

值班主任/钟节华 主编/袁锋 美编/许丽 2012年4月23日 星期一

记者综述

2008年以来,海南农垦深入推进管理体制改革,农垦发展活力明显增强,职工生活明显改善

农垦,一场攻坚克难的变革

本报记者 梁振君



4月20日,海南天然橡胶产业集团股份有限公司的子公司——海南安顺达橡胶制品有限公司的工人正在清点产品。

这是一场被誉为穿越沼泽地的变革。这是海南农垦历史上涉及面最广、层次最深和最为彻底的一次改革。日前,“海南农垦管理体制改革的初见成效”入选“2010—2011年海南国际旅游岛建设十大成果”。

2008年以来,我省按照中央提出的“三融入”的目标,深入推进农垦管理体制改革的,农垦政企分开、社企分离取得重要成果,教育、社保、民政等社会职能基本移交地方;海南农垦集团有限公司挂牌运作并朝建立现代企业目标迈进,集团旗下的海南橡胶成功上市;农场属地化管理稳步推进。通过改革,农垦发展活力明显增强,职工生活明显改善,正成为海南经济发展新的增长极。

最后的计划经济“堡垒”

建立于1952年的海垦是“屯垦戍边”的产物。改革前的海垦,俨然大特区热土上最后的计划经济“堡垒”。

仅在5年前,作为我国第三大垦区的海垦仍然是一个政企不分的“庞然大物”,拥有医院、学校、公安、民政等地方政府职能。随着经济社会不断发展,垦区这种政企不分的管理体制已不适应市场经济的发展要求,甚至成为垦区经济和社会发展的羁绊。

众所周知,天然橡胶属国家战略资源,占海南1/4土地、1/8人口的海垦是我国最大的天然橡胶种植基地,因此海垦一直承担着生产供应国家战略物资的职能。这决定了海垦改革不是一个纯市场化的过程,其改革过程将异常艰辛。

“一度是海南先进生产力代表的海垦,到2006年,其对海南GDP的贡献比重已从1988年的33%下滑到7%。”省农垦总局党委书记、海南农垦集团董事长王一新说。

省农垦总局局长周公卒认为,海垦有丰富的资源,但经济社会发展却相对滞后,其原因除了体制机制和政策方面的因素外,最关键的还是自身没有突破思想的禁锢。改革已然迫在眉睫。

一子落而全盘活

2008年6月18日,国务院正式将海垦下放给海南省全面管理,并明确了“政企分开、社企分离,建立现代企业制度”的总体要求和“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”的总体目标,下达了海垦管理体制改革的动员令。

周公卒说,得益于党中央、国务院的亲

切关怀和中央有关部委的大力支持,在省委、省政府的部署和支持下,海垦干部职工解放思想,走出封闭,树立市场经济意识,为海垦改革发展打下了坚实的基础。

为支持海垦改革,国务院有关部门加大对海垦基础设施建设和解决民生问题等方面的扶持力度,在海垦改革过渡期内,中央

财政分5年安排补助资金40亿元,用于帮助解决海垦历史遗留问题。海南省委、省政府也调动一切力量,全力推动海垦改革。

一系列举措为海垦改革创造了前所未有的良好环境。大特区计划经济的最后“堡垒”首先从内部攻破。解决民生问题是海垦推进改革的突破口。

省人大常委会副主任张力夫说,海垦坚持把保障和改善民生作为加快做好农垦各项工作的根本出发点和落脚点,采取了一系列重大举措,大规模、超常规地解决民生问题,成效显著。

据统计,改革推进以来,海垦共投入80多亿元,解决垦区民生历史欠账问题,垦区

职工群众的用电难、饮水难、行路难、看病难、住房难等重大民生问题得到较好解决。2007—2011年,垦区共建职工住房13.2万套,解决了41.5万人的饮水安全问题,修建了4150公里的水泥道路,全面还清了历史拖欠的职工工资、养老金、社保费、医药费近4亿元,解决了5000多人的就业问题。

融入地方经济一盘棋

目前海垦改革已步入深水区,如何让庞大的海垦真正纳入全省经济社会一盘棋,成为海南加快发展的新引擎,已成为各方当务之急。

周公卒说,根据国务院和省委、省政府确定的目标任务,海垦改革还需开展三个方面的工作,分别是全面移交社会职能,积极稳妥推进农场属地化管理,建立健全现代企业制度特别是将海南农垦集团建成“千亿元”企业。

目前农场属地化管理工作正稳妥推进,加来、新星农场属地化移交工作已完成,桂林洋农场已于近日整体建制移交海口管理;土地划转工作也取得新进展,海垦机构调整及人员分流安置方案的制订、海垦医疗卫生体制改革等也不同程度取得进展。

此外,实现政企分开以后的省农垦总局下辖47个农场,正以积极主动的姿态进行二次创业,100多个项目相继展开,农场产业结构调整呈现出新气象,正朝打造热带现代农业、复合型农业、资源加工业、旅游服务业及房地产业“五大新型主导产业”的目标迈进。

海南农垦集团总经理、海南橡胶董事长林进说,海垦还将目光瞄准海外。目前海南橡胶已在云南等地有所斩获,还将目光投向东南亚、非洲等地区。特别是今年2月,海南农垦集团成功并购新加坡R1公司,通过入主全球最大的橡胶贸易公司之一,集团天胶贸易网络和渠道能力大为增强,海南橡胶正逐步为营,计划把公司打造成种植、深加工、物流、贸易一体化,在国内市场占有主导地位的国际天然橡胶企业。

“去年省里面提出早日使农垦真正纳入省和县经济一盘棋,加快做大农垦集团,力争在‘十二五’末集团产值达千亿元,成为海南最大的龙头企业之一。”王一新认为,目标的提出表明海垦通过近几年的改革发展,其在人们心目中的形象已逐渐发生改变,海垦要努力成为海南重要的增长极。(本报海口4月22日讯)

现场走访

“过去7口人住60平方米的破瓦房,现在一家三口住97平方米的板式公寓楼,生活变化真大!”昨天上午,农垦八一总场女职工林文萍在家中接受海南日报记者采访,她回忆近年农垦生活的变化时一脸感慨。

林文萍家中,电视、音响、洗衣机等电器一应俱全。恰逢中午,天气炎热,林文萍家中不时吹进“穿堂风”,非常凉快。

上世纪90年代,林文萍结婚时,夫妻与公公、婆婆及丈夫的两个妹妹住在一起,60平方米的破瓦房,夏天就像是“闷罐头”一样。1997年,他们的孩子出生后,家内更是拥挤不堪。无奈,在孩子不到3岁时,夫妻被迫外出广东打工。

农垦改革后传出喜讯,农场要给职工解决住房问题,林文萍夫妻花不足10万元买到

农垦八一总场职工林文萍感叹民生改善:昔日破瓦房 如今板式楼

本报记者 李关平

现在这套保障性住房,2010年10月10日入住新居后,夫妻俩决定不再外出打工了。

近三年来,农垦八一总场共建设或改造住房11083套。低矮兵营式的瓦房变成了舒适小康型的公寓楼,被农场职工誉为“民心楼”。

改善居住环境还仅仅是这个农场近年来实施的多项民生工程中的一环。出行道路的改善,在农场职工看来也是最明显的。无论是在八一总场,还是在金川农场、东山农场、英岛农场等分场,记者看到所有的道

路都已经水泥硬化。

英岛农场职工林文萍告诉海南日报记者,前几年,农场附近的地方村庄,政府投资建设村村通道路,曾让他们羡慕不已。如今,农场的道路也是“场队相通”、“队队相连”,职工出行不再是满脚泥、满脸灰了。

在农垦总局的支持下,八一总场先后投资4939万元,修建水泥道路62.3公里。目前水泥路面还在不断延伸中。

此外,在饮水工程方面,该场投资1377.8万元,让3657户职工喝上了放心

水;在电网改造方面,投资1261万元,改造电路188.2公里,全场大部分职工用上了放心电;投入上百万元,全面改善总场医院的硬件、软件建设;建立劳动保障服务大厅,集中指导和办理社会化保险统筹业务。

八一总场负责人接受海南日报记者采访时表示,该场提出为办民的实事,12件正在办或者已经办理,还有职工养老院、殡葬改革、小城镇建设等3件准备今年实施。(本报海口4月22日电)

记者观察

“至3月底,儋州69个重点项目中,34个项目已实际开工建设,开工率达49.3%。”这是来自儋州市项目工作组的一组最新数字。2008年儋州被确立为体制改革试点城市,加快推进以完善省直管市县级体制为重点的行政管理体制改革。这个昔日几被遗忘的西部重镇重新迎来发展机遇,加快了建设西部中心城市的步伐。

盘点近几年海南经济运行情况时我们发现,无论是GDP还是地方财政收入,不独海口、三亚维持两位数以上增幅,屯昌、陵水、定安等市县,也呈现快速发展态势。海南的县域经济发展活力明显增强,一批过去地方财政收入常年徘徊在1000万元至3000万元之间的贫困市县,现在多数进入了“亿元俱乐部”。

城市的崛起和勃兴,区域经济的繁荣和发展,是海南省直管市县改革24年来的

省直管市县改革:县域发展放异彩

本报记者 丁静

最佳注解。

1988年,海南建省伊始,坚定地选择了省直管市县级体制,希望通过减少行政层级、降低行政成本、提高行政效率,以适应省情实际,充分激发县域经济活力。此后,历届省委,一直在完善省直管市县级体制上孜孜以求。

“20多年的实践证明,海南实行省直管市县级体制,减少了行政成本,调动了各市县的积极性,有力地推动了海南的发展。”海南省委常委、秘书长许俊说。

2008年7月,海南省委五届三次全会通过了《中共海南省委关于进一步完善省直管市县级管理体制的意见》,完善省直管市县级管理体制,下放行政管理权限,赋予市县

更大发展自主权、决策权,决定向市县下放197项行政管理事项。2009年9月又以省人大常委会立法的形式将这一改革推向深入,保证不走回头路。

在197项下放的权力中,大多数涉及经济管理,极大地方便了市县新上项目的立项和基本建设审批,市县加快发展经济的责任感明显增强,对县域经济的内生动力产生了巨大的推动作用。

早在放权之前,如何确保下放的197项行政管理事项不成为市县“烫手山芋”,如何做到“放得下、管得住、用得好”,省委、省政府已是未雨绸缪,成竹在胸。

几乎与放权同时进行的是一场海南发

展史上罕见的市县干部培训行动。培训范围之广、参加人数之多,均属罕见。由于督导和培训及时到位,各市普遍反映衔接顺利。

“完善省直管市县级管理体制,不仅带来了经济的增长,也有力地促进了政府职能的转变,提高了行政效率,节约了大量资源。”省委副秘书长、省委政策研究室主任刘登山认为,赋予所有市县以地级市的权力,使市县直接对省负责,减少了环节,提高了政府管理信息传递的速度和效率,既加强了省有关部门对市县工作的指导和帮助,也加强了市县对省政策的贯彻落实,提高了办事效率,激发了干部队伍活力。

(本报海口4月22日讯)



海垦是我国最大的天然橡胶种植基地。图为国营西联农场上百年树龄的橡胶树。 本报记者 苏晓杰 摄

我省文化体制改革亮点频现

新华书店变身“凤凰”展翅飞翔

本报记者 黄晶 通讯员 符弘茜

新华发行有限责任公司,是国内国有大型发行企业打破地域限制,整合文化资源,实现跨地区战略重组的首次尝试和有益探索,五年后的统计数字表明,这次以资本为纽带、跨行政区划改革重组的实践是成功的。

原来在海口解放西购书中心当楼层管理者的甘亚梅,通过企业公开竞争上岗走上领导岗位,当上了海南凤凰文化广场副经理,不久又因为出色的绩效考核成绩而成为总经理。

甘亚梅说,改制后的企业,管理严格,考核指标细化,如此一来,企业在阳光下运行,激发了员工工作的积极性,也提高了办事效率。现在,人们但凡走在海南各个市县的新华书店,都可以看到企业的统一标识,一个个身着统一制服的工作人员随时为读者引荐图书,收集读者需要,尽可能满足读者的阅读需求。

如今,海南凤凰新华发行公司不再拘泥于单一的图书经营,而是以“一业为主、多元

经营”为目标,积极延伸产业链,向文化用品、数码产品等市场拓展,并跳出图书市场抓资本市场,在购置土地、盘活门店增加物业收入、投资房地产等方面进行了有益的尝试。

不仅如此,公司还以增资扩股的方式,成功整合重组我省教材出版发行资源,实现教材出版发行集团化、一体化经营,进一步推进公司继续做大做强。

目前,海南省新华书店集团有限公司、海南凤凰新华发行有限责任公司、江苏凤凰出版传媒股份有限公司、海南省教材出版有限公司四方已经成功签订了《海南凤凰新华发行有限责任公司增资协议书》,增资完成后,新公司注册总资本达5.69亿元。

经核准,“海南凤凰新华发行有限责任公司”已更名为“海南凤凰新华出版发行有限责任公司”,新公司将在今年5月9日正式挂牌成立,海南凤凰新华人从此踏上新征程。(本报海口4月22日讯)

记者见闻

“童话大王”郑渊洁来了,带来了《皮皮鲁送你一百条命》,著名主持人朱军也来了,献上了《我的零点时刻》……

在海口解放西购书中心,这里基本上每个月都要举办读者互动活动,有名人作家,也有教育家,还有各行各业的主题沙龙,这就是改制后的海南凤凰新华出版发行有限责任公司,的确带来了不一般的人气。

且看一组数字。仅在2011年,海南凤凰新华发行公司实现销售码洋6.02亿元,比上年增加5.51%;物业租金收入1165.9万元,比上年增加63.32%;完成董事会下达指标5.84亿元的103.06%,实现利润888.74万元。

海南凤凰新华发行公司负责人告诉记者,五年前,省新华书店集团与江苏省新华书店集团跨省战略重组,合资设立海南凤凰



四月二十一日,读者在海口购书中心购书。 本报记者 苏晓杰 摄