

论校车安全管理中的政府职责

□ 廖清林

校车安全关系着广大幼儿和小学生的生命安全,多年以来,尽管我国政府为加强校车安全管理采取了一系列措施,但令人痛心的校车安全事故仍时有发生。本文试图运用公共政策分析方法,对我国的校车安全问题进行剖析,有针对性地提出加强我国校车安全管理的对策建议,以期改善我省乃至我国的校车安全管理提供参考。

些惨痛的事故充分反映出我国校车安全管理令人堪忧的现状。

一、我国校车安全管理的现状

新世纪以来,伴随着我国经济社会的快速发展,老百姓对优质教育资源需求的不断增强,中小学择校现象在许多地方愈演愈烈,各地对中小学布局调整的工作力度也不断加大,用于接送中小学学生、幼儿园幼儿上下学的校车应运而生。

为了保障校车安全,防止和减少校车安全事故对孩子们生命健康的伤害,我国各级政府高度重视校车安全问题的认识不断增强,并不断采取措施加强校车安全管理工作。譬如,教育部等10部委在2006年出台的《中小学幼儿园安全管理办法》中明确将校车安全管理纳入中小学幼儿园安全管理的重要内容;2007年公安部、教育部颁布施行《机动车运行安全技术条件》(GB7258-2004)第2号修改单;2009年发布《校车标识》、《专用小学生校车安全技术条件》等多个规范校车安全管理的国家标准,国务院及其有关部门就加强中小学幼儿园上下学乘车安全多次召开会议下发通知、就各地出现的校车安全事故多次下发通报,并多次在全国范围内组织开展大规模的中小学校车安全集中整治活动;海南省坚持将校车安全工作作为学校安全工作的重点,先后下发了《关于发放统一的校车专用标志和校车标识牌的通知》、关于实施国家标准《机动车运行安全技术条件》(GB7258-2004)第2号修改单有关工作的通知等管理文件,开展了一系列专项整治活动,这一系列举措在校车管理中发挥着重要作用,在一定程度上改善了严峻的校车安全形势。

但是,校车安全事故在全国各地时有发生。譬如:2011年8月9日,海南三亚、海口分别有一幼儿园在接送学生到幼儿园后未清点人数就关闭车门,各致一名幼儿滞留车内窒息死亡;2011年11月,甘肃正宁一幼儿园校车(核载9人,实载64人),在大雾天气下逆向超速行驶,与迎面一辆重型自卸货车发生正面相撞,造成21人死亡、43人受伤……

二、对校车安全管理问题的分析

校车安全管理是一项涉及校车需求与供给、校车性质、校车购买、校车使用许可、校车驾驶员和随车照管人员职责、校车运行等诸多环节的系统工程,任何一个环节的管理出现漏洞都可能导致校车安全事故的发生。纵观近年来我国发生的校车事故,导致事故发生的原因主要包括以下几个方面:

(一)中小学幼儿园布局不合理和教育资源不均衡带来的对校车日益增长的需求与符合安全标准校车供给严重不足之间的矛盾。一方面,由于有的地方政府片面追求办学的规模效益,盲目撤并和减缩当地农村中小学校,而缺乏对当地地理交通等情况的充分考虑,致使一些原本可以就近入学的学生却需要乘坐交通工具往返学校,而且受经济条件的限制,学生们乘坐的包括校车在内的交通工具往往安全系数很低容易引发交通事故。

(二)校车服务的性质不明确,缺乏必要的财政拨款,许多学校买不起专用校车甚至买不起非专用正规车辆。按照汽车行业业内人士的说法,中国国内的汽车生产企业完全有能力生产出优质的校车,一辆专用校车价格通常在20-50万元之间(高于同类普通汽车的10-20万元),这样的价格对于经济不太发达的地区或经费吃紧的学校而言无疑是一个大问题,致使许多需用校车的学校只得购买普通车辆或向社会租用各种杂牌车辆,甚至存在非法擅自改装车辆接送学生。据海南省教育厅、海南省公安厅去年11月对全省各地中小学、幼儿园校车管理开展的联合检查结果显示,海南省八成以上的校车没有达到国家规定的校车标准,为校车事故多发埋下了隐患。

(三)许多学校无力承担校车日常的运营经费,普遍存在车辆违法严重超载的现象。据有关学校测算,以养一台40座的普通金龙客车为例,一年需要加油费3万多元、司机工资2万多元(按每月2000元计算)、车辆保险5000多元、车辆维修费用2万多元,合计一年需要开销8万多元,在学校负担不起、平摊到每一位学生又负担太多的情况下,只好用严重违法超载的办法降低运营成本,这成为校车事故中最普遍存在的问题。

(四)校车驾驶员和随车照管人员责任不落实。有的中小学幼儿园校车管理制度不完善甚至形同虚设,主要负责人校车安全意识不强,没有按规定为校车配备合格的驾驶员(《中小学幼儿园安全管理办法》规定:“接送学生的机动车驾驶员应当身体健康,具备相应准驾车型3年以上安全驾驶经历,最近3年内任一记分周期没有记满12分记录,无致人伤亡的交通责任事故”)和称职的随车照管人员,致使校车驾驶员和随车照管人员安全意识淡薄、整体素质不高,司机对超载、超速等严重交通违规行为毫无警惕,随车照管人员对乘坐校车的学生看护、教育功能缺失,有的甚至连上下车学生数都心中无数(将学生滞留车内导致学生窒息死亡的事就是典型的例子)。

(五)校车运行的道路状况不理想。由于人们对校车运行的优先权认识不足,加上车辆快速增加带来的道路普遍拥挤,社会其他车辆没有对校车给予应有的避让,这也是经常导致校车发生交通事故的重要原因。

元计算)、车辆保险5000多元、车辆维修费用2万多元,合计一年需要开销8万多元,在学校负担不起、平摊到每一位学生又负担太多的情况下,只好用严重违法超载的办法降低运营成本,这成为校车事故中最普遍存在的问题。

(四)校车驾驶员和随车照管人员责任不落实。有的中小学幼儿园校车管理制度不完善甚至形同虚设,主要负责人校车安全意识不强,没有按规定为校车配备合格的驾驶员(《中小学幼儿园安全管理办法》规定:“接送学生的机动车驾驶员应当身体健康,具备相应准驾车型3年以上安全驾驶经历,最近3年内任一记分周期没有记满12分记录,无致人伤亡的交通责任事故”)和称职的随车照管人员,致使校车驾驶员和随车照管人员安全意识淡薄、整体素质不高,司机对超载、超速等严重交通违规行为毫无警惕,随车照管人员对乘坐校车的学生看护、教育功能缺失,有的甚至连上下车学生数都心中无数(将学生滞留车内导致学生窒息死亡的事就是典型的例子)。

(五)校车运行的道路状况不理想。由于人们对校车运行的优先权认识不足,加上车辆快速增加带来的道路普遍拥挤,社会其他车辆没有对校车给予应有的避让,这也是经常导致校车发生交通事故的重要原因。

三、加强校车安全管理的对策建议

我国校车安全管理中存在的上述问题及其背后原因,无不与政府履行投入和监管等职责密切相关。因此,要从根本上解决好我国的校车安全问题,必须坚持标本兼治、综合治理的原则,形成政府主导、多方联动、依法管理的长效机制。

(一)合理布局中小学和幼儿园,尽可能减少幼儿、学生上学对校车的依赖。《义务教育法》明确规定“地方各级人民政府应当保障适龄儿童、少年在户籍所在地学校就近入学”。各级地方政府本着实事求是的原则,合理调整中小学布局,合理设置学前教育机构,尽可能保障学生就近入学或者在寄宿制学校入学,尽可能缩短学生上学距离,尽可能减少交通风险,这是减少

和质量价格,过于迷信“回头客”和口碑传播,缺乏主动宣传和集体促销意识。

3、缺乏政府在政策上的支持和投入。由于目前海南的“民宿”还处在自发分散的小农个体经济体制,并未引起政府的重视,因此,也缺乏政府在政策方面的支持和投入。

使用校车,避免校车安全事故的源头性措施。

(二)明确校车服务属于政府公共服务的范畴,切实加大校车购买及运营的财政投入。校车是用于接送幼儿、学生上下学,为远距离儿童上学提供便利的交通工具,在很大程度上是由于中小学、幼儿园布局不合理引发的需求(不包括跨服务区择校带来的对校车服务的需求),为保障儿童平等的受教育权,政府有责任把校车服务纳入公共服务的范畴,对公办中小学、幼儿园购买校车和维护日常营运提供经费保障,对民办中小学、幼儿园购买校车和维护日常营运提供适当补助。与此同时,要看到校车服务尽管不具有排他性,但由于资源的有限性反映在消费上所具有的竞争性,校车服务不属于完全意义上的公共产品,而应该属于准公共产品,享受校车服务的学生及其家长必须合理付费、分担成本。

(三)建立政府主导、各部门职责明晰的校车安全管理体制和工作机制。在校车安全的全过程诸多环节中涉及政府及其教育、公安、财政、发改、交通运输、工业和信息化、产品质量监督、安全生产监督管理等多个职能部门,为避免出现多头管理、职责不清、信息无法共享等问题,需要由各级地方政府主导、某一个部门具体牵头建立工作联席会议制度,形成职责明确、分工合作、信息共享的校车管理体制和工作机制。

(四)严格落实校车驾驶员和随车照管人员职责。政府有关部门要严格校车驾驶员的资格准入,使校车驾驶员不仅在驾龄、驾驶技能、安全驾驶信用、心理素质和应急处置等方面达到要求,更要在自觉遵守道路交通法规方面发挥表率,严禁超载、超速、不按规定的违法交通违法行为的发生,为安全驾驶校车、较少事故提供保障;学校要挑选责任心强、具备人员管理和急救常识的人员作为随车照管人员,防范和化解行车途中的有关安全风险。

(五)优化校车运行的良好环境。政府有关部门要加强路面交通管理力度,努力营造和谐有序的交通环境,同时要参照美国、德国、加拿大等国家的做法,赋予校车相对于其他社会车辆的优先通行权,教育每一位公民把保障校车优先权作为自身应尽的责任和义务,对不按规定避让校车的行为要一律予以重罚。

国务院即将出台的《校车安全条例》(草案)已向社会公开征求意见,我们期待着《校车安全条例》早日出台,把我国的校车安全管理全面纳入法制化轨道,我们更期待着各地能认真贯彻《校车安全条例》,创新校车管理模式,履行好政府应尽的职责,为乘车幼儿、学生的人身安全提供坚强有力的保障。

(作者系海南省教育厅副厅长)

□ 张风 李海珠

发展海南民宿旅游的建议

“民宿”是指当地居民利用自宅空闲的房间,结合地域性人文和自然景观,以家庭副业方式经营,提供旅客乡野生活之住宿处所。我国台湾地区民宿旅游有许多成功经验,深受旅游观光的喜爱。海南可积极借鉴我国台湾地区发展民宿的成功经验,大力推动和发展本土乡村民宿旅游。

的人情味和亲和力是民宿主人的共同特点。房间数量的限制使得民宿主人有更多的时间和精力与客人更多交流,对房间布置进行创意发挥。我国台湾地区的民宿一般是由夫妇二人共同经营,再加上舒适、便利的室内环境,深受寄居者的喜爱。

4、结合当地自然资源,与周边生态环境协调发展。我国台湾地区民宿充分利用周边自然资源的独特性与专属性,结合人文、自然景观、生态环境资源及农林渔牧生产活动等,避免了千篇一律的现象。如宜兰民宿强调乡村风光,台中民宿推出豪华型,花蓮民宿则标榜海岸景观等。

5、与当地产业联合互惠发展。原来以种茶、种果树、养鸡、养牛等生产为主的联结村民,现在转型做休闲农业和民宿。如种茶、种果树的开放游人亲手采茶摘果,到由养鸡棚改建的餐厅品尝农家养鸡,因地制宜,形态各异。

(二)政策积极引导支持 我国台湾地区民宿虽然是一种自发性行为,但其经营管理还是受到政府法规制约、协会自律,同时也受到政府政策的引导和支持。

1、当地政府是推动民宿产生与发展的推动力 1981年,地方政府原住民行政局在其部落产业发展计划中制订规则,辅导原住民利用空闲屋结合当地特有环境经营民宿,增加原住民收入。使我国台湾地区乡村的生产经营方式由“传统农业”转型“观光农业”,进一步刺激了民宿发展。

2、通过立法为民宿健康发展提供依据 2001年12月12日,我国台湾地区相关部门发布了《民宿管理办法》,辅导台湾地区民宿产业合法化。台湾地区相关部门及市、县政府还为民宿主管部门提供多方咨询服务,建立评鉴、分级与认证制度,提升民宿经营管理品质。民宿法令除民宿管理办法外,还有土地法、消防法以及建筑法规等。

3、民宿法例条文精细化正确引导市场实际操作机制 依照我国台湾地区民宿管理规定,合法民宿的房间数则5间,多则15间,房间的数量虽然限制了民宿接待团体游客的能力,却促进了主人与客人之间的亲密接触,也便于民宿主人对房间布置的创意和发挥,增加了吸引客源的魅力。另外,地方政府邀请专业人士对民宿主人进行指导讲授。

4、民宿法例条文精细化正确引导市场实际操作机制 依照我国台湾地区民宿管理规定,合法民宿的房间数则5间,多则15间,房间的数量虽然限制了民宿接待团体游客的能力,却促进了主人与客人之间的亲密接触,也便于民宿主人对房间布置的创意和发挥,增加了吸引客源的魅力。另外,地方政府邀请专业人士对民宿主人进行指导讲授。

5、与当地产业联合互惠发展。原来以种茶、种果树、养鸡、养牛等生产为主的联结村民,现在转型做休闲农业和民宿。如种茶、种果树的开放游人亲手采茶摘果,到由养鸡棚改建的餐厅品尝农家养鸡,因地制宜,形态各异。

(二)政策积极引导支持 我国台湾地区民宿虽然是一种自发性行为,但其经营管理还是受到政府法规制约、协会自律,同时也受到政府政策的引导和支持。

1、当地政府是推动民宿产生与发展的推动力 1981年,地方政府原住民行政局在其部落产业发展计划中制订规则,辅导原住民利用空闲屋结合当地特有环境经营民宿,增加原住民收入。使我国台湾地区乡村的生产经营方式由“传统农业”转型“观光农业”,进一步刺激了民宿发展。

2、经营理念陈旧、缺少专业培训。“民宿”主人缺乏现代管理理念和知识。民宿餐饮业注重主体建筑

和质量价格,过于迷信“回头客”和口碑传播,缺乏主动宣传和集体促销意识。

3、缺乏政府在政策上的支持和投入。由于目前海南的“民宿”还处在自发分散的小农个体经济体制,并未引起政府的重视,因此,也缺乏政府在政策方面的支持和投入。

海南发展乡镇民宿旅游的几点建议

我国台湾地区民宿业的产生动因、市场环境和趋势与海南乡村休闲旅游有很多相似之处,其独到的经营理念、管理方式值得我们学习和借鉴。我们对海南乡村民宿的设置和发展提出几点建议:

(一)以点带面,推动全局 选择一些历史悠久、文化内涵丰富、环境优美、基础设施相对完善和具潜力的乡、镇(文明生态村镇),鼓励其率先发展。这与国际旅游岛建设发展规划纲要“建设一批特色小镇”相契合。

(二)转变“民宿”经营方式,实现特色经营 学习我国台湾地区民宿管理的经验,改变我省“民宿”经营者的管理理念,与国际旅游需求相结合,凸现个人特色的创意、策划和经营。

(三)整合当地自然产业资源,形成区域协调发展 优秀的民宿经营者是当地资源的整合者。可以利用民宿周边自然生态环境,结合当地特色生产联合经营,又能带动当地经济形成配套服务。

(四)发挥政府相关职能部门的积极作用 制定法规、政策,推动民宿发展。当地政府应根据海南国际旅游岛建设和乡村民宿旅游的需求,出台一系列的法规和政策,鼓励和支持本省人民开展民宿事业,使海南民宿事业合法化和规范化,健康、快速发展。

(作者单位:海南大学艺术学院)

发展视野

“民宿”一词源自日语“Minshuku”。是指当地居民利用自宅空闲的房间,结合地域性人文、自然景观、生态、环境资源及农林渔牧生产活动,以家庭副业方式经营,提供旅客乡野生活之住宿处所。旅游学术界普遍认为,民宿是一种以当地文化为主要卖点的乡村度假方式。我国台湾地区民宿旅游有许多成功经验,深受旅游观光的喜爱。海南可积极借鉴我国台湾地区发展民宿的成功经验,大力推动和发展本土乡村民宿旅游。

我国台湾地区民宿的特点

我国台湾地区民宿兴起于上世纪80年代,最初是为解决假期旅游住宿供应不足的问题,如今已发展成为我国台湾地区旅游的知名品牌。据当地民宿协会全联会2008年统计,全岛开展旅游民宿经营者达到14个,经营近3000家。2008年接待游客约500万人次,经营收入约50亿新台币(折合人民币10.6亿)。我国台湾地区民宿的成功发展与其独特的特点和政策支持是分不开的。

(一)民宿本身的实体特色 1、以自然化、平民化、平价化、亲民化为主要经营目标。我国台湾地区民宿经营内容自然化,消费对象平民化,整体价格平价化、服务方式亲民化。以岛内居民为主要客源,强调大众化的合理收费,以简单食宿接待、特色农产品或少数民族歌舞表演为基本形态,提供乡村旅游。

2、独特的建筑及自然景观。我国台湾地区民宿的地理位置多位于风景秀丽的山间乡村,建筑造型各异却又与周围景色融为一体。民宿与周边环境有天相成,迷人的风景和别具特色的建筑外形形成了民宿一大魅力。

3、主人的亲和力和人舒适的房间设置,浓郁

海南东方工业园区管理委员会 有奖征集园区徽标图案设计启事

海南东方工业园区是经海南省政府批准按省级开发区标准设立的工业园区。其位于海南省东方市八所镇,总体规划面积为57.02平方公里。海南东方工业园区将利用现有的产业基础和南海油气资源、矿产资源等,及优良的港口和陆域面积,把园区打造成以天然气化肥、精细化工、甲醇制烯烃,以及能源和生物质能等五大产业集群为主,本地资源加工产业、边贸加工产业、物流仓储等配套产业为辅的大型临港精细化工产业园区。

为进一步打造园区形象,提升园区的影响力和美誉度,即日起面向社会公开征集园区徽标图案设计。

- 一、作品要求
 - 1.体现海南东方工业园区“服务、创新、高效、廉洁”的工作理念,传递新颖的艺术形式和青春活跃的气息;
 - 2.构思巧妙,造型优美,图案清晰流畅,色彩鲜明大方,寓意贴切,并有鲜明的象征意义和工业文明韵味、强烈的时代感和视觉冲击力,能给人以深刻印象;
 - 3.投稿人应提交书面稿件一式两份,其中彩色图案一份,黑白图案一份,均按A4纸规格,注明标准比例和标准色,同时递交电子文件光盘。
 - 4.设计图稿需有设计和创意的详细文字说明。
 - 5.投稿人身份说明(姓名、身份证号码、联系方式)不得在设计稿中出现,须单独用一张A4纸书写说明。
 - 6.应征作品应是原创作品,未发表过的作品。
- 二、征集活动时间:

自媒体广告之日起至2012年3月30日止。
- 三、投稿方式
 - 1.邮寄投稿:交(寄)稿地址:海南省东方市国电大广场办公楼5楼,邮编:572600,联系人:张先生,联系电话:(0898)38935050,或投邮dfgy1122@163.com。
 - 2.投稿要求:投稿人在邮件表面注明“园徽应征作品”字样,稿件数不限,可以一人多稿。
 - 四、评选方式
 - 1.本次作品征集由有关领导、专家组成评审委员会,对应征作品进行初评。
 - 2.若出现相同的设计作品,则以收件时间来确定第一创意者。
 - 五、征集规则及奖项设置
 - 1.应征者必须保证对其参赛作品享有著作权,一旦发现抄袭他人作品,即取消应征资格,由此引发一切后果由应征者负责,园区管委会不承担任何责任。
 - 2.应征者寄送的参评作品一律不退。被最终采用和入围的作品,其著作权归园区管委会所有,园区管委会有权对其进行修改并决定其使用方式。
 - 3.最终被采用的园徽设计者将获得奖金人民币壹万元,另评选3幅入围作品,并对其设计者各给予人民币壹仟元报酬。
 - 六、其他事项
 - 1.本次活动最终解释权归海南东方工业园区管理委员会。
 - 2.凡投稿人均被视为认可海南东方工业园区管理委员会本声明内容。

酒店餐厅招商

万宁兴隆旅游区四星级度假酒店餐厅对外招商,酒店一楼餐厅营业面积400m²、厨房面积350m²,租赁、承包经营均可,有效期至三月一日。有意请联系曾主任:13876307160 68530105

澄迈县国土环境资源局 关于迁移坟墓的公告

金江镇敬老院项目用地位于金江镇至中兴镇公路7公里处西侧,面积20亩,其四至为:东至金江镇至中兴镇公路;南至金江镇山口村地;西至金江镇山口村地;北至金江镇山口村地。具体四至范围以用地勘测界定图为准。该地块已实施征迁完毕,目前需进场平整施工,现就有关问题公告如下: 一、凡在该地块范围内的坟墓,自本公告之日起十五日内,请各有关坟主持本人身份证或户口簿到澄迈县国土环境资源局办理迁坟登记手续,并在公告期限内自行迁移完毕,逾期视为无主坟处理。 二、补偿标准:参照县政府(澄府函[2011]111号)文件规定标准执行。 三、迁移坟墓登记地址:澄迈县国土环境资源局办公楼三楼303号办公室。 联系人:陈先生 联系电话:13876119369 67611751 特此公告 二〇一二年二月十三日

海口体育馆 2月17日-3月5日

第十五届苏杭丝绸新品服装(海口)博览会 今天开幕

开幕巨献 送2500份代金券

活动时间:每天前500名顾客持本广告到会场免费领取代金券10元/份。

会场地址:3路/3路/2路/4路/13路/17路/18路/21路/22路/25路/27路/31路/32路/37路/39路/42路 万绿园站下