

## 中纪委督导组检查组督查海口《廉政准则》贯彻执行情况

本报海口 11 月 29 日讯（记者林伟见 见习记者孙亚恒）由中纪委驻国家民委纪检组组长李小满率领的中央纪委第六督导组检查组，从今天下午开始督导检查海口市贯彻执行《廉政准则》工作情况。

省委常委、海口市委书记陈辞参加了《廉政准则》贯彻执行工作情况汇报会。据介绍，《廉政准则》颁布实施以来，海口市高度重视，把贯彻执行《廉政准则》摆在突出重要位置，组织开展了反腐倡廉主题教育活动、领导干部上廉政党课、推

进示范教育和警示教育等形式多样的学习宣传活动。该市还加强监督检查，切实解决突出问题，并推进制度创新，完善配套措施。

陈辞表示，海口市要以这次督导检查为契机，按照中央和省委的部署，特别是督导组检查组提出的要求，采取有力措施，扎实抓好《廉政准则》执行，推动海口党风廉政建设上一个新台阶，为加快海口国际旅游岛中心城市建设，打造“宜居、宜业、宜游”的品位之城提供坚强保障。

## 《海南经济特区农民专业合作社条例(草案)》规定农民土地经营权可入股合作社

本报海口 11 月 29 日讯（记者胡续发 通讯员黄顺祥）今天举行的省四届人大常委会会议，对《海南经济特区农民专业合作社条例(草案)》(以下简称《条例》)进行了第二次审议。其中一个亮点是，农民可以用其家庭承包土地经营权作价入股，以合作方式加入农民专业合作社。

据省农业厅有关负责人介绍，目前全省有 3800 个农民专业合作社，涉及农产品销售、加工运输、贮藏等农业生产各行各业，在促进农业和农村经济的发展中起到了重要作用。

《条例》规定，农民可以用其家庭承包的土地经营权作价入股，以合作方式加入或者设立农民专业合作社，也可以用其他方式取得的土地承包经营权作价出资加入或者设立农民专业合作社。

省人大常委会副主任张力夫认为，在允许农民以土地承包经营权作价加入或者设立农民专业合作社的同时，也要防止农民因此而丧失土地承包经营权，

造成社会不稳定。因而，《条例》特别设立一条：“农民专业合作社清算时，作价入股的农民承包土地经营权应当退还原承包人。”根据《条例》，农民有加入或者退出农民专业合作社的权利。以土地承包经营权作价入股的成员退社的，土地承包经营权应当予以退还。

尽管农民专业合作社享有多项税收优惠政策，但还存在管理机制上的问题。条例鼓励金融机构推进农村金融产品和服务方式的创新工作，扩大农民专业合作社的贷款规模，提供高效便捷的金融服务。同时要求县级以上人民政府推动农村合作金融机构与农民专业合作社联手构建支农信贷平台，并按照规定对农民专业合作社及其成员的小额信贷实行贴息。

为了保证我省农产品质量安全，政府有关部门有必要从多方面扶持农民专业合作社的发展。《条例》规定，县级以上人民政府农业行政主管部门所属的检测机构为农民专业合作社提供农产品质量检测服务时，应当减免相关费用。

### 《海南省邮政条例(草案)》提出

## 邮件丢失可以获赔

本报海口 11 月 29 日讯（记者胡续发 通讯员黄顺祥）寄出的邮件如果丢失，邮政企业怎么解决？接到用户申诉后，邮政企业多长时间必须拿出处理结果？今天举行的省四届人大常委会第二十六次会议，对《海南省邮政条例(草案)》(以下简称《条例》)进行了审议。

《条例》对邮件寄递过程中发生损失的赔偿问题作出规定。邮政企业在寄递处理邮件过程中，发生丢失、损毁、内件短少，应当依照邮政法律、法规的规定，采取补救措施或者予以赔偿。承运邮件的铁路、公路、民航等运输单位在保管或者运输途中，发生邮件丢失、损毁、内件短少的，除了邮件本身原因或者不可抗力外，承运单位应当依照法律规定或者合同约定承担赔偿责任。

如果邮政企业对符合按址投递条件的用户，拒绝办理邮件投递登记手续，或者不按规定时限安排投递的，邮政管理部门可以责令改正，并处一定额度的罚款。

和邮政企业发生纠纷后，用户可以投诉。《条例》规定，对用户的投诉，邮政企业应当自接到投诉之日起 20 个工作日内将处理结果答复用户。用户对处理结果不满意的，可以向邮政管理部门申诉。邮政管理部门应当及时依法处理，并自接到申诉之日起 20 个工作日内将处理结果答复用户。

《条例》还特别规定，快递企业不得将快递业务交由未取得快递经营许可的企业或者个人经营。快递企业提供的快递运单应当符合规定，在显著位置注明时限、保价及赔偿条款等保障用户权益的相关内容。快递企业收取快件时，应当当面向用户告知运递时限、保价及赔偿等内容。

## 全国热带农业科技协作网首届理事会在琼成立

本报海口 11 月 29 日讯（记者范南虹 通讯员田婉莹）今天上午，全国热带农业科技协作网首届理事会成立大会在海口召开，大会选举出了首届理事会理事长、常务副理事长及其他成员。

据了解，全国热带农业科技协作网由热科院联合海南、广东、云南、四川等九省区的农业科研机构、涉农院校、农业技术推广机构、农业企业、专业合作经济组织相关单位自愿联合组成。协作网覆盖了我国整个热带区，将成为联接热带

区农业行政主管部门、科研机构、涉农院校、农业科技推广体系、农业企业与农民的桥梁和纽带。

国家农业部规定，协作网有联合攻关、协作推广、人才培养、战略规划四大主要任务。成立大会选举出了首届理事会理事长、常务副理事长及其他成员，选举热科院院长王庆雄为理事长。

大会还讨论制定了协作网下一步的工作计划，将在全国热带区每个省区至少选择 1 个以上县市，实施“百项技术兴百县”工程等。

## 较强冷空气将影响我省

本报海口 11 月 29 日讯（记者柏彬 特约记者熊瑛 通讯员郭冬艳）省气象台今天发布消息称，北方较强冷空气将于 12 月 1 日起影响我省，给我省带来一次明显降温并伴有小雨和海上大风天气过程。

预计，西北半部地区气温降幅可达 5~7℃，东南半部地区气温降幅 4~6℃，过程最低气温将出现在 2 日夜间，北部、西部内陆和中部山区可降至 12~14℃，其余地区可降至 15~18℃，4 日起

气温逐渐回升。

具体预报显示，1 日，全岛多云间阴天有小雨；2 日~3 日，全岛阴天间多云；4 日，本岛北部、中部和东部地区阴天有小雨雨，其余地区阴天多云。

另外，受这股冷空气影响，1 日~3 日，我省部分海区将有强风天气，北部湾海面和本岛四周海面风力将增大到 6~7 级，阵风 8 级；4 日起，北部湾海面，琼州海峡，本岛西部和南部海面的风力逐渐减弱到 5~6 级。

## 国家扶贫新标准：2300 元

(上接 A1 版)把更多低收入人口纳入扶贫范围，这是社会发展的进步，是扶贫力度加大的重要措施。各地发展不平衡，经济发展地区可根据自身实际和能力确定更高的本地扶贫标准。要全面推进连片特困地区扶贫攻坚，将六盘山区等 11 个连片特困地区和西藏及四川、云南、甘肃、青海四省藏区，新疆南疆三地州、作为扶贫攻坚的主战场，并在武陵山片区率先开展区域发展与扶贫攻坚试点。中央和省级财政要大幅度增加对这些地区的一般性转移支付，中央财政扶贫资金的新增部分主要用于连片特

困地区，国家大型项目、重点工程和新产业要优先向符合条件的特困地区安排。农村义务教育学生营养改善计划率先在连片特困地区的 680 个县（市）试点。建立定点联系机制，每 1 个片区由 1 个中部部委负责具体联系，督促指导片区规划的实施。各省市区可从实际出发，确定若干连片特困地区给予重点扶持。要坚持开发式扶贫和农村社会保障两手抓。今后一个时期，国家新增社会保障投入要向农村尤其是贫困地区倾斜。新型农村社会养老保险明年要实现全覆盖。

## 服务中国南部和东盟国家的原油和成品油罐区

# 洋浦，全力提升汽油储备能力

本报记者 王勇 通讯员 柳战良 朱新彬

打造洋浦航运枢纽、物流中心的标志性项目——洋浦港油品码头及配套储运设施工程昨天正式开工。这个总投资 70 亿元的公共油品码头及仓储项目，将对洋浦、海南的产业经济带来深远影响。

### 大型工业配套设施上台架

随着大型工业项目的不断落户，洋浦的港口、码头等基础设施将逐渐吃紧，洋浦港油品码头及配套储运设施工程的建设，旨在解决项目与公共设施配套的问题。

“总体建设规模为 30 万吨级泊位 2 个、10 万吨级油码头泊位 2 个、5 万吨级油码头泊位 2 个和油品储罐 500 万立方米。”国家开发投资公司副总经理李冰在开工仪式上介绍，洋浦港油品码头及配套储运设施工程项目是第一个服务于中国南部和东盟国家的原油和成品油罐区，可在 1200 公里的辐射范围内有着 19 家炼油厂，解决他们的油品储备难题。

作为我省的第一个开建的公用油品码头项目，洋浦港油品码头及配套储运设施

工程的开工，也拉开了洋浦大型工业项目配套设施基础设施建设的序幕。

“今明两年，洋浦还将投资约 60 亿元，建设 23 个泊位的配套港口码头建设，将新增总吞吐能力 1.8 亿吨。”洋浦经济开发区有关负责人介绍，为适应大项目落地和建设需要，洋浦还同步配套启动小铲滩公共码头、石化功能园区市政道路、第二原水管线、上下水管网、排海管道、海陆消防站、公共管廊、双回路供电线路等 22 个重大基础设施的规划和建设工作，总计计划投资 166 亿元，目前各项前期工作进展顺利。

该负责人表示，随着这些项目的建成使用，洋浦的大型工业配套设施将跃上新台阶。

### 项目意义重大效益显著

“国家开发投资公司与荷兰皇家孚宝集团合作是强强联手，优势互补，必将在服务华南和东盟国家的原油和成品油供应、带动我国油品物流业发展和海南省经济社会协调发展等方面，发挥重要的促进作用

## 国家开发投资公司投资海南超 48 亿元

### 涉及港口、码头、风光发电及海水淡化等

本报洋浦 11 月 29 日电（记者王勇）随着国投孚宝原油码头及配套罐区项目的正式开工建设，国家开发投资公司在海南投资的项目已达到 4 个，其余 3 个分别是国投洋浦港、西沙渔业项目代建工程和西沙风光互补发电及海水淡化项目，总投资超过 48 亿元。

记者了解到，国投洋浦港现有泊位 9 个，其中 5 万吨级通用泊位 5 个、5 万吨级多用途泊位 1 个、3.5 万吨级通用泊位 2 个和 3 千吨级工作船泊位 1 个，总资产约 16 亿元。今年预计完成吞吐量 750 万吨，其中集装箱吞吐量 30 万标箱。

西沙渔业项目将建成满足年卸鱼量 5 万吨及渔业物质、年旅客吞吐量 6 万人次

规模的港口，建设包括卸鱼泊位 3 个、供冰泊位 2 个、冷藏泊位 1 个、渔政泊位 1 个、油品泊位 1 个、陆岛交通泊位 1 个等 9 个泊位，工程总投资为 2.7 亿元。项目建成后，西沙将成为南海渔业捕捞的中转补给基地，同时满足海南至西沙的人员、物资补给交通需要，并具有西沙开发后的旅游交通功能。

西沙风光互补发电及海水淡化项目将建设风能发电装机容量 2000 千瓦，太阳能发电装机容量 4000 千瓦，海水淡化日产 600 吨，总投资约 2 亿元。

国家开发投资公司有关负责人介绍，在“十二五”期间国家开发投资公司将追加投资 40 亿元用于国投孚宝原油码头及配套罐区项目的后续建设。

## 海口主城区 27 个片区控规编制完成

本报海口 11 月 29 日讯（记者张中宝 见习记者宋敏 通讯员梁就成）今天，记者从海口市规划局举行的 2011 年民主评议政风行风会上获悉，海口主城区 27 个片区控规已全部编制完成，主城区控规实现全覆盖，从根本上改变了海口市规划编制

滞后的状况。

据介绍，这 27 个片区控规中，核心滨海区、长流起步区、金贸片区等 20 个片区控规已获海口市市政府批复，而金牛岭、长秀、旧城等 5 个片区控规已获海口市规委会审议通过，灵山片区控规和南部生态绿带控

规已编制完成。

同时，海口市各专项规划也在抓紧进行。目前《海口市历史文化名城保护规划》《海口市绿色慢行休闲系统规划》已获海口市政府批复，《海口绿色交通发展战略》、《海口城乡一体化发展战略》、《海口海域开发利



海口市龙昆南延长线立交桥项目施工工地上，工人们正在紧张施工，整个立交高架桥雄姿初现。这个横跨海口绕城高速的立交高架桥计划今年年底建成通车。

## 2009年至今，我省查处违规设立“小金库”案件 26 件，83 个单位受行政处罚

# 治理“小金库”不留死角

本报记者 魏如松 通讯员 姚嘉 李刚

“小金库”说“小”不小，大量资金和资产长期在单位体外循环，游离于监督之外，化大为小，危害十分严重。

2009 年 5 月，省纪委、省监察厅、省财政厅、省审计厅联合下发治理“小金库”实施方案，成立领导小组，以党政机关和事业单位为主要治理对象，开展专项治理工作。

### 自查自纠，重点检查

“小金库”专项治理采取自查自纠和重点检查相结合的方式进行，各单位主要领导为“第一责任人”，自查面达到 100%。

凡是自查认真、纠正及时的，对责任单位从轻、减轻或免于行政处罚，对有关责任人员从轻、减轻或免于处分。对重点检查发现的“小金库”，依法进行财务、税务等相关处理，对责任单位和责任人员依法予以行政处罚，并依纪依法追究责任人。

2010 年初，我省依法对存在不合规行为的 23 家省直单位下达行政处罚决定书，23 家单位及时整改，主动缴纳罚金 22.9 万元。

2010 年 7 月，“小金库”专项治理工作范围扩大到国有及国有控股企业、社会团体。

2009 年至今，我省累计发现“小金库”492 个，涉及金额约 1.69 亿元。查处违规设立“小金库”案件 26 件，83 个单位受行政处罚，35 人受单位内部处理，17 人受组织处理，32 人受到党纪政纪处分，3 人被移交司法机关。

### 全面复查，督导结合

监督检查是“小金库”治理工作的重要手段。今年我省开展了治理“小金库”全面复查工作，各市县、各部门普遍落实公示、承诺和问责制等措施，全省共有 6982 家单位开展全面复查，复查面达到 100%。通过复查，

发现“小金库”5 个，涉及金额 76.18 万元。

全面复查工作结束后，各市县、各部门依据复查情况，研究制定督导抽查方案，科学确定抽查对象，结合会计信息质量检查、财政专户清理整顿等其它监督检查工作，有针对性地开展督导抽查工作。

海口市将隐瞒不报，或拒不整改的银行账户视同设立“小金库”问题处理；三亚市通过电话，对各单位进行每周一次的督导；昌江黎族自治县实行联络员、快报和定期巡视制度，及时纠正行动迟缓、措施不力等问题。

各市县、各部门还全面签订了防范和杜绝“小金库”承诺书，强化责任追究。

### 标本兼治，纠建并举

源头治理是“小金库”治理正本清源之策，也是治理的最终目标。

省治理“小金库”工作领导小组各成员

负责人介绍，在此之前中石化(香港)成品油保税库、中海油 LNG、中国华信洋浦石油储备基地等项目已经开始建设。

“接下来还有两个项目要开工，分别是海航航煤保税库和中汇油品保税库项目。”该负责人介绍，这些项目一期总投资 229 亿元，建设 1158 万方油品(其中 675 万方原油，483 万方成品油)和 200 万吨天然气的油气储备能力，预计 2013 年前后建成，油气周转量约 1.37 亿吨，相当于去年整个洋浦港吞吐量的 4 倍，销售收入超过 1500 亿元，对洋浦社会经济发展带动作用十分巨大，同时可为洋浦建立国家级油气储备、物流及交易中心打下坚实基础。

记者了解到，如此多的油气储备项目之所以落户洋浦，看重的是洋浦独有的区位优势、政策和港口优势。洋浦处于东亚和东南亚国际海运主航线中心，是中东、西非等地油气资源进入我国最近和距离南海油气资源最近的国内深水良港，运输成本最低，同时距离我国华南地区和东南亚成品油消费市场最近。（本报洋浦 11 月 29 日电）

### 新闻链接

#### 国家开发投资公司(国投集团)简介：

国家开发投资公司(简称“国投”)成立于 1995 年 5 月 5 日，是国务院批准设立的国家投资控股公司和中央直接管理的国有重要骨干企业之一。国投注册资本 194.7 亿元，资产总额 2373 亿元，2010 年实现经营收入 646 亿元人民币，利润 68 亿元人民币。

国投成立以来，不断完善发展战略，优化资产结构，构建了实业、金融服务业、国有资产经营“三足鼎立”的业务框架。实业重点投向电力、煤炭、港航、化肥等基础性、资源性产业及高科技产业；金融服务业重点发展金融、资产管理和咨询业务；国有资产经营业务取得重大进展，目前已有中国投资担保有限公司、中国纺织物资(集团)总公司、中国电子工程设计院、中国成套设备进出口(集团)总公司和中国高新投资集团公司等 5 家企业先后并入国投，同时国投已经完成了对中国包装总公司的托管工作。国投在国民经济发展和国有经济布局结构调整中发挥着投资控股公司的独特作用。

洋浦港油品码头及配套储运设施工程项目由国投孚宝洋浦罐区码头有限公司投资、经营和管理，国投孚宝洋浦罐区码头有限公司于 2009 年 4 月 21 日在洋浦经济开发区注册成立，是中外合资企业。公司股东为国投交通公司(占 51%股份)，国家开发投资公司的全资子公司)和荷兰孚宝洋浦有限公司(占 49%股份)，荷兰皇家孚宝集团的全资子公司，在荷兰注册成立。

拥有皇家孚宝集团(Royal Vopak)简介：拥有长达近 400 年历史的孚宝集团，是世界上最大的从事液体和气体化工品及油品仓储物流服务的第三方仓储运营商。无论是液体或气体化学品、石油产品、石化产品、生物燃料，还是植物油，都能通过遍布 31 个国家、覆盖和连接世界主要航运航线的 83 个罐区，提供完整的仓储和转运解决方案。孚宝集团的仓储能力高于世界上任何其他独立的仓储运营商，接近 2720 万立方米。

1992 年，荷兰皇家孚宝集团在宁波建造了中国第一个国际独立仓储罐区。如今，其在中国的网络拥有 7 个港区，分布在 6 个地方。（王勇 辑）

## 乐东启动全县城乡规划建设

本报讯（记者王红卫 特约记者孙伟 通讯员林东）近日，乐东黎族自治县召开了全县规划工作会议，全面启动了全县城乡规划建设。

根据会议要求，乐东将重点科学规划县城、九所新城、莺歌海低碳未来城和龙栖湾、龙腾湾、龙沐湾等“三城三湾”，统筹规划各个镇村，精心布局旅游景区，并加快土地利用、交通、给排水、电力、通信、绿地、水利水系、燃气、海洋、旅游、文化教育等专项规划的编制和调整工作。

目前，乐东已明确规划编制任务，计划 2012 年底前完成莺歌海低碳未来城和龙腾湾的总体规划和控制性详细规划编制，力争完成尖峰岭国家森林公园总体规划和控制性详细规划编制，以及毛公山红色旅游景区规划的编制，完成 1~2 个民族文化旅游景点项目的编制。

2012 年 6 月底前，完成全县 11 个镇的总体规划修编和控制性详细规划的编制工作。

## 重点建设“三城三湾”

本报讯（记者王红卫 特约记者孙伟 通讯员林东）近日，乐东黎族自治县召开了全县规划工作会议，全面启动了全县城乡规划建设。

根据会议要求，乐东将重点科学规划县城、九所新城、莺歌海低碳未来城和龙栖湾、龙腾湾、龙沐湾等“三城三湾”，统筹规划各个镇村，精心布局旅游景区，并加快土地利用、交通、给排水、电力、通信、绿地、水利水系、燃气、海洋、旅游、文化教育等专项规划的编制和调整工作。

目前，乐东已明确规划编制任务，计划 2012 年底前完成莺歌海低碳未来城和龙腾湾的总体规划和控制性详细规划编制，力争完成尖峰岭国家森林公园总体规划和控制性详细规划编制，以及毛公山红色旅游景区规划的编制，完成 1~2 个民族文化旅游景点项目的编制。

2012 年 6 月底前，完成全县 11 个镇的总体规划修编和控制性详细规划的编制工作。

单位，立足彻底根除诱发“小金库”的深层次原因，深入推进改革。

通过分析我省“小金库”问题产生的原因，省财政厅围绕规范党政机关、事业单位财政财务管理，有针对性的制定、修改和完善了 31 项制度及办法，其中涉及预算管理、国有资产及其收益管理、现代国库管理制度改革、财务会计管理制度改革等四个方面，从源头治理上取得了实质性进展。

目前，我省“小金库”专项治理工作进入总结阶段，但是防治“小金库”的任务还没有结束。省纪委主要领导日前在我省推进防治“小金库”长效机制建设工作情况报告中批示：“‘小金库’专项治理工作不能松劲，还要继续加大治理力度，防止松懈反弹，更要在建立长效机制上下功夫，力争斩草除根。”

(本报海口 11 月 29 日讯)