱口，他就踹了箱门一脚，发出“咣”的一声。

据三亚审计局对园林环卫项目资金绩效审计查明：2008年至2010年，三亚市园林环卫局共采购果皮箱5570个，其中2008年937个，2009年2692个，2010年2300个。截至今年6月，市城区道路仅存有果皮箱1296个，损毁率就达到了77%，十分惊人。

“如果没有人为破坏，三亚每年至少可以少采购一半以上的果皮箱。”三亚市园林环卫管理局环卫科科长陈芳藻告诉记者，部分市民、游客素质低，同时部分环卫管理人员责任心不强，日常管理不到位，是造成三亚果皮箱损毁率持续居高的主因。

与果皮箱的惊人损毁相比，三亚其它公共基础设施的情况，有过之而无不及。

在三亚河畔的临春河路上，记者发现有许多石凳已被不同程度的损坏。有的被推倒在地，有的被掀翻凳面，有的被砸去一角，有的被涂划满身。

一位老人说：“我们走累了，在河边常常找不到一个干净的、完好的凳子可以坐，真是很不方便。希望三亚市政府加强这方面的宣传教育，提高公民道德，爱护公共设施。”

在三亚市路灯管理所，该所负责人告诉记者，由于自然和人为因素的破坏，三亚每年的路灯和夜景灯维修费用高达上千万元。其中人为破坏是很重要的一个因素，三亚每年为此要花费数百万元维修费用。

在三亚市公安局交警支队，记者了解到，因人为原因造成的交通隔离护栏损毁严重，每年损坏的护栏长达数千米。

在三亚市园林环卫局绿化管理科，该科负责人告诉记者，每年三亚市仅草坪“补种修复费”高达600多万元，其中人为损毁因素占极大比重。（本报三亚10月27日电）

文明杂谈

破坏公物者当受重罚

戎 海

大街上的垃圾箱被人踹扁，城市雕塑总是缺胳膊少腿，小区的运动设施被大卸八块……只要稍加留意，就会发现我们身边公用设施遭破坏的现象十分普遍。公用设施在给人们提供方便的时候，也在装饰着我们这个城市，它不但有服务市民的作用，还具有城市窗口的意义。从这个意义上说，那些损坏公用设施的人，已经损害了公众的利益，影响了城市的形象。

根据此前发生的多起损坏公物的事件来看，肇事者基本分为两种类型，一种是盗卖公共设施牟利，还有一种则是无聊的情绪发泄和恶作剧。前者属违法犯罪行为，国家相关的法律法规对此也有明确处罚规定，一旦发现就会依法惩治。而对于后者，更多考验的则是公民的道德修养和自律行为。在学校的教育以及相关部门的宣传活动中，我们都知道了爱护、维护、保护公共设施，是每一个公民应当遵守的准则和应尽的义务，公用设施的完好度最能反映一座城市公众的文明程度和道德水准，然而破坏公共设施的现象却屡禁不止，为了维修和更新这些设施，国家每年都要耗费大量的人力物力。

公共设施为何屡遭破坏？这里既有管理上和制度上的问题，更多的则是反映出一些公民缺乏法制观念和社会公德意识。要想改变这一现象，首先还是要对公民的法制教育常抓不懈，树立以爱护公物为荣、损坏公物为耻的观念；要从每个人做起；建立健全各项规章制度，加强对公共设施的严格管理与维护；对那些偷盗、破坏公用设施的违法分子必须给予严厉的处罚，司法部门应依法加大对破坏公共设施犯罪的打击力度。而对于那些发泄情绪、恶作剧的破坏公共设施者，管理部门不妨也借鉴一下新加坡的经验，加重处罚力度，产生震慑效果。据了解，破坏公物在新加坡可被判处罚金2000元新币（合约人民币1万元），或3年有期徒刑，甚是有可能被判处3到8次鞭笞，有的还要被罚进行社区服务。除此之外，管理部门还可以在媒体设立曝光台，让那些破坏公共设施者都来亮亮相，“出出名”，让少数的“害群之马”为自己的行为付出超乎寻常的代价。

古人云：勿以善小而不为，勿以恶小而为之。更何况在当今的文明社会中，损坏公共设施已经是一个影响城市形象、挑战社会公德的“大恶”，必须受到法律的严惩和全社会的谴责。

从天涯发出声音

（上接A1版）

“村民公约”深深刺痛了中改院调研人员的心，直接导致中改院从此开始了对“赋予农民基本而有保障的公共服务”课题的深层次思索，并很快在国内率先提出“基本公共服务均等化”的倡议。

2006年，在参加征求对政府工作报告意见的座谈会时，中改院建议加快公共服务体系建设，要在“十一五”期间全面解决农民低保问题。这一建议提出不到3个月，中央出台决定，在全国推广农村低保工作，这比“十一五”规划中提出“有条件的地方建立农村最低生活保障制度”提前了5年。

“我国经济发展方式转变的实质，是实现发展导向由经济总量向国民收入的历史性转变……”

“民富优先，是公共产品短缺时代的大战略，是转变经济发展方式的大战略，是避免‘中等收入陷阱’的重大战略……”

以上声音发自中改院的《第二次改革》。这本探索中国未来30年强国之路的专著2010年一出版，6次加印，成为畅销书，引起社会各界的广泛关注。一些国家部委、省区市地方政府把它作为干部参考读物，理论界也形成基本共识，并且在多方面加以引用。不少省市发改系统、政研系统把它作为制定“十二五”规划的指定参考书。

从国有企业改革，到让农民工成为历史；从推进职工持股，到提出让国民收入倍增；从政府转型主张，到转变发展方式；从以区域优先发展，到区域均衡发展；从经济体制改革，到社会体制、行政体制改革；从建议，到理论，到咨询，中改院的研究领域极其开阔，涉及改革发展中的诸多重大热点、焦点问题。

首次作出我国已开始“从生存型阶段向发展型阶段过渡”的重要判断；首次提出走向二次转型与改革：追求经济总量到公平与可持续科学发展；首次提出以转变发展方式为主线推进“十二五”改革……20年来，中改院的每个动作，都引起广泛关注；中改院的每次发音，都掷地有声。

“改革智库最基本的职能，就是提出改革思想，影响改革决策，形成改革共识，中改院做到了。”中国经济体制改革研究会名誉会长高尚全说。

立足海南 策划天涯

中改院是中国改革的产物。

中改院是海南发展的产物。

从海南，中改院把一项一项改革政策建议上报中央，辐射全国。

为海南，中改院提出一项一项改革政策建议影响左右，推动上下。

“以服务海南改革为己任。”中改院人说。

这不是戏语。

中改院成立的第一天，一个有10多位国家部级干部和一大批全国著名经济学家参加的“海南对外开放战略研讨会”，在海口召开。会上各方共同讨论海南深化改革、扩大开放的战略思路和实际措施，提出了实行“大开放”方针的思路和具体对策。会议在海南各界引起了较大反响，建议成为政策决策的重要参考。

“洋浦风波使海南的改革开放受到挫折，在这以后，海南向何处去？这个问题就被提到议程上来了。”时任海南省省长的刘剑锋回忆说，“从一开始，中改院就站在改革开放的前沿，对海南的改革发展提出了很多好的建议。”

围绕“大开放”主张，中改院积极探索海南发展道路，没有停止。建设洋浦自由工业港区、实行琼台农业项下自由贸易、建设三亚国际化旅游城市等建议报告相继出笼。围绕建设国际旅游岛，中改院展开持续研究，先后提交“建立海南国际旅游岛可行性研究报告”、“推进海南国际旅游岛建设方案建议”、“海南国际旅游岛建设行动计划”等建议，都在决策中产生了积极影响。

在为海南发展道路思考的同时，中改院为海南顺利实现市场经济体制改革不断鼓与呼，股份制改革是其中一大亮点。

1990年代初，中改院提出，推行股份制是海南企业改革发展的现实选择，并培养了中国最早一批股份制经济规范化运作人才，被喻为股份制的“黄埔军校”。

一项项建议得到海南省委省政府的高度重视；一次次设想渐渐得以实现；一句句声音引各方共鸣……

20年来，海南改革发展的每一个阶段，都闪现着中改院的身影。

20年来，海南改革发展的每一次脉动，都牵动着中改院的呼吸。

推动海南实现更大程度的开放，始终是中改院研究的一条主线。

让海南走向更美好的明天，始终是中改院的希望和追求。

“中改院生长于这片热土，成长于这片热土，对这片热土的热爱，支撑着中改院对海南改革发展研究的满腔热情，孜孜不倦。”中改院人说。

以改革的精神 以高度的责任

有这样一组数字：上万人次改革专题培训，上百场改革论坛，140多份向中央有关部门提交的改革政策和立法建议报告，1500多篇论文，200多部公开出版的改革研究专著。

有这样几大品牌：中国改革国际论坛、中国改革形势分析会、中国改革年度评估报告、中国改革调查系统、中国改革论坛网。

有这样一个网络：30多名著名专家学者组成的学术委员会，几百人的核心专家队伍。

而运作以上一切的，是中改院区区50来人。

是什么让“小机构”如此高效运转的？是什么令“小机构”发出如此大能量？两样东西：责任和精神。

改革的精神。研究滞后，缺乏独立性，是我国智库存在的主要弊端。我国相当部分的研究机构事实上是秘书性机构，主要职能是写讲话稿和各种文件，根据领导意图，为正在实施的方案、政策寻找依据。

服务改革需求，建立相对独立的、客观的智库，十分紧迫。

1991年11月，海南省政府和原国家体改委合作建立中改院，为正厅级事业单位，实行财政差额管理，80个编制，30人吃“皇粮”。

不到一年时间，中改院主动退出财政事业编制供给，走上“自主经营，自担风险，自我积累，自求发展”之路。

从法人治理结构到人事管理，中改院进行了多方面改造，没有了行政级别，打破了铁交椅、铁饭碗、铁工资。

“我们既然是改革发展研究院，那就应首当其冲拿自己做实验。”中改院院长迟福林说。

中改院的体制创新，其意义绝不仅仅是为国家节省了若干经费，而在于解放了思想，建立独立性、网络型、国际化的改革智库。

“智库源于社会，服务社会，在相对独立于政府的同时又以影响政府决策为最终价值。因此，需要智库在思考问题时坚守一种独立、探查真相的精神，能够超越自我利益，保持一种关注国家前途与人类命运的大情怀。”迟福林说，智库要服务于国家战略需求，就要保持智库的独立性和客观性，在研究体制、管理体制的安排上，要能满足客观性的要求。

治理结构保障了中改院的机构、研究和人事独立，使中改院能够始终以直谏改革为己任，进行前瞻性、实用性、战略性、客观性的研究。这是中改院快速发展的重要原因。

“一个成功的智库应该有五种影响力——决策、学术、国际、媒体和公众。过去20年，中改院在这5个方面做得非常出色。”国务院发展研究中心副主任韩俊说。

“仅有50多人的中国(海南)改革发展研究院，偏居海南岛，远离我国政治、经济中心……发展为在国内外都具有一定影响力的智库，对我国智库发展作了重要探索。”新华社长篇报道说。

“改革研究是要冒风险的。”迟福林对海南日报记者说，“但人总是要有一种精神，如果没有一点精神，没有一点为事业的奉献和牺牲精神，高度的责任感和历史使命感就不会产生。”

凭着这份责任，迟福林从机关政策研究设计职能部门的责任人，到致力于建设中国改革智库的掌门人；从参与改革政策制定的官员，到以直谏改革为己任的学者；从踌躇满志的改革志士，到蜚声海内外的改革“智囊”，他的建议许多被高层采纳，他的研究项项与“改革”相关。

凭着这份责任，诞生于最大经济特区，成长在变革年代的中改院人，把自身价值同研究院的发展事业连在一起，舍小我顾大局，竭诚为中国改革开放服务。

凭着这份责任，中改院满怀豪情走过了20年。

凭着这份责任，中改院站在新的起点，站在海南，又发出了这样的声音：

“明天，海南的希望和出路在于大开放；明天，海南的目标在于大开放。走向大开放，海南的长远目标在于创造条件建立自由贸易区，现实的选择是国际旅游岛。”

“我们新的目标就是，扩大智库的影响，不断产出更具战略性研究成果……”

（本报海口10月27日讯）

城乡居民共享海南医改成果

（上接A1版）从基层医疗卫生机构的建设、绩效考核、债务清理化解、收入分配、村医养老等方面做了规定，并承诺到明年底每个行政村都要建1所政府支持建设的标准化村卫生室。

“东西南北中”：构建1小时医疗圈

1小时医疗圈：指以医院为中心，辐射四周1小时车程距离内的高端医疗卫生服务圈，用以满足我省群众近距离诊治疑难杂症和高端医疗服务需求。我省一小时医疗圈即“东西南北中”的卫生发展战略，全省统一筹划，在海口、三亚、儋州、琼海、五指山建立起五个区域医疗中心。根据规划，5大区域性重点医疗机构计划投资32.23亿元，这是一项大手笔的投资！

10月26日下午，五指山市第二人民医院，也就是我省中部区域医疗中心所在地。中部区域医疗中心建设所在地原本是一片鱼塘，现在这片鱼塘已被填平，工人们正在工地上忙着浇铸，这里将奠定下我省中部地区人民健康的坚实基础。

“区域医疗中心建设，是我院的一次发展机遇。”海南省第二人民医院副院长吴树雄告诉记者，根据我省“东西南北中”区域卫生规划，省二院将在未来5年，发展成集医疗、教学、科研、康复为一体的三级甲等医院。为此，中部区域医疗中心将陆续投资3.6亿元，分三期完成建设。

吴树雄告诉记者，省委、省政府领导非常关心中部区域医疗中心的建设。今年6月，罗保铭到五指山市调研时强调指出，省二院作为中部区域医疗中心，要承担起我省中部山区群众医疗救护的责任及解决民众就医不便的问题，全面加快建设步伐。

“东西南北中”这个区域卫生规划，是在对我省医疗卫生事业发展现状，各市经济发展现状以及人口、地理位置等进行充分调研的基础上科学规划的。白志勤告诉记者，五大区域医疗中心的打造，实质上是省政府投巨资，为我省人民构筑的一个高端医疗网络，这样一个区域卫生规划，能保证无论哪个市县的人民，凡是大病、重病，都能在一小时车程内，找到一家医疗水平高、设备齐全的医院就医。

“海南要建设国际旅游岛，各市县都会有大量游客涌入，他们对医疗服务水准要求也更高，一旦游客有急病发作，或者遇到事故，便可就近送到中心医院及时抢救。”白志勤说，1小时医疗圈，不仅是岛上居民就近看大病的保障，还是国际旅游岛的健康安全保障。

基本药物制度：让群众看病更少花钱

“以前看病每次要花150多元，实施国家基本药物后每次花60多元就够了，这是一项好政策。”10月25日上午，文昌市南阳卫生院，南群坑龙村64岁的韩月英阿婆，提起国家基本药物制度连声说好。

尽管如此，群众对好政策还有期盼。“要是脑血通能在这里买到就更好了。”脑血通是韩月英必备的药，但不属于国家基本药物。在南阳卫生院买不到，韩月英只好到文昌市医院或私人医疗机构去买。她患有老年哮喘、风湿病、高血压等多种病症，这几年一直在海南省内各医院寻求康复治疗。

“最好增加基本药物品种，‘抗生素、激素、维生素联合、大输液’这些要严加控制，但农村常见的小孩药、老人药、妇科药要适当放开。”南阳卫生院院长云惟映说，更加丰富的基本药物名录，可以让这一政策落实得更好，群众不仅看病少花钱，而且更方便。

据文昌市卫生局庄光青副局长介绍，实施基本药物制度使老百姓得到了实惠。2010年，文昌市基层医疗机构门诊次均费用为52.7元，同比下降20%。今年1–9月次均费用为50元，又下降了5%，而次均住院费则下降至1126元，同比下降13%。

记者从省医改办获悉，目前，我省已率先实现国家基本药物制度的全省覆盖，在全省18个市县所有的政府办354家城市和乡镇卫生服务机构全面实施，比国家部署要求提前一年完成。实施基本药物制度后，我省基本药物平均降价23%。

（本报海口10月27日讯）