

新政 6 大突破

突破之一 购物限额由 5000 元调至 8000 元

本报海口10月24日讯(记者官葭)调整后的海南离岛免税政策将离岛旅客每人每次免税购物限额由人民币5000元,调整为人民币8000元。这一政策调整包含的意思是什么?而8000元上限是根据什么设立的?

据来自省财政厅的解读,这一政策

主要包含:对于单价在8000元限额以内(含8000元)的免税商品,每人每次累计购买金额不得超过8000元。例如,某旅客在免税店内购买了2000元免税商品后,就不能购买单价在6000元至8000元之间的商品了。但还可以购买累计价格在6000元以内的其他免税商品,如1件

单价1500元的太阳镜和1件单价4000元的皮包。

省财政厅有关负责人说,对于8000元上限的设计,主要是考虑到这一限额标准目前已能涵盖大多数旅客需求集中的高价商品。据统计,目前海南离岛旅客购买单价5000元以上商品中,有60%以上

的商品品种集中在5000—8000元这一价格区间。同时,8000元额度没有突破参照我国现行边民互市贸易政策中,边民每人每日8000元人民币的交易标准,不会引起政策攀比。因此,在离岛免税政策试点运行前期,目前设置的8000元的免税购物限额上限是适当的。

离岛免税政策,是国家为支持发展海南现代旅游产业而出台的特殊产业政策

政策量身制定 不具有攀比性

新政背景

本报海口10月24日讯(记者官葭)对海南实施离岛免税政策,是国务院批准建设海南国际旅游岛这一国家战略的有机组成部分,是中央在充分考虑海南特殊的地理环境和产业结构、发展思路的前提下,为支持发展海南现代旅游产业而量身制定的特殊产业政策。因此,政策不具有攀比性。

据省财政厅有关负责人介绍,海南离岛旅客免税购物政策自2011年实施以来,运行平稳,成效显著,受到来琼游客的广泛欢迎。但是,随着时间的推移,政策运行出现了一些新情况、新问题,游客普遍反映政策限额偏低,限制偏多,购物总感觉“解渴”、“不过瘾”。

为进一步完善离岛免税政策,提升政策效能,今年年初,海南省认真贯彻落实中央领导指示精神,着手配合国家相关部门,开展政策评估、调整工作。作为离岛免税政策组织实施牵头单位,省财政厅在省主要领导的直接领导下,会同海口海关、省国税局、省商务厅、省食品药品监督管理局、海南进出口检验检疫局等相关单位,主动工

作,积极配合,密切跟踪,经过近10个月的不懈努力,在中央领导的亲切关怀和国家相关部门的大力支持下,离岛免税政策调整最终于2012年10月1日获得国务院批准并于2012年11月1日正式实施。这其中,凝结了中央领导对海南的关心和厚爱,体现了中央各部委对海南的鼎力帮助和支持,包含了中央对建设海南国际旅游岛的高度肯定和殷切期待。可以说,离开了中央领导的关心关怀和国家相关部门的大力支持,就不可能有现在海南离岛免税政策调整的出台。

省财政厅有关负责人说,需要特别说明的是,对海南实施离岛免税政策,是国务院批准建设海南国际旅游岛这一国家战略的有机组成部分,是中央在充分考虑海南特殊的地理环境和产业结构、发展思路的前提下,为支持发展海南现代旅游产业而量身制定的特殊产业政策。因此,政策不具有攀比性。我国幅员辽阔,省际间经济基础、产业结构、战略定位等差异较大,中央扶持地方发展的方式、方法、政策和手段也不尽相同,对海南是赋予离岛免税政策,其目的是为了促进海南加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构。

突破之二 购物限额有剩余可调剂使用

剩余6000元额度买万元手表可省1800元

本报海口10月24日讯(记者官葭)免税购物限额有剩余,可调剂使用,是此次海南离岛免税政策调整引人关注的亮点。

据省财政厅厅长刘平治解读,调整后的离岛免税政策,对于单价在8000元限额以上的商品,每人每次限购1件,同时须按规定缴纳进口物品进口税。其中,8000元免税购物限额有剩余的或未使用的,可以调剂使用,一次性扣减应缴进口物品进口税的税基。

举例说,某游客在免税店内购买了2000元的免税商品,其免税购物额度还剩余6000元(8000-2000)。此时,他还可以购买一块单价10000元的手表。在政策调整前,由于这块表单价超过了免税限额,要想买到这块手表,该游客需按零售价格即

10000元的金额缴纳进口物品进口税(1万元的手表税率率为30%),该游客购买手表最后付出的金额为13000元(10000+10000×30%=13000)。而政策调整后,该游客在购买同样的手表时,其剩余的6000元(8000-2000)免税购物额度可抵扣使用,即只需按4000元(10000-6000)缴纳进口物品进口税就可以了。这样,按新政策,该游客购买手表最后付出的金额为11200元(10000+4000×30%=11200)元。因此,同样

一块表,按新政策计算比原政策便宜了1800元。

同时需要注意的是,由于单价8000元以上商品每人每次仅限购1件,因此,免税购物限额余额只能一次性调剂使用。在刚才的例子中,该游客在剩余6000元免税额度时,对于同样心仪的一块标价10000元的手表和一个标价9000元的皮包,他只能二选其一,即6000元免税购物额度要么全部用于购买1块手表,要么全部用于购

买1个皮包。

刘平治说,调剂使用免税购物额度有利于大幅度增加旅客购物选择空间,有效释放购物需求;调剂使用免税购物额度有利于解决目前免税店高价商品销售乏力,并在价格上与国内有税市场商品价格倒挂等问题,进一步促进公平消费;免税购物余额有条件调剂使用,可以避免政策操作过于繁杂,确保试点政策的平稳运行。



三亚免税店内,大量游客在选购免税商品。

本报记者 张杰 摄

离岛免税商品品种及每人每次购买数量范围

商品品种名称	免税购买数量(件)
首饰	5
工艺品	4
手表	4
香水	5
化妆品	8
笔	5
眼镜(含太阳镜)	4
丝巾	4
领带	4
毛织品	4
棉织品	4
服装服饰	5
鞋帽	4
皮带	4
箱包	4
小皮件	4
糖果	8
体育用品	5
美容及健身器材	4
餐具及厨房用品	4
玩具(含童车)	5

注:1件商品是指具有单一、完整包装及独立标价的商品,但套装商品按包装内所含商品的实际件数计算。上述商品中,国家规定不符合民航安全要求、禁止进口以及20种不予减免税的商品除外。

突破之三

免税品种扩至 21 种

iPad、照相机等电子产品暂难纳入免税商品目录

本报海口10月24日讯(记者官葭)为丰富消费者购物选择,调整后的政策规定,在现行18种免税商品品种的基础上,增加国内旅客有一定需求、同时也便于携带的3类商品,使海南离岛免税商品品种扩大至21种。

新增加的3类商品,一是电须刨、家

用美容仪等美容及保健器材;二是电饭煲、豆浆机、咖啡机等餐具及厨房用品;三是玩具,包括童车。此外,为杜绝安全隐患,上述商品中不符合国家有关民航安全规定的商品除外,如刀叉餐具、厨用刀具、玩具仿真枪等。

据介绍,由于国家相关部门还要根据

不同商品的管理要求,对新增免税商品履行产品认证等相关工作,因此,新增免税商品实际面向旅客销售可能还需要一定时间。

另外,由于iPad、照相机等电子产品目前仍属于国家禁止免税的20种商品之列,因此暂时还难以纳入免税商品目录。

预计海南离岛免税品年销售额达 40—50 亿元

可望带动海南旅游收入提高 6—7 个百分点

新政效应

本报海口10月24日讯(记者官葭)海南离岛免税政策的调整,将进一步发挥离岛免税政策的效应,扩大影响。政策调整后,预计海南离岛免税品年销售额将达到40亿元—50亿元。

省商务厅有关负责人说,离岛免税政策是我国现行税收政策体系的一项重大突破和创新,国家结合海南的实际情况,采取“积极稳妥、摸索积累、先行先试、逐步推开”的原则,制定相关政策,逐步完善推进。目前,三亚市内免税店已开业一年半,海口机场免税店也开业近一年,可以说离岛免税政策实现了顺利运行,并取得了阶段性成绩。在前期政策试点经验的基础上,海南选择此时适时地完善、调整相关政策,应该

说是稳妥并且及时的,不仅可以解决政策试点运行中出现的情况和问题,还可以更好地探索尝试、用足政策,进一步发挥离岛免税政策对海南国际旅游岛建设和海南旅游业发展的推动作用。

该负责人认为,此次离岛免税政策的调整,将进一步发挥离岛免税政策的效应,扩大政策影响,更加充分地释放消费者的消费热情和能力,带动海南游客数量的上升和旅游业的发展。政策调整后,预计海南离岛免税品年销售额将达到40亿元—50亿元,增长80%—90%,将占整个社会消费品零售总额的5%,对社会消费品增长贡献率达到20%,带动海南旅游收入提高6—7个百分点。直接拉动旅游消费同时,也有望进一步带动海南零售业、物流业、景区景点、航空运输、酒店餐饮等行业的快速增长,创造更多的就业机会,增加本岛居民收入。

与日韩离岛免税政策相比 海南离岛免税政策优惠幅度更大

新政优势

本报海口10月24日讯(记者官葭)此次离岛免税政策调整之后,海南和日、韩等国实行的离岛免税政策相比,具有哪些特点?记者今天从我省相关部门了解到,海南离岛免税政策总体优惠幅度高于日、韩,旅客适用范围更广泛。

此次调整后,与日、韩相比,我省离岛免税政策主要特点包括:一是政策优惠幅度较大。日本冲绳的免税额度较高(折合人民币1.6万元),但优惠幅度较小,仅免除税率较低的关税;韩国济州岛离岛免税的免税优惠幅度和海南大致相同,但其免税额度较低(折合人民币2400元),总体优惠幅度不如海南。二是旅客适用范围更广泛。韩国济州

岛离岛免税政策的年龄限制为19周岁,而海南是16周岁。三是与日、韩相比,此次国家调整政策允许免税额度调剂使用,为旅客充分享受政策优惠创造了条件。

不过,海南离岛免税政策试点仅实施了一年半,与日本冲绳、韩国济州等具有丰富离岛免税实践经验的地区相比,在管理经验、配套设施建设等方面仍存在一定不足,但经过努力,这些会在一定时期内不断改进完善和提高。

据了解,离岛免税政策并不是一种国际通行做法,只有极少数国家或地区实施了这一政策,其中实施时间较长、运行较为成熟的主要是日本冲绳和韩国济州。这两个地区均为四面环海、地理位置相对独立、环境相对脆弱的海岛区域,与海南省有许多相似的特点。

突破之四

离岛免税政策适用对象年龄放宽

年满 16 岁即可享受

本报海口10月24日讯(记者官葭)调整后的离岛免税政策,适当放宽了免税商品的数量范围,放宽了适用对象的年龄,使更多的人可以购买到更多的免税商品。

政策规定,将离岛旅客每人每次购买单价8000元以内免税商品数量范围适当放宽。其中,大部分商品基本实现数量限额翻倍,如香水、首饰、体育用品等,由2件提高到5件;手表、箱包、工艺品、眼镜、丝巾、领带等,由2件提高到4件。此外,化妆

品、糖果也由于过去5件提高到现在的8件。与此前的政策规定相比,新政策总体购物限量平均提高了70%。

据介绍,实施这一政策调整,主要是考虑到免税购物限额提高后,旅客对大多数商品购买需求也会相应增加。因此,有必要可在“自用、合理”的原则下,相应提高免税商品限购数量,以保证政策调整内在的一致性。

而将政策适用对象的年龄条件由年满18周岁调整为年满16周岁,主要原因是

因为我国《民法通则》规定:“16周岁以上不满18周岁的公民,以自己的劳动收入为主要生活来源的,视为完全民事行为能力人”,通俗地说,在一定条件下,16周岁的公民已经是成年人,自身已经具备一定的自主消费能力。考虑到近年来我国消费群体呈年轻化态势,16—20岁年轻旅客数量和购物需求增长较快的实际情况,将政策适用对象的年龄条件由年满18周岁调整为年满16周岁,更合乎实际,能使更多的游客得以享受离岛免税政策。

突破之五

可以一次离岛两店购物

在三亚免税店购物不足8000元,节余额度可在海口美兰机场离岛时再次使用

突破之六 应征税额 50元以下免征

本报海口10月24日讯(记者官葭)今天,海关总署发布修订后的《海关对海南离岛旅客免税购物监管暂行办法》,明确了旅客使用不符合规定身份证件等违规行为的监管办法,同时规定旅客购物应征税额在人民币50元以下(不含50元)的予以免征。

《暂行办法》将原规定旅客违规情形中的“提供虚假身份证件或者离岛航班等信息的”改为“提供虚假身份证件或者使用不符合规定身份证件的”,违规旅客3年内不得享受离岛免税购物政策。

本报海口10月24日讯(记者官葭)海口海关今天提醒广大旅客,海口海关创新监管模式,运用信息系统管理成功实现了“一次离岛两店购物”,旅客在三亚免税店购物不足8000元限额时,节余额度还可在海口美兰机场离岛时再次购买免税品。

自去年4月海南离岛免税政策试点实施以来,海口海关举全力,全力推动海南离岛免税政策实施,海关坚持严密监管高效运作的原则,创新监管模式,建立了“店内购物、机场提货”和机场“即购

即提”的方式,运用信息系统管理成功实现“一次离岛两店购物”,既为旅客购物创造便捷条件,又保证国家政策得到严格执行,同时为旅客提供了方便快捷的购物提货环境,为政策有效实施提供有力保证,也是政策得以顺利调整必要和重要的前提和保障。

为实现“一次离岛两店购物”,海口海关研发了与之相配套的海关监管信息系统,满足三亚、海口两家以上的免税店在线运作的功能要求,同时调整优化公共服务平台数据交换机制,增强旅

客购物信息的即时查询功能,提高系统稳定性。

据了解,离岛免税政策实施以来,海关不直接介入旅客购物环节,主要通过后台监管,实现一次离岛、两地购物,三个为民(利民、惠民、便民)。为服务方便旅客,海关在原来的监管模式上,先后研究解决免税品在航班延误或取消后提货等问题;制定离岛旅客免税购物退换货及退税操作管理办法,进一步提高监管有效性,确保旅客有便捷的购物环境。



旅客在美兰国际机场海口免税店选购化妆品。

海报集团全媒体中心记者 张茂 摄