

解析改革的“三个问号”

——两会内外聚焦“深化改革”

聚焦全国两会 特稿

政府工作报告出现近70次“改革”，代表委员竞相提出“改革”的议案提案……两会期间，走过“而立之年”的改革，再次成为各界关注的焦点。

改革为何广受关注？深化改革难在哪？推进改革路径何在？两会内外，代表委员和专家纷纷各抒己见。

走过“而立之年”的改革为何备受瞩目？

“为什么改革很难？为什么有些改革在实践中变了样？”6日上午，全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林在小组发言中，发出一连串改革追问。两会内外，改革话题持续升温。会前，国内深化改革的呼声不绝于耳；会中，推进改革成为两会现场出现频率最高、触及面最广的话题之一。

改革为何再热议？代表委员认为，改革开放历经30余年，中国取得的成就举世瞩目。当前世界政治经济形势复杂多变，我国又处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，形势逼人，不进则退，经济社会发展迫切需要从改革中汲取新的动力。同时，改革开放过程中出现的新问题和矛盾也在不断显现，这一切都需要通过深化改革来克服和解决。

“包产到户吃饱肚，外出打工赚了钱，进到城里落了户。”当了20年全国人大代表的河南新乡小冀镇京华村村委会主任刘志华这样描述改革30多年来农民诉求的变化，“农民期待变成市民，现在还面临种种障碍，怎么办？只能靠推进改革来解决。”

当前，一些中小企业经营困难，引发了

人们对民间资本投资遭遇“玻璃门”“弹簧门”的关注。“近年来，在一些领域，不缺改革的政策和举措，但具体执行操作不到位。”全国人大代表、三全集团董事长陈泽民表达了自己的担忧。

迟福林认为，从三全集团的发展看，没有昨天的改革，就没有今天的今天；同样，没有今天的改革，也没有今天的明天。“一切发展中出现的问题，都应在改革中克服，坚持改革是唯一道路。”

“关注改革是好事，通过关注凝聚起人们进一步深化改革的共识，积蓄力量，正是改革再出发的动力所在。”全国政协委员、中国人保集团总裁吴焰说。

深化改革难在何处？

走过30多年后，改革已进入深水区 and 攻坚期。

有了改革共识，但前行的道路并不平坦。代表委员认为，当前改革面临几重难题：协调利益分配难、推动政策落实难，很多问题久拖不决且矛盾重重。

迟福林认为，30多年的改革使一部分人和一部分地区先富起来了，与此相联系，利益博弈格局也初步形成，并且有进一步固化的趋势。“部门利益、行业利益、地方利益的形成已经具有普遍性。垄断行业为什么难改？就是因为行业利益太突出了。”

新医改3年，成绩斐然，但在公立医院改革、医药流通领域改革、医疗保障制度整合等方面的深入推进还比较艰难。全国人大代表、中国人民大学劳动人事学院教授郑功成说：“阻力在于利益协调难度加大。”

国家发改委经济体制与管理研究所所长葛洪敏说，改革开放初期，发动一项改革往往能找到普遍受益点，现在这个点很难找，当时存量动不了动增量，现在增量和存量是联动的，怎样对待既得利益是改革的难题。

有“农民工司令”之称的全国人大代表

张全收连续多年呼吁解决外出务工人员的福利保障问题。他说，虽然国家出台了多项举措，但农民工入籍难、社保转移难、子女入学难等问题解决进展缓慢。

促进非公经济发展的36条政策出台已有几年，但许多相关部门的实施细则仍未出台。电信、金融、电力等行业依然很难看到民企的身影。全国人大代表、河南春江集团董事长裴春亮说：“政策落实难，改革步伐慢，越拖矛盾越多。”

代表委员认为，当前，我们还存在经济调节“越位”、市场监管“缺位”、社会管理“错位”、公共服务“不到位”等现象，致使一些改革久议不决，决而难行，行而难破。

“面对重重矛盾，改革不能退，当前要有更大的决心推动改革，要坚定地、自觉地、长期地把改革作为中国发展的动力。”迟福林说。

推进改革路径何在？

面对难题，今年的政府工作报告提出，要大胆探索，以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革，破解发展难题，并且提出了今年改革的6大重点任务。

下一步，改什么，怎么改？代表委员认为，“九五”计划以来，纵跨四个五年计划或规划，我国转变经济发展方式至今存在大量需要解决的问题，根本症结，在于体制机制制约。“长远来看，深化改革就是要完善社会主义市场经济体制。”迟福林说。

“在经济领域范畴，应当是市场主导下充分地发挥政府作用，而不是政府主导下，有限地发挥市场作用。”

政府工作报告指出，当前和今后一段时期，改革的重点领域和关键环节之一，就是进一步转变政府职能，完善宏观调控体系，理顺政府与市场的关系，更好地发挥市场配置资源的基础性作用。

怎么转变？代表委员认为，关键是要

有务实的行动。“政府转变职能需要创新管理模式，增强服务理念。”全国人大代表、峨眉山乐山大佛旅游集团总公司董事长马云祝说。

“加快推进政府改革”和“深化财税金融体制改革”是政府工作报告提出的今年六项改革重点任务，马云祝建议国家加快改革金融信贷体系，推动中小企业健康发展，为实体经济发展进一步夯实基础。

“改革是从破解自身不足起步的。如果对自己的问题和不足不敢剖析，那就不可改。”全国政协委员、中央党校原副校长李君如说。

政府工作报告坦率地承认工作中存在的不足：节能减排、物价调控目标没有完成；征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还突出。

代表委员认为，这些同人民群众密切相关的民生领域应是当前改革的重点。“贫富差距逐步扩大趋势，改善民生，成为社会改革面临的重大任务。”迟福林说。

这些“重点”在政府工作报告中都给出了举措，如巩固房地产市场调控成果，降低食品价格中间成本、教育支出占到GDP4%等。

路径，在热议中清晰——代表委员认为，站在改革新的关口，就是要继续深化经济体制改革，完善社会主义市场经济体制，大力推进政府职能转变，加大医药卫生、社会保障、教育、住房保障等民生改革力度，解决好涉及老百姓切身利益的事情。

“2012年的方针是‘稳中求进’，‘进’就是要提高经济增长的质量，优化结构，使之更加协调；‘稳’就是要加强环境保护，致力改善民生，提高人民生活。”全国政协委员、经济学家厉以宁说。

(记者 陈二厚 李明 李亚楠 何宗渝 于文静 赵文君 张莺)

(据新华社北京3月9日电)

聚焦全国两会 委员建议

驻琼全国政协委员联名建议：

提高艰苦贫困地区教师待遇

本报北京3月9日电(特派记者魏如松)农村教师特别是艰苦贫困地区教师工作生活条件艰苦，引起出席全国政协十一届五次会议部分驻琼全国政协委员的关注，委员们联名建议，国家应尽快落实《义务教育法》和教育规划纲要中的有关要求，制定实施提高农村基层和艰苦贫困地区义务教育教师收入待遇的有关政策，提高这些地区教师待遇。

据悉，我国新修订的《义务教育法》中明确要求，“在民族地区和边远贫困地区工作的教师享有艰苦贫困地区补助津贴”，2010年出台的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》也明确提出：“对长期在农村基层和艰苦边远地区工作的教师，在工资、职务(职称)等方面实行倾斜政策，完善津贴补贴标准。”然而，截至目前

，我国尚未出台针对农村基层和艰苦地区义务教育教师的全国性津贴制度。

委员们建议，应尽快建立农村基层和艰苦贫困地区教师津贴制度并列入中央财政转移支付范围。建议根据贫困程度，设立不同等级的津贴标准，提高教师收入待遇。同时，建议对农村基层教师实行浮动工资制的政策，规定凡在农村基层学校中任教的教师，可在本人现职务工资标准的基础上，向上浮动一级工资，浮动工资一般满6年后予以固定，固定后继续浮动。在农村基层学校服务期满18年的教师，离开农村基层学校岗位时，已浮动的工资在退休时作为计发退休费的基数。服务期未满18年而调离农村基层学校的教师不再享受浮动工资。对于农村教师浮动工资的支出，可由中央和地方根据各地的具体情况，按照一定比例分担。

林方略委员呼吁：

全面赋予海南教育西部地区待遇

本报北京3月9日电(特派记者魏如松)无论是学前教育、普通高中、高等教育的普及指标，还是在教育教学质量指标上，海南与全国平均水平仍有差距，林方略委员建议，将海南省列入西部省份统筹考虑，全面赋予海南教育西部地区待遇，将海南五指山区列入集中连片特殊困难地区，将五指山区连片特殊困难地区，助力海南教育发展。

林方略指出，与其他西部省份相比，海南在有关教育项目、资金扶持上尚未享受西部大开发优惠政策，建议国务院和各有关部委，进一步推进落实海南教育享受西部地区优惠政策，进一步统筹有关单位，在有关教育项目资金安排上，把海南列入西部省份统筹考虑。

据悉，目前，国家拟在全国680个县试点实施农村中小学营养改善计划项目和教

育扶贫建设项目，而海南没有一个市县纳入试点范围，林方略说，主要原因是试点县均选自国家14个集中连片特殊困难地区，而海南不在这14个地区内，他建议，国务院扶贫开发领导小组同意将海南五指山区列入集中连片特殊困难地区，将五指山区周边的五指山市、保亭黎族苗族自治县、琼中黎族苗族自治县、白沙黎族自治县等市县纳入农村中小学营养改善计划项目和教育扶贫建设项目试点县。

“在义务教育保障机制专项经费和中等职业教育资助专项经费中，目前我国仅有8个少数民族市县享受西部地区的沟通平台。”林方略建议有关部委，在义务教育保障机制专项经费和中职资助专项计划中，将海南全部市县都纳入西部地区政策范围。

连介德委员建议：

加强海峡两岸高等教育合作

本报北京3月9日电(特派记者魏如松)相似的文化背景、产业和教育模式，在高等教育合作方面，两岸有较强互补性。连介德委员建议，加强海峡两岸高等教育合作，中央可以赋予福建、海南等省份在两岸高校合作办学方面一定自主权，允许福建、海南等省份和台湾在高校合作方面先行先试。

加强两岸高等教育合作，存在立法保障与相关政策配套不足等问题，连介德建议，国家教育部等相关部门，要积极推动修订两岸合作办学的立法，加快推进两岸学历、学位的互认进程，完善配套相关政策与

保障体系。除了互派人员考察，增加了解外，连介德建议，可以共同举办研讨会，互派教师交流，互派学生交流，开展高校之间的学术交流等。

连介德告诉记者，合作包括两岸之间开展教育项目合作。比如，可以引进台湾教育资源到大陆办学，亦可联合办学。在实行“校校”联合的基础上，推行“校企”高职人才的联合培养项目。

“还可共同组建‘海峡两岸高等教育合作论坛’和‘海峡两岸高等教育交流基金’，为两岸高等教育交流搭建常态化的沟通平台。”连介德说。

施耀忠委员建议：

制定抗生素临床使用指南

本报北京3月9日电(特派记者魏如松)施耀忠委员建议，要制定抗生素临床使用指南，逐步限制抗生素在养殖业中的使用。“滥用抗生素危害惊人，会带来较强副作用，尤其是对儿童的听力。滥用抗生素会使细菌产生耐药性，也会大量杀灭体内正常细菌，让致病细菌乘虚而入。”施耀忠说。

施耀忠建议，要加大开展用药知识科普宣传力度，广泛普及安全用药、合理用药

知识，引导患者及其家属科学合理使用抗生素。同时，各级政府卫生部门要督促医疗机构，制定抗生素临床使用指南，规范抗生素临床应用行为。对医务人员要严格落实非限制使用、限制使用和特殊使用的管理原则，加强对使用抗生素处方处的管理。

“还要限制抗生素在养殖业的使用。”施耀忠表示，要加大科技投入，开发出更多绿色、安全的动物饲料添加剂替代抗生素，逐步限制抗生素在养殖业的使用。

海外媒体热议中国 注重经济发展方式转变

聚焦全国两会 海外视角

据新华社北京3月9日电 随着中国两会召开，世界的目光聚焦中国。在温家宝总理所作的政府工作报告中，8年来首次将经济增长预期目标下调到7.5%，并强调“着力扩大消费需求，加快构建扩大消费的长效机制”，包含了“7.5%”、“扩大内需”、“稳增长”等在内的关键词，受到海外政、商界人士热议，并迅速占领了海外各大媒体的主要版面。

《华尔街日报》(纽约时报)等主流媒体都在国际新闻版和财经版对中国两会召开进行了较大篇幅的深入报道，尤其是有关中国经济发展速度问题。

《华尔街日报》发表文章说，中国今年的经济增长目标降至7.5%，意味着不再通过国家主导的投资来刺激经济，而是转向调整经济发展方式，扩大内需。

彭博社的文章说，中国将经济增长目标定在7.5%，表明从关注经济发展速度转向注重经济发展的质量和提高效益。美国《商业周刊》评论说，多年来中国经济发展速度始终超过7.5%，但这次宣布2012年增长目标为7.5%，在欧债危机进一步加深的背景下，中国调低经济增长速度说明中国将更加注重经济发展的模式转变，更加注重质量和效益。

欧洲议会对外关系代表团团长、欧洲议员伊利亚娜·伊万诺娃说，不久前在北

京举行的第十四次中欧领导人会晤中，双方签署了许多新的投资协定，并表示将在能源、环境变化、应对金融危机等方面加强互信合作。她相信中国两会召开后，中欧双方将进一步深化合作。

中东地区主流媒体埃及《金字塔报》、中东通讯社都对对中国两会给予了关注，希望在西亚北非政治局势剧烈动荡，一些国家面临变革和发展的新挑战的大背景下，借鉴中国在经济发展和民生问题上的经验，寻找缓解自身危机和压力的办法。

肯尼亚内罗毕大学经济学家蒂姆·凯巴蒂认为，中国是世界上最大的经济体之一，中国的经济走向对世界其他经济体的发展影响重大。而“扩大内需”是中国政府非常明智的选择，因为中国国内的市场必须更强大，才能确保不受外部冲击，而中国的稳定也将增强世界经济的发展的确定性和稳定性。

连日来，中国两会的消息占据了俄罗斯媒体的大幅版面。俄罗斯24新闻频道不断更新与两会有关的消息，俄塔社、国际文传电讯社等重点关注温家宝总理的政府工作报告，尤其是其中经济增速预测、通货膨胀走向以及房地产市场发展等话题。

俄媒体称，尽管中俄经贸关系近几年来发展迅速，但与贸易合作相比，相互投资和技术合作的潜力尚未被充分挖掘，刚刚成为世贸组织成员的俄罗斯，期望看到更多中国对外投资政策安排、高新技术发展规划等方面的消息。



一位外国记者与她的中国搭档正在寻找采访对象。



两会上的外国记者

一年一度的全国两会受到国际社会的高度关注。采访今年两会的外国记者呈三个特点：一是西方媒体阵容强大。今年，来自日本和美国的记者均超过200人。其中，美国彭博新闻社派出56人，日本NHK派出38人；二是新兴经济体对两会兴趣浓厚。俄罗斯、印度、巴西、南非等国家均有众多记者前来采访。其中，俄罗斯派出记者51人；第三，海外华文媒体记者明显增多，由去年的30多人增加到今年的近60人。其中，美国、意大利、俄罗斯均有多家华文媒体派记者采访。

本报记者 王凯 摄影报道



一位外国记者正在拍摄衣着艳丽的礼仪小姐。



王凯拍两会

一位外国记者正在与中国同行交流。



十一届全国人大五次次会议 举行第三次全体会议

(上接A1版)四是对外交往积极活跃。坚持服从服务于国家外交大局，有计划、有重点地加强同外国议会和多边议会组织的友好往来，为推动国家关系全面发展和维护我国发展重要战略机遇期发挥了重要作用。五是自身建设常抓不懈。

在报告今后一年常委会的主要任务时，吴邦国指出，一是在完善中国特色社会主义法律体系上迈出新步伐。要推进社会领域立法，完善经济领域立法，加强文化法制建设，继续督促有关方面做好配套法规制定工作，加强规范性文件备案审查工作，督促和指导最高人民检察院做好司法解释集中清理工作，确保年内全面完成。要提高立法质量，切实加强立法工作的组织协调，更加注重把修改完善法律同加强监督工作有机结合起来，积极推进科学立法、民主立法的制度化、规范化、程序化。二是在推动中央重大决策部署贯彻落实上见到新成效。要督促有关方面在转变方式、调结构上取得新进展，加大保障和改善民生工作力度，推动党的十七届六中全会精神的贯彻落实，促进经济平稳较快发展，推动社会管理创新，促进公正廉洁司法。要加强统筹协调，做到监督项目“任务、人员、时间”三落实；加强调查研究，善于听取各方面特别是基层群众的意见，善于用全局的、长远的眼光分析问题，加强同一府两院的沟通，督促有关方面认真研究落实常委会审议意见。三是在代表服务、对外交往、自身建设等方面取得新进展。要把充分发挥代表作用作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容，继续加强代表服务保障工作；要充分发挥人大对外交往的特点和优势，为我国经济社会发展营造良好的国际环境；要继续加强常委会自身建设，以更加奋发有为的精神面貌做好各项工作。

大会执行主席王三运、白克明、刘奇葆、杜德印、李肇星、张宝顺、张春贤、陈存根、罗保铭、周强、胡康生、姜异康、袁纯清、栗战书、梁国扬在主席台执行主席席就座。

明天谁种田？

——与全国人大代表对话三农新形势

聚焦全国两会 民生

员、农业发展研究所所长张晓山说，但也应该看到一些苗头性的趋势。他在江西、湖北等地调研时看到，有些年富力强的小伙子开始回乡，承包几十亩上百亩农田搞种植、搞养殖。“这些人虽然是星星之火，但却是农业的未来，政府应该从土地流转、金融支持、与营销组织的对接等方面给予扶助。”

种田积极性谁来保护？

来自鱼米之乡湖北钟祥市的全国人大代表周家贵在接受记者采访时说，为什么年轻人都不愿意种地，因为农业的效益比较低，在粮食产量连创新高、农产品价格一路走高的背景下，农民种植利润依然不高。“从湖北钟祥市来看，种一亩水稻纯收入800-900元，棉花900多元，花生1600多元，平均每亩约1000元。一户农民种地10亩，还抵不上1人打工半年，农民的劳动价值没有得到体现。”

特别近两年来，各地农产品“卖难”的问题又频频出现，今天这里蔬菜卖不出去，明天那里柿子没人要，市“菜篮子”一块多钱一斤才能买到的卷心菜，在农民的“菜园子”每斤2角钱都难得出卖。农民“贱卖”，市民“贵买”，严重挫伤了农民的生产积极性。

“虽然这几年农民组建了各种各样的专业合作社，但是合作社规模普遍不大，在市场上的份额有限，农民实际上还是处于一种零散生产、零散销售的状

态。”张晓山说，农民要告别单打独斗的经营模式，需要提高合作化水平，建立更高层次的合作平台，这样他们在与市场进行谈判的过程中，才有充分的话语权。

职业化农民如何培养？

朱建华也曾遇有过“卖难”的苦恼，“辛辛苦苦种一年，本钱都收不回，人还累得要死”。经历了多次挫折之后，他现在每天都要紧盯农产品市场的行情，像炒股一样进行行情分析。“这样，我在下种的时候就能知道种什么，不种什么，比如今年，我的大棚里就没有种蔬菜，而是改种西瓜了。”

但是，大多数的农民并没有这种“职业化农民”的素养。一些基层代表表示，农民市场化意识不高，信息不灵通，经常“一窝蜂”式地同质化种植养殖，造成农产品供大于求而滞销，“萝卜哥”“白菜姐”等现象频频出现。

全国人大常委会委员、华中农业大学校长邓秀新说，谁来种田的问题，换言之就是“谁将成为未来的农业工人”的问题。他说，尽管我国粮食产量连年增长，但是粮食的进口比例仍然很高，粮食安全保障的问题不容忽视，从根本上说需要提高土地产出效率，提高农业劳动生产率，但是大量的农村人口流向城市，从事农业生产的人口缺乏新陈代谢，给农业科技的推广和农业生产效率的提高造成阻碍。

记者陈曙初 李超翔 杨依军 (据新华社北京3月9日电)