

破除千年殡葬陋习 树立文明殡葬新风

——东方市殡葬改革纪实



省民政厅厅长苗建中、东方市委书记宋泽江、市长吉明江对殡葬改革工作进行现场调研。

主动请缨打响殡葬改革战役

近年来，在市委、市政府的有力推动下，东方市经济社会发展迅速。然而，经济高速发展的背后也存在一定隐患：乱埋乱葬现象十分严重，既破坏了当地良好的生态环境，又浪费了宝贵的土地资源。

“乱埋乱葬现象严重影响了城市规划有效实施，影响了重大项目和重点企业的建设发展，损害了广大群众的公共利益。针对千年殡葬陋习的殡葬改革已经刻不容缓，迫在眉睫。”东方市有关负责人表示。

2010年7月，这场针对千年殡葬陋习的战斗号角正式吹响。为了树立文明殡葬新风尚，东方市主动请缨，将殡葬改革列为全市整治“脏、乱、差”的重要内容之一。在省委、省政府的大力支持和省民政厅的有力指导下，举全市之力的东方市殡葬改革工作正式启动，拉开全省殡葬改革的序幕。

根据工作部署，东方市将八所镇、四更镇、东河镇作为殡葬改革的试点乡镇先行启动。殡葬改革的目标是：利用3年时间，按照节地化、规范化、生态化的要求，全面完成规划合理、生态绿化的公共墓地建设和“三沿七区”（“三沿”指：沿铁路、高速公路和国道省道、县乡公路两侧，沿村庄周边，沿河流水库岸边；“七区”指：水源保护区、文物保护单位、旅游风景名胜保护区、集中住宅区、自然保护区、城市规划区和工业园区）可视范围内乱埋乱葬坟墓的整治迁移工作，使全市基本实现由无序安葬向有序安葬、由“乱埋乱葬”向集中安葬、由传统葬法向生态葬法的转变。

上下联动，奠定改革坚实基础

为大力推进殡葬改革，东方市专门成立了殡葬改革工作领导小组，由市长亲任组长，分管副市长任副组长。东方市委书记宋泽江、市长吉明江明确指出，殡葬改革要做到“三优先”：凡是涉及到殡葬改革经费的，要优先拨付；涉及到殡葬改革工作人员调配的，要优先考虑；涉及到殡葬改革相关事宜的，要优先处理。东方市委、市政府对殡葬改革工作的高度重视，为该市顺利推进殡葬改革工作奠定了坚实基础。

为了明确殡葬改革工作的职责、范围、改革期限等内容，东方市还专门出台了《东方市殡葬管理实施办法》、《东方市殡葬改革工作方案》等10多个规章制度文件，对殡葬改革涉及的行政与执

法、部门职能与职责、管理与服务、改革的内容及时限做了详细规定。

此外，为了顺利推进改革工作，东方市专门从市直机关抽调116人成立了28个整治工作组到驻点乡镇、村庄开展殡葬改革的宣传、思想动员、坟墓调查、坟墓核实等工作，为市委市政府开展殡葬改革工作提供依据。

同时，东方市专门成立了殡葬管理中心，配备了6名专职人员，建立健全殡葬日常监管工作机制。同时，建立殡葬执法队，在乡镇、村各选配一名殡葬协管员、信息联络员，形成市、乡镇、村（居）三级殡葬组织网络体系。

过去，东方烈士陵园是乱埋乱葬的重灾区。除了少数烈士墓外，大部分都是普通群众在附近乱埋乱葬的坟墓。近日，笔者在烈士陵园附近，看到道路旁竖起了一个醒目的标有“殡葬改革工作组组长通讯录”的告示牌，殡葬改革工作组组长的姓名和手机号码被公之于众。

“殡葬改革中，工作组成员就是宣传员、调查员和整治员。只要群众需要迁坟，就可以拨打工作组组长的电话，获得工作组上门‘贴身服务’。”东方市民政局负责人表示。

加强坟墓整治工作，是当前殡葬改革工作的重中之重。东方市工作组深入三个试点乡镇对“三沿七区”可视范围内的坟墓一一拍照登记，并分类造册。在各自职责范围的试点地区，工作组对每座坟的坟主基本上做到三番五次的走访和确认，及时掌握搬迁户主的思想动态。思想成熟的及时签订迁坟协议，移交殡葬管理中心组织专人进行迁坟。

革除传统丧葬陋习

“破除千年殡葬陋习”、“倡导文明殡葬保护环境”、“破除殡葬陋习倡导厚养薄葬”、“破千年旧俗建生态家园”……沿着东方市区和马岭公墓一路前行，标有这样殡葬改革的标语不时出现在人

们的眼前。

去年9月起，东方市农机服务中心副主任符积敏被任命为殡葬改革第一工作组组长。他表示，工作组一共4人，要负责1个居委会和3个村委会的殡葬改革工作，涉及搬迁坟墓5352个。

“说实话，刚接到任务的时候头都大了，睡觉的时候脑海里都是随处乱埋乱葬的坟头。”符积敏说。

为了啃下殡葬改革这块“硬骨头”，在村委会干部的带领下，符积敏和工作组成员每天都要挨家挨户上门宣传殡葬改革政策法规。

一开始，由于观念没有转变，很多村民对殡葬改革带有很深的抵触情绪。看到工作组上门，有些人经常对他们进行言语攻击。“那段时间，有些村民一看到工作组敲门，索性连门都不开，隔着门就开始骂。”符积敏说。

为了做好群众的思想工作，殡葬改革工作组进村入户，挨家挨户宣传发动，发放《殡葬整治工作手册》、殡葬改革知识问答宣传单、乱埋乱葬坟墓调查表、坟墓核实登记表等大量材料，大力宣传殡葬改革政策。

“在强大的宣传攻势下，广大群众从最初的想不通到后来的基本认同，从对政策的抵制向理解和主动配合转变，为殡葬改革工作的开展营造了良好的社会氛围和思想基础。”据符积敏介绍，通过转变群众观念，文明殡葬之风逐渐兴起。截至今年11月底，自己负责的第一工作组已经差不多完成了1800多个坟墓的搬迁。

省民政厅有关负责人表示，教育群众转变丧葬观念、实行文明殡葬，既是殡葬改革的重要内容，也是殡葬改革顺利推进、逐步深入的重要保障。

在殡葬改革中，东方市坚持舆论引导先行，思想转变为先，不断加大宣传为殡葬改革造势，以宣传教育为殡葬改革铺路，有效提高了群众对殡葬改革的

认识，过去殡葬改革中出现的“政府热、群众冷”的被动局面得到改变。

为了做好宣传发动工作，东方市充分利用各种有效载体进行宣传发动。在乱埋乱葬非常严重的东方市八所镇至四更镇等地道路两旁，制作了3个大型广告牌和200个小型警示牌，形成长达20公里的殡葬改革宣传道路。不时出现在道路两旁的殡葬改革标语，为该市的工作营造了浓厚的舆论宣传氛围。

此外，还组织殡葬宣传车走进进村巡回宣传，通过横幅、宣传栏、标语等在公共场所、显要位置向群众宣传。通过发挥广大党员干部带头模范作用，对群众进行言传身教等，积极引导推行文明殡葬新风。同时，邀请律师做客市电视台的《法制视点》栏目，对殡葬改革的有关规定进行解读。

为了全力推进殡葬改革工作，东方市还及时派出督查组，对有关部门、相关乡镇的迁坟工作进行督查。对完成坟墓整治迁移工作任务好的给予表彰；对敷衍塞责、进展缓慢和因工作不力不能完成坟墓整治任务的，除了通报批评，还限期要求抓好整改工作；对弄虚作假、欺瞒报功的要追究相关人员责任。

加强公墓基础设施建设，打好硬件基础

殡葬改革，既要做好干部群众的思想转变工作，也要抓好基础设施硬件条件。为了抓好公墓建设，东方市委市政府一直坚持致力打造便民、生态、公园式公墓，吸引广大市民主动将坟墓迁入公墓进行安葬。

公墓的选址便民。经多次踩点选址，该市最终选定距离八所城区12公里的马岭山脉建设384亩的马岭公墓，在距离八所城区25公里的石灰岭上建设300亩的金山公墓。两个市级公墓交通便利，方便市民清明祭拜。

打造生态公园式公墓。东方市委市政府对公墓的建设投入大量资金，力求打造生态公园式公墓。据统计，为了做好马岭公墓、金山公墓及板桥镇的元宝山公墓、东河镇的登飞岭公墓的建设，东方市委市政府已投入征地拆迁补偿费用数千万元。马岭公墓一期建设已投入资金1000多万元。通往马岭公墓的一条长2.5公里、宽13米的进出口道路已经全面建成通车。公墓内，柏树、罗汉松、蝴蝶兰、变叶木、橘子花交相辉映，犹如一道绿色的生态长廊。目前，马岭公墓一期的墓位已迁满，正在抓紧建设的二期工程也已迁入坟墓近4000座。

迁8000座坟，清出一片新天地

经过1年多的艰苦努力，东方市试点地区乱埋乱葬坟墓陆续迁入马岭公墓，举全市之力发起的东方市殡葬改革攻坚战取得了较好成效。

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。

根据统计，目前，东方市坟墓整治取得突破性进展。全市已搬迁坟墓近8000座，签订搬迁协议达2000多座，完成“三沿七区”可视范围内坟墓搬迁任务的40%。

经初步统计，搬迁8000多座坟清出近4000亩地，实现了东方开展殡葬改革的宗旨：节约土地资源，保护生态环境，净化人文环境。

“过去开发区内的乱埋乱葬吓跑了许多项目投资。如今，借助殡葬改革的东风，许多投资者又重新有了投资意向。”东方市有关负责人表示，殡葬改革是一件利国利民、造福子孙后代的好事、实事。清理乱埋乱葬坟墓清出了一片新天地，为该市创造良好的经济社会发展环境起到重要作用。

据介绍，东方市将继续坚持和谐殡葬、绿色殡葬、文明殡葬理念，构建科学、规范、文明、生态的殡葬管理新格局。下一步将加快推进公墓的建设工作。继续做好马岭公墓二期、金山公墓和元宝山、登飞岭农村公益性墓地的建设工作，做好经营性公墓的各项申报工作；结合正在全省开展的“文明大行动”契机，不断开展宣传教育工作，使殡葬改革政策法规和观念深入人心；继续做好“三沿七区”可视范围内坟墓的整治迁移工作，力争将属于整治范围内的坟墓全部迁入公墓。（石清理 赵娟）

据介绍，目前，马岭一期公墓已经完成基本建设并投入使用。马岭公墓公园式设计初具雏形，绿化率达到70%，成为该市一道特殊的风景。

此外，通过殡葬改革工作的宣传和动员，广大干部群众的观念发生了巨大转变。很多人认识到殡葬改革不但是移风易俗的好事，更是事关东方发展的大事，实现了从“要我搬坟墓”

转变为“我要搬坟墓”的转变。主动签订迁坟协议的试点地区群众越来越多，排队等待迁入公墓的群众数量也不断增多。



乱埋乱葬既破坏了良好的生态环境，又浪费了大量宝贵土地资源，严重影响了海南国际旅游岛的形象。

基础上，在海口市、三亚市、儋州市、文昌市、琼海市、陵水黎族自治县6个市县进行第二批试点。积极推行惠民殡葬公共服务试点工作，使试点市县基本解决“三沿七区”乱埋乱葬问题，并逐步建立起覆盖城乡居民的多层次殡葬救助保障体系。

三、全省集中整治阶段（2013年12月至2015年底前）。在全省范围内集中开展对“三沿七区”乱埋乱葬问题进行综合整治。同时，各市县有关部门共同组织执法队伍，集中清理整治违法违规殡葬行为，并建立长效机制，确保集中整治工作取得实效。

四、总结评估阶段（2016年1月至5月）。集中整治完成后，由省民政厅等有关部门组成检查评估组，对各市县开展殡葬管理改革的工作情况进行检查评估，并将结果上报省政府。

积极推行火葬等多样化安葬方式

据介绍，我省将根据人口密度、交通状况和设施配置，科学确定火葬区域和范围，在现有海口市、三亚市2个火葬区的基础上，把儋州市划为火葬改革区。

在其他人口稠密、耕地较少、交通便利的市县，应将殡仪馆（火葬场）列入建设规划，逐步推行火葬，不断扩大

火葬区范围。

同时，积极倡导和推行骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等不占土地的骨灰处理方式，实行骨灰安葬多样化，降低占地安葬比例。

加快推进生态公墓建设

根据目标，我省将争取到2015年底，在全省常住人口达1万人以上的乡镇和有条件的村委会都建有公益性公墓。同时，充分尊重少数民族习俗，满足少数民族合理丧葬需求。

省民政厅有关负责人表示，我省将全省农村公益性公墓建设纳入“十二五”规划，公墓建设不得占用基本农田。提倡以乡镇或村委会为单位建设农村公益性公墓，并朝着绿色、生态、园林的方向发展。

此外，全面治理乱埋乱葬问题。着力抓好“三沿七区”范围内坟墓的清理整治工作，争取到2015年底，在全省殡葬改革试点市县“三沿七区”范围内，除受国家保护的墓地外，其余墓地都将采取迁移、平毁、深埋和绿化遮挡等方

式进行整治，基本实现“无坟化”。

根据要求，各市县要将建设殡仪馆（火葬场）、农村公益性公墓列入当地“十二五”规划和地方财政预算，各级财政应在建设资金方面给予大力支持。省财政厅根据市县建设殡葬设施的实际情况，对困难市县给予一定的资金支持。

推进基本殡葬服务均等化

据介绍，我省殡葬改革的重点目标之一是加快建立以重点救助对象基本殡葬服务减免为基础，其他多种形式殡葬救助为补充，基本殡葬服务均等化为目标的殡葬救助制度。

2012年底前，我省将把各试点市县城乡低保对象新增死亡人员基本殡葬服务纳入政府公共服务补贴范围，逐步建立健全的覆盖城乡居民的基本殡葬公共服务制度。

此外，将积极引导社区、村委会成立红白理事会、殡葬协会等社会组织，充分发挥社区、村委会的服务和监督作用，引导和规范公民的丧葬活动。

加强殡葬管理 推进殡葬改革

我省将进一步加强殡葬体系建设

我省将进一步加强殡葬体系建设

我省将进一步加强殡葬体系建设