向基层要战斗力

——海南开展基层组织建设年活动纪实

本报记者 胡续发

“过去在家种地，一年收入只有2000块钱。现在我们夫妻俩在砖厂干工，一个月就能挣4000多块钱，生活比过去好多了。”今天上午，陵水黎族自治县黎安镇大墩村村民李石法开心地告诉记者，村里办的环保砖厂要归功于村党支部，“村干部很能干，跟着他们，我们的日子肯定会越过越好。”

金杯银杯不如老百姓的口碑。大墩村党支部赢得村民口碑，诀窍在于不断夯基础强素质之下提升了战斗力。而今，大墩村又积极开展基层组织建设年活动，朝着更高的目标迈进。我省认真落实中央关于在创先争优活动中开展基层组织建设年部署，把基层组织建设年活动作为当前一项重点工作来抓，精心组织、稳步推进、狠抓落实，力图打造一大批和大墩村党支部一样的基层组织。

早谋划早部署

基层组织建设年，是一项全新的、要求更高的工作。我省及早谋划，及早部署，把任务落实到一线。

今年2月7日，中组部基层组织建设年视频会议结束后，我省立即进行系统动员，对全省开展基层组织建设年活动作出具体部署。

不打无准备之仗。为了摸清当前我省基层组织建设实际情况，省委组织部组建4个专题调研组，深入全省18个市县，49个机关、社区、非公企业和36个乡镇调查摸底，对全省基层党组织领导班子、组织设置、制度建设、作用发挥、经费场所保障等方面进行调研。同时，各市县、各系统也组织专门力量，深入基层调查摸底，全面掌握基层党组织建设情况。

在充分调研基础上，我省着手起草开展基层组织建设年实施意见。实施意见紧紧围绕服务国际旅游岛建设这个主题，力争既符合中央要求，又体现海南特色；既把握基层党建整体性，又突出不同领域工作重点，为全省开展基层组织建设年明确目标、指引方向。

目前，我省已完成基层党组织分类定级工作。全省1.57万个基层党组织，定级为先进的有7323个，占47%；一般的7859个，占50%；后进的565个，占3%。各地在分类定级基础上，认真分析基层党支部建设存在问题，并对这些问题进行梳理分类，使得整改有内容、晋级有目标。

选优训强党支书

在基层组织建设年活动中，我省紧密结合建设海南国际旅游岛实际，以创先争优为动力，扎实推进基层组织建设年各项工作。

抓组织建设，带头人是关键。我省突出基层党组织带头人队伍建设，选优训强党支部书记。从党政机关、国有企事业单位选派2500余名优秀干部，到部分党组织软弱涣散、战斗力不强的农村、社区、非公企业中担任党支部书记或“第一书记”，全面提升基层党组织推动发展、促进和谐、维护稳定的能力。结合基层党组织分类定级结果，对不胜任的党组织书记，及时进行调整。

我省还在农校、电大开设农村干部学历班，争取在4年内选拔推荐4600名农村基层干部、党员和优秀青年参加大专学历教育。以“培养技能型干部、打造技能型乡镇政府”为目标，开展技能型乡镇政府建设，促进乡镇干部作风改进、政府职能转变。

统筹共建找路子

一套科学的发展模式，可以达到事半功倍的效果。我省鼓励各级党组织总结成功做法经验，提炼推广科学发展模式，谋划海南农村、企业党组织工作思路。

万宁市推行“三联三问三帮”工作模式，全市各乡镇三套班子党员成员联系乡镇党代会代表、乡镇党代会代表联系村党员、村党员联系群众，帮助群众解决困难，密切党群关系，推动农村科学发展。东方市总结推广农村专业合作社工作模式，带领农民发展特色农业，有效转移农村富余劳动力，推动当地经济发展。澄迈县探索“村(社区)党支部书记职业化”管理模式，增强基层干部责任意识，大大激发基层干部干事创业的热情。省国资委总结推广海南炼化公司“树标杆、盯数字、快行动、抓落实”工作模式，提升企业竞争力和党员职工能力素质，使创先争优成为企业发展“推进器”……

2009年3月，省委组织部实施“联村进企”行动计划。到目前为止，全省共选派4批3416名干部进驻贫困村、难点村和重点企业。在开展基层组织建设年活动中，我省以深化“联村进企”行动为重点抓统筹共建。

今年以来，各级组织人事部门把基层组织建设年与“万名组织部长下基层”活动、“联村进企”行动结合起来，由组织部长和组织(人事)处长带头，深入农村和企业，研究分析农村和企业经济社会发展问题，积极探索促进农村和企业科学发展良策。

健全机制抓党建

健全的机制，是规范运行的前提。我省逐步完善基层党建工作制度，用制度推进基层组织建设年活动顺利开展。

实施党委专题研究农村基层党建工作制度。每半年，市县委常委会召开1次专题会议，听取工作汇报，研究部署农村基层党建；每个月，乡镇党委书记主持，党委成员、村支书和驻村干部参加的月工作例会制度，听取党建工作和驻村工作汇报；对村干部，实行岗位目标管理责任制和任期目标承诺制，村级组织及其班子成员制定任期工作规划及年度工作计划，结合岗位责任，向党员群众作出公开承诺

近两年来，全省村党组织书记向乡镇党委述职7725次，查找问题7540个，已采取措施解决6342个；全省乡镇党委书记向市县委述职632次，查找问题1160个，已采取措施解决941个。

强化巡查考核制度。各市县委成立党建工作巡回检查办公室，组建巡回检查组，定期不定期进行巡回检查，指导帮助农村基层开展工作。同时，把农村基层党建作为省委巡视组工作内容，纳入巡视检查范围。推行乡村干部联合“驻村、坐班”制度，明确乡镇干部“岗位在村，责在联心”，每周驻村工作不少于3天。(本报海口5月14日讯)

“万人评议省政务中心”活动新增5项评议内容

本报海口5月14日讯（记者魏如松）“万人评议省政务中心”活动7日启动后，截至今天下午4时，在“十佳审批服务窗口”评选中，投票量已达35万张。评议活动又新增对招投标服务的5项评议内容。

在评选省政务中心“十佳审批服务窗口”活动中，公众通过对34个厅局审批办的“三集中”到位情况，办事效率，服务态度，兑现承诺情况，勤政廉政情况等进行投票评议。截至今天下午4时30分，省工商局审批办以47508票暂居首，省国土环境资源厅审批办、省林业局审批办的票数分列二、三位。

“万人评议省政务中心活动”新增“评议省政务服务中心招投标服务”5项评议内容。这五项内容分别为：招投标服务环境，平台基础设施建设情况；招投标现场管理与服务，公开、公平、公正情况；招标工作流程，提高招标效率情况；实行电子招投标和计算机辅助评标，制约围标串标情况；依法办事，工作人员廉洁自律情况。

截至今天下午4时，公众在投票中，对省政务服务中心招投标服务投满意票的为12578票，投较好票的为128票，投一般票的为23票。据介绍，增加此项评议内容，其目的是为更好地做好政府投资建设工程和政府项目招投标管理和服务工作，进一步提升管理能力和服务水平，维护公开、公平、公正的市场竞争秩序，确保招投标活动在阳光下运行。

据悉，为提高省政务中心服务质量，中心还将邀请网民代表、媒体代表、市县代表、重点项目企业负责人、人大代表、行风监督员等进行座谈，听取各界对省政务中心及审批窗口的工作建议。有兴趣参加座谈会的网友，可到南海网“阳光岛社区”进行报名。

台湾复兴航空新开台北三亚航班

月底首航，每周往返各两班

本报三亚5月14日电（记者张谯星）在三亚、台北两地直飞航线开通9个多月后，两地旅游合作迎来新契机。台湾复兴航空公司负责人今天向海南日报记者透露，从5月31日起，该公司将开通桃园国际机场至三亚凤凰国际机场的新航班。

复兴航空开通的三亚至台北桃园新航班，由空客A320或A321型客机执飞，每周一、四往返各1班。桃园至三亚航班号为GE326，每周一、四下午3时30分起飞，晚上6时到达；三亚至桃园航班号为GE325，每周一、四晚上7时起飞，晚上9时30分到达。

为了加快推动两地航空、旅游业界的沟通与合作，复兴航空专门在三亚设立分支机构，与凤凰机场以及三亚各大旅行社、酒店等进行沟通，并提前对新航线进行包装和营销。

复兴航空三亚办事机构负责人告诉记者，各大航空公司都十分看好海南旅游市场，海南省及三亚市还出台了优惠的航空补贴措施，吸引各大航空公司争相开通台湾至海南的新航线、新航班。目前，复兴航空台北至三亚首航航班的八成座位已被预订，市场行情好过预期。

“复兴航空选择在此时开通新航班，显示出对三亚淡季旅游市场的信心。”三亚市旅游协会秘书长谢祥项表示，“五一”过后，三亚旅游已经迎来名副其实的淡季行情。为了使“淡季不淡”，三亚旅游界计划从5月下旬开始继续开展“清凉一夏·三亚度假”旅游推介活动，主打婚庆、蜜月旅游市场。复兴航空新航班的开辟将为三亚淡季旅游市场注入新的催化剂，今年有望实现新突破。

据了解，自去年9月6日台湾“中华航空”开辟台北至三亚直飞航线以来，三亚已接待台湾游客近3万人次，同比增长55%，增幅大大高于其他境外客源市场。

省旅游委有关负责人介绍，截至目前，海南航空以及台湾“中华航空”、台湾长荣航空等分别开通了海口、三亚至台北桃园等地的直飞航班。在琼、台两地旅游界的通力合作下，台湾客源市场将快速复苏。

我省从业人员基本医保实行省级统筹

全省统一缴费标准和待遇水平

本报海口5月14日讯（记者张惠宁 通迅员段晓晖）据记者今天从省人力资源和社会保障厅了解，《海南省城镇从业人员基本医疗保险省级统筹实施办法》近日已经省政府常务会议审议通过，并决定从今年1月1日起执行本办法。

《海南省城镇从业人员基本医疗保险省级统筹实施办法》规定，按照全省统一缴费标准、统一待遇水平、统一经办业务、统一信息管理、基金调剂使用的原则，建立保障制度规范化，抗风险能力强，与经济社会发展水平相适应和可持续发展的城镇从业人员基本医疗保险省级统筹管理体系。

统一缴费标准

全省执行统一的城镇从业人员基本医疗保险(以下简称基本医疗保险)缴费标准：

统一缴费费率。参加基本医疗保险的用人单位按本单位从业人员月工资总额的8%缴纳基本医疗保险费，其从业人员按本人月工资总额的2%缴纳基本医疗保险费。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员(以下简称灵活就业人员)参加基本医疗保险，按本省上年度在岗从业人员月平均工资的6%缴纳基本医疗保险费。

用人单位和灵活就业人员缴纳基本医疗保险费的费率标准，可根据基本医疗保险基金的收支情况，按照《海南省城镇从业人员基本医疗保险条例》及其实施细则的有关规定进行调整。

统一缴费基数。用人单位从业人员的月缴费工资额按本人实际工资总额确定，但不得低于本省上年度在岗从业人员月平均工资的60%。低于60%的，不足部分应当缴纳的基本医疗保险费全部由用人单位缴纳。

用人单位从业人员本人月工资总额超过本省上年度在岗从业人员月平均工资300%以上的部分，用人单位及其从业人员不再缴纳基本医疗保险费。

统一待遇水平

全省执行统一的基本医疗保险统筹基金支付待遇：

在一个年度内首次住院（含门诊特殊疾病治疗）统筹基金起付标准为：从业人员800元；退休人员600元；统筹基金年累计最高支付限额统一为26万元；从业人员在起付标准以上、最高支付限额以下医疗费的分担比例统一为：在一级医疗机构就医的，统筹基金支付比例和个人负担比例分别是90%和10%；在二级医疗机构就医的，统筹基金支付比例和个人负担比例分别是88%和12%；在三级医疗机构就医的，统筹基金支付比例和个人负担比例分别是85%和15%。退休人员统一由统筹基金支付90%，个人负担10%。

全省执行统一的统筹基金支付门诊特殊疾病待遇标准，具体办法另行制订。实施办法还规定，以2011年底省本级个人账户划入水平为标准，统一全省个人账户划入水平。

携手共建平安和谐铁路

“爱路护路宣传教育月”活动启动

本报嘉积5月14日电（记者侯小健 通讯员阮东华 李兰芳）有的人随意在铁路线上行走，在东环高铁旁放风筝、气球，还有人在钢轨上设置障碍物……所有这些，都直接危及了铁路的安全运行。针对目前存在的危及铁路运行安全的种种隐患，省综治委及广铁集团、粤海铁路有限责任公司今天在琼海市中原镇中心学校联合举行2012年“爱路护路宣传教育月”活动启动仪式，呼吁社会各界人士增强爱车护路意识，共保铁路平安畅通。

今年活动的主题为：“创建平安和谐铁路，迎党的十八大召开”。

据介绍，随着粤海铁路、东环高铁的开通运营，极大方便了广大人民群众的出行，促进了海南社会经济的发展。但由于铁路沿线一些群众自我保护意识和维护铁路安全的法制意识淡薄，爱路、护路的责任义务有待加强。危及粤海铁路行车安全的行为仍时有发生，如破坏栅栏、耕牛挡道、行人上道、石击列车、摆放路障、阻碍铁路维护施工以及风筝、孔明灯等轻飘物飞挂东环高铁接触网等。据统计，今年1至4月，粤海铁路共发生影响铁路运输安全的事件、事故54件，其中，路外伤亡事故2件，死亡2人。

活动期间，省综治委将集中时间、集中力量在全省铁路沿线广泛深入开展“知路、爱路、护路”宣传教育活动，采取集中宣传与重点宣传相结合，不断提高沿线群众的爱路护路意识，杜绝或减少危及铁路运输的违法犯罪案件和铁路交通事故发生，确保铁路运输安全畅通和人民生命财产安全。

启动仪式上，琼海市中原镇中心学校一名教师代表铁路沿线学校的所有教师及员工，郑重承诺：当好爱路护路的教导者、实践者、监护者、宣传者；1700名中小学生庄严宣誓：要成为爱车护路天使，做到不爬车，不损坏铁路栅栏和设备，不在钢轨上放置障碍物，不在铁路上行走和玩耍……

有关方面还向该校中小学生代表赠送了“爱车护路”太阳帽、书包等文体用品。

旅游淡季提早来袭，业界纷纷表示

旅游行业过“冬”需创新营销

本报记者 杨春虹

“今年的旅游淡季似乎来得特别早，也特别突然！”海南旅游人最近见面、打电话，不约而同都有这样的感觉。其实，每年5月至9月都是海南旅游传统淡季，但从各大旅行社的接待量、酒店的入住率来看，今年旅游淡季的确来得有些早，也有些猛！省旅游委近日就专门召集各大旅行社、酒店和饭店老总召开“深化海南旅游营销创新工作会议”，希望海南旅游业界整合旅游资源要素，创新营销模式，联合抵御淡季“寒冬”。

今年淡季有些冷

尽管5月是海南旅游传统淡季，但与去年相比，市场表现却大不一样。今年5月，最受度假客追捧的三亚高星级度假酒店目前的入住率也基本在三成甚至不足三成，甚至一家三亚知名度假酒店有一天居然出现“零”入住率，令旅游业惊叹：这样的状况仅在非典时期才出现过！

三亚酒店界人士分析，在海口、三亚两大国际机场旅客仍呈现增长的情况下，酒店入住率大幅下滑，很大原因是因为三亚近年来房地产的快速发展，一些房地产商进入旅馆业分食市场蛋糕；同时，酒店本身也呈现爆发式增长，这在接待旺季表现并不明显，而在淡季就压力凸显。

业界认为，今年淡季更淡的主要原因来自三个方面：一是春节三亚“宰客门”事件负面影响持续，其中影响最为明显的是香港市场，一季度同比下降一成；二是受欧债危机、人民币汇率走高等因素，欧美等境外市场下降趋势明显；三是海南旅游综合竞争力不强，产品丰富度、服务水平等有待提升。

创新产品精准营销

面对淡季旅游现状，海南旅游人纷纷出招。

省旅游协会旅游饭店分会会长张会发建议，针对目前经济形势，我省应舍远求近开拓客源市场，尤其要注重挖掘和满足散客和自驾客的需求。但对一些目前表现不甚理想的重点市场，仍需从长远考虑加强营销。同时，航线和旅游产品要捆绑推广，要重点开发会展和会奖两大旅游新业态。在营销和推广方面，要注重结合微博等新媒体手段，提高海南旅游的知名度、美誉度。

三亚湘投银泰度假酒店负责人认为，海南旅游产品应该更加专业化和主题化，海南在婚礼游、高尔夫游等专业化细分市场可大有作为，应作为未来营销和推广重点，加大这方面的产品包装和推广。而三亚连续几年的“清凉一夏”主题促销，把三亚淡季的散客明显提升上来，其经验值得借鉴，可以推广到全省范围在全国开展类似主题营销。

“目前海南各市县存在旅游要素无序建设的问题，要坚持全省一盘棋，景区、酒店、购物等旅游要素科学规划管理的路子。”省旅游协会旅行社分会会长房新海呼吁，要加强海南旅游各行业间的交流合作，而政府要把关注点集中到旅游要素的价格管理等热点、难点和敏感问题上。

“大力实施整合营销，旅游六要素协同作战，合力共渡难关。”省旅游委副主任陈铁军表示，去年海南举办的旅游线路产品设计大赛，打破了一条线路游海南的格局。这些线路产品把海南各区域、各类型的景区、酒店、专项旅游产品有机融合在了一起。今年应该继续向国内外旅行商、消费者推介这些创新旅游产品，尤其要将适合淡季旅游的项目有针对性地组合起来，形成不同主题的淡季旅游线路。

优质服务提升价值

“其实在旅游淡季，游客能享受到物美价廉、更具性价比的产品。”海口民间旅行社负责人向同行宣布，该社从6月到10月，将倡导全社600多名导游推出淡季服务不打折活动，如15人以上团队提供“一车双导”服务，此举不仅可避免淡季裁员、导游闲置在家，也可通过更加完善的服务，进一步提高游客的满意度，同时提高跟团导游的服务技能。

据悉，利用旅游淡季，不少旅行社已开始策划岛外的营销推广。海南椰晖旅行社负责人表示，旅游淡季也是旅行社把心思用来充分展示品牌形象的一个关键时期，希望各大旅行社加强协助，联合出击加大营销推广力度，加强与目的地旅行社、游客的互动和沟通。

省旅游协会秘书长王健生认为，各大旅游企业应抛开门户之见，结合不同的重点市场，组成联合体开展联合营销推广。而省旅游协会作为全省综合性旅游行业协会，今年会尝试按照“政府主导，协会组织，企业参与”的模式，带领旅游企业走整合营销之路；同时，将推动“海南旅游消费信息采集与发布”工作常态化，搭建海南旅游消费信息公共性发布平台，及时将海南旅游各要素的最新、最准的旅游消费信息和线路产品，通过各类传播渠道传递给国内外旅行商和终端消费者。(本报海口5月14日讯)

5月12日，意大利歌诗达“维多利亚号”邮轮载着法国、意大利、澳大利亚、英国、美国等32个国家的1513名游客首度停靠海南三亚。靠岸后，游客前往南山佛教文化苑等景区观光或在市区购物。

特约记者 陈文武 本报记者 苏建强 摄

海口深化综合治税工作

目前市地税管户欠税总额超亿元

本报讯（记者陈超）5月11日，海口市商务局约谈本地11家规模以上商贸企业，共同商讨加强本地商务税收管理工作。记者从海口市地税局获悉，截至本月，海口住建、国土、质监等部门已积极行动，深化所辖领域综合治税工作。

据介绍，海口市从3月至12月底，在全市范围开展综合治理地方税收工作，分四个阶段进行，现已完成宣传发动、数据采集补正等工作，逐步开始在规定时间内按路段逐街逐户进行拉网式清查登记，核实税务登记数据，包括房屋、土地情况、账面价值等信息。对于检查出的问题，依法处理下达《税务处理决定书》，对税务机关查出而难于执行追缴入库的移送公安机关进行追缴，或依法采取强制措施或依法申请人民法院强制执行。针对工作中发现的问题和漏洞，及时建立和完善相应的制度。

根据海口市综合治税有关规定，在自查阶段补缴税款的，除按规定加收滞纳金外不予处罚，自查阶段结束后补缴税款或经税务机关清查过程中发现仍未缴纳的将加收滞纳金并处以1—2倍的罚款。

近年来，随着国家对税收工作重视程度的不断增强，全民纳税意识得到了很大提高。但仍有部分纳税人履行税法不到位。据相关统计，海口市地税管户非正常户有86000多家，欠税总额在亿元以上。仅2011年，海口市地税局就检查打击偷漏税278家、假发票1.24万多份，补缴税款2.82亿元。

我省今年深挖国内游市场

本报海口5月14日讯（记者杨春虹）在欧债危机的影响下，我省入境游市场开拓艰难。海南日报记者今天从省旅游委获悉，今年将会深挖国内游市场，从已经到来的淡季入手，多举措催热我省夏季旅游市场。

统计数据显示，今年一季度我省国内旅游市场平稳增长，接待国内过夜游客834.67万人次，同比增长超过一成，但增幅低于全国15.1%的平均水平。

抽样调查显示，华南、华东、西南等南方地区是我省主要客源地，尤其是珠三角的广东和长三角的浙江、江苏、上海以及湖北、湖南等省份游客增长较快。由于地缘关系，广东仍然是我省国内游客第一客源地，占全省接待外省游客的16.2%。游客比重较大的还有湖南、湖北、浙江、江苏、北京、广西、上海、江西、山东、四川等省份。

国内旅游市场今年仍有利好消息。一方面，国内宏观经济环境总体利好，我国国内旅游业发展良好的基本面没有改变；同时，旅游发展的政策环境稳步向好，《国民旅游休闲纲要》有望近期出台；旅游先行指标较为乐观。

受天气等因素影响，进入5月份以后，我省旅游市场进入传统淡季，省旅游委表示，将多举措催热夏季旅游市场，实现夏季旅游市场淡季不淡。

我省计划开发淡季多元化旅游产品。把我省旅行社、旅游酒店、旅游景点等要素有机地结合起来。一方面，要对原有产品进行重新组合与包装，将适合淡季旅游的项目有针对性地组合起来，形成不同主题的淡季旅游线路，如会奖旅游、免税购物游、暑期亲子游等；另一方面，要深度挖掘原有产品独特亮点，赋予其新的魅力，还要对原有旅游产品进行必要的改造与完善，以适应淡季旅游特点，提高游客淡季旅游的舒适性。

海南新闻奖获奖摄影作品评析活动举行

本报海口5月14日讯（记者符伟）“新闻摄影要在重大新闻事件中通过特有视觉表现力让人留下深刻记忆”、“摄影组照要观点鲜明，多一些细节”……今天下午，海南新闻奖获奖摄影作品评析活动在海南日报报业集团举行，76名海南各新闻单位编辑记者及非专业新闻摄影师就如何提高新闻摄影水平，踊跃发言，热烈讨论。

省委宣传部副部长、省记协主席常辅棠出席作品评析活动，并结合自己曾主评第二十一届、二十二届海南新闻奖的经历，对作品获奖理由及存在的不足发表看法。他表示，省记协将会定期组织此类活动，增强沟通交流，进一步提升我省新闻业务水平。研讨会由海南日报报业集团副总编辑王林磊主持。

会上，海南日报摄影部主任、海南省摄影家协会主席王军，对近两年我省参评海南新闻奖的新闻摄影作品进行主评并组织与会者进行讨论。

评析活动播放了第二十一届和第二十二届海南新闻奖参评及获奖作品幻灯，“强台风中的小人物大责任”、“免税引爆人潮”、“小木船划到幸福彼岸”等获奖作品，引起大家热议。

如何才能拍摄到优秀的摄影作品？一件新闻摄影作品如何通过层层评选获得奖项？与会者就“摄影师为什么要拍”、“怎么拍”、“拍下来会产生什么样的传播效果”进行了讨论。大家还对新闻摄影的题材判断、拍摄手法、如何规范文字说明等问题都进行了探讨。

据了解，这是省记协首次举行新闻摄影作品评析活动。