

## 巧举措防行贿受贿弊俗

南炳文说,人是感情动物,以些微礼物表达感激和友好的心情在特定的情况下难以避免,但“些微”很容易变成“较多”以至“巨量”,并随之将表达感激和友好心情的情谊之事,演变为以利益交易为实质的行贿受贿之举。

海瑞注意到了这点,于是开动脑筋,采取了一些巧妙的办法,使正常的情义表达得以实现,而演变为行贿受贿弊俗的状况也得以避免发生。

《海瑞集》中记载,淳安县入学的新秀才,“旧例本生办酒桌席面奉县官学官”。海瑞来到这里担任知县后,认为这种以数量颇大的礼物相送的风俗,乃“谬举也”,下令改为“里甲办无席面酒数桌,纱帕三端,送各生参见学官,少将父兄为子弟求师之意,酒礼皆革去。”

这种新办法,变本生单独送礼为里甲集体代各生送礼,变礼物数量颇大为数量些微,既使学生“待先生也,隆礼貌”,“不以官之卑也而有慢心焉”,又使感念情意的正常表达不会沦为行贿受贿的丑陋行为。

## 整顿钱粮征收办法

明代税收项目多如牛毛,一家一户交的碎银子,最后往上送的时候要熔化,交整块的。所以底下收税之时,就借口把零碎的银子熔化成整的有消耗,所以税要多收,称为火耗。

“多如牛毛的项目就有多如牛毛的标准,老百姓弄不清楚,所以这成为底下人贪污的重要办法。”南炳文说,海瑞在淳安知县任上发布的《定耗银告示》,就是对赋税征收办法予以改进,以塞弊窦。他根据实际状况,取一个中数,然后不管多少项,只能按一个标准收火耗。如此一来,经手的官吏想贪污就困难了。

当时海瑞还发布了一个丈量土地的办法,称:“查得嘉靖三十年户部移咨各省清查税粮。淳安县官田地山塘有新收抄没石硖儒学等项名目甚多,起科自一升二合五勺至四斗五升五合,参差不齐。小民不能稽查,奸人缘此作弊。若量田成,照三十年事例,不论官民田地山塘,一例出夏绢,一例出秋粮,事体诚归一无弊也。”将复杂的征收赋税办法大大简化,从而有利于抑制奸人因等级繁多而作弊。

## “斥黜贪墨”政务公开

政务公不公开,信息是否明白畅达,关系着官员能否“钻政策空子”贪污。海瑞每到一地,每任一官,就大行政务公开之道。

南炳文例举了海瑞在各地担任官职时制定的规条:在南平教谕任上有《教约》,在淳安知县任上有《淳安政事》,在兴国知县任上有《兴国八议》,在应天巡抚任上有《督抚条约》、《续行条约册式》、《应付册式》、《均徭册式》,在南京都御史任上有《夫差册》等。

这些规条,或从多方面,或从某一方面,将所辖地区或部门的有关政务作出规定,公布出来,予以执行。其重要特点在于,不同于当时其他官吏“皆虚设也、或袭语也”的“条约”,而是“字字实事实”。其内容尽管非常庞杂,涉及最多的还在于赋税征收、钱物分配及使用等经济方面的问题。

南炳文说,这些规条,可说是政务的大公开,尤其是财务的大公开。有利于百姓的监督,有利于百姓避免被官吏分外盘剥,有利于防止官吏随意作弊。

明人梁云龙在所述海瑞作为时说:“抚故与按并弹压一方,欲有规划,必衡鹭后行。公则谓抚按各有专责,不得越俎相侵,乃独以昔所为教南平者、令淳安者、令兴国者,稍加润色扩充,为督抚宪约。意盖主



海瑞画像

明代生产力水平渐渐提高,商品经济出现繁荣局面。商品经济的发展下,贫富分化由此产生、加剧,出现全社会疯狂追逐金钱的畸形状况,明中叶以后的情形正是如此。社会上疯狂追逐金钱的状况也广泛存在于官场,上自皇帝,下至普通官吏,无不贪污、受贿,而且数量大得惊人。

在此历史背景下,明代清官海瑞独出淤泥而不染,与当时官场格格不入。他廉以律己,最早做南平教谕时,不许学生送礼。至淳安知县任上,“俸薪之外无所取”。在应天巡抚任上,公开宣誓自己决不妄取官库,并要求下属监督。此外他还严厉反贪,重视采取措施预防贪黜现象发生,效果显著。

近日南开大学历史研究所所长、中国明史学会会长南炳文教授接受海南日报记者采访时说,清贫一生,甚至死后由人凑钱办理后事的海瑞,在治理贪黜方面多有创举,至今仍值得借鉴。



海口海瑞墓

# 海青天治贪出奇招

文 | 海南日报记者 丁静

于斥黜贪墨,搏击豪强,矫革浮淫,正宿弊。”

“这里将‘斥黜贪墨’放在海瑞制订《督抚条约》诸出发点的第一位,实为抓住了精华。”南炳文评价说,当时海瑞制订的其他规条,重点都在预防贪墨上。

## 细化官员考核制度

明代对府县官有考核制度,考核的结果写成“考语”。在海瑞生活的时代,其考核制度实施极不认真,其考语“往往习为两可活套之辞,事鲜指实,语无分明。所有申送文册,日夜阅思,贤否莫定”。

有鉴于此,海瑞决定改变现状,将考核制度落到实处,从而“甄别贤否,以儆官邪”。为此,海瑞把考核由简单的评语变成具体项目的考察,而且非常细化。他亲自设计了考语表格,“多立题目,不厌繁琐”。

在应天巡抚任上,他要求他底下的各级官吏,每个季度都要交一个考核表,分四大项:操守、才识、兴利、除害。每一项又有若干小项。其中除要“总约数语”记明“一尘不染”或“贪取无厌”之类外,还要逐项具体填写取用或接受“纸贖”、“称头常例”、“贿赂”、“里甲常例”、“粮长常例”、“粮里供应”、“盐引常例”等正当的“俸米柴马”以外的不正当收入。在“除害”大项下,有若干小项是反映道府州县各官身边吏书、门皂等人是否有贪污行为的内容。

“在表格所列各项中,属于贪黜否者所占比例甚大。”南炳文说,这种考核表格,经常性地考察着所属各官的贪廉实况,其对预防贪污现象的发生具有一定的积极作用。

## 洁己洁人 反贪成效显著

“潜消融化之机诚在于上,不在于下。缙绅之常例不去,而去吏书之常例不可得也。”海瑞认为要改变社会风气,关键在于上级官员要做出榜样。

海瑞在做应天巡抚的时候,他明确规定,公银用来办公事,有需要的话就向上打报告。“拜客帖”、“私衙烛”、“请过客”、“请同僚乡官”,“行庆、行吊”等情况要自掏腰包。“其有不分公私、混行支用,虽额数余银,亦以赃论”,如果公私混用,尽管正常的经费有结余,也算贪赃枉法。

在应天巡抚任上,找海瑞告状的人每天都很多,他规定每月初二和十六两天放告。但有三种情况除外:人命案、强盗、贪污。凡是告发贪官污吏的,随到随办,当成最紧迫的事情来处理。

纵观海瑞一生,虽然他的仕途并非全尽人意。但他洁己洁人的反贪活动取得了显著的成效,其任职所到之地,贪污害民的现象受到抑制,百姓的负担得到减轻,在他生前和身后,受到百姓的衷心爱戴。

“海瑞之所以能够洁己洁人、反对贪黜,是与儒家思想为主流的中国优秀的传统文化陶冶密切相关,也因受到了严正而纯朴、娴于礼义的家庭和故乡社会环境的积极影响。”南炳文说,分析海瑞的成长经历,可见要消除贪腐实为全社会应予综合治理的系统工程。■

清官  
海瑞



海瑞雕像。 海南日报记者 李幸璜 摄