

海南走出“猪周期”研究

□肖杰

近年来,海南生猪产业取得长足发展,实现从进岛到出岛的历史性跨越,2011年出岛突破200万头。深入研究“猪周期”,对促进我省产业健康发展,保障市场供给,增加农民收入,具有重要意义。

一、“猪周期”原因分析

上世纪80年代以来,我国生猪价格经历8次波动周期,标志是价格年环比增长超过10%。其中,1994年、2008年、2011年3次为大波动,价格年环比增长超过50%。

1985年猪价第一次大波动。当年,我国猪肉购销提示取消统派购,实行指导价,价格大涨34.8%。此后,猪价进入“高价多养、多养低价、低价少养、少养高价”的重复往返的波动循环之中。

2011年是我国猪价第八次波动。2008年9月至2010年5月,猪价历经21个月低迷,最低跌至每公斤8.8元,导致部分散养户、管理不善规模场宰母猪退出行业。2010年6月生猪价格回升,2011年7月达到高峰,预计至2012年4月猪价仍高位运行。

为什么会出现“猪周期”现象?据笔者分析,大起大落的猪周期现象主要有以下原因:

一是生猪生产产量不稳定。生猪生产没有与工业化、城市化同步。一方面我国用地、劳力、资金急剧向工业和城市流动,生猪发展速度减缓;另一方面居民收入快速增加,农村人口大量涌进城市,猪肉需求急剧上升。特别是受比较效益低、疫病难控制及市场风险大等影响,生猪生产产量起伏不定。

二是标准化规模饲养程度低。在生猪价格历次波动中,散养户缺乏准确的市场信息和预测能力,只能随生猪价格的涨跌,或盲目扩张生产,或恐慌性退出生产。2011年农业部对全国2000个养猪户的定点监测,养猪户占所有农户的比重为22.74%,仍占不小比例。

三是疫病加剧产业波动。如,2006年下半年以来,部分生猪主产省暴发猪蓝耳病疫情,除生猪直接死亡损失外,还导致患病母猪流产或死亡。又如,2010年冬季到2011年春季,一些省区发生仔猪流行性腹泻,个别养殖场小猪死亡率高达50%。疫病导致供应减少,大

大推动猪肉价格上涨。

四是信息监测预警调控滞后。由于生产分散、单位众多,难以普查,抽检又存在误差等问题,存在着统计数据不准的问题。加之生产者和地方政府出于税收、疫病信息、政策红利等自身利益因素,工作合力不强,没有建立灵敏的监测预警机制,以销定产难度大。

五是生猪生长周期性影响。生猪生产具有周期较长、途中难改变的特性。散养户以当年市场价格为标准预期未来收益,陷入“蛛网困境”,生产计划赶不上变化,产量赶不上市场变动的节奏。以2011年猪肉价格上涨为例,既有疫情导致能繁母猪存栏量下降、散养户退出的原因,也有饲料、人工、仔猪等成本迅猛上涨的因素。

二、海南可以走出“猪周期”

2011年“猪周期”波动幅度大、影响范围广,海南也不能独善其身,但作为岛屿经济,海南能否像我国的台湾省一样不受“猪周期”影响?经过我们深入调研,综合分析,我们认为,海南可以走出“猪周期”。

国内猪肉市场出现新趋势。主要表现在,生猪产销区对接更加紧密。长三角、珠三角和环渤海等经济发达地区产业结构调整步伐加快,养猪业外移。像珠三角地区年消费生猪6500多万头,但当地仅能生产2700多万头生猪。珠三角地区生猪市场消费潜力巨大,是海南生猪主销地。此外,随着生活不断改善,人们对猪肉及其产品要求越来越高,海南是无疫区、健康岛,猪肉产品安全优质前景看好。

从国际市场分析,世界活猪年贸易量每年约1800万头,猪肉贸易量约600万吨。猪肉净出口大国主要为欧盟和北美,净进口国集中在亚洲的日本、韩国、新加坡、香港等国家和地区,进口量约300万吨。据预测,未来世界肉类消费增量80%在亚洲,海南有明显地缘优势。随着动物疫病防控水平不断提高,雨润、罗牛山等生猪加工企业将逐渐与国际标准接轨,猪肉及其产品

能够出口新加坡、港澳等国家和地区。

从消费结构调整分析,海南常住人口876万人,年消费440万头生猪,加上流动人口、旅游人口等消费,年需消费560万头生猪。2010年海南出栏741万头生猪,完全可以保障市场供给,还有173万头出岛,但随着雨润等加工项目投产以及国际旅游岛建设游客增加,猪肉需求量将进一步提高。

总之,从国内外市场结构、生猪消费需求分析,海南稳步提升养猪业的市场竞争力,在满足岛内市场需求基础上,不断增加生猪及其产品出岛出口,是能够走出“猪周期”的。

三、海南走出“猪周期”的保障措施

当前,海南生猪产业发展正从粗放数量型向质量效益型转变。研判近20年来“猪周期”的波动循环,我们认为,海南走出猪周期,应采取以下八项措施:

(一)建立预警监测机制,深入把握周期演变规律。提供科学准确的产销信息,是走出“猪周期”的关键。根据猪粮比价、盈亏平衡点、能繁母猪比例、仔猪价格与白条肉价格之比、生猪疫病发病率等指标数值变化设置预警等级。完善2656个村级生猪季报、年报监测点,对农垦49个农场监测点和100家重点养殖企业跟踪监测,及时发布预警信息,引导饲养户合理安排生产。

(二)加大财政补贴,提高应对市场风险能力。制定长期合理的补贴政策,能繁母猪补贴要实行常态化,落实生猪调出大县奖励,生猪标准化规模养殖场(小区)建设、生猪良种补贴等扶持政策,实行政策性保险制度,对原种场、种猪场、规模场提供财政直补、贴息贷款,以奖代补等方式支持,构建生猪持续健康发展的长效机制。

(三)加强基础设施建设,提高产业发展水平。强化无疫区基础建设,搞好生猪疫病防控,增强对生猪高致病性蓝耳病、猪瘟和口蹄疫等主要生猪

疫病的基础免疫工作,提高疫苗免疫覆盖率。积极推进种猪场垂直传播疾病监测净化工作,切断病原传播途径,避免疫病对生猪生产和价格波动的影响。

(四)转变饲养方式,提高规模化程度。按照“统一标准、规模饲养、提高质量”思路,建设一批生猪标准化养殖基地,促进新品种、新产品、新技术在养猪业中的应用。推广生猪健康养殖模式,促进集约化和专业化发展。通过发展专业合作组织,提高散户饲养的组织化程度。“十二五”期间建设300个以上生猪标准化示范场,至2015年,全省生猪标准化规模养殖比重达80%以上。

三亚、儋州等重点市县建立生猪批发市场,创建公开透明的竞争环境。发展生产者流通组织,使生产者能够分享流通利润。发展生猪零售流通组织,扩大规模经营,降低流通费用。完善生产者与流通者之间的利益联结机制,引导建立稳定的合同关系。借鉴台湾生猪拍卖经验,探讨建立生猪期货市场,使饲养户“先卖后养”锁定收益,增加宏观调控渠道。

(六)发展加工业,推进产业化进程。完善雨润200万头生猪屠宰项目,筹建罗牛山240万头生猪屠宰加工厂,提高生猪屠宰加工能力。鼓励屠宰企业发展生猪养殖、收购、加工、配送、连锁零售,推进产供销一体化运营。依托港澳、东南亚等国家和地区,建立生猪出口基地,提高国际市场竞争力。

(七)调整调控思路,增加调控手段。减少对活体生猪储备,将活体猪储备重点放在能繁母猪和后备母猪的储备上,以增强生猪供给的弹性。大力支持雨润、罗牛山等骨干企业建立商业储备,作为政府调控市场的补充资源。借鉴国家粮食储备的经验,在肉价过低时实行最低保护价收购制度,在猪肉价格过高时向市场投放储备肉以平抑猪肉价格。

(八)实施逆向调控,确保生产稳定供给。对生猪波动实行反周期逆向调控政策,在生猪价格处于低谷时,采取补贴母猪、补贴规模场等措施保护生产积极性;在生猪价格处于高位时,适度扩大出栏、抛售储备肉,平抑市场价格。定期向养殖户发布预警预报,指导合理淘汰、补栏、存栏,促进产业的良性发展,防止“多了砍,少了赶,不多不少没人管”的现象,从而避免生猪价格的大起大落。

(作者为海南省农业厅厅长)

□夏周青

转变工作作风 创新社会管理

转变工作作风,创新社会管理,有利于强化党员干部宗旨意识;有利于“解放思想,改革创新,转变方式,科学发展”观念的形成;有利于领导干部素质的提高和能力的增强。

转变工作作风,创新社会管理,就是要改变过去脱离实际、闭门造车的现象,使党员干部牢固树立群众观点,深入基层、深入群众,广泛获取群众的意见和建议,有效疏通群众表达意见渠道,顺应群众利益诉求,“零距离”排解矛盾通道,及时调处社会矛盾,主动化解基层群众间的矛盾纠纷,消除不安定、不和谐因素。

1.当前基层社会矛盾的性质

生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾是人类社会发展的根本矛盾和基本动力。这一根本矛盾、基本动力,贯穿于整个社会发展的始终,它决定社会的发展和变化,并规定和制约社会上一切其它矛盾的存在和发展。而被根本矛盾所规定或影响的许多大大小小的矛盾,有些是激化了,有些是暂时地或局部地解决了,或者是缓和了。而各个阶段的各种矛盾的发展及是不平衡的,其中必有一种是主要矛盾。这种主要矛盾就是根本矛盾在各个阶段的特殊表现。

在社会主义初级阶段,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。这个主要矛盾,贯穿于我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面,决定了我们的根本任务是集中力量发展社会生产力。在我国社会主义社会现阶段,虽然人民之间的根本利益是一致的,但由于社会生产力还不充分发达的,人们的劳动能力和劳动量不同,在生产关系和上层建筑各种机构中所处的地位不同,他们的利益也就各不相同。

改革开放以来,我国经济社会发展取得巨大成就,为解决好人民内部矛盾奠定了坚实物质基础。同时,也要清醒地看到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,由于经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,由于发展不平衡、不协调、不可持续问题短期内难以根本解决,人民内部各种具体利益矛盾难以避免地会经常大量地表现

面对当前社会矛盾纠纷出现的新情况、新特点,我们应深入地研究和把握社会变革时期社会矛盾发生和激化的基本特征,这对积极探讨解决矛盾纠纷的对策和措施具有重要的现实意义。只有转变工作作风,创新社会管理,才能有效疏通群众表情达意渠道,顺应群众利益诉求,进而消除不安定、不和谐因素。

2.当前基层社会矛盾的基本特征

经济的发展、改革的推进和利益格局的调整,总是伴随着深刻社会变迁和利益的冲突。新时期社会矛盾纠纷呈现出许多新的特征,主要表现为:

第一,趋利性。随着市场经济体制的不断完善,人们的思想观念也发生了重大转变,人们的社会活动具有很大的趋利性。当前我国的基础社会矛盾,在整体上表现为相关群体实现和维护自己利益需求的一种非制度性的参与性行为。我国出现的大量社会矛盾绝大多数都是由于经利益主导,而且大多是由于社会经济生活的剧烈变化或利益关系大的调整而产生的。处理好这个时期的社会矛盾,对于中国共产党的执政能力是一个重大考验,也是中国全面建设小康社会、实现现代化的关键一环。

第二,潜伏性。社会矛盾和社会问题的发生有其规律的,事情的发展总会有一过程,各种矛盾从产生到发展直到成为恶性事件,一般都有一个很长的潜伏期,并非突然出现。事件所表现出的突发性,原因在于我们基层工作的疏漏。如果在事件刚出现苗头时,就采

取相应的经济和社会措施,整个矛盾是不会完成它的全过程。所以,只要管理者真正负起责任、随时有危机意识,不少问题是可以萌芽状态就及时解决的。

第三,复杂性。随着社会的不深入,利益格局的重新调整,许多新情况、新问题、新矛盾愈来愈多,造成各类纠纷复杂多样。一是引发当前社会矛盾的因素复杂多变,加大了处理难度。二是社会矛盾纠纷的主体呈现多元化。三是矛盾调处方式复杂化。一些重大复杂疑难的矛盾纠纷由于调处不及时、不得当,一些纠纷导致矛盾激化。

第四,牵连性。在许多矛盾并存的情况下,处理起来难度大而且牵连性强。往往是一个矛盾的处理牵涉到其它矛盾,某一事件处理不当、不及时,常常会引起周边地区、同类利益主体发生“共振”,引起更大范围的事端。因此在实际工作中,决策问题首先要考虑是不是平衡。不然的话,这一边矛盾还没有完全解决,另一边又会“出现问题”。

第五,可控性。就总体而言,我国社会基本保持了安定局面,存在着许多能够有效应对社会矛盾问题的优势。从我国的文化传统而言,往往人们比较重视家庭,这对于社会矛盾问题客观上起着一种缓冲的作用;从网络对于缓解社会矛盾问题的积极影响而言,网络承载着社会安全阀的功能,从而有助于社会矛盾问题的解决或缓解。

面对当前社会矛盾纠纷出现的新情况、新特点,深入地研究和把握社会变革时期社会矛盾发生和激化的基本特征,对于积极探讨解决矛盾纠纷的对策和措施具有重要的现实意义。

3.最大限度地化解基层社会矛盾

海南宝恒拍卖有限公司拍卖公告

(第120215期)

经海南省高级人民法院执行局电脑确认,海口市秀英区人民法院委托本公司公开拍卖:海口市龙昆北路18号龙园别墅F型2#第1-3层房产【证号:海口市房权证海房字第HK003510号】,建筑面积:901.25平方米。参考价:587.62万元。竞买保证金人民币60万元。

说明:该房产共4层,只拍卖第1-3层。第1-3层已办理房产证,未办理土地使用权证,委托法院不协助办理土地使用权过户手续。

拍卖时间:2012年2月15日上午10时。拍卖地点:本公司拍卖大厅。标的展示时间:自公告见报之日起至2012年2月10日止。展示地点:标的所在地。请竞买人于2012年2月14日下午16时前交纳保证金(保证金以款到账为准),并到我公司了解详情及办理竞买手续。交纳保证金单位名称:海口市秀英区人民法院;开户银行:农行秀英支行;账号:21-169001040003662。

公司地址:海口市滨海大道123号鸿联商务广场三层
联系电话:68538961,13907557526。委托方监督电话:68650563

海南东方国际商品拍卖有限公司

第120216期拍卖公告

经海南省高院电脑确认,受海口海事法院委托,定于2012年2月16日上午10时在本公司公开拍卖:海口市金贸区百金城小区5号楼1号别墅,建筑面积323.32m²。参考价:180万元,保证金60万元。房产过户税费按国家规定各自缴纳。有意者请于2月15日16时前来我公司办理竞买手续(以保证金到账时间为准)。

标的展示时间:2012年2月13日至2月15日。

保证金户名:海口海事法院;

开户行:深发行海口分行营业部;

帐号:11011158594401。

地址:海口市国贸北路金融花园A座2F

电话:68597111,13976111340

监督电话:66193947

中标候选人公示

儋州市城市建设投资有限公司拟建的松涛东干渠-镜湖引排水涵工程,已于2012年1月20日在儋州市建设工程招标投标服务中心完成了施工招标开、评标工作,现将中标候选人公示如下:

第一中标候选人:福建省融旗建设工程有限公司;

第二中标候选人:浙江万里建设工程有限公司;

第三中标候选人:国基建设集团有限公司。

公示期为3个工作日(2012年1月31日至2月2日),如有异议请在公示期内向儋州市监察局投诉,电话:0898-23315979

儋州市城市建设投资有限公司
2012年1月31日

中标公示

海口市公安局琼山分局业务技术用房建设项目,已于2012年01月20日在海南省人民政府政务中心完成了开标、评标工作,现将中标候选人公示如下:第一中标候选人:海南省第一建筑工程公司、第二中标候选人:海南建设工程股份有限公司、第三中标候选人:海南省第二建筑工程公司,公示期为3个工作日(2012年1月31日起至2012年2月2日止)。如有异议者请在公示期内与海口市公安局琼山分局纪检处联系,联系电话:0898-65911119

施工监理中标公示

琼中县城棚户区改造项目(施工、监理)标于2012年1月18日进行了公开开标。已按照有关规范要求完成评标工作,经评标专家委员会推荐,施工中标人为:海南省第五建筑工程公司;监理中标人为:海口黎明工程建设监理有限公司,如有异议可在公示期(2012年1月31日~2月2日)内向琼中县监察局投诉。电话0898-86222816

琼海市低收入供养人员住宅小区配套市政道路工程于2012年1月18日进行了公开开标。已按照有关规范要求完成评标工作,经评标专家委员会推荐,中标人为:海南省第五建筑工程公司,如有异议可在公示期(2012年1月31日~2月2日)内向琼海市监察局投诉。电话0898-62833170

中标公示

工程名称:黄流市政排污改造工程(黄东段);开标日期:2012年1月19日;拟中标单位:海南省水电工程建设总公司;如有异议可在公示期(三个工作日)内向乐东县监察部门提出,监督电话:0898-85521005。

乐东黎族自治县住房和城乡建设局

2012年1月31日

招标公告

招标人:东方市土地开发整理储备中心。招标代理:广州市穗芳建设咨询监理有限公司。项目概况与招标范围:东方市三家镇岭村土地开发整理项目已批准建设,建设资金来自财政资金。建设规模为747.90公顷,计划工期为:270日历天。招标范围:详见施工图,施工内容实行施工总承包。投标人资格要求具有水利水电工程施工总承包贰级(含)以上资质;项目经理要求具有水利水电专业注册二级建造师(含)以上资质;技术负责人具备水利中级或以上职称。招标文件获取招标文件获取时间:凡有意参加投标者,请于2012年01月30日8:30至2012年02月03日17:30(工作日内,下同),登陆电子招标投标系统(http://218.77.183.48/htms)购买招标文件。(开户银行:建设银行海口国兴大道支行;户名:海南省人民政府政务服务中心;帐号:46001002537052501542)本次公告同时在海南日报、海南省政务服务中心网站、东方市人民政府网站和东方市政务服务中心网站、中国采购与招标网网上发布,联系人:陈先生电话:66518765详情请登陆:http://www.hizw.gov.cn/ 招投标专栏

招标公告

招标人:东方市土地开发整理储备中心。招标代理:广州市穗芳建设咨询监理有限公司。项目概况与招标范围:东方市三家镇岭村土地开发整理项目已批准建设,建设资金来自财政资金。建设规模为907.85公顷,计划工期为:270日历天。招标范围:详见施工图,施工内容实行施工总承包。投标人资格要求具有水利水电工程施工总承包贰级(含)以上资质;项目经理要求具有水利水电专业注册二级建造师(含)以上资质;技术负责人具备水利中级或以上职称。招标文件获取招标文件获取时间:凡有意参加投标者,请于2012年01月30日8:30至2012年02月03日17:30(工作日内,下同),登陆电子招标投标系统(http://218.77.183.48/htms)购买招标文件。(开户银行:建设银行海口国兴大道支行;户名:海南省人民政府政务服务中心;帐号:46001002537052501542)本次公告同时在海南日报、海南省政务服务中心网站、东方市人民政府网站和东方市政务服务中心网站、中国采购与招标网网上发布,联系人:陈先生电话:66518765详情请登陆:http://www.hizw.gov.cn/ 招投标专栏