

# 在我省工作的外国人可以参保

## 用人单位自办理就业证件之日起 30 日内为其办理社会保险登记

**本报海口 4 月 17 日讯**（记者胡续发实习生符玲）记者今天从省社保局了解到，在我省就业的外国人可以申请参加社会保险。2011 年 10 月 15 日以后就业的外国人，从就业开始之日起参保缴费。用人单位申报外国人的缴费基数，统一按人民币形式申报。

在海南依法注册或者登记的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织依法招用的外国人，应当依法参加城镇从业人员基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险五项社会保险，由用人单位和本人按照规定缴纳社会保险费。用人单位应当自办理就业证件之日起 30 日内为其办理社会保险登记。

参加社会保险的外国人，符合条件的，依法享受社会保险待遇。在达到规定的领取养老金年龄前离境的，其社会保险个人账户予以保留，再次来海南就业的，缴费年限累计计算；经本人书面申请终止社会保险关系的，也可以将其社会保险个人账户储存额一次性支付给本人。外国人死亡的，其社会保险个人账户余额可以依法继承。

据介绍，2011 年 10 月 15 日之前已经在海南就业，且符合参保条件的外国人，统一从 2011 年 10 月 15 日起参保缴费。2011 年 10 月 15 日至 12 月 31 日办理参保缴费手续的，免收其滞纳金。2012 年 1 月 1 日之后办理参保缴费手续的，从 2011 年 10 月 15 日起收取滞纳金。而 2011 年 10 月 15 日以后在海南就业的，从在海南就业开始之日起参保缴费。

此外，对具有与我国签订社会保险缴费双边或多边协议国家国籍的外国就业人员，在其依法获得在我国境内就业证件 3 个月内提供协议国出具参保证明的，可予以免缴。在依法获得在我国境内就业证件 3 个月后，仍不能提供协议国出具的参保证明的，将按规定征收社会保险费并收取相应的滞纳金。

据了解，对于首次参保的外国人，用人单位须提供其本人有效护照、《外国人就业证》或《外国专家证》、《外国常驻记者证》等就业证件（取得在中国永久居留资格的人员，应提供本人《外国人永久居留证》），以及劳动合同或派遣合同等证明材料，到用人单位参保所在地社保机构办理社会保险登记手续。

# 万宁首家村镇银行挂牌营业

**本报万城 4 月 17 日电**（记者于伟慧特约记者陈循静）今天上午，万宁国民村镇银行正式挂牌营业，这是自银监会开展新型农村金融机构试点以来，首家进驻万宁的村镇银行。万宁国民村镇银行的设立，将进一步完善万宁农村金融结构，有利于规范引导民间资本合理投向，缓解“三农”和中小企业融资难题。

村镇银行是在农村地区设立的主要为当地农民、农业和农村经济发展提供金融服务的新型农村银行业金融机构，可以办理存、贷、国内结算、票据、拆借等较广泛的银行业务。和商业银行的分支机构不同，其享有独立法人地位，决策更加灵活迅速。

万宁国民村镇银行是以呼和浩特金谷农村合作银行为主发起人、中国银地城市投资有限公司等企业法人共同出资组建的新型金融机构。经营范围主要为吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内结算；办理票据承兑与贴现；从事同业拆借；从事银行卡业务；代理发行、代理

兑付、承销政府债券；代理收付款项及代理保险业务等。

海南省政府金融工作办公室负责人介绍说，万宁国民村镇银行是我省批准设立的第九家村镇银行，村镇银行的设立是对海南农村地区金融机构放开准入的一次重大突破，即落实中国银监会对农村金融市场“两个放开”政策：放开各种类资本，包括境内外金融资本、产业资本和民间资本参与农村金融市场；放开区域限制，各类资本可跨区域设立村镇

银行、贷款公司、资金互助社等新型农村金融机构。

据介绍，万宁国民村镇银行的设立，将探索金融惠民富民的新模式，有利于解决万宁市金融机构网点覆盖率低、金融供给不足、竞争不充分等问题，对于促进万宁市形成投资多元、种类多样、覆盖全面、治理灵活、服务高效的银行业金融服务体系，更好地改进和加强农村金融服务、推进新农村建设、促进城乡一体化发挥积极的作用。

# 陵水试点“三让征地”新模式

**（上接 A1 版）**

在政府的引导下，陵水被征地的农村办起了村级股份公司，即以村为基础成立的公司，每户家庭为一个股东；县政府对每个村级股份公司注资 200 万元作为启动资金，另外配备一辆价值 10 万元的工作车辆，出赁 8 万元作为工作经费等，进行先期扶持。

2010 年 6 月 5 日，大墩村率先成立起陵水第一个村级股份公司——大墩民星实业股份有限公司。公司在两年时间内逐步建立起了工程队、环保蒸汽砖厂、石料搅拌站等。

除了启动资金扶持外，陵水县政府还把技术含量较低的产业产品采购向村级公司倾斜，把征地拆迁、土石方、道路、绿化、水泥搅拌站、环保砖等村办公司有能力做到的都交给其来操作，工程项目赚的钱归村民共有。

李国孩说：“通过征地、土地平整、公墓建设等征地配套服务，公司在 2011 年赚了好几千万元。”公司赚了钱，大墩村的村民因此分得了一份可观的“红利”。今年 1 月中旬，大墩民星实业股份有限公司实施了第一次分红，每名村民获得了 3000 元的分红。

留下了“余”地，为被征地农民子孙留出生计空间是陵水谋划的又一步棋子。

大墩村民正在离原来的老村落不远的地方重建一个规模庞大的新家园：987 幢联排 3 层别墅，并将建设菜市场、文化广场、图书室、商业铺面、酒店、单身公寓、敬老院等等，占地面积 489 亩。李国孩说，今年年底前村

民就能搬进新家。

为了切实解除失地农民的后顾之忧，陵水按照征地总面积的 8%给村委会留足建设用地。村委会可在村民建安安置房后将其余土地转化为商业地产，通过土地市场将其挂牌拍卖或自己创办集体企业。

**提供参考：“三让征地”模式受关注**

陵水试行的征地“三让”模式引起了国内媒体与相关单位的广泛关注。

今年 2 月 23 日，中央电视台特派记者蹲点采访，并在新闻频道播放了《海南陵水村民：对征地说我愿意》《海南陵水：长远生计有保障》《保障农民分享土地增值收益是关键》《海南陵水模式探索有全国意义 土地管理法修改核心在征地》等 4 篇连续报道，肯定了陵水的征地新模式。

国土资源部政策法规司司长王守智表示，陵水征地模式对破解征地难题具有全国意义，将为今年正在修改的《国家土地管理法》提供重要的参考。

“海南陵水探索新征地拆迁模式值得借鉴。”国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇认为，陵水的模式值得在征地制度的顶层设计与改革中予以借鉴和推广。

目前，包括大墩村在内的黎安港等区域已划入国际旅游岛建设先行试验区范围。就在海南日报记者采访时，试验区管委会负责人也前来调研，表示将全力支持大墩村民将这里建成“海南第一村”。

**（本报椰林 4 月 17 日电）**



## 本土植物扮靓东环桥底

4 月 17 日，海南东环高铁海口东站，龙血树、肾蕨等海南本土植物扮靓了桥底环境。经过一段时间的种植与养护，海口东站桥底下的绿化建设效果显现。

时下，如火如荼的“绿化宝岛”大行动中，适应性强、生命力旺盛的海南本土树种成了“主角”。

本报记者 李英挺 摄

# 2012 世界旅游旅行大会在东京开幕

## 我省代表团将开展形式多样的旅游推广活动

**本报东京 4 月 17 日电**（记者程娇）东京当地时间晚上 7 时，2012 世界旅游旅行大会在东京隆重开幕，世界旅游理事会重要成员、有关国家旅游部长、全球知名旅游企业负责人、旅游学术界代表等出席了开幕式。

海南省由省长助理、省旅游委主任陆志远带队，省旅游委、各市县旅游部门、旅游企业以及演出团体共 60 余人参加此次大会。此次大会是近几年来我省进行境外旅游推广活动中规模较大的一次。在大会期间，我省代表团将通过政府与企业结合、省旅游单位与市县旅游部门合作、旅游企业和航空公司联手等方式，以一个整体形象向世界旅游业、旅行业集中推广海南国际旅游岛，提高海南国际旅游岛的知名度和美誉度，吸引更多的外国游客到海南旅游。

省旅游委有关负责人介绍，日本是我省传统旅游市场，前些年因种种原因呈现萎缩低迷。为了进一步扩大海南旅游在日本市场的影响力，提高海南旅游知名度，我省特别借助 2012 世界旅游旅行大会在日本举办之机，组织我省相关部门、旅游部门、旅游企业、航空公司、文艺演出团体等，在日本举办一系列的旅游推广、促销活动，通过多种形式推广活动，增进我省旅游企业与日本旅游企业之间的交流与合作。

据悉，在 2012 世界旅游旅行大会期间，我省代表团将通过领导发表主旨演讲、举办海南国际旅游岛推介会和海南旅游图片展、民族歌舞表演，以及在东京峰会主会场和会场播放海南旅游宣传片等多种形式，全方位对海南丰富独特的旅游资源、旅游产品、民族风情等进行宣传和推广，增强和塑造海南国际旅游岛形象，大力拓展我省海外旅游客源市场。

世界旅游旅行大会是旅游行业内最高级别的盛会，目前云集了超过 1000 名各国政要 and 全球各大型旅游企业的董事长和首席执行官，每年世界旅游旅行大会都会在世界不同城市召开，通过举办峰会、专项会议和社交等活动，探讨旅游行业对全球可持续发展 and 经济增长的潜在影响力。每年大会的举办都对承办国的旅游业乃至全世界的旅游行业产生深远的影响。2014 年世界旅游旅行大会将在海南举办。

# 我省加强水产品质量安全检测能力建设

## 将首次对水产品质量安全监管工作开展检查评价

**本报海口 4 月 17 日讯**（记者侯小健）记者从今天召开的 2012 年全省渔业安全生产和水产品质量安全监管工作会议获悉，今年我省将修订完善水产品质量安全应急预案，新购置一批快速检测检验设备，组建水产品质量安全专家组，首次对水产品质量安全监管工作开展检查评价，力保水产品质量安全。

据省海洋与渔业厅副厅长黄良赞介绍，去年，我省全面加强水产品质量安全监管，全年未发生水产品质量安全重大事件，水产品质量安全水平稳中有升，农业部水产种质监督检验测试中心（广州）对我省进行 4 次水产品质量安全例行监测抽查，共抽取 160 个水产品样品，合格率 99.38%，同比提高 6 个百分点。

据了解，今年我省海洋渔业主管部门将多措并举，在“严”、“实”、“细”上下功夫，严把水产品质量关。我省将加强水产品质量安全检测能力建设，完善监测手段。省海洋与渔业厅近日投入 60 万元，为 18 个市县渔业部门配备质量安全快速检测检验设备（便携式检测仪）42 套，提高水产品质量监测水平。

同时，该厅还修订完善了《海南省水产品质量安全应急预案》，将监管责任分解到每个岗位，落实到人，建立起统一领导、分级负责、职责明确、运转有序、科学处置的应急处置体系，以提高应对水产品质量安全突发事件能力及安全风险防范能力。

记者还从会上获悉，据统计，去年我省共发生渔船生产安全事故 7 起，渔民死亡（失踪）11 人（不含自然灾害事故和海上交通事故），事故起数较上年同期减少 4 起，渔民死亡（失踪）人数减少 1 人，实现事故起数和死亡（失踪）人数双下降目标。

目前，全省 5381 艘大中型渔船已配备北斗卫星定位系统，配备电台“渔信通”防水手机 10195 部，渔船共配置 5000 个救生衣，基本形成了渔港、沿海、近海三位一体的通信监控数字网络，实现了对全省渔业生产安全的统一监控、统一指挥。

我省继续推行政策性渔业保险，渔民购买保险，财政给予补贴。去年全省参保渔船达 5531 艘，参保渔民 44493 人，收取保费 2800 多万元，理赔 700 多万元。

# 海口市城市建设投资有限公司：以创先争优为载体创建学习型党组织

## 建设学习型党组织

**本报讯**（记者张中宝 见习记者王亦晴）记者近日从海口市城市建设投资有限公司（下称“海口城投”）获悉，在创建学习型党组织过程中，该公司以创先争优为载体，在实践中加强学习，在学习中促进工作，并结合公司的实际，开展了形式多样的创建活动，做到了创建工作有制度、有平台、有载体、有目标。

自 2003 年成立以来，海口城投党组织建设不断完善，目前已经成立党委、纪委、党支部、党委会办公室等组织机构。一直以来，海口城投党组织通过不断创新学习方式和学习载体，构建多元化学习平台的方式吸引了许多其他单位党组织争先前来取经。

今天在海口城投采访时，记者感觉最深的就是，这里到处洋溢着学习的气氛，不仅公司党务公开栏上能看到最新的关于党组织及公司内部的信息，该公司党委还将党组织活动、学习等资料编订成册。

该公司党委委员杨晓峰告诉记者，公司党组织从实践中领悟到，党组织的工作与企业文化建设的是一脉相连的。因此该公司还在创先争优活动中加强企业文化建设，通过开展丰富多彩的文体活动等方式，在全公司形成学习先进、争当先进、赶超先进的良好风尚。


“通过这种开展形式多样的创建和学习

活动，营造了良好的学习氛围，形成浓厚的学习风气，提升了公司党员职工的综合素质，提高了企业的竞争力，有力地促进了公司的可持续发展。”海口市城市建设投资有限公司党委书记韩东光说。

如今，海口城投党员队伍不断壮大，素质不断提高，目前全公司共有党员 76 人，有 24 人向党组织递交了入党申请书，并聚集了一支高素质的人才队伍。该公司总支部、第三党支部也先后被海口市国资委党委评为 2009~2010 年度、2010~2011 年度先进基层党组织。

同时，该公司成立 8 年来，在融资、政府投资项目建设管理、房地产开发等方面取得了突出业绩，不仅为海口市城建、教育、旧改、土地、卫生、应急等领域 280 多个项目投入资金约 300 亿元，同时新建和改造海口市城市道路路网 200 多公里，在建、拟建道路 166.5 公里，承担了大量民生项目建设任务，已建成保障性住房建筑面积 46 万平方米，在建保障性住房建筑面积近 200 万平方米。

“创建学习型党组织是一个长期性、持续性的任务，海口城投将在总结前一阶段学习型党组织工作经验的基础上，更进一步开展好创建工作，不仅继续引导党员干部在实践中学习，同时还把学习型党组织和学习型企业建设与企业精神文明建设紧密结合起来，并充分发挥先导和推动作用，打造积极向上的企业文化。”韩东光说。



### 国际旅游岛讲坛 4 月 21 日讲座预告

**时 间：**4 月 21 日（星期六）上午 9:00—11:30

**主讲人：**邢植朝（国务院特贴专家，广东技术师范学院教授，原海南省文体厅副厅长、省委党校副校长）

**讲座主题：**世界视野下的海南民族文化集创创新（“文明海南”系列之三）

**讲座地点：**海口市红城湖路 10 号省委党校礼堂（18 号楼）

**取票方式：**1. 登录海南社会科学网 (http://www.hnskl.net) 订票  
2. 海口市海府路 49 号老省委大院第二办公楼三楼取票，电话：65365081  
3. 海南省新华书店海口购书中心、新华文化广场书店、海南书店、上邦百汇城书店、南沙路科技书店收银台取票

**取票时间：**4 月 18 日（星期三）9:00 开始售票，领完为止，欢迎集体组织听讲

**公益讲座 免费听讲 凭票进校 凭票入场**

**（上接 A1 版）**而 5 年后的 2011 年，GDP 超过 2500 亿元，财政收入 340 亿余元。但即使如此，海南欠发达的基本省情依然没变。

日子过得紧巴巴的时候，就是压缩其他开支，也要保证民生投入；如今，经济蛋糕越做越大，海南花在老百姓身上的钱越来越多，财政支出重点倾向民生。

事实上，相比越做越大的 GDP 蛋糕，民生支出增幅更大。5 年来，海南民生年均投入增速是 GDP 平均增速的 3 倍，民生支出占全省地方公共财政支出的 70%。5 年来，一大批事关老百姓切身利益的大事、要事、好事，办成了；老百姓幸福感知明显增强。

**打造度假天堂和幸福家园：一条特色之路**

省委书记罗保铭在不同场合，多次阐明同一个观点：建设国际旅游岛最终目的，是打造中外游客的度假天堂和海南百姓的幸福家园。

什么是幸福？许多老百姓理解的幸福，不是 GDP 的增长，不是财政的增收，而是自己生活质量的改善。

海南建设国际旅游岛的战略，从提出构想的那一刻起，就确定了强岛富民的目标。所以，打造度假天堂，满足中外游客度假需求的同时，海南始终关照本岛居民的物质文化需求。全力强岛的同时，想方设法

也要富民。

今年的省政府工作报告指出，必须坚持以民为本，富民优先，科学统筹富民与强岛的关系，千方百计让海南人民的生活过得一年比一年更宽裕、更幸福、更美好。

兑现打造幸福家园的承诺，省委、省政府果敢行动。

自国际旅游岛建设上升为国家战略以来，保障房建设年年列为“海南一号民生工程”，强力推进、重点实施。2008 年至去年底，海南省累计开工建设保障房和改造各类危房 36.25 万套（户）；建成 21.88 万套（户）；分配入住 20.15 万套（户），按全省户均人口 3.63 计算，已有约 73.14 万人受益。

海南的眼光放得更远、更高。“十二五”将继续加大保障性住房建设力度，争取到 2015 年，全省城镇人均住房面积达到 35 平方米、农村人均住房面积达到 34 平方米，城镇保障性住房覆盖面达到 38%，比国家“十二五”目标高 18 个百分点。

收入增长，是提升群众幸福感关键所在，同时也是扩大内需、刺激消费的重要基础。只有老百姓口袋里有了钱，才有能力去消费，经济发展才会有源源不绝的内生动力。

大规模推进保障性安居工程，减少了城乡居民的住房开支。而逐步健全的社保体系，让城乡居民减少了医疗、养老等支出，相当于增加了个人收入。

# 民生幸福展新颜

去年全省有近 700 万人次参合农民受益，补偿金额达 8.8 亿余元，广大农民看病压力大大减轻；企业退休人员月人均养老金增加 198 元，增幅为历年之最，老年人收入增多……

如今，海南正把 GDP 变成百姓看得见摸得着的幸福生活，把发展成果变成百姓口袋里的真金白银。

相比 5 年前，海南老百姓收入已今非昔比。2007 年，全省城镇居民人均可支配收入 10997 元，农民人均纯收入 3791 元；2011 年，城镇居民人均可支配收入达 18369 元，比 2010 年增长 17.9%，增幅居全国第一；农村居民人均纯收入达 6446 元，比 2010 年增长 22.2%，增幅居全国第四。

然而，省委、省政府清醒地看到，海南城乡居民收入的绝对值，仍分别比全国平均水平相差 3441 元和 531 元。所以，促增收，被视为当前改善民生的突出重点。

今年的省政府工作报告里，首次将城乡居民收入增长情况，纳入各级政府考核体系。有了制度的规约，有了各级政府和老百姓的共同努力，海南人幸福指数的提升必将成为现实。

**人均 GDP 破 4000 美元：一个民生新考量**

2011 年，国际旅游岛建设进入第二个年头，海南人民迎来了历史上的一个重要年份：人均 GDP 突破 4000 美元。这意味着，海南多年来保障生存权的基本民生目标，在去年终于实现，海南由生存型社会步入到发展型社会的新阶段。

这个阶段来之不易，离不开历届省委、省政府在民生事业上的专注和热情。为了老百姓的幸福，省委、省政府殚精竭虑，勇于赶超发达省份。教育、医疗、就业、社保、住房等一批涉及广大群众切身利益的民生工程，取得令人瞩目的成就。

百万农村孩子初步实现“学有所教”：全省农村义务教育阶段“零收费”，“义务教育”名副其实，上百万适龄农村孩子远离了失学困境。同时，那些来自边远地区的村娃还可以享受“进城读书”的照顾，教育扶贫移民工程为他们新增 2.7 万个优质学位；

积极的就业政策让青壮年“劳有所得”：5 年来，海南坚持扩大就业与稳定就业并举，基本形成在经济增长的基础上稳定就业

的格局，保持了就业局势的基本稳定。基本实现零就业家庭动态清零，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内；

实现“病有所医”：到去年，全省新农合参保（合）人数 485 万余人，参合率达到 98% 以上，农民受益面进一步增大。

实现“老有所养”：新农保、城镇居民养老保险分别比国家要求提前 2 年和 1 年实现全覆盖，多年来困扰海南部分群众的养老金拖欠问题彻底得到解决，全省实现养老金零拖欠；越来越多住房困难人员实现了“住有所居”。

在基本生存权得到保障的基础上，如何满足更高层次的民生需求？海南开始考量，并着手探索。

人均 GDP 突破 4000 美元，在海南决策层看来，海南已进入更有条件、更加自觉地推动和实现科学发展的新阶段，也更有条件不断提高基本公共服务均等化水平。

海南经济总量不大，但是人口较少，人均资源拥有量较多，通过政府“二次分配”这有形之手，可以提高公共服务均等化的覆盖水平和保障标准。罗保铭曾多次表示，海南可能比不上北京、上海等发达地区的“大富大贵”，但在基本公共服务普惠均等、社会相对公平和谐上，是完全有条件也有能力做好的。

近年来，海南在教育投入、发展职业教育等方面，一直领先全国。而今，海南开始深入推进素质教育，冀望全面提高教育质量；

近年来，海南已初步构建农村“15 分钟医疗圈”，建立“县乡村一体化”医疗体制。而今，海南正打造“一小时医疗服务圈”，建设五大区域医疗中心，辐射全岛百姓，提供更加便捷、更加优质的医疗服务；

……

为了进一步改善民生，提高基本公共服务均等化水平，“十二五”时期，海南计划民生投入 1300 亿元，比“十一五”时期民生投入多出 343 亿元，实施教育、就业服务和农村增收、医疗卫生、养老保障和社会福利、保障性住房、公共文化体育等六大民生工程 73 个重点民生项目。

可以预见，整个“十二五”跑下来，海南必定能更好地满足发展的民生需求，老百姓的幸福感一定显著增强。

在今年 2 月的省四届人大五次会议上，刚当选为省长的蒋定之郑重地向全省人民表态：把人民群众生活过得是否越来越幸福作为指导和检验一切工作的最高标准，全心全意为海南人民服务……使推动科学发展的过程真正成为造福海南人民的过程，把科学发展的成果真正体现到老百姓自然对美好生活的渴望和呼声里。

“幸福”、“笑脸”、“笑声”，这些充满感性的词语，频繁出现在省委、省政府主要领导的施政报告里，既是对前一个 5 年民生建设的美好总结，更是对下一个 5 年民生发展的美好期许。（本报海口 4 月 17 日讯）