

来自基层的报道 昌江再造之管理昌江

石梅湾见证中非友谊

——中非合作圆桌会议第二次大会侧记

本报记者 于伟慧 特约记者 陈循静 通讯员 周皓颖

中非合作圆桌会议第二次大会 11月12日在万宁市石梅湾闭幕,当晚,中国前外交官联谊会副会长兼秘书长王永占主持了中国国旗、非盟盟旗及非洲国家国旗交接仪式,会场中国国旗、非盟盟旗及非洲国家国旗惠交万宁市永久保存。

中非合作圆桌会议首次在海南召开

应海南省委、省政府邀请,中非合作圆桌会议第二次大会于11月10日至12日在万宁市石梅湾召开,这是中非合作圆桌会议首次在海南召开。

中非合作圆桌会议是由中国前外交官联谊会、原外交部副部长吉佩定先生根据中非合作论坛框架提出构想,并与外交部非洲司、银寰控股集团等单位联合发起的论坛。

2000年10月10日,中非合作论坛首次部长级会议在北京召开。2010年11月10日,在中非合作论坛成立十周年之际,中非合作圆桌会议在北京人民大会堂举行了首次大会。

此次中非合作圆桌会议由外交部、中国前外交官联谊会与海南省政府举办,此次会议就中非平等、合作、发展等主题进行系列讨论与协商,并就推动海南省国际旅游岛建设进行深入研讨。

《万宁宣言》全球发表

今年的中非合作圆桌会议第二次大会向全球发表《万宁宣言》。《万宁宣言》高度评价中非合作论坛创建以来,尤其是2006年北京峰会的举行对新世纪头十年中非关系跨越式发展所作的重大贡献,对中非合作前景充满信心,并呼吁中国加大投入,进一步夯实中非传统友谊和友好合作关系的政治基础,根据我国经济发展状况增加对非援助。中

非政府部门密切合作,互通信息共同打击和制止一切违法违规行为,确保中非经贸合作始终健康平稳地向前发展。与会的非洲朋友表示非洲将进一步改善投资环境,健全法律法规,切实保护中国公司和公民的正当合法权益。

两场大型文艺演出唱响石梅湾

11月10日晚,万宁石梅湾艾美酒店沙滩上,月朗风清,热烈庆祝《万宁宣言》全球发表大型文艺晚会正在这里举行。

晚会在中国东方歌舞团的开场舞蹈《山歌迎客》中拉开序幕,各民族舞蹈、京剧、独唱、伟人特型演员相声、乐器演奏、钢琴弹唱等十多个节目精彩纷呈,高潮迭起。

11月11日晚,还是在万宁石梅湾艾美酒店海滩上,伴着阵阵涛声,中国三大男高音戴玉强、魏松和莫华伦以“江山如此多娇”为主题放歌万宁。表达了对祖国的深情厚意及诚挚祝福,同时也为广大音乐爱好者献上一场视听盛宴。

万宁美景让中外嘉宾流连忘返

中非合作圆桌会议第二次大会召开期间,与会中非领导政要、使节嘉宾参观万宁,万宁市得天独厚的滨海、热带雨林等自然资源和旅游资源让他们赞叹。

几天来,与会人员先后参观了兴隆热带植物园极富热带风情的珍稀花卉植物,品尝了植物园自主研发的咖啡、可可、香草兰等饮品;来到浪白沙美的日月湾,领略热带冲浪者激情冲浪的风采,同时参观了日月湾新建成的亚洲最大的冲浪俱乐部;在兴隆热带花园,中非领导嘉宾种下了象征着“国泰民安、兴旺发达”的友好槟榔林。(本报万城11月13日电)

昌江观察之三

加强社会管理的创新,维护社会稳定和谐,是时下各级政府面临的一项重要工作。在这方面,昌江推出了一些颇具创新意义的措施,给人不小的启迪。

比如领导包案制。县领导人人有份,牵头负责一些重大矛盾或纠纷,追根溯源,着力化解,直到矛盾或纠纷解决。这种一人负责一抓到底的做法,不但明确了解决矛盾、纠纷的责任人,彻底扭转了以往那种面对矛盾“人人有责,无人主责”的局面,杜绝了推诿搪塞的可能;而且,充分利用了县领导不同于一般干部的影响力和决策能力的有利条件,对化解社会矛盾或纠纷非常有力。这样的措施非常具有针对性。实践也证明,这样的做法收到了好的效果。一批长期存在的重大社会矛盾、纠纷化解了,社会稳定的隐患消除了不少。在接受我们的采访时,不少干部群众对这些措施评价很高,认为这是昌江治安好转的关键。

比如向科技要管理。在现代社会,随着科技的进步,社会管理的手段和方式也有了更多的选择和便利条件。昌江利用科技手段,建立了全县应急指挥中心,将地质灾害的防控、森林火灾、医疗卫生、信息共享、应急突发事件的处置

等各种应急服务综合到一起处置,方便快捷,大大提高了工作效率。在社会问题日渐纷繁复杂的今天,舍得投入巨资建立这样的现代化指挥中心,体现了昌江人的战略眼光。

比如环境整治。昌江的卫生环境一度不如人意;社会治安方面,也曾面临一些棘手的老问题。而最近这两方面都得到了很大的好转,这直接得益于昌江的环境整治管理新规。卫生整治,建立了长效机制,确定了责任人、责任区域、责任目标,完不成目标实行问责;社会治安,壮大警力配优装备,群防群治,并建立起考核奖惩机制。多管齐下,多年难治的问题终于得到初步解决。

以上只是一些重要的方面。在昌江

采访中,记者感受最深的是处处有制度,处处见管理。管理就是有序,管理才能和谐,管理也是民生,这样的执政理念在昌江得到了充分的体现。

昌江的社会管理创新,突出在一个“人”字。无论什么样的管理新规,根子都在调动了人员的积极性。责任到人,管理到人,奖惩结合,严格考核,严厉问责,这些措施使昌江广大干部的作风得到了根本性转变。

省委提出,要运用科技手段提升管理水平,像抓经济工作那样抓社会管理。通过科学管理、规范管理和精细化管理,创造良好有序的工作生活环境、旅游环境和投资发展环境,真正使海南成为平安海南、和谐海南。昌江用自己的探索,为此作出了他们的注解。

海尾,一个镇的管理经

本报记者 赵红 高虹 杨勇 特约记者 曾高文

11月11日,三联村委会塘兴新村群众到镇政府行政服务大厅的党政办窗口,反映该村有人违规建设两栋私宅。政务人员接到反映后,通过相关人员到村里调查了解情况,确定了这两栋私宅违反了该村住宅建设规划,责成村委会敦促其停工。

“过去镇里群众来办事,进门就要找领导。现在只要在行政中心大厅,看公示的流程,找相应的窗口工作人员,就能把符合规定的事情一次性办完。”海尾镇委书记李小明说。

一个镇的行政服务中心,把各种政府政务工作规范化、透明化,让群众少跑腿,让干部高效率。干部把时间用来学习提高,掌握法律法规和新政策。这是海尾镇的做法,也是昌江全县的

做法。“按县委、县政府要求,群众来行政服务中心办理的事情要件要有答复,办不了也要说明原因和情况。每个来办事的人都有登记,都有办事人员的答复或回访记录,每个答复都有时间记录在案,必须在规定的答复期内完成。”李小明告诉记者。

如果政务人员不合格或不认真办事怎么办?

“我们有正股级以下人员的人事任免权,这是新任领导班子下放给我们的权力。我们有一套考核制度和考核指标,工作不积极主动、考核不合格者要被调离或免职。”李小明说。

据了解,海尾镇还对政府工作人员实行绩效管理,动态管理行政人员的交

通补贴,不按时到岗、迟到早退者,扣发或取消交通补贴。

政务服务中心刚成立时,海尾镇干部还无法全面掌握相关政策和法律法规,从那时开始,不定期学习就成了海尾镇干部的日常。

对于村两委干部管理,海尾镇实行月例会制。每个月,镇领导班子、驻点干部、村党支部书记和村委会主任,会一起在例会上交流工作,每次例会都明确主题,上个月是小城镇建设,这个月是有冬季瓜菜种植,此前还有基层党建的,以及冬修水利等。镇领导在例会上传达县委、县政府的工作要求,工作精神,村干部必须汇报村里的工作落实情况,村里新矛盾、新问题,村民的新诉求。(本报石碌11月13日电)

海口金贸粤海两片区控规获批复

金贸片区:建成综合性城市功能片区 粤海片区:打造综合型产业服务城区

本报海口11月13日讯(记者张中宝 见习记者宋敏 通讯员梁成)今天记者从海口市规划局获悉,《海口市金贸片区控制性详细规划》和《海口市粤海片区控制性详细规划》日前均获海口市政府批复。根据规划,金贸片区将建设成为集居住、商贸金融、都市娱乐休闲服务为一体的综合性城市功能片区,而粤海片区则打造成以旅游为核心的综合型产业服务城区。

据介绍,海口市金贸片区规划范围为北临滨海大道、东临龙昆北路、南至海秀路、西至双拥路。片区功能定位为海口市商务中心之一,集居住、商贸金融、都市娱乐休闲服务为一体的综合性城市功能片区。其规划功能结构为“一轴、四廊、四区”。其中“一轴”是指沿国贸路、金贸路和丘海一横路,从东向西贯穿整个片区形成的区内主要交通轴;“四廊”是指联东滨海大道与海秀路而形成的4

条交通走廊,分别指秀英大道、丘海大道、世贸南北路和玉沙路;“四区”是指规划范围内形成的国贸片区、世贸片区、侨中片区和东方洋片区。

而根据规划,粤海片区规划范围为东起长流起步区、粤海大道,南至海榆西线、海口火车站用地边界,西和北至海边。片区规划功能结构为“一带、六区”。其中“一带”是指沿粤海大道的宽阔绿化防护带;“六区”是指西部游艇产业区、北部的综合服务区、中北部的居住生活区、中南部的创意商务区以及南部的车站港口区和生态保育区。

海口市规划局有关负责人说,该片区将依托滨海资源与交通门户优势,大力拓展旅游及相关产业,完善旅游服务体系,发展游艇经济、文化创意、旅游度假服务、滨海居住等特色功能,建设成为以旅游为核心的综合型产业服务城区。

现场见闻

近100平方米的行政服务大厅,一个十几米长的办公桌,11个牌子和11台电脑依次摆放,每一个牌子后面是一个部门服务窗口,每个窗口上都有当日办公政务人员带照片的名牌。

这是昌江黎族自治县海尾镇的行政服务中心,每天早8时至下午5时30分,政务人员都会在11个窗口岗位上办理相关业务,无论是核办项目相关手续办理,还是贫困人员低保申请,只要是海尾镇该做的工作,这个大厅里都能一条龙完成。

不仅如此,行政服务中心还受理居民投诉,配合相关部门依法行政。

采访手记

管理出效益,管理也是生产力,这是记者此次昌江采访的深刻感受。

在昌江第一农贸市场,市场工作人员每天早6时就开始严格按照程序检验蔬菜农药残留,每个摊主自觉打理好自家门前卫生,整个菜市场有如大城市的超市。

从早上5时到晚上9时,在昌江县城石碌的大街小巷,环卫工人随处可见,整个县城垃圾一日一清。程序、制度让每项工作都在按部就

管理也是生产力

本报记者 赵红 高虹 杨勇 特约记者 曾高文

班,我们在采访的每个部门、每个地方都能找到一套管理细则,都能看到一系列处罚规定。

被采访的众多干部说得最相同的话是:“现在的工作,紧张、累。”

就在“紧张、累”的话声中,昌江的34个大项目热热闹闹地谋划着、启动着、建设着。

昌江通过抓干部、抓管理,实现了高效并良好的政府服务。

海尾镇委书记李小明给记者讲过一个故事,一次开会研究一个项目通水问题,县委书记问何西庆问何时能做到,水务局长说20日,何西庆说2日那天

她要在工地上看见白花的水。20日那天,何西庆准时站在工地上等水,水也按时白花地流出来。

今年10月,华盛水泥四期的皮带廊施工现场槽钢被盗,施工进度受到影响。案发后,公安部门一天就侦破案件,抓获5名违法犯罪嫌疑人,追回被盗物品。

昌江通过抓干部、抓管理,百姓得到了看得见摸得着的实惠。

山竹村委会下辖的青坎村边,68栋在建的新房今年底将竣工,全村一半多家庭春节前可以告别危房,搬进新居。

昌江第三农贸市场本周就要进入

改造,又一个像超市一样的农贸市场即将为石碌人服务。

偏远山区王下乡十几个辍学的孩子又被教育部门干部动员回校学习,政府为所有适龄的孩子们上学埋单。

一年多来,又有5047位昌江人在城镇有了工作,1291个失业人员再次上岗就业……

百姓满意实现的是社会效益,企业满意实现的是经济效益。

百姓满意了,企业满意了,管理的生产力效益就呈现了。(本报石碌11月13日电)

庆祝海南农垦成立60周年

一手扛枪,一手扛锄头——

垦殖先锋林一师

本报记者 梁振君

位于海口市滨海大道财富广场的海南农垦博物馆,保留着一份毛主席当年签署的人民革命军事委员会命令仿真件,上书:“……你们可以把战斗的武器保存起来,拿起生产建设的武器。当祖国有事召唤你们的时候,我将命令你们重新拿起战斗的武器,捍卫祖国。”

这是当年毛主席对一支战斗部队的殷殷嘱咐与鼓励。在国家的号召下,这支部队挥师南下,转为海南农垦的垦殖先锋和主力军,他们与海南军区独立第二十六团、二十七团、二十八团合并,成为我国打破西方经济封锁和发展橡胶种植业的中流砥柱。

这支新合并的部队名曰林一师,是中国人民解放军林业工程第一师的简称,它是“纪律严明、不怕牺牲、艰苦奋斗、勇往直前”的农垦精神的真实写照。

同甘共苦铸剑为犁

琼崖纵队老战士、海南农垦的拓荒者和第一批农场场长之一的谢福正当年带领一团二营的五连和六连,到乐会县(现琼海市)的阳江附近采集橡胶种,到达目的地后,各团首长立即组织干部深入所有结胶区的民营胶园,一株一株清查胶园的分布和胶树的结果情况。同时组织部队帮助胶园主把上级从北方调来的大豆饼施肥,结合压青,施下结果的胶树,以提高胶果的质量。

谢福正说,有一天中午12点多,五连一排排长莫丁吉向他汇报,在一排的胶园路旁停了一辆吉普车,可能是一位首长,他赶过去一看,是林一师的王昌虎政委,正与秘书和警卫员3人忙着拔胶种。

海南农垦离休干部、原林一师三团二营四连战士吴治培回忆,当年采集胶种的日子相当艰苦,分配给四连的侨殖胶园因长期无人管护,荒芜严重,且没有地方栖身,为解决部队睡觉问题,连队领导组织大家砍木料、割茅草,仅用2天时间就搭起了简易草房,解决了部队的吃、住问题。

吴治培回忆,紧张艰苦的拔胶种工作开始后,全连干部战士住一处,劲往一处使,一排排长莫丁吉带病坚持工作,同战士争挑种子过河送到20多里外的小站,遇到雨天,他总是拿出自己的雨衣盖在胶种上,他除了带领全排拔胶种2万多斤外,自己也拔胶种594.5斤。因为出色表现,四连被评为全师唯一的采集橡胶种种子模范连。

在那个年代,林一师全体指战员无不把拔胶种当作爱国行动。那时不论大家正在干什么,只要听到橡胶种爆裂的声音,马上就会跑过去找。有一次战士符亚福正生病发高烧,听到胶种爆裂声,跑出去找种子,最后自己昏倒了。林一师二团三连战士陈金照送种子时遇到大水,为保护种子光荣牺牲。战友们找到他时,他还紧紧抱着一篮种子不放,场面催人泪下。

正是当年全师指战员不怕牺牲、艰苦奋斗,苦战百昼夜最终采集到橡胶种子75.9万斤,超额完成计划任务的51.8%,为我国橡胶种植事业的发展作出了巨大的贡献。(本报海口11月13日电)

(上接A1版)

“要让民众增强法制观念、道德观念,提高他们的综合素质,这样才能更好地调动广大群众参与化解各类矛盾纠纷的积极性和主动性。”何西庆认为。通过电视、通讯网络和其他媒介,昌江以各种形式和途径,把党的政策、法律、法规,以及党委、政府的工作意图贯彻到基层,让群众知晓和理解。

领导包案制让昌江将大的社会矛盾化解在萌芽中。

推行长效机制,管理出环境

“过去昌江一有检查团来,全体干部就要走上县城街头大扫除。现在根本不需要这么做,我们环卫站把整个石碌镇城区划分成多个责任区,每个环卫班组都有明确责任分工,从早上5时到晚上9时,各路段都会有环卫工人打扫。”昌江环卫站站站长文甫强告诉海南日报记者。

如今到昌江的客人能深刻感受到这两年社会环境的变化,街道干净整洁,墙上牛皮鞭少了。

这个变化得益于昌江领导班子狠抓环境卫生大整治,并建立一套长效环境管理机制。

昌江环卫站将石碌城区主要路段分成5个组,每个组指定一个负责人,并由全体市容监督人员配合,针对居民的不文明行为进行教育和处罚,发现问题及时解决,认真处理好每一个细小问题。

卫生环境的改善只是昌江向管理要环境的一部分。治安环境的综合整治,让城乡居民有了一个安全的生存环境。

“昌江今年社会治安环境有了非常大的好转,这和县委、县政府的高度重视、全力支持公安工作是分不开的。”县委常委、公安局局长麦宏章说。

社会管理创新改变昌江

都有量化考核。

以领导包案制为例,这也是纳入干部年度考核的一项内容,成效显著的单位和责任人给予通报表扬,工作不力不完成任务目标的通报批评,造成严重后果的追究责任。

昌江干部服务大项目有量化考核,三年促进农民增收计划也有考核奖惩,环境卫生整治不到位要受处罚……

何西庆说:“做事的关键在干部,各级干部是我们实施管理、延伸管理的触手,因此,干部作风抓得好不好,考验着我们的管理本领,也检验着我们的管理成效。”

昌江新任领导班子用管理促干部作风转变,又通过转变干部作风提升各项工作的管理水平。

昌江县委组织部要求,各级领导干部每人要有一个基层联系点,每年下基层调研不少于30天,撰写调研报告或学习心得不少于2篇。要求领导干部积极深入基层、深入实际调查研究,听民声、察民情、解民忧、集民智,结合实际撰写调研报告和学习心得。

昌江完善了考核激励机制,结合年度考核工作,出台《关于实行干部考核计分办法》,在干部年度考核工作中,对各单位各部门和领导干部在年度考核中,获得国家、省、市、县表彰的先进个人分别奖励40分、30分、20分;获先进个人级别的分别奖励30分、20分、10分,县财政每年预留30万元给予物质奖励,考核机制极大地激发了广大干部的工作热情。

昌江完善了干部管理机制,在原有的基础上,2010年先后出台了一系列规章制度,出台了《党政领导干部问责办法》,对党政领导干部问责的目标任务、问责程序、问责方式、问责程序明确了四章共30条的规定,增强了领导干部的责任意识和大局意识,保证政令畅通,提高了领导干部的执行力 and 公信力。

昌江还建立健全了作风建设长效

机制,重点在学习、调研、工作、服务、内部管理、廉洁自律等方面建立健全各项规章制度,实行党务政务公开,强化民主评议和民主监督,把干部作风与干部考核、干部使用相挂钩,启动干部作风问责制,构建起干部作风建设的长效机制。

建立联动机制,管理靠科技

昌江向科技要管理,用科技手段增强社会稳定的管控能力。

记者在昌江应急指挥中心里看到,9个重点监控点的现场情况清晰地呈现在大屏幕上。另有21个监控点的设备正在建设安装中。

今年8月底,昌江投入298万元建成了应急联动指挥平台一期,并投入试运行。这个平台由应急指挥中心系统、基础支撑系统、中型移动平台系统三个主要应急指挥系统组成。应急指挥中心系统主要包括指挥室装修、DLP大屏、会议系统;基础支撑系统主要包括数字录音系统、计算机网络、视频会议系统、图像接入系统及重点防护单位如水库、矿山等重点单位视频监控的建设;安全支撑系统:移动平台系统包括简易型小型移动平台、应急指挥车等。

通过应急指挥中心的视频图像,指挥者可以随时掌握海尾镇大安村、华盛矿山、海矿等9个监控点的现场情况。二期工程正在施工中,预计今年年底完成。主要监控林业、三防、港口、水务、气象等。全部工程完工后,应急指挥平台不仅仅限于维稳工作,对地质灾害的防控、森林火灾、医疗卫生、信息共享、应急突发事件的处置等应急服务都可以发挥重要作用。

昌江拥有140平方公里林区,森林防火任务相当重。不久前,曾经发生过一晚上出现4处冒火点的情况。二期工程完成后,昌江境内主要山脉都将纳入视频监控,一旦出现火点,指挥中心会立即启动应急系统,各消防大队会迅速集结联动。这对拥有霸王岭这样海南核心林区的昌江来说,意义重大。

(本报石碌11月13日电)