海南日报

B1 中国新闻

2012年8月30日 星期四

值班主任/黄 娟 主编/史自勋

高寒地区最大客运综合交通枢纽在哈建成

8月29日，我国高寒地区最大的客运综合交通枢纽——哈尔滨西客站正式落成。西客站是哈尔滨至大连铁路客运专线的起始站。车场按横列式一站两场布置，分为东西两个站前广场，投资总额70多亿元人民币。图为技术人员在做最后的检测。 新华社发

西安地铁一号线长轨贯通

8月29日，西安地铁一号线轨道工程实现长轨贯通，标志该工程全面进入设备安装、车站装修阶段，同时也为下一步全线电通、车通以及实现明年9月通车试运营奠定了坚实基础。 新华社发

温家宝主持召开国务院常务会议

六大措施推进义务教育均衡发展

规范农村义务教育学校布局调整，严格并校程序，因生源少撤并校须听家长等意见

据新华社北京8月29日电 国务院总理温家宝29日主持召开国务院常务会议，研究部署深入推进义务教育均衡发展和规范农村义务教育学校布局调整工作，审议通过《教育督导条例(草案)》。

会议指出，我国已全面普及义务教育，从根本上解决了适龄儿童少年“有学上”问题。但区域、城乡、学校之间办学水平和教育质量还存在差距。要将推进均衡发展、保障适龄儿童少年接受良好义务教育作为今后一个时期的主要任务，努力使每一所学校符合国家办学标准，县域内学校之间差距明显缩小。

会议讨论通过《关于深入推进义务教育均衡发展的意见》，确定了以下政策措施：(一)推动优质教育资源共享。鼓励建立学校联盟，提倡对口帮扶，整体提升学校办学水平。大力推进教育信息化，提高社会教育资源利用水平。(二)均衡配置办学资源。增加财政对农村地区、贫困地区以及薄弱环节的投入。各省级政府要为农村中小学配齐图书、教学实验仪器设备、音体美等器材，改善学生宿舍、食堂等生活设施。(三)均衡配置教师资源。鼓励优秀高校毕业生到农村学校或薄弱学校任教。对长期在农村基层和艰苦边远地区工作的教师，在工资、职称等方面实行倾斜政策。逐步实行城乡统一的中小学编制标准。(四)保障进城务工人员随迁子女、农村留守儿童、残疾儿童少年、孤儿、流浪儿童等平等接受义务教育。(五)全面提高教育质量。建立以素质教育为导向的质量评价体系。促进学生全面发展和生动活泼主动发展，切实减轻学生过重课业负担。培养学生的社会责任感、创新精神和实践能力。鼓励学校开展教育教学改革实验，努力办出特色、办出水平。(六)加强和改进学校管理。完善学生学籍管理办法，建立以居住地学龄人口为基准的义务教育管理和公共服务机制。会议强调，推进义务教育均衡发展要遵循教育规律，符合客观实际，强化地方政府责任。要调动各方面积极性，在努力办好公办教育的同时，鼓励发展民办教育。

会议对规范农村义务教育学校布局调整提出了指导意见。一要科学制定农村义务教育学校布局规划。合理确定县域内教学点、村小、中心小学、初中学校布局，以及寄宿制学校和非寄宿制学校的比例，确保学校布局与学龄人口居住分布相适应。二要严格规范农村义务教育学校撤并程序。确因生源减少需要撤并学校的，必须严格履行论证、公示、报批等程序，广泛听取学生家长、学校师生、村民自治组织和乡镇政府的意见，保障群众充分参与并监督决策过程。已经撤并的学校或教学点，确有必要的应重新规划，按程序予以恢复。三要办好村小和教学点。提高生均公用经费标准，保证正常运转。采取多种措施改善办学条件，提高村小和教学点教学质量。四要加强农村寄宿制学校建设和管理。按照国家或省级标准为寄宿制学校配备教学、生活设施和必要的管理、服务、保安人员。加强安全管理和教育。落实校车安全管理条例，切实保障学生上下学交通安全。

记者近日在多地调查采访发现，随着我国城市化进程的加快，国内大小城市刮起了一股人工造景热潮。从南到北，从一线城市到偏远县城，大大小小的植草种树和圈水挖湖工程愈演愈烈。专家提出，“大跃进式”的城市造景之风需要反思。

“绿城”不绿：部分城市造景跑偏

不久前，郑州市园林局有关人士称，今年郑州市区将新增绿地700万平方米以上，相当于郑州市民人均新增绿地近1平方米。

中大量移植和养护费够栽种和养护北京本地树30万到40万株，成本惊人。

二是打坝拦水，地上成景，地下成灾。近年来，在河道打坝拦水造景成为一种流行。但此举一方面抬高了河道，给汛期行洪安全带来隐患，另一方面这种“腰斩”河道的做法，也破坏了自然的河流生态。

三是污染难以控制。水利部西北水科所教授邢大韦指出，渭河水量仅占陕西的16%，却接纳了全省80%的污水，干流基本丧失使用功能。在渭河这类来水少、含沙大、高污染的北方河流上筑坝蓄水，蓄起来的可能是一池污水，形成臭湖。

四是蒸发量大，水资源浪费惊人。

从南到北，从一线城市到偏远县城，大大小小的植草种树和圈水挖湖工程愈演愈烈——

绿化热 挖湖热 折射城市造景误区

专家提出，“大跃进式”的城市造景之风需反思

近年来，随着城市改造、道路拓宽，一度有“绿城”之誉的郑州，绿意却似乎悄然减少。一些干道两旁的大树被砍掉或移走，有的则换成了草坪。炎炎夏日，一些无奈市民在电动车上安装太阳伞，“自制”一片荫凉。

黄河勘测规划设计有限公司城市生态水利规划设计研究院院长胡建华介绍，城市造景目前主要有两大类：一是植树种草的绿化主题；二是人工湖、水系建设。前者门槛较低，资质要求不高，后者起步虽晚，但大有后来居上态势。

今年初，广西南宁市宣布，将投资300亿元，力争到2020年打造出一座滨水生态城市。据不完全统计，目前全国各地至少有40个城市提出类似“水城”建设规划。其中既有南宁、西安这样的大城市，也有聊城、沁县这样的中小城市。

新华调查

旱地圈水：造景“大跃进”造成浪费和生态问题

一些专家指出，部分城市不切实际地植草种树、拦河圈水、盲目造景，可能造成严重的浪费和引发严重的生态问题。

一是“南树北种”两败俱伤。棕榈、椰子走进北京小区，法国梧桐站立街道两边，园林专家指出这是盲目的“南树北种”。棕榈、椰子、广玉兰等南方树木要在北京过冬不是一件简单的事，它们要套上“防寒服”、穿上“电热靴”、用上“加湿器”。这些越冬“装备”都价值不菲，而且长达4个月的运行成本更是高得令人咋舌。园林专家粗略估计，北京有不适应气候的“南树”10万株左右，其

有关专家测算，仅咸阳市的蓄水工程，一年将蒸发掉150万立方水。黄委会副主任廖义伟说，水面大了，蒸发量必然要大。如果花了几亿元、十几亿元资金搞起来的工程变成当地最大的耗水工程，造成的损害是巨大的。

因地制宜：城市造景应注重公共性

多位专家表示，城市景观建设总体应该坚持因地制宜，顺其自然。

胡建华认为，所谓因地制宜，在城市建设中就是“该平的地方平，该凹的地方凹。”但现在的误区是，一方面在不该开挖的地方开挖人工湖，另一方面又将原本就存在的坑塘填平。

他表示，按照有关法律法规，城市建设不能填补原有自然形成的湖泊、水系，包括坑塘，但实际操作时好多都被填平开发了，这样就破坏了自然调蓄功能。

在城市造景运动中，地产开发成为隐形推手。郑州市的一位领导在谈到开挖“龙湖”与建设郑东新区的关系时说：“一有水，地价就要上涨。”

中山大学地理科学与规划学院教授袁奇峰认为，当前我国正处在加速城市化的进程中，对多数城市而言，还是要持续加大景观建设的投入力度，这是不得不面对的迫切需求。“但另一方面，也要避免急功近利、好大喜功的做法，尽量减少城市开发带来的‘负外部性’，增加城市景观的公共性，而不是将景观建设变成土地升值的理由”。**记者 张兴军 张 军 王 攀**

(据新华社北京8月29日专电)

十八大代表风采录

张亮亮：花剑老将的砥砺路

据新华社合肥8月29日电 (记者徐海涛)在中国男子花剑队，张亮亮不是成绩最突出的一个，但绝对是最执著的那一个。历经中国花剑新老两代“三剑客”时代，他多次夺得世界冠军，为了奥运梦想，年已三十仍奋战赛场。日前，张亮亮作为中国男子花剑队队长，光荣当选党的十八大代表。

2005年德国莱比锡击剑世锦赛，23岁的张亮亮一剑成名，摘得男子花剑个人的银牌，创造了中国自1981年参加击剑世锦赛以来男子个人最好成绩。2009年第十一届全运会，张亮亮拿下男子花剑个人冠军，为家乡安徽实现了全运会击剑的突破。多年征战，张亮亮先后随国家队拿下2006年多哈亚运会、2010年广州亚运会团体金牌，2010年、2011年世界锦标赛团体冠军。

由于种种原因，今年的伦敦奥运会是这位集全国冠军、亚洲冠军、世界冠军于一身的老将的第一次奥运征程——为了参加奥运会，张亮亮克服了伤病的困扰，甚至多次推迟婚期。然而在四分之一决赛，夺冠呼声很高的中国队意外输给日本队，萦绕几代中国击剑人的奥运男花团体金牌梦、新老两代“三剑客”的3次奥运出击仍未能登顶。

2004年12月，张亮亮加入中国共产党，无论在省队还是国家队，他处处以一名党员的标准严格要求自己，刻苦训练，虚心学习。在比赛中尊重裁判、尊重观众，多次获得“体育道德风尚”奖。在训练中不仅自己认真刻苦，还主动协助教练搞好本组的训练管理，以行动为年轻队友树立榜样。

当选十八大代表后，张亮亮没来得及回家看望父母，就先进行了集中学习。张亮亮说，能成为十八大代表是他极大的荣誉，同时也是一次挑战和一个难得的学习机会。他一定认真履行党代表的光荣职责，认真进行调研工作，集思广益做好发言准备。

我国海域将实施无人机遥感监测

计划在11个省份建无人机基地

新华社北京8月29日电(记者罗沙)记者29日从国家海洋局获悉，我国海域的无人机遥感监测试点工作已经步入收尾阶段，即将开始成果验收。国家海洋局下一步计划在全国11个沿海省(区、市)各建设一个无人机基地，每个基地至少配备一架无人机，负责监测省内管辖的海域，届时我国沿海各地海域将实施无人机遥感监测。

国家海洋局海域管理司有关负责人表示，无人机作为一种新型遥感监测平台，飞行操作智能化程度高，具有机动性强、便捷、成本低等特点。开展海域无人机遥感监视监测试点，使无人机遥感监视监测技术与现有海域监视监测技术手段有机结合，进一步丰富和完善了国家海域动态监视监测管理系统，提高了对重点海域和重点项目的动态监管水平，增强了海域综合管控能力。

这位负责人说，开展无人机遥感监视监测试点是2012年全国海域管理的重点工作之一。2011年年底，江苏省被列为2012年全国海域无人机遥感监测试点单位，于今年1月8日举行了海域三维立体监管平台启用暨无人机首航仪式。

穿越

银行卡眨眼间被刷走596万

“当时我感觉到了什么叫做‘魂飞魄散’。”受害人朱女士说。

7月中旬，朱女士到银行ATM机取现，连续两次操作均未成功。朱女士以为是ATM机出现故障，当时手机正好没电。等回到家充电开机后，接连收到来自发卡银行的7条短信，显示其名下2张银行借记卡从POS机刷卡消费了596万元。这是近年来广州地区被盗刷数额最大的克隆银行卡案件。

广东省银监局、广州市公安局经侦支队接到朱女士报案后，银联立即冻结相关账户，迅速锁定克隆卡盗刷地点——广州市个体工商户胡某在“总统数码港”的商铺安装的POS机。警方随后抓获犯罪嫌疑人8人，缴回涉案银行卡15张，损失资金全部堵截。

广州的邱女士前不久因信用卡被盗刷，向公安机关报案。为证明后两笔消费非本人操作，邱女士向审理案件的法院出具了港澳通行证。多方证据显示，在澳门消费的是一名香港居民。法院经审理判决，银行与邱女士各承担50%的损失。理由是银行接受了非法复制的银行卡交易，未尽到谨慎审查义务；而邱女士没有保管好密码，没有证据证明密码是由于银行原因泄露的。

与朱女士巨款被追回、邱女士担责50%的案件相比，湖北省蕲春县农民陈中平的遭遇更为离奇。3年前他农行卡中近13万元被盗刷。与农行对簿公堂后，案子竟然一波三折。2010年9月，蕲春县法院判他胜诉；农行上诉后，案子发回重审；去年底，蕲春县法院又判陈中平败诉，理由是“对由于第三人违法安装摄像头、读卡器造成信息被窃取，没法举证”。依然在等待二审结果的陈中平满脸委屈。

卡未离身，596万元巨款不翼而飞。广州商人朱女士做梦都没想到，近两年来不断见诸报端的噩梦，竟会降临到自己身上。来自广东省银监、公安部门的信息显示，2011年以来，克隆银行卡盗取存款已成为一大经济犯罪类型，已形成从生产销售侧录设备、窃取信息、制作伪卡到套现的黑色产业链

新华视点

银行卡没离身 596万却“飞”了

■银行磁卡频频被复制

■谁该为“克隆卡”盗刷埋单？

质疑

更安全的IC卡为何难以推广？

因花费太高 各银行都指望别人先做

广东省银监局的调查显示，磁条卡技术门槛低，而芯片IC卡目前没有任何复制手段。欧美、东南亚国家和台湾地区都已陆续完成IC卡改造，我国大陆仍是克隆卡犯罪的多发地。

根据银监会和中国银联等文件，我国将在2015年以前普及芯片卡。但是，调查发现，尽管一些银行称正在积极推广IC卡，但在银行营业厅，很少见到实质性行动。

“由于生意往来账款数额比较大，我特别跟银行客户经理提到克隆卡问题，对方只是强调说白金卡是最高级别VIP，‘有先进的侦测系统’，但就是不推广使用IC卡。”广州市民刘女士说。

中国银联有关人士说，目前全国发行的银行卡约有31亿张，一张IC卡制作成本30元左右。即使一半是“休眠卡”持卡人自动放弃，也涉及费用五六百亿元。“国家规定，换卡不能收工本费，这笔费用由银行承担。这笔钱分摊到几十家银行，应当成本减少很多。”

一位国有银行内部人士告诉记者，在更换IC卡问题上，因为前期的改造成本高、技术难度相对较大，所以银行普遍存在“搭便车”的想法，指望别人先做。

另外由于持卡人很难证明密码泄露不是自己的责任，在法院判决中经常得不到支持，合法权益难以得到保障。所以银行损失不大，这也是银行迟迟不愿意花钱推行IC卡的一个原因。

记者 王凯蕾 毛一竹 (据新华社电)

再造古城，能否造出城市的繁盛？

新华时评

河南开封“千亿元重建汴梁古都”风波未平，山西大同又传来投资百亿元用五年再造大同古城的消息。同时，多地重修古城墙、明清一条街的举动接连不断……人们发现，“复古归旧梦”仿佛突然成了营造城市兴盛的灵丹妙药，引来争相仿效。但是，如此大手笔复古再造，往往既经不起科学的考量，更引起社会公众越来越深的担忧。

建筑与繁盛，从来有血有肉，决非简单的砖瓦结构。无论是故都汴梁还是古城大同，之所以在文化史册和后人心目中占有地位，是因为它们在特殊的历史时期呈现出的繁荣祥和，从而代表了一段历史。世易时移，单靠一味的复古做旧，没有丰富的人文内涵，即使投资百亿千亿，造出的也只能是假古董、假古城，既代表不了今天的历史，也无法真正重回旧梦。

“罗马不是一天建成的”。城市的发展变迁有其内在规律，并伴随时代发展和社会进步不断注入新的内涵。时代背景、人文精神等内在特质决定了一座城市的性格和血脉，建筑样式和风格不过是城市性格的外露。为仿古而大拆现代建筑，为复古而迁出城市居民，改变市民现有的正常生活，这样的做法，难免有舍本逐末之嫌。

值得注意的是，传出再造古城、古都雄伟规划的，不少都是经济欠发达地区。在解决民生难题、提高公共服务水平方面，地方财政并不宽裕，如果在这种仿古复古运动的投入上豪气冲天，这样鲜明的对比又如何能令人民满意？

是科学决策，还是盲目冲动？真正让人担心的是诸多大手笔复古再造工程背后的决策程序问题。城市建设的根本是造福群众。城市再造的巨大投资往往需要地方举债进行，一旦超出承受范围后果难以估量。无数的事实一再表明，决策冲动、论证草率带来的影响往往久久难以弥补。

绚丽旧梦和辉煌历史值得回味，但我们不应一味沉溺于“古都旧梦”。而更应秉持人本理念，务实而量力，将城市发展和市民生活的现实需求作为首要着力点，稳步提升人民群众生活质量，把现代城市建成未来画卷中的亮丽一页。 **记者 颜牛 李代祥**

(据新华社北京电)