

大吃大喝须“严刑重典”

——代表委员建言遏制“嘴上腐败”



聚焦全国两会 热议

代表委员们认为,过去一年,中央有关部门在公开“三公经费”上迈出坚定步伐。但是,面对各地暴露出来的公款大吃大喝顽疾,一方面要加大现有制度的执行力度,一方面也急需“严刑重典”遏制“嘴上腐败”。

“三公经费”公开 吃喝之风依旧

从98个中央部门和北京、上海、广东、陕西等省市公开“三公经费”,到去年年中十一届全国人大常委会第二十一次会议首次审查中国政府中央财政“三公”经费决算支出的情况,2011年,“三公经费”的公开在一段时间内持续成为社会关注的热点新闻。

代表委员们认为,深化部门预算改革,推进政府预算、决算公开,从中央到地方进一步改善预算管理制度的决心很大,起步喜人。

“形势仍然不容乐观。”今年两会,全国人大代表、富润(浙江)控股集团董事局主席、党委书记赵林中依然关注“三公”尤其是公款吃喝问题。作为一名企业经营管理者,他坦言:“我本身既是这种风气的受害者,同时又无奈地成为这种风气的助长者——经常请吃和接受吃请。”

曾向全国人大常委会提交《关于遏制过度应酬、公款吃喝》建议的赵林中认为公款吃喝已慢慢变成“灰色腐败”。

公款吃喝加重了国家的财政负担,损害了党和政府的形象。“公款吃喝的目的、过程及费用来源的隐蔽性和模糊性,都导

孙诚谊代表:

公立医院改革 最需要的是竞争

据新华社北京3月7日电(记者王新明)“缺少竞争、缺乏活力严重影响公立医院改革。”全国人大代表、贵阳医学院附属医院副院长孙诚谊建议,降低准入门槛,让民营医院享受平等待遇,通过市场化竞争推动公立医院改革。

孙诚谊长期关注医疗体制改革,两会召开前,他到多家公立和民营医院调研,听取医务工作者的意见和建议。

调研过程中,纳雍县一家非营利性民营医院缓解山区群众“看病难、看病贵”的做法,给了孙诚谊很大启示。他说,2006年,这家民营医院以非营利性机构方式进入当地市场,不仅使山区群众看病难、看病贵的状况明显改善,还促进了县公立医院改革。在竞争中,公私各扬特色,优势互补,最终受益及患者。

“这与一些公立医院如一潭死水形成了鲜明对比。但是,这类民营医院很难享受到政府的项目投入,从外地招聘来的医生,原所在地不给办执业证,接收地无法注册,医生行医资格受到影响。”孙诚谊说。

孙诚谊说,可考虑在卫生部设立一个专门的民营医院服务管理司,负责民营医疗结构的管理、引导和发展工作。同时,有关部门还要为有执照的医生“开绿灯”,鼓励他们在公立和民营医院间合理流动。



3月7日,海南代表团在人民大会堂海南厅举行海南团开放团组活动。图为凤凰卫视记者现场提问。

本报特派记者 王凯 摄



聚焦全国两会 花絮

破例

今天上午,列席海南代表团审议的国家质检总局局长支树平,在听完代表们的审议发言后,还全程参加了开放团组活动。

离开时,支树平对同来的同事说,这是他第一次参加代表团的开放团组活动。按惯例,列席人员听完代表审议就可以离开,今天算是破例。“海南代表团记者提问很精彩,很吸引人。”支树平认为,这个例破得值。 本报特派记者 黄晓华 (本报北京3月7日电)

海南吸引记者“转场”采访

今天的海南团开放团组活动吸引了境内外记者的广泛关注,有的记者从其它会场“转场”,甚至“贴身采访”海南团代表,就为获得海南的第一手信息和观点。

一位香港记者说,她原定参加大会记者会,但当得知海南团开放团组活动同时举行后,犹豫再三,她还是来到了海南厅。而《齐鲁晚报》一位记者三次出现在海南代表团的活动上。 本报特派记者 彭青林 (本报北京3月7日电)

致其实际开支成为难以统计和羞于公开的糊涂账。”全国政协委员冯培恩对此深恶痛绝。

原因分析:谁在“纵容”公款吃喝

“我国公款吃喝监管措施虽多,却难以落实,其重要原因之一是暗箱操作,缺乏透明度。”冯培恩委员认为,缺乏规范和监督管理,形成“上级不好监督、同级不愿监督、下级不敢监督”的监督“死角”。

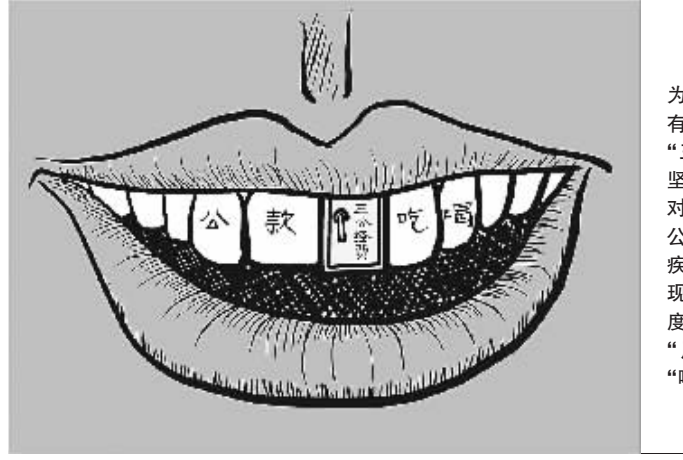
“财务报销制度的不完善,也在纵容着公款吃喝。”代表委员指出,公款吃喝可以在所谓会议费、出国费、培训费、调研费、科研费等合法的项目下报销。而公款吃喝的费用之所以能够顺利通过财务部门、审计部门等的审核与监督,是发票在“漂白”庞大的黑色账目。

同样是关于公款消费的问题,中科院院士郑兰荪等30多名科技界全国政协委员联名向政协大会提交提案,将矛头对准了公款消费烟圈。

“虽然喝酒在一些宴会上难以避免,但还是应当加以限制。”郑兰荪等委员认为,“这部分费用由政府买单,成本转嫁到了纳税人身上。”他们建议审计部门对相关费用加以严格审核,各级纪检监察部门切实落实有关规定。

全国政协委员迟福林建议,在制度上尽快把行政成本核算机制引入各级政府的考核之中,建立既注重结果,又注重成本的现代行政绩效考核体系,并将群众的满意度等指标都纳入这一体系中。

界定公款吃喝的“罪与非罪”是核心问题。赵林中代表认为,贪污在我国刑法中已



镶金牙

代表委员们认为,过去一年,中央有关部门在公开“三公经费”上迈出坚定步伐。但是,面对各地暴露出来的公款大吃大喝顽疾,一方面要加大现有制度的执行力度,一方面也急需“严刑重典”遏制“嘴上腐败”。

新华社发 张爱学 作

经明确属于犯罪行为,而公款吃喝等浪费问题没有列入,这也是公款吃喝等不能得到遏制的重要原因。

多管齐下:“严刑重典”堵住“嘴上腐败”

朱永新代表说:“管住了嘴,不但可以轻轻松松省下巨额财政支出,又有助健康。应该把公款吃饭的支出列入单独预算,实行单独公示、单独考核。”

他建议财政部制定、公开和实行严格规范的公务招待财务报销制度,规定允许公款招待的范围和条件、规格和额度、审批和报销程序等。

全国人大代表、海南大学校长李建保提出,制定和施行严格的公务接待报销制度,所有单位都实行公款接待网上公示制

度,让每个官员和公务员接受全体纳税人的严密监督。

九三学社中央向政协大会提交的提案,建议从财务报销、网上公示、外部和媒体监督、行政绩效考核以及反浪费立法等多个角度,构建立体式、严密的制度体系。同时要加大体制外监督,例如引入无公款吃喝机会和无公款吃喝权力的来自民间的监督力量,通过完善相关法律法规来保障媒体行使监督公款吃喝的权利。

“公款吃喝者侵占和浪费了社会财产,应当对此通过立法定罪。”赵林中建议修改刑法设立“挥霍浪费罪”。冯培恩委员也建议制定反浪费法,使惩治公共资源浪费有法可依,进而使公共资源浪费无立足之地。

记者 顾瑞珍 南辰 吕晓宇 傅勇涛 (据新华社北京3月7日电)

新开工700万套保障房如何管?

政协委员建议加快保障房立法,动员社会资本投资保障房

本报特派记者 魏如松



聚焦全国两会 热议

今年的政府工作报告中提出,继续推进保障性安居工程建设,新开工700万套以上。保障房该怎么建?如何分配?谁来出资?怎么管理?政协委员们在今天下午召开的记者会上,为保障房建设建言献策,建议加快对保障房的立法,动员社会资本投资保障房。

政府应加快保障房立法

全国政协委员、中国人寿保险(集团)公司原董事长杨超建议,政府应加快保障房的立法,从根本上解决问题。

从去年开始,全国各地都在大规模推进保障房建设,老百姓关心的问题集中在建设、使用、管理等方面,杨超说,现在住房保障方式,既有社会保障,又有货币补贴,社会保障还分为经济适用房、限价房,以及廉租房、公租房等。

“要研究保障房的顶层设计。”杨超说,目前,有的地方已经提出,保障房住了几年后可以买产权,此举有利有弊,但是弊大于利,会在购房进入、转让中出现新问题,甚至会出现权钱交易等问题。

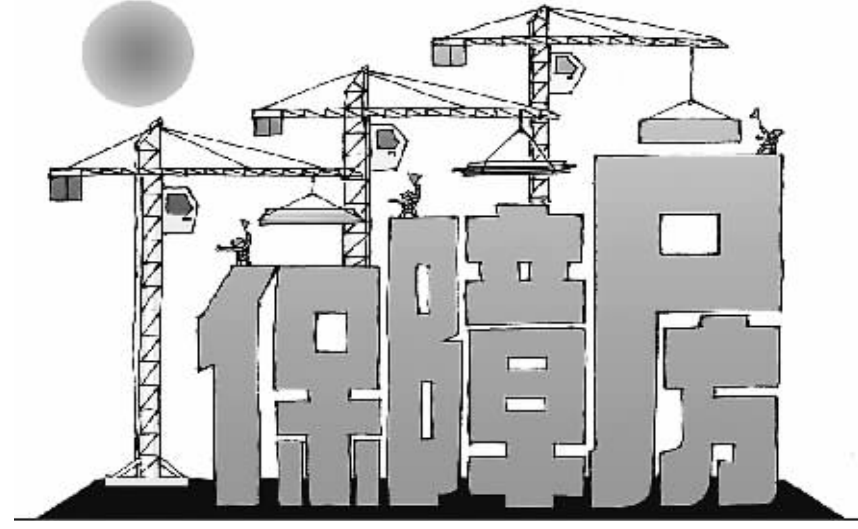
“保障房建设要有一个统一的法规,不可政出多门,要将保障房建设纳入法律轨道,确保保障房建设顺利推进。”杨超说。

有些地区交易量会部分恢复

在回答记者有关今年房地产走势的问题时,全国政协委员、清华大学经济管理学院金融系主任李稻葵表示,中国房地产的问题不是一两年形成的,今年房地产调控的过程,是未来若干年不断进行房地产调控的一部分。

李稻葵表示,今年房地产价格还会回落,但他不认为会出现很多人所说的崩溃式的价格下降。

“崩溃式的价格下降不是中国房地产调控的初衷,今年价格会回落,在很多地区交易量会有回升,尤其在大型



层出不穷

继续推进保障性安居工程建设,在确保质量的前提下基本建成500万套,新开工700万套以上。政府工作报告表明,2012年全国保障房建设力度不减。 新华社发 蒋跃新 作

城市。因为大城市有一个突出特点,这些城市人口、高端产业在聚集,房租在上涨,房租上涨诱导了一些刚性需求。所以,预计在有些地区交易量会部分恢复。”李稻葵说。

尽快研究保障房物业费标准

全国政协委员田在玮表示,究竟是用市场的方式进行物业管理,还是用政府的手段进行物业管理,应该尽快拿出一个好办法。他说,在后期保障房管理中,无论是水、电、气、热,还是邮电储蓄等各种配套,都是企业在运行,企业费用从哪里来,这个问题需要落实。如果不是从机制、体制上落实到位,就会形成新的瓶颈。

“假如这个问题不解决好,就会产生连锁反应。建议尽快研究保障房物业费收费标准如何适度调整。目前看来,物业管理收费标准是什么,谁来做物业管理的主体,是使保障性住房健康发展重中之重的问题”

田在玮说。

动员社会资本投资保障房

保障房建设的资金缺口,是全社会各界关注的又一点,李稻葵呼吁,可以动员社会资本投资保障房。他说,保障房的保障对象,在大中型城市来讲,主要是“夹心层”。研究融资问题,就可以迎刃而解。

“保障房作为地方政府长期持有的资产来经营的话,其建设标准可以适当高一点,保障房融资的路也应打开一点,可以动员全社会各个方面,包括资本市场,民营投资者来投资保障房,可以和地方政府共同持有保障房产权,地方政府可以从未来保障房的收入中偿还投资者。这个路子如果打开的话,保障房的融资难题就可以破解了。”李稻葵说。

田在玮也认为,保障房的建设比商品房开发的利润要低,但并非没有利润可言,加强管理、节省支出,可以增加利润。

(本报北京3月7日电)

香港特区全国政协委员“支招”国家保障房建设

加快推出《住房保障法》堵漏洞

业,家庭收入和资产净值也有上限规定。

香港的居屋相当于内地的经济适用房,由政府提供资金兴建,以低于市场价约三到四成的价格卖给公屋租户和其他符合标准的中低收入家庭。按规定,购买居屋5年内不得随意转让,期满后住户需补交一定数量的房屋差价,才能在市场上租售转让居屋。

香港特区全国政协委员王翊鸣曾担任香港房屋委员会主席,参与过香港公营房屋建设的政策制定。她认为,国家近两年保障性住房建设规模庞大,在继续加快推进过程中,建议同时在法规制度、资金投入、土地供应、质量保证、维修保养、后续管理、审查监督等方面不断加以完善。

她说,香港公营房屋的一个特色就是“鼓励自置居所”,并在各类公营房屋之间保持流通的机制。香港的公屋住户之间构成流动的阶梯和机会,住户可通过选择,逐步改善其居住条件。

目前内地保障房在廉租房、公租房、经济适用房和限价商品房之间,并没有建立相关机制,加上缺乏统计数据资料可综合掌握各类保障房的进入与退出状况,以致保障房没有发挥流通的作用。长远而言,是否会造保障房需求不断上升和过度膨胀,值得重视。

她在提案中建议,国家加快推出《住房保障法》,清楚界定各类保障房在法律上的定义、使用范围和有关标准,堵塞现有漏洞,使住房保障制度受到法律明确规范;制定明确有效的处罚措施防止资源被滥用,如保障房出现分配不公,即使建设量再大,也不能解决低收入家庭的住房问题,反而造成更大的浪费和社会不公;设立专责部门处理后续维修管理,政府应研究建立专业的维修保养服务机制,可参考香港设立屋村管理咨询委员会的做法,在管理系统方面引入住户的参与,以提高管理效率和住户的归属感。

列席会议的省政协副主席、省委统战部部长王应际: 注重拓宽党外代表人士发现渠道

本报北京3月7日电(特派记者魏如松)在全国政协十一届五次会议上,常委会工作报告对加强新形势下党外代表人士队伍建设作出部署,列席会议的省政协副主席、省委统战部部长王应际结合海南实际,表示要注重拓宽党外代表人士发现渠道,加强党外代表人士教育培养,建设一支结构合理、素质优良、作用突出的党外代表人士队伍。

据了解,中共中央最近下发了《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》(简称《意见》),对进一步加强新形势下党外代表人士队伍建设作出部署,是指导新形势下统一战线事业发展的纲领性文件。

“近年来,在省委重视下,我省统一战线围绕中心,服务大局,为海南国际旅游岛建设作出了积极贡献。当前和今后一个时期,在省委领导下,我省统一战线要始终将贯彻落实《意见》精神作为一项重要任务抓紧、抓实。”王应际表示。

加强新形势下党外代表人士队伍建设

设,王应际提出要做到“四个注重”,要注重拓宽党外代表人士发现渠道。坚持德才兼备,以德为先用人标准,广泛物色发现党外代表人士,建立必要的考察制度,严格把关,确保人选的高质量;要注重加强党外代表人士教育培养,加强思想政治教育,进一步增强党外代表人士走中国特色社会主义道路的政治共识。强化理论培训,根据党外代表人士的年龄层次、文化水平、职业特点,开展分类分层培训,提高培训的针对性、有效性。加大实践锻炼力度,分期分批安排一定数量的党外代表人士挂职锻炼,逐步提高组织领导、参政议政、合作共事的能力和水平;要注重加大党外代表人士选拔使用力度。认真贯彻落实《意见》精神,严格把好选拔条件,推动实践安排,大胆选拔既有业务特长和代表性,又有较强参政议政能力和一定组织领导能力的优秀党外代表人士;要注重强化党外代表人士管理监督,构建多层次、全方位的管理监督体系,促进党外代表人士健康成长。

董石军委员建议:

打造现代农业科技与产业集聚圈

本报北京3月7日电(特派记者魏如松)近年来,我国分批创建了150多个全国现代农业示范区。董石军委员认为,这些示范区均呈点状分布,区域集聚程度较低。产业之间关联度不够,特色产业不强,他提出,根据海南主要大型国有农场空间分布,以特色优势产业为重点,以科技创新为支撑,打造现代农业科技与产业集聚圈。

董石军建议,可以热带特色现代农业为发展对象,建设“八区”、“三带”、“一圈”。“八区”,分别为乐光热带特色现代农业科技产业集聚区,包括南新、乐光等国有农场;南田、三道热带农业科技产业集聚区,包括南平、南田、三道等国有农场;长征热带林业旅游科技产业集聚区,包括长征、新中等国有农场;乌石绿橙科技产业集聚区,包括乌石、加钗等国有农场;阳江综合经济科技产业集聚区,包括蓝洋、阳江等国有农场;八一综合经济科技产业集聚区,包括八一、西培等国有农场;邦溪天然橡胶科技产业集聚区,包括龙江、邦溪等国有农场;广坝热带旅游科技产业集聚区,包括广坝、红林等国有农场。

“三带”,由上述“八区”构成,分别为热带果蔬及休闲农业产业集聚带,包括乐光热带特色现代农业产业集聚区及南田、三

道热带旅游等科技产业集聚区;热带特色优势农产品科技产业集聚带,包括长征热带林业旅游产业、乌石绿橙产业、阳江综合经济产业等科技产业集聚区;天然橡胶与热带洞穴旅游产业集聚带,包括八一综合经济产业、邦溪天然橡胶产业、广坝热带旅游产业等科技产业集聚区。

“一圈”,由上述“三带”构成,为海南农垦现代农业科技产业集聚圈。

董石军表示,集聚圈特色优势产业包括天然橡胶,以椰子、槟榔、芒果、绿橙等为主体的热带水果,以胡椒、木薯、茶叶等为主体的热带经济作物,以热带休闲农业、洞穴及温泉为主体的旅游等产业集群。

“在科技方面,按照农业标准化生产要求,在品种选育与良种推广、栽培技术集成、采收处理技术及深加工等方面,力争科技创新和成果转化,实行‘统一技术、统一培训、统一生产管理、统一病虫害防控、统一标准’等,实现农产品高产、优质、高效、生态、安全生产。”董石军说。

“以特色优势产业发展为重点,以科技创新为支撑,打造现代农业科技与产业集聚圈,对海南农垦产业转型升级及发展我国现代农业具有借鉴意义。”董石军认为。

来自基层的全国人大代表余永华:

把基层的呼声带到两会上

本报特派记者 彭青林 黄晓华 陈成智



聚焦全国两会 代表专访

黝黑的面盘,带着海口音的普通话,余永华代表给人的第一印象就是朴实。而他从随身文件夹里掏出的几份议案同样朴实:没有长篇大论,都是来自基层老百姓最关切的呼声。

来自海南兴隆华侨农场的余永华说,来自基层,就要把基层老百姓想反映的问题和诉求带到全国两会的庄严会场上来,代表们发出声音,这就是他对自己履行全国人大代表职责最朴素无华的认识。

翻看他的一条条议案,都是百姓们的“家长里短”,是每天会遇到、需要解决的一件件实实在在的“小事”。

“关于加强青少年法律知识的建议”来自一些农村母亲的哭泣:他们的孩子往往没有法律的意识,在“无知者无畏”的状态下触犯了法律,得到了惩罚,受伤的也包括他们自己的家庭。“关于加强校车安全的建议”来自余永华生活中常常看到的场景:在农村,许多无证无照的车辆运送着学生上学、放学,背后是家长担心但无奈的眼神。“关于建立农民工工资保证金的建议”来自

他常路过的建筑工地上农民工兄弟的遭遇:除非预先扣除一部分资金作为保证金,否则一旦老板“落跑”,他们的收入很难再讨回,这一年又难过了。

余永华说,基层代表的优势在于,只要用心观察,就能在百姓们的“家长里短”之中发现他们的诉求。他常常从一些细节入手,发现和提出关系群众切身利益的建议。比如“关于加强农药使用管理的建议”,就源于一位大姐在菜地里摘菜时的一句善意提醒:“这个菜刚打过药的,不要吃,先摘别的。”余永华由此发现,农药使用不规范对食品安全的巨大危害,“一定要在制度上设法减少农药使用的不安全性和随意性。”

读了今年的政府工作报告,让已经当了4年全国人大代表的余永华倍感欣慰。“今年的报告对民生问题讲得最多、篇幅最大,提出的具体解决办法也最多。”他说,百姓最关注、最希望解决的还是实实在在的民生。

4年多来,余永华一直把民生问题作为他履职的重点。包括今年在内,他共提交了近20份建议,大多数涉及民生问题。“能够推动这些民生问题的解决,能够使百姓的呼声得到政府有关部门的反馈,我就最满意、最快乐了。”他憨厚地笑着说。(本报北京3月7日电)

没有宿舍没有食堂 农民工怎能安居乐业

——代表呼吁解决农民工住房问题



聚焦全国两会 声音

温家宝总理在十一届全国人大五次次会议所作的政府工作报告提出要“让农民工无论进城还是留守,都能安居乐业、幸福生活”,这引起了代表热议。

“浙江省有数以百万计的中小企业,很多企业没有集体宿舍,没有食堂,农民工不得不租房住,自己烧饭外出就餐,生活成本很高,心理压力很大,怎能安居乐业?”全国人大代表宗庆后说。

全国人大代表、广东省肇庆市工商联主席吴木生调研后发现,大部分企业不愿为农民工提供宿舍,也有税收方面的原因。有关部门在2000年下发的关于调整住房租赁市场税收政策的通知要求,对接政府规定价格出租的公有住房和廉租住房,包括企业和自收自支事业单位向职工出租的单位自有住房,暂免征收房产税、营业税。吴木生说:“对于企业免费给职工住的

宿舍用房,该通知没有明确规定是否征收房产税,但税务部门在实际执行中,要求企业缴纳这部分房产的房产税。企业按照文件规定条件出租的住房可免稅,免费提供职工宿舍就更应该免稅,建议有关部门完善房产税征收办法。”

全国人大代表、福州市委书记杨岳说:“让农民工真正成为市民,必然面临社会保障等诸多问题,如何从制度上突破,是当前城镇化进程中亟待解决的课题。建议国家进一步完善相应的保障政策,不断提高保障水平,让农民工真正享受到城镇化带来的成果。”

全国人大代表丁世忠说:“在一些劳动密集型行业,农民工多达一两万人。他们没有住房,就得把孩子留在老家,孩子成长恐怕会产生一些健康问题,也使得农民工难以安心工作。要统筹解决流动性和当地居民享受同等保障条件,可以考虑向农民工开放保障房,并积极解决异地高考等问题。”(记者 黄冠 许雪毅 岳德亮 (新华社北京3月7日电))