



省四届人大五次会议 收到议案建议 201 件

内容涉及经济发展、基础设施建设、改善民生和发展社会事业、生态保护等方面

本报海口2月13日讯 (记者胡续发 通讯员黄顺祥)省四届人大五次会议完成各项议程,于今天上午圆满结束。本次大会会议期间共收到议案建议201件,其中议案6件,建议195件。

据了解,大会之前,代表们积极参加执法检查、集中视察等活动,在了解掌握第一手资料的基础上,经过充分研究论证,认真起草了议案文本。大会期间,代表联名提出的议案由领衔代表与附议代表充分沟通、

共同研究,使所提议案得到进一步完善。议案审查委员会对代表议案进行了初步分析,认为这些议案案由鲜明、案据充分、方案具体、质量较高。

除了以上议案之外,代表们还提交了195件建议,其中工交城建类50件,教科文卫类43件,农林水34件,财经商贸23件。内容涉及经济发展、基础设施建设、改善民生和发展社会事业、生态保护以及人大及其常委会履行法定职责等方面。

代表建议

宁虹雯代表建议:

实现社区管理服务效能最大化

本报记者 丁静

“没有良好的社会管理,人民群众就享受不了经济发展的成果,甚至越发展带来的问题越多。”今天,宁虹雯代表在接受采访时指出,当前一些社会问题的产生源于社会管理缺位,要高度重视社会管理综合治理的改革与创新。

“社区是城市的细胞,处于解决民生问题的第一线,是加强社会管理、服务城乡群众的重要平台和社会和谐稳定的基础,社区建设不仅是国际旅游岛的必然要求,也是建设幸福家园的重要保证。”宁虹雯举例,她工作的海口市龙华区地处海口中心城区,仅城区人口就有50万,有64个社区居委会,接近全市的半数。

“每个人都生活在一定的社区当中,但是目前,随着流动人口增多,生活在社区当中的人沟通交流的机会减少,社会成员之间相互照顾和相互监督的功能也随之丧失。”宁虹雯认为,当前需要社会管理重心下移,实行网格化、扁平化的社会管理,加强对流动人口、特殊

人群和网络虚拟社会的服管理,拓宽社区居民参与社会治理的渠道,培养社区精神。

宁虹雯提出构建新型社会管理体系的设想,“居站分设,一居一站”。由社区工作站专门承接行政管理事务,社区居委会转为开展自治工作,同时通过培育各类社会组织为社区提供多元化的社会服务,整合社会资源,发挥全社会的力量,实现社区管理服务效能最大化。

“在当前社会发展状况下,应优先建设能被多数人共享的服务设施。”宁虹雯说,要按分步实施的原则,因地制宜推动社区建设的深入发展。比如,要严格执行开发商在新建楼盘或小区时,无偿提供一定面积的社区服务用房和场地。

随着城镇化进程的加快,我国城市基层社会结构发生变化。宁虹雯建议,要加大社会管理地方立法力度,使其能更好地协助政府提高社会发展和城市管理水平。(本报海口2月13日讯)

蔡扬生代表建议:

挖掘传统文化资源 加快西部旅游发展

本报记者 胡续发

海南西部历史悠久,传统文化资源丰富,底蕴深厚。有1300年“州城”历史的儋州市中和镇,1200多年历史的全国最早日晒制盐的千年古盐田;也有900年历史的东坡书院、上千年历史的澄迈姐妹塔。哩哩美渔家文化资源和儋州调声,甚至被列入国家非物质文化遗产名录。

然而目前,海南西部文化资源的深度开发不够,规划不合理,发展空间受到很大的限制,潜在的文化价值并没有转化到旅游经济发展中来。旅游大多依靠自然景观,文化旅游仍未形成规模,极大地影响了西部旅游经济的发展。

因此,出席省四届人大五次会议的蔡扬生代表建议,我省将发展西部文化旅游作为国际旅游岛建设的重要一环,统筹兼顾,加强指导,重点支持,制订更加优惠的政策,从政策上、资金上进行倾

斜,加大扶持力度,积极推进西部文化旅游优势向文化旅游经济优势转变,尽快将文化旅游产业培育成西部新的经济增长极。

“要突出西部地域特色,挖掘本地传统文化内涵,发展历史文化、红色文化和民俗文化旅游,打造特色鲜明的海南西部文化生态旅游。”蔡扬生认为,西部文化旅游开发要以高标准、严要求、高起点、适度超前的思想为指导,从整体上进行科学的规划,优化资源的配置,突出西部特色。

总体上,西部游宣传还不足。为此,蔡扬生建议,当务之急是要借助国际旅游岛这股春风,紧紧抓住海南西部传统文化的资源优势和特色,通过各种途径大张旗鼓地宣传西部文化旅游。(本报海口2月13日讯)

吴开茂代表建议:

开发羊山地区资源产业

本报海口2月13日讯 (记者胡续发)海口羊山地区资源丰富而宝贵,然而多年来没有被真正开发利用起来。为此,省人大代表吴开茂建议,通过政府对基础设施的投入和充分保护利用资源,开发各种资源产业带,拓宽创业就业门路,促进羊山地区“三农”发展。

羊山是火山喷发形成的特殊土壤地区,富含硒等多种微矿的石头地是农产品品牌卖点。吴开茂认为,通过科学规划建设,使交通畅通无阻,生产形成特色荔枝、黄皮等水果产业。让富硒特色瓜果品牌打得响亮,走得更远,并吸引都市人旅游就

地消费,可以更大限度地增加农民收入。羊山火山岩层下的矿泉水质一流。吴开茂认为,矿泉水生产也是一个独特产业。他建议引资联合建厂生产,政府测探开采量、规划办厂、科学合理利用羊山水,使之在增加财富的同时,解决一些就业问题。

此外,羊山果园生态资源和矿泉水资源丰富。吴开茂建议,通过政府政策放开、规划引导,允许农民或农企联营建设家庭旅馆或休闲旅馆,应用矿泥、矿泉提供休闲疗养服务,形成规模的养生产业带,打造海口市独特的休闲游品牌。

胡娇雁代表建议——

让农民共享中小学远程教育资源

本报海口2月13日讯 (记者黄晶)为了充分利用优质教育资源,省人大代表胡娇雁建议,启动农村中小学远程教育计算机网络教室为农民教育服务。

国际旅游岛的建设加快了海南发展的步伐,不仅城市正热火朝天地搞开发,建设社会主义新农村,培养新型农民、提高农民素质,也得到了各级政府部门的重视。

胡娇雁说,只有广大农民群众的思想文化、道德水平不断提高,崇尚文明、崇尚科学,形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围,教育、文化、卫生、体育事业蓬勃发展,新农村建设才是全面的,海南国际旅游岛的形象才是完美的。

近年来,各级相关部门都积极参与到农民教育培训工作中,开展各种形式的农民教育培训。但新时期的农民最需要的还

应该是信息科技,而现阶段我省农村信息网络的建设还趋于雏形。

胡娇雁建议,农业行政部门牵头,科技部门提供农业科技资源,教育行政部门提供农村中小学教育资源、党委政府部门组织农民以提高农村整体文化科技教育为重点,提高农民科学素质。

同时,开展农民、农村党员干部信息网络技术培训,培养农民、农村党员干部的信息素养、文明程度,提高农民综合素质,创设终身学习的环境,充分利用因特网资源,帮助农民进行远程学习、远程交易、远程致富。

胡娇雁说,对于农民利用中小学远程教育计算机网络教室为培训基地这一做法,可以夜校的形式进行,既可充分利用资源,又不影响学校的正常工作,一举两得。

杂乱无章的城乡建筑,严重影响了海南形象,杨思涛代表建议——

加强全省城乡建筑风貌规划和监管

本报记者 胡续发

热点话题

蓝天、白云、椰风、海韵,海南有着无与伦比的自然环境。可是,行走乡镇,很多建筑都缺乏美感,要么杂乱无章,要么是千篇一律的“火柴盒”,大大影响全省建筑整体水平,使海南形象大打折扣。

对此,出席省四届人大五次会议的杨思涛代表建议,围绕海南国际旅游岛建设的需要,进一步加强我省城乡建筑风貌的规划和监管。

城乡建筑水平亟待提高

建筑是一个地区社会、经济、文化、艺术、民俗风情等方面的物化体现,关系到一个地域景观的打造、文化的展现和形象的树立。

目前,海南的建筑特别是小城镇建筑、乡村建筑和城市一些零散的私人建筑,由于缺乏对建筑风貌的规划和要求,建筑物的布

局、朝向、造型风格等缺乏美感,地方特色不明显,影响了全省建筑整体水平的提高。

“房子盖好后要想再改造,不但增加难度而且增加成本。”杨思涛认为,今年是我省的“科学规划年”,我省应当抓住这一契机,围绕海南国际旅游岛建设的需要,加强建筑风貌的规划管理,从源头上干预建筑风貌的塑造,形成海南独特的建筑文化特色。

杨思涛说,独特的建筑文化对于创建与“世界一流景区、国际旅游胜地”相匹配的城乡景观,提升城乡建设品位,促进海南旅游业跨越式发展,都具有重要意义。

建筑规划要突出海岛特色

那么,如何进一步做好我省城乡建筑风貌的规划?

杨思涛认为,首先明确城乡建筑风貌设计规划的监管职责,把建筑风貌的设计规划作为城乡规划建设体系的重要内容,并纳入各项控制性详细规划。县以上行政规划部门

为城乡建筑风貌规划行政执法主体,明确建筑风貌设计规划的责任,充实监督管理力量,对城乡建筑风貌设计实行统一规划、统一管理。

“建筑规划要充分体现特色化、多样化、个性化,突出海岛的地域、民俗、文化、生态等特点。”杨思涛建议,由省政府组织专家,对海南及国际国内自然环境相似地区的建筑规划、布局、建筑风格等方面进行深入研究,发掘、提升、创新海南建筑文化特色。

他认为,在注意保留海南传统的本土建筑文化特色的基础上,要吸取中国传统建筑文化中的精华,融入现代低碳、环保和可持续发展理念。也可以借鉴西方建筑中的合理元素,提炼出最能体现海南特色的“海南元素”,由此设计出多种适合海南热带滨海特色、能与海南的自然环境融为一体,又能满足各种功能需要的环境友好型建筑风格。

选定风格重在执行

(本报海口2月13日讯)

选定建筑风格后,要想达到预期的美感,执行就变得相当重要了。

“选好建筑风格之后,就以强制性的方式落实到海南今后所有新建或改建的建设项目上,逐步形成海南国际旅游岛的建筑文化特色。”杨思涛认为,要强化城乡建筑风貌规划执行的严肃性和权威性,在规划审查中,建立健全权力约束机制和制衡机制。所有的建设项目,都必须符合建筑总体规划要求和建筑风貌的要求。对监管不力、失职渎职造成违规建设的严格追究责任,维护规划的严肃性、法定性和权威性。

杨思涛认为,当前要抓好现有城市临街建筑立面改造。针对我省当前建筑风貌存在的问题,要全盘考虑,科学规划,有计划有步骤地推进此项工作。通过对达不到城市建筑风貌要求、影响城市形象的临街建筑的科学改造,实现建筑品位升级,提高全省城市建设水平。

饶世立代表建议:

建立立体紧急医疗救援体系

本报海口2月13日讯 (记者丁静)饶世立代表向省四届人大五次会议提交建议,呼吁建立海南省陆、海、空立体紧急医疗救援体系。

饶世立说,海南作为国际旅游岛,来岛旅游的国内外游客日益增多,加之本岛人民生活水平不断提高,老龄化向老龄化发展,由此带来越来越多的医院外突发的危重急症和意外伤害事故。

以海口市120急救中心为例,目前仅拥有救护车15辆,只能基本满足海口市城区

紧急医疗救援的陆地转运。海口市除拥有陆地面积2304.8平方公里外,还有530平方公里的海域面积。

饶世立说,在这片海域上,2011年经琼州海峡进出岛的船只50余万艘次,运输旅客1000万人次,另外还有各类工程、捕鱼等作业船只。一旦发生需要医疗救援的危重病人,急救人员多数情况下只能在岸上等待病人由其他船只运送上岸,或者携带数量极少的急救物资和设备,乘坐非急救专用船前往现场急救,不但大大地耽误了抢救时

间,还降低了抢救质量。

“人民群众对医疗急救服务提出了越来越高的要求,传统的陆面急救服务体系已经越来越不能满足人们对于急救服务日益多元化的需求,因此建立城市陆地、空中与水上相结合的立体化医疗救护体系便成为完善医疗急救体系的必然趋势。”饶世立指出。

海南是一个岛屿省,主要以高速公路为交通枢纽,一旦高速公路发生重大交通事故,容易造成道路堵塞,急救车辆很难进入灾害区,而展开空中救护、急救直升机护送



2月12日,出席省四届人大五次会议的各代表团审议海南省人大常委会工作报告和海南省高级人民法院工作报告、海南省人民检察院工作报告。图为文昌代表团在讨论中。

孙薇委员建议:

加大儿童保护立法 完善社会救助机制

委员建议

本报海口2月13日讯 (记者陈成智)儿童遭受虐待特别是直系亲属虐待,近年来频频见诸报端,但在解决处理此类问题时又会遭遇诸多法律困境。孙薇委员建议,加大儿童保护立法,完善社会救助机制,支持民间公益组织的柔性介入。

在孙薇看来,我国解决虐待儿童问题面

临的诸多法律困境:目前我国儿童遭家庭虐待,有《治安管理处罚法》及《刑法》可作惩罚虐待者的法律依据。但《治安管理处罚法》中,关于儿童虐待的条款十分笼统、模糊,实践中不易操作。《刑法》规定的虐待罪,属于自诉案件。受到虐待的儿童要自行到法院提起诉讼受父母犯罪,或者由其他近亲属代为起诉。但是,通常出于亲情羁绊,被起诉到法院的案件很少,受害人向公安机关求助,公安机关也无法介入调查。

孙薇认为,我国目前对于儿童的保护在法律法规上存在缺失,相关保护儿童的立法亟待完善。她由此提出三点建议:

第一,加大儿童保护立法,使法律更有可操作性及震慑作用;第二,完善社会福利和救助机制,让弱势儿童有机会进入第二个“家”;政府和社会鼓励、支持民间公益组织的柔性介入。让热心人聚集起来形成民间社会团体组织发挥作用,倡导儿童权益保护,提供热线、调查、个案、小组辅导及公众教育等多项兼具治疗和预防的服务,共同关爱儿童。

代表建议

陈嘉奋代表建议——

规范城市道路开挖 保护市民出行顺畅

本报海口2月13日讯(记者黄晶)城市建设,不免修路,可是有些道路一年维修多次,严重影响道路交通,市民出行受阻。陈嘉奋代表建议,规范城市道路开挖,保护市民出行顺畅。

一直以来,海口市市政道路频频遭遇单位(个人)无证违规开挖,甚至野蛮开挖,修复不好,有些开挖路段虽然办理了许可证,但在恢复的时候往往是草草了事,不规范修复,导致市政道路出现不同程度下沉损坏,无人管。

据了解,海口市龙华路、金龙路、丘海大道、滨海大道、世贸路、国贸大道、人民大道、解放东路、和平南路等数十条市政道路去年一年内先后数次被违规开挖,至今仍未修复好,路面(人行道盲道)高低不平,市民意见大。

陈嘉奋说,被开挖的人行道垫层没有添加水泥或不按配合比加少量的水泥,在砂层上直接铺设彩砖,这大大降低了人行道的结

构强度,每条人行道的开挖恢复都存在这个问题,这是人行道路面损坏的最主要原因。还有,道路维修回填时没有用振动夯夯实板对回填土进行必要的夯实,短时间内便出现基础下沉,人行道有盲道的部位开挖后,未接盲道恢复造成盲道无法使用。

此外,盲道路线上安砌检查井,造成盲道被截断,施工队并没有按照无障碍设计规范进行恢复,随意用其它砖填补,每条路都存在这种情况。

学,存在安全隐患,对环境造成污染、危害公共安全。这些装过农药的包装废弃物在没有进行专业处理的情况下,其再生品一旦与人直接接触,将会带来极大的风险。

目前我省尚未开展农药废弃物的回收和集中处置工作。李劲松建议,根据《海南经济特区农药管理若干规定》尽快出台相应的海南省农药包装废弃物回收和处理的试行办法。鼓励农药经营企业开展自行回收农药包装废弃物试点工作,政府给予适当补贴。

李劲松说,目前处理废弃的农药包装废弃物主要有三种途径,一是习惯性将农药包装作为生活垃圾对待随意丢弃;二是集中起来,卖给废品店;三是少量农户将包装废弃物集中起来填埋、焚烧。

李劲松认为,这几种处理方式都不科

李劲松代表建议——

农药包装废弃物应集中处理

本报海口2月13日讯 (记者丁静)今天,李劲松代表向省四届人大五次会议提交《关于推进农药包装废弃物回收和集中处理工作的建议》,呼吁在我省开展农药废弃物的回收和集中处置工作。

据统计,海南省农药全年的使用量大约为22000吨(制剂),产生的农药包装废弃物绝大多数都不是可降解材料。在农药包装材

代表建议

郑玉娟代表建议:

重视“城中村” 环境卫生管理

本报海口2月13日讯 (记者胡续发)近年来,我省城市建设步伐加快,城市规模不断扩大。“城中村”的环境卫生成了各市市容环境卫生管理的难点。对此,省人大代表郑玉娟建议,完善基础设施,建立卫生责任制,加强清扫保洁,提高“城中村”环境卫生质量。

经过调研,郑玉娟发现,居住在“城中村”的多是农民和外来务工人员,环境卫生意识参差不齐,卫生观念淡薄。环境卫生管理机制不健全,“城中村”的环境卫生主要由村(居)委会负责。由于管理经费不足,管理极其粗放,既不专业,也不规范。

此外,“城中村”多数以巷道为主,狭窄不畅,保洁难度大,死角垃圾多;无排污设施或排水设施陈旧不畅,经常出现污水满溢,尤其是雨后,雨污混流,臭水遍街,二次污染十分严重。

当前,我省正深入开展海南文明大行动,对城市“城中村”的环境卫生管理显得更为重要。郑玉娟建议完善基础设施,经费采取“市县补一点、镇支持一点、村(居)委会出一点”的办法,由村(居)委会具体组织实施,环卫部门和镇组织验收,使“城中村”的环卫设施能基本满足居民生活的需要。

其次,加强清扫保洁,提高环境卫生质量。有条件的“城中村”可纳入市环卫部门统一管理,提高环境卫生管理水平;没有条件的“城中村”可采取委托式保洁,把道路的道路保洁、垃圾清运、“六乱”清除一并委托给专业保洁公司,村(居)委会设1—2个检查考核员负责保洁质量监督,按照城市环境卫生管理的标准进行考核,以落实长效管理。

周敬民代表建议: 让本地群众 免费游览景区

本报海口2月13日讯 (记者丁静)今天,省人大代表周敬民向省四届人大五次会议提交《出台政府使景点居民免门票游览景区的建议》,让当地群众能够免费游览景区。

我省旅游资源十分丰富,文化旅游资源底蕴深厚,旅游特色突出,区位优势明显。周敬民说,在看到旅游业繁荣的同时,还应该看到景点资源开发之前,这些景区原是当地居民祖祖辈辈生活着、守护着的资源,在开发之后却由于地区经济发展和经济承受能力的差异,导致景点门票过高,群众对当地旅游景点望而却步。

周敬民认为,旅游景点的开发和持续发展,离不开当地居民、乡亲的支持和关爱。同时,国内一些地方的景点推出了对景点地居民给予半价门票优惠的举措,不仅回报了当地的居民,让他们欣赏到美丽的景点,感受家乡的巨变,增加了当地居民对景点的热爱之情,更是拉动当地经济。

周敬民建议,政府相关部门借鉴全国的成功做法,出台政策,让本地居民免费游览景区。