

# 全力打造海南工商“UFO”

## ——关于新形势下海南省工商联工作的思考

□ 田德毅

工商联要通过发挥职能作用,穿针引线、沟通协调,努力使政府和企业有效沟通对接,使政府和企业的“两个巴掌”拍得更响、拍得更准。

中共中央、国务院《关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》(中发〔2010〕16号)和海南省委、省政府贯彻落实的《实施意见》(省委〔2011〕5号),为新形势下工商联工作奠定了坚实的理论基础和政策依据,为工商联工作开创了历史性的机遇。前不久,党的十七届六中全会研究作出了《关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,对于全面建设小康社会、促进我国经济社会又好又快发展具有重大的现实意义和深远的历史意义。学习贯彻好这次全会精神,加快建设国际旅游岛,努力实现“十二五”规划良好开局,是摆在我们面前的重要任务。最近省委、省政府号召在全省开展文明大行动,这是贯彻党的十七届六中全会精神的重大举措,是推进海南国际旅游岛建设的治本之举,省工商联要根据形势要求,充分发挥优势和作用,组织动员全省非公企业积极投身文明大行动中,不断提升工商联整体工作能力和服务水平,树立非公经济企业的良好形象,把文化发展与经济建设紧密结合,使文化融入非公经济健康发展之中,为非公经济插上文化翅膀,更好地促进非公经济健康发展和非公经济人士健康成长,是我们必须深刻思考和努力探索的重要问题。

工商联是党和政府联系非公有制经济人士的桥梁纽带,是政府管理和服务非公有制经济的助手,兼具统战性、经济性、民间性。在新形势下,要充分发挥工商联职能作用,推动工商联事业的快速发展,就要准确把握时代形势,主动调适自身定位,深度拓展职能作用,努力将工商联打造成适应形势要求,独具海南特色的全方位、多功能、高效立体的人民团体和商会组织,即海南工商 UFO (Unique Functional Organization)。海南工商 UFO 将着重发挥三方面的功能作用,团结、服务、引导、教育广大非公经济人士更加务实、高效地投身海南的发展大局,为把海南建设成为科学发展的示范区做出更大贡献。

### 一、构筑好一个坚强堡垒,夯实工商联工作的统战性基础

#### 工作新论

工商联是中国共产党领导的统一战线的重要组织,担负着团结凝聚非公有制经济人士的重要责任,做好非公有制经济人士思想政治工作是贯穿工商联工作始终的生命线。工商联要针对非公有制经济人士在新时期的思想观念变化特点,构筑非公有制经济人士思想政治工作的坚强堡垒。组织引导工商界人士认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为非公有制经济人士参与国家政治生活和社会事务畅通渠道;努力引导非公有制经济人士爱国、敬业、诚信、守法、贡献,积极履行社会责任,维护社会和谐稳定;依托省非公有制经济组织党工委,做好非公有制企业的党建工作;有意识地引导、培育优秀企业家,塑造、宣传海南(琼商)文化,努力提升我省非公有制经济人士的整体素质和精神境界,努力培养一支自觉拥护党的领导、坚定走中国特色社会主义道路、积极投身海南国际旅游岛建设的非公有制经济代表人士队伍,努力促进我省非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。按照省委、省政府作出的“海南文明大行动”实施方案要求,研究制定海南工商界贯彻落实工作方案,召开非公企业活动动员大会,发出倡议书,组织引导非公有制企业人士注重文明礼仪、文明诚信经营,自觉参与到全省文明大行动中。

### 二、搭建好一个服务平台,发挥工商联工作的经济性作用

政府和企业是工商联服务的两个主要工作对象,工商联是企业对接政府的有效渠道。为政府服务就是促进企业发展,为企业服务就是为政府分担,两者互为目的,相互促进。工商联要通过发挥职能作用,穿针引线、沟通协调,努力使政府和企业有

效沟通对接,使政府和企业的“两个巴掌”拍得更响、拍得更准。为此,工商联要努力构建一个综合服务平台,主要由三个子平台构成。一是研究咨询服务子平台。一方面,大力开展调研,为政府管理和提供服务非经济提供基本情况及研究成果,及时向党委和政府建言献策,推动非公有制经济发展环境的优化和改善,努力成为省委、省政府决策的参谋助手。另一方面,及时了解和掌握国家和我省支持非公有制经济发展的各项政策信息,认真研究现有政策,广泛宣传政策,促进政策用好用足,及时提供各种资讯,帮助企业研判经济形势,把握投资商机,规划发展空间,增强其抵御和防范风险的能力等,努力成为企业的外脑和智库。二是沟通对接服务子平台。引导和鼓励非公有制转变发展方式,挖掘有地方特色和资源优势的产品,大力扶持本地传统产业更新、升级,培育发展战略新兴产业;把握文化发展对国际旅游岛建设的强力支撑作用,积极引导非公有制企业与文化对接,着力培育发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少、发展潜力大的文化产业,做一些实实在在的项目,开展感恩行动知名画家海南采风等经济与文化对接活动,同时促进企业文化建设,增强企业文化软实力,不断增强企业竞争力;进一步沟通企业、银行、政府三方关系,继续推动我省融资担保,帮助我省中小企业缓解融资难题;参与协调劳动关系,同人力资源社会保障部门、工会组织和有关企业方代表一道,共同推动我省和谐劳动关系的构建;与省委组织部、就业局及企业雇主方沟通协调,促进我省中小企业人力资源保障;与省发改委、税务、工商等部门加强沟通协调,减轻中小企业税费负担,营造宽松良好的发展环境;三是信息网络服务子平台。在全省中小企业服务平台的统筹规划下,以总商会网站为纽带,充分发动相关报刊、电

视、网站等大众化媒体参与,建立融资担保、法律维权、管理咨询、人员培训和就业招聘等“窗口”服务平台,并立项建立全省数字信息查询中心、名优产品网络展厅等功能栏目,与省中小企业服务平台共同构成全省服务平台网络;与全省各市县工商联、相关行业协会、驻琼异地商会及重点产业集群网络实行链接,形成一个商会网络联盟体系,通过互联互通、信息共享、功能互补、服务协同,为企业尤其是中小企业服务,并致力于宣传我省投资发展环境,塑造企业良好形象。

### 三、营造好一个温馨港湾,体现工商联工作的民间性特色

工商联是不同于一般政府职能机构的人民团体和民间商会组织,是开展民间外交和维护企业权益的重要渠道。工商联要进一步加强外引内联工作,对内,要经常深入企业,联络感情,加强沟通,广交朋友,通过各种培训、沙龙、论坛等活动,为我省企业家建立一个沟通、联谊的温馨港湾,促进我省中小企业整合资源、联合做大做强;对外,要充分发挥民间外交作用,加强与海内外工商社团的广泛联系,组织企业到发达地区或地区考察学习,加快民营企业“走出去”步伐,为我省非公有制经济和中小企业发展拓展国际空间,增强国际竞争力提供更多机会、创造更好条件。同时,在企业发展中遇到各种难题时,工商联要及时关心、关怀、扶持企业,切实维护企业权益,帮助解决具体问题,想企业之所想,急企业之所急,务企业之所需,把工商联办成真正的非公经济“企业之家”,企业向往的“温馨港湾”。海南工商 UFO 的三大主要功能是对工商联“三性”内涵的研究与思考,是在新形势下结合我省实际而探索的工作模式和工作方法。三者相互依存、相互促进、不可分割。三者有机统一的结合,才是工商联发挥桥梁纽带作用的最佳配置。工商联要形成工作合力,建团结班子,创和谐商会,为推动海南经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。(作者系省委统战部副部长、省工商联(总商会)党组书记)

## 转变干部作风大家谈

### 机制建设是转变作风的根本

叶清华

邓小平同志曾经说过:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”干部作风建设是一个具有长期性、稳定性、艰巨性的课题。实践证明,从加强制度建设入手,建立健全结构合理、设置科学、程序严密、相互制约的长效机制,是加强干部作风建设的根本途径。笔者认为,转变干部作风,结合海南实际,必须强化“四种机制”,为促进干部作风转变提供制度保障。

一要强化责任机制。要通过落实干部作风建设责任制,实行严格的责任追究,建立健全领导干部作风建设的领导机制和工作机制。党政主要领导干部既要做好表率,又要认真负责,带好班子,管好队伍,管好亲属、下属和身边工作人员,努力形成良好风气。

二要创新评价机制。要建立科学的领导干部作风考核评价体系,把作风方面的表现作为考核干部的重要内容,全面了解和掌握干部作风建设工作要求的情况,作为衡量干部德才素质的重要方面。要把考核评价结果作为提拔使用干部的重要依据,真正把作风过硬的干部选拔上来,形成正确的用人导向。

三要完善监督机制。要进一步完善民主生活会制度、述职述廉、诫勉谈话等制度,督促领导干部改进作风方面存在的突出问题。坚持和执行民主集中制原则,落实好党内重要情况通报和报告、情况反映等制度,完善规范议事规则和决策程序,提高决策水平。坚持和完善党务、政务、厂务和村务公开的各项制度,提高权力运用的透明度。积极拓宽监督渠道,把党内监督、专门机关(纪检、人大、政协)监督与群众监督、舆论监督等结合起来,形成监督的合力。

四要建立保障机制。要建立和完善政治理论学习、业务知识学习、法律知识学习、理论中心组学习考核制度,推动领导干部学习的经常化、制度化、规范化。要建立健全加强廉政教育的各项制度,转变教育方式方法,创新教育载体,使廉政文化教育真正入脑、入心,收到实实在在的效果。(作者单位:万宁市人民法院)

## 转变干部作风 须以德为先

陈积乖

当前,是我们建设海南国际旅游岛的攻坚时期,同时也是“十二五”开局之年,在此非常时期,特别要求我们的广大干部具有良好的工作作风。中央反复强调“选拔识别干部要以德为先”,那么如何做好以德为先?关键要把握好三句话:

心存善念:品德高尚的人必须是一个心存善念的人,一个胸怀坦荡的人,在此关键时期,急需大批各行各业的高端人才,而有些高端人才会有这样那样的傲气的性格存在,作为领导干部这时需要有包容之心,包容是心存善念的一种延伸,一种升华,我们领导干部学会了包容人才,重用人才,才使我们的各种行业的精英骨干做事有干劲,有热情,才能在“十二五”开局之年有个好彩头。

学以致用:知识是发展力量的源泉,文化是我们民族的精神家园,建设国际旅游岛是一项全新而伟大的事业,没有“他山之石”的经验可循,我们领导干部要多读书,多学习,多培训,要以创新的思维去办高效率的事,以跨领域的知识面去研究新方法,新实招,领导干部在工作中要学会以知识转变思维,以举措改变面貌,所以,学以致用是我们领导干部在今后工作中要时时时刻刻铭记与运用。

诚信待人:共建海南国际旅游岛,我们全省领导干部亟需以全新的面貌待人,以诚信作为一张名片示人,诚信也可成为衡量一个领导干部的威信度和执行力的程度。“十二五”之年,可能我们会碰到很多困难,这时需要我们领导干部的威信度和强有力的执行力去完成,所以,诚信待人是我们领导干部必须具备的一种品德。(作者单位:屯昌中等职业学校)

投稿邮箱 wuz2009@yahoo.cn

# 推进国际旅游岛先行试验区建设的思考

□ 牛新文

要以强烈的机遇意识,以时不我待、舍我其谁的紧迫感和责任感,抢抓机遇、协调各方,在政策落地、组织架构、总体规划、土地征收等方面,厘清主次轻重缓急,加快推进国际旅游岛先行试验区建设。

省委、省政府设立并启动国际旅游岛先行试验区建设,集聚发展旅游文化产业,先行先试、辐射示范,是科学有序推进国际旅游岛建设的重大举措。先行试验区属于新生事物。笔者借鉴国内国外一些文化产业园、滨海度假区的开发经验,结合自己在无锡新区挂职的感悟体会,对如何推进国际旅游岛先行试验区建设进行了初步思考。

抢抓机遇,加快先行先试步伐。前不久召开的十七届六中全会首次以文化大发展大繁荣为主题,预示了当前和今后一段时期我国将进一步掀起文化建设新高潮,也将进一步开启加快发展文化产业的序幕。当前,全国不少省市纷纷提出建立文化产业园,国家在旅游综合改革方面也初步构建了一省一岛一市的格局,发展旅游文化产业可谓是千帆竞发、百舸争流。加快推进国际旅游岛先行试验区建设,集聚发展旅游文化产业,为国际旅游岛注入文化灵魂、插上文化翅膀,既体现了省委、省政府的深谋远虑和高瞻远瞩,又是我省贯彻落实全会精神、探索旅游改革创新的最集中体现。机遇千载难逢,机遇也稍纵即逝。试验区的最大权利是试错权。在宪法和法律允许的范围内,如何把免税购物、体育彩票、西南沙旅游、航权、游艇邮轮水域开放等资金的优惠政策变成实实在在的项目,如何创新体制机制、开发模式、投融资模式等,都需要有魄力、有胆量去先行先试。如果瞻前顾后、左顾右盼,没有敢闯敢冒、敢为人先的精神,没有勇于探索、勇往直前的气概,没有多干少说、敢于担当的姿态,再优惠的政策也只能悬在空中不能落

地,贻误推进国际旅游岛先行试验区的大好机遇。要以强烈的机遇意识,以时不我待、舍我其谁的紧迫感和责任感,抢抓机遇、协调各方,在政策落地、组织架构、总体规划、土地征收等方面,厘清主次轻重缓急,加快推进试验区建设。

特色定位,高起点规划布局。定位是根本,特色是灵魂。试验区要突出鲜明的文化特色定位,充分挖掘、有效激活和合理运用海南优秀历史文化、民族民间文化、海洋生态文化等丰富独特的文化资源,用足、用活、用好政策,开发独具一格的文化旅游文化产业,发展特色文化产业,彰显特色文化品味,避免走上其他许多海滨城市千篇一律、没有特色定位的发展怪圈。要善于总结提炼试验区的文化特色定位,像使用“阳光海南度假天堂”推介海南一样,力求用简单明了而又响亮的字眼适时向世人展示、推广试验区。不怕起步晚,就怕起点低。试验区要突出国际的视野,大视野、大手笔策划,高起点、高定位规划。试验区要敢于定位于国际一流的国家级文化产业示范区,树立国际旅游岛的标杆,采取国际招标方式,邀请海内外知名文化旅游规划企业参与,立足海南特色,与当地的社会发展规划相协调,高标准编制试验区总体规划。实行“一区多园”模式,规划中要合理划分功能区,留出有一定规模

和发展余地的功能区,体现超前性、科学性和可操作性,宁肯慢一点,也要确保规划一步到位。维护规划的法定效力,把规划的严格执行作为一道红线,以确保纸上的规划真正变成项目、带来效益。

筑巢引凤,推动产业聚集。筑得好“巢”才能引“凤”来。要树立全省一盘棋的思想,打破行政区划和多业务部门管理的壁垒,有效整合文化旅游资源,支持配合试验区核心区和扩展区的选址及开发。按照“政府主导、市场化运作”的开发方式,以地生财,高标准建设基础设施,为试验区发展提供优良的硬件保障。坚持统筹有序开发,把握好土地、功能和开发资金之间的平衡,项目跟着规划走,向严格遵守规划要土地,确保空间配置的科学化、产业分布的专业化和集群化。严把土地供应关口,以项目定土地,实行项目评价和准入制度,向提高单体投资规模和单位面积产出要效益,将有限资源用在最有潜力的项目上,并建立闲置土地收回制度,杜绝“轰轰烈烈圈地,冷冷清清开发”的行为,实现用地优化配置和集约利用。各功能区应严格按照产业定位,大力招引属于价值链“微笑曲线”两端的总部型、基地型企业,加快主导产业的集聚和培育,努力形成以大企业为龙头、以专业化协作企业为基础的产业

集群。加大文化产业扶持力度,向上争取政策,根据海南《关于支持文化产业加快发展的若干政策》,进一步推出包括文化基金、贷款担保、风险投资、财税补贴等在内的文化招商组合扶持政策,力求使试验区成为全国最佳文化产业孵化平台。

创新机制,增强核心动力。创新机制,是试验区发展壮大的动力源泉。试验区实行“小政府,大社会”、“小机构,大服务”的管理模式,精简机构,提高效能。多渠道选人,不拘一格用人,打造具有企业精神的领导班子和运作团队。实行年薪制和末位淘汰制,推行聘任、聘用制度,建立人人有指标的责任机制,能上能下的竞争机制,能者高薪的分配机制,确保人尽其才、才尽其用,把试验区建设为人才特区。按照现代企业制度的要求,做大做强国际旅游岛开发建设有限公司和各专业子公司,提高政府资金运作能力,充分发挥国际旅游岛开发建设有限公司在试验区开发建设中的主力军作用,并支持其逐步走向全省乃至全国。加强金融服务创新,支持在产业投资基金、创业风险投资、金融企业综合经营、多种所有制金融企业发展等方面进行改革试验,探索适合试验区发展的离岸金融业务,建立国际旅游岛建设的新型投融资平台。高度重视试验区发展软环境建设,不仅要树立“你发财我发展”的理念,为企业提供高效、周到、快捷的服务,还要把试验区作为一个度假休闲建设经营,为广大游客提供一个旅游产品丰富、市场秩序规范、道德文明高尚的旅游文化特区。(作者单位:共青团海南省委)

# 海南省海洋与渔业厅关于进一步规范渔业船舶建造情况的通报

省海洋与渔业监察总队、各市县海洋与渔业局:

近年来,我省无资质沙滩造船厂日渐增多,一些渔民和渔业企业为谋取利益,无视国家法律法规,擅自到沙滩造船厂建造渔业船舶,致使无批文、无图纸、采用低劣原材料造船现象严重。一些市县渔业行政主管部门在设有双控指标的情况下,擅自批准建造渔业船舶,有一些渔业企业及渔民不按规定擅自到省外建造渔业船舶,由于手续不全被当地渔业行政主管部门查扣,个别市县渔业主管部门在不顾港口容量和渔船补给实际需求,肆意批准建造渔业辅助船舶,上述情况严重导致“三无”渔业船舶的增多,扰乱了渔业生产及渔船管理秩序,破坏了渔业资源可持续发展,

同时对渔民生命财产安全造成极大威胁。为了规范渔船管理,严厉打击非法造船行为,保护渔民生命财产安全,各市县渔业行政主管部门接此通报后,要认真对照检查,严格按照渔业船舶的审批规定审批,对无资质造船厂及建造点要给予严厉打击,下大力气清理沙滩造船厂。使我省渔业船舶建造程序制度化,渔船管理规范化。今后凡建造渔业船舶都必须到有资质造船厂建造,违者将按规定处理。

附:农业部认可渔业船舶修造企业及船舶设计单位名称名录

海南省海洋与渔业厅 二〇一一年九月三十日

### 经农业部认可渔业船舶修造企业及船舶设计单位名称名录

序号	企业名称	法人代表	地址	级别	认可证编号	联系电话	移动电话
1	海南威隆船舶工程有限公司	陈鸿达	临高县金牌港开发区	一级钢质(船长60m以下)	RK-11-Z-G-2-024	0898-31169999	15008928111
2	三亚市南海渔村造船厂	吴金泉	三亚市南边港路	二级钢质(船长45m以下)	RK-11-Z-GM-2-003	089888207122	13976199883
3	海南南海现代修造船有限公司	周二仁	儋州市白马井镇	二级钢质(船长45m以下)	RK-11-ZX-G-1-001	089831117911	13687528806
4	海南科达雅游艇制造有限公司	王守东	海口市美国工业村4-5号	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-005	089866815108	13086075777
5	海南金牌港船舶修造有限公司	黄振豪	临高县金牌港开发区	二级钢质(船长45m以下)	RK-11-Z-G-2-028	089036339577	13519874666
6	儋州天正船舶制造有限公司	李仙林	儋州市白马井新街区	二级钢质(船长45m以下)	RK-11-Z-B-1-015	15298905562	13529890562
7	琼海三联渔业服务有限公司	莫太苏	琼海市潭门镇工业开发区	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-009	13215768216	13215768216
8	陵水新村文新玻璃钢船修造厂	李劲	陵水县新村镇	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-016	13907611178	13907611178
9	三亚市安游文新玻璃钢船修造厂	王劲	三亚市安游	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-018	13907611178	13907611178
10	儋州白马井海威玻璃钢船修造厂	羊基发	儋州市白马井镇	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-008	13907652122	13907652122
11	琼海万吉渔业服务有限公司	黄良化	琼海市潭门富港街103号	三级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-020	13907524293	13907524293
12	文昌市渔船修造厂	蔡自慈	文昌市清澜港	一级木质	RK-11-Z-M-2-021	13036002798	13036002798
13	琼海顺兴渔船修造有限公司	符兴旺	琼海潭门镇	维修	RK-11-X-M-1-022	13976397888	13976397888
14	儋州业伟玻璃钢有限公司	羊业伟	儋州市白马井镇盐场内	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-029	13976804508	13976804508
15	三亚渔丰船舶维修有限责任公司	何业兰	三亚市打捞站旁	维修	RK-11-X-GM-2-024	13907609016	13907609016
16	三亚永通船舶维修厂	陈联志	三亚市南边港路	维修	RK-11-X-GM-2-023	1390764238	1390764238
17	洋浦海丰船排厂	陈耀诚	洋浦港	维修	RK-11-X-M-1-017	13016252996	13016252996
18	陵水新村陵新玻璃钢船厂	洪旭和	陵水县新村镇长堤路	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-026	13907613391	13907613391
19	儋州发坚玻璃钢船修造有限公司	苏发坚	儋州市新州镇南岸村	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-027	13976582279	13976582279
20	海南临高明路造船有限公司	张明	临高县调楼镇青龙村	一级木质	RK-11-Z-M-2-025	13976538408	13976538408
21	海南临高家兴造船有限公司	王家兴	临高县调楼镇黄龙村	一级木质	RK-11-Z-M-2-030	13907673721	13907673721
22	三亚乘发玻璃钢产品制造有限责任公司	陈观来	三亚市海棠湾	二级玻璃钢	RK-11-Z-B-1-023	089828327512	15208913232
23	儋州白马井进发船舶修造厂	林乃蓬	儋州白马井镇渔业居委会	一级木质	RK-11-Z-M-2-007	13337672087	13337672087
24	海口市福港船舶技术服务有限公司	魏乃隆	国贸二横路金钟大厦10B	丙级	YSR-08463401	13876807066	13876807066
25	海南海洋船舶设计有限公司	陈培生	国贸大道28号港澳大厦23B	丙级	YSR-10463501	15120797170	15120797170