坚决维护人民群众生命安全

■ 人民日报评论员

滥杀无辜、手段凶残，公然挑战法制尊严，肆意冲撞文明底线。近期发生在新疆的暴力恐怖犯罪事件，激起新疆2200万各族群众和全国各族人民的强烈愤慨。

28日习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，对维护新疆社会稳定，维护各族人民利益作出统一部署。中央领导同志29日飞赴新疆，召开全区党政干部大会，传达中央精神。我们一定要把思想和行动统一到中央决策部署上来，坚决维护国家统一，坚决维护民族团结，坚决维护各族人民根本利益，严厉打击恐怖犯罪，确保新疆民族团结、社会稳定。

人民生命至高无上，维护人民群众生命安全是党和政府的神圣使命。暴力恐怖分子先后袭击当地派出所、镇政府和民工工地，穷凶极恶、令人发指。这起严重暴力事件发生在民族地区，但决不是民族问题，不是宗教问题。犯罪分子以无辜平民和执法人员为袭击对象，罔顾法律、滥用暴力、无视生命，是典型的恐怖主义行径。当今世界，没有一个负责任的国家，不谴责这样的血腥暴行；没有一个讲法制的政府，会对本国的暴力恐怖犯罪纵容姑息。在新疆制造骇人暴力案件的恐怖分子，站在了全国各族人民的对立面，站在了人类文明的对立面。他们是全国各族人民共同的敌人。

人身安全是人民的切身利益所在，社会稳定是人民的共同利益所系。没有最基本的生命安全，何谈人权、发展和梦想？恐怖分子的暴行，性质恶劣、后果严重，给新疆各族群众生命财产安全造成严重损失，是对基本人权的严重践踏，是对法制尊严的严重损害，是对文明秩序的严重挑战。事实充分证明，暴力恐怖活动，已经成为影响新疆民族团结、社会稳定的重大现实危害，成为威胁人民根本利益的重大现实危害。如果放任这样的暴行，人民的福祉何在？社会的正义何在？法律的尊严何在？只有对暴力恐怖分子依法进行最严厉的打击，打掉他们的嚣张气焰，打掉一切不安宁不稳定因素，才能让人民放心安心，才能让社会安定和谐。

近年来，新疆经济发展的形势是好的，社会民生得到很大改善，但是，境内外民族分裂势力仍然在加紧活动，影响社会稳定的深层次问题，尚未得到根本解决；人民群众的生命安全，依然存在极大隐患。各级干部一定要认真贯彻中央决策部署，始终保持清醒头脑，切实增强忧患意识，以高度的责任感使命感，下好先手棋、打好主动仗，形成维护社会稳定的铜墙铁壁，构筑保卫人民群众生命安全的钢铁长城。

中药农残超标呼唤最严监管

在蔬菜、水产品、加工食品问题频现的今天，中药材也不再独善其身。据某环保组织对我国65种常见中药材样品进行的检测，超过七成产品含有农药残留，一些样品中甚至存在禁用农药。与世界卫生组织的标准相比，部分农药残留物超标百余倍。

作为中国传统医学对人类的重要贡献，中药本是治病救人的，如今却有可能因为农药残留超标，使消费者出现呕吐及头晕等症状，严重的甚至有生命危险。而此次曝光几乎涵盖了所有知名中药品牌，不禁让人担心中药行业就此出现信任危机。

之所以会出现农残超标，恐怕与源头不无关系。为了降低成本，部分药农在种植过程中大量使用农药，虽然短期内促进了产量增长，却导致质量与安全问题频发。“药材好，药才好”，一旦药材自身的质量和安全无法保证，甚至因农残超标而导致副作用，恐怕再厉害的宣传都难以让消费者信服。如此一来，受损的将是整个中药材行业。

除了种植环节失范，指导标准缺位也导致中药材行业乱象丛生。我国目前对中药农残限量标准很少很分散，在一定程度上影响了中药的生产。我国中药行业供货源头过于分散、进入门槛过低，必须完善质量标准和安全准入制度，将各种纷繁错乱的标准统一起来，将落后的淘汰掉，这样中药安全才会有坚实的保障。同时，完善提高准入制度，让企业更正规、更具竞争力，让更多的“散兵游勇”成为正规军。规范的操作量化标准和足够的规模，或许是破解药材安全难题的途径之一。

今年5月，李克强总理召开国务院常务会议，研究部署今年深化经济体制改革重点工作，决定建立最严格的食品药品安全监管制度。

对中药行业来说，“建立最严格的监管制度”必须从源头做起，建立监管的工作责任制度，改变以罚代管、坐收坐支甚至罚款与部门利益挂钩的现象，行政执法和责任追究要及时、严肃、有力。无论是从增强政府公信力，还是从维护人民利益角度出发，都应该严格责任追究，对责任人绳之以法，让那些无视消费者健康和生命的违规违法者付出应有的代价。

（白靖利）

时事图说

南国都市报报道，文昌市东阁镇大架李村有一家椰果厂，工人用废水浇灌农田，村民担心长期下去土地受污染。环保部门证实，该椰果厂没有环评手续未获得《排污许可证》，目前工作人员已对废水进行了抽样检测，尚未得出结果。

工业废水直排进农田，表面上看一举两得，既解决了企业排污问题又能催肥庄稼。殊不知，没有经过处理和检测的废水，其所含有害物质，一旦随水进入土壤，将对土地造成毁灭性的破坏。

良好的生态环境是海南今后发展的最大本钱和最大优势，未环评、未许可、直接排污，干的就是破坏生态环境的蠢事，不管什么人，都应该受到应有的处罚。这正是：

既无环评又未检，
废水浇地惹人怨。
自查监管两手抓，
守护绿水和青山。

（文/王平 图/和平）

微 论

新修订的《老年人权益保障法》今起施行，家庭成员不常看望老人将违法。道德准则上升为法律规范，是进步还是退步争议虽多，但强调更关爱老人并不为过。古有训“父母在，不远游”，现代人却常叹“忠孝难两全”。尽孝要趁早，用人单位也应保障法定假期，让“远游”者能够常回家看看。（李斌）

再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄。这是中央对改进组织工作选人用人机制的要求，也是中国继续健康发展的必然要求。高歌猛进漂亮数字遮蔽了多少强征强拆苦情，掩盖了多少从环境污染到社会道德沦丧的代价。数字只能招摇一时，辉煌GDP映照下，许多真实问题需要官民同心破解。（贾奋勇）

“安徽太和县胎儿被盗”这一离奇案件最终被证伪。遗憾的是，一些网站和媒体微博参与推波助澜，致使这个闹剧被放大。事实屡次证明，为抢时效、博眼球，仅凭单一信源便传播信息，往往难以避免信息失真，甚至造成严重社会影响。面对离奇事件，媒体应审慎对待，多问几个为什么。共勉！（李斌）

来 论

允许私家车拼车是一种善治

6月30日《法制晚报》报道，继出租车合乘政策出炉后，北京市年内还计划出台私家小客车“拼车”指导意见。目前，更多制定方向、细节已浮出水面，涉及对公益性合乘的鼓励支持、对合乘费用的分担，及不简单地认为是非法运营等。据了解，对于市民关注的合乘概念、费用摊算等问题，目前研究已有初步成果。

拼车的好处是不言而喻的。其一，对于出租车总量的不足，是一个及时的弥补，能让更多乘客及时打到车。其二，汽车尾气已经成为城市污染的重要来源，拼车了，车辆使用率少了，对于当下的环境污染、空气污染也是积极净化。其三，对城市拥堵是一个有效缓解。

可是，拼车在很多地方仍被视为非法行为。拼车引起的安全问题，因为缺乏明确规范的法律处理依据，权责不明确，一旦发生事故，给事故当事人造成沉痛伤害。更有人将拼车认定为违法运营，“黑车”，称其扰乱了市场秩序，严厉打击，等等。虽然政府进行了所谓的严厉封杀，因为违背了绝大多数群众的愿望，背离了社会发展需要，拼车现象从来就没有停止过，政府制定的严厉措施成为纸上谈兵。

北京市的“拟允许私家车拼车合理摊钱”，很有前瞻性，富有探索和积极意义：不良的拼车是存在诸多问题、负面问题，如果我们做好规范和管理，充分放大拼车良性效应、环保效应和宜居指数，实事求是、一分为二、为民造福、避免不足，拼车就能发挥更多积极功效，成为现代化社会的必要的推进剂、官民互动的良性载体。

深而言之，此刻，政府解决的不仅是拼车问题、环境问题等，更是对群众渴望拼车的充分重视，不推诿，不淡忘，不漠视，杜绝简单化处理，积极顺应，认真对待，查找不足，找出解决方案。群众的愿望就是政府努力的方向，政府将这类小事情都解决好了，这才是让人感动的民生、责任政府以及智慧型政府。

专家认为，“善治”代表着一种将公共利益最大化的社会各方通力合作的管理过程，“善治”的十大品质，即：合法、法治、透明、责任、回应、有效、参与、稳定、廉洁、公正。北京市的“拟允许私家车拼车合理摊钱”就体现了这种“善治”风度，注重实际，问计于民，问智于民，问需于民，这样的“细节政府”、“求是政府”肯定能获得更好的政府公信力，创造更多管理和谐效应。（刘克梅）

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱：hnrbpl@163.com

《中华人民共和国出境入境管理法》今起实施，相关部门解读——

新出入境法有利海南扩大开放

■ 本报记者 李关平
特约记者 宋洪涛 通讯员 陈炜森

《中华人民共和国出境入境管理法》（以下简称《出入境法》）7月1日起正式实施。这部与中国公民出境入境权利息息相关、与外国人入境出境服务管理密切相连的法律，对海南建设国际旅游岛有何利好及影响？

海南日报记者专访省公安厅出入境管理局局长马凯，对《出入境法》进行“海南解读”。

县级市受理外国人签证或可“突破”

“《出入境法》在强化出入境管理机构执法地位方面实现了创新和突破，这对实施‘省直管县’行政体制的海南出入境管理将有重大影响。”马凯认为。

据了解，现行法律规定只有地市级以上公安机关有权受理、审批外国人签证。马凯表示，由于我省实行“省直管县”行政体制，文昌、万宁、定安等县级市（县）的出入境管理部门没有外国人签证的受理审批权。目前，住在这些地区的外国人只能到省公安厅出入境管理局来办理签证。

而《出入境法》规定了公安部可以在各自职责范围内委托县级以上公安机关出入境管理机构受理外国人入境、停留居留申请，为逐步下放外国人签证、证件受理审批权限打下了“法律基础”。

“为方便在琼停留、居留的外国人就近申请签证，我省可以加快完善基础设施建设，加强基层出入境管理机构队伍培训，争取公安部尽快授权我省县级市受理外国人签证。”马凯说。

有利于引进高层次人才

“通过对《出入境法》的深入研究，我们发现至少有三个方面，有利于海南引进高层次人才和扩大开放。”马凯表示，首先，《出入境法》增加了“R”（人才类）、“Q”（探亲类）、“S”（私人事务类）和“M”（贸易）类型签证，将极大满足我省引进高层次人才，外籍华人回乡工作、投资、探亲，扩大与海外贸易往来的需求。

其次，该法在法律层面保留了口岸签证制度。

据了解，我省口岸签证政策自1988年起开始实施，较全国其他地区执行的口岸签证政策有明显优势：可以为来不及办理签证而直接到达我省口岸的与我建交国家公民个人签发“L”签证。

马凯认为，该政策长期以来一直是我省入境签证政策体系的重要支柱。法律层面上保留口岸签证制度，使我省仍能拥有全国最开放的口岸签证政策。

第三，该法规定了外国人免办签证的四种情形：同我国有互免协议的国家；我国单方面给予免签政策的；持联程客票搭乘国际航空器、船舶、列车从中国过境前往第三国或者地区，在中国境内停留不超过24小时且不离开口岸；在国务院批准的特定区域内停留不超过规定时限的外国人。其中，第四种情形“在国务院批准的特定区域内停留不超过规定时限的外国人”，为国务院依据社会发展情况，适当调整过境免签的适用区域、时限，施行更为灵活的免办签证入境政策留下了操作空间。

目前，我省已拥有26国免签证政策，《出入境法》的上述规定，为我省未来向国家争取更加开放的免签证入境政策打下了基础。

另外，记者了解到《出入境法》增加了制定外国人在中国工作指导目录和外国留学生勤工助学管理制度的规定。

记者从省教育部门获悉，我省现有近千名外国留学生，增加勤工助学管理制度有助于正确引导留学生遵守中国就业管理规定，避免出现非法就业的情形。

华侨回国定居更方便

海南是我国第三大侨乡，祖籍海南的外籍华人更多。按此前的法律规定，他们如需回国定居，手续比较麻烦，且由于没有户口和身份证，在国内生活时办理各项事务很困难。

“《出入境法》调整了华侨在境内申请回国定居的受理机关，规定定居国外的中国公民要求回国定居的，在入境前向驻外机构提出申请之外，也可以由本人或者经由国内亲属向拟定居地的县级以上地方人民政府侨务部门提出申请，进一步便利华侨办理相关手续。”马凯表示。

新法还规定定居国外的中国公民在中国境内办理金融、教育、医疗、交通、电信、社会保险、财产登记等事务可以凭本人的护照证明身份。

（本报海口6月30日讯）

定安面向全国有奖征集城市名片

一等奖奖金高达10万元

本报定城6月30日电 （记者洪宝光 通讯员叶彦彤）今天，记者从“定安名片”征集评选组委会获悉，从7月1日起至10月31日，定安向全国有奖征集“定安名片”，一等奖奖金高达10万元。

定安“城市名片”征集要求对定安工作思路、发展目标、城市印象、资源特色、名牌景区、历史文化等方面进行概括与提炼，其内容表述符合定安特色和独特魅力，语言优美、易于传诵，激情豪迈，并能反映定安深厚文化和诚信、创新、追求卓越发展。“定安名片”征集评选活动分征集、初评、复评、终评4个阶段，奖金总额17.2万元。

海口开展新《老年人权益保障法》宣传

本报海口6月30日讯 （记者林伟 徐珊珊）新修订的《老年人权益保障法》将于今年7月1日开始施行。昨天，省老龄办、海口老龄办联合在海口市人民公园开展宣传贯彻《老年人权益保障法》活动。

记者看到，现场3000份宣传资料很快就被老人索要一空。主办单位还请来6名律师为老年人开展法律咨询活动。城乡养老方式、医疗保障、家庭赡养等成为老年人关心的话题。

据介绍，新修订的《老年人权益保护法》增加了社会服务、社会优待、社会保障，以及宜居环境等内容，强调了家庭养老的基础作用，作为子女赡养人有经济上供养、生活上照料、精神上抚慰，照顾老年人特殊需求的义务。

海口市民发现捕鸟售鸟可举报

本报海口6月30日讯 （记者林伟）记者昨天从海南省爱鸟周海口宣传活动现场获悉，海口市民若发现有人捕鸟售鸟，可拨打海口市林业局行政执法支队24小时举报电话66777042，执法人员将严厉查处。

据介绍，目前海口市有鸟类200多种。海口市林业局行政执法支队负责人表示，作为海口市民和游客，可以为保护野鸟做力所能及的事情。如在野外不恫吓、不投喂、不追逐野生鸟类；拒绝吃野鸟，不购买野生鸟类制品；不饲养野鸟，不鼓励买鸟放生；改善周边环境，为野鸟提供合适的生活环境；做保护野鸟志愿者，积极举报违法行为。

火车暑运今启动

东环高铁将增开3对动车组

本报海口6月30日讯 （记者侯小健 通讯员周金丽）暑期在即，随着广大学子陆续返乡，铁路将迎来新一轮客流高峰。记者今天从海口火车站获悉，2013年暑运将从7月1日起启动，暑运首日，铁路部门将开行海口至哈尔滨客列，东环高铁也增开3对动车组，这对暑期出行的旅客来说是难得的福音。

另悉，自6月23日起至8月12日止，学生硬座票预售期延长至30天，从8月13日起，学生硬座票预售逐日缩短为20天。

今天下午5时，铁路客户服务中心网站余票信息显示，7月3日前，海口至上海南、成都东、西安、哈尔滨四个方向的出岛旅客列车车票已售罄，海口至上海南方向7月4日至8日期间仅有少部分硬座车票，9日后票源充裕；7月4日后海口至成都东、西安方向出岛票源充裕；海口至北京西方向7月13日的出岛票已全部售罄，14日至18日仅余少量车票，19日当天票源充裕；海口至长沙方向出岛车票预售期内均有余票。

另外，7月1日起，广铁集团将新增1组动车组投入海南东环铁路运行，运能提升14%。届时，海南东环铁路三亚至海口（东）站间，每天将新增开3对动车组，密度达到25对，客流高峰时段平均每35分钟将开行一趟客列。为满足中转换乘的旅客需求，7月1日起，三亚至海口东的D7348/7次动车组将延长至海口站终到始发。

海口至哈尔滨客列今开行

途经12个省份，停靠58个站

本报海口6月30日讯 （记者侯小健 通讯员周金丽）暑期乘坐火车出行的旅客请注意啦，海口至哈尔滨K1122/1次快速旅客列车将从7月1日起开行，中国最南端和最北端两省会城市将实现一车直达，旅客沿途可领略秀美的北国风光和独特的南国风情。这对广大返乡学子和出门旅游的游客来说是个利好消息。

新增开行海口至哈尔滨K1122/1次快速旅客列车，是铁路部门对海南进出岛旅客列车作出的重大调整，目的是使进出岛旅客出行更加方便快捷，还将带动东北三省与海南的经贸合作交流，促进两地经济发展。至此，我省进出岛旅客列车已达6对。

海口和哈尔滨作为我国最南端和最北端的两个省会城市，一直以来无直达列车，陆上往来需在其他城市中转，给旅客带来诸多不便。开行海口至哈尔滨K1122/1次快速旅客列车，使椰城海口和冰城哈尔滨两大城市通过铁路联为一体，打通了从祖国最南端到最北端的陆上铁路通道，从此告别海南与东北地区无直通火车的历史。

据了解，7月1日增开的海口至哈尔滨的K1122次列车编组由软卧1辆、硬卧9辆、硬座5辆、餐车1辆、行李车1辆、宿营车1辆共18辆组成。其运送距离仅次于广州－拉萨、广州－乌鲁木齐，成为我国跨越纬度最多的铁路线路，全程去程4429公里，下午3时40分从海口站始发，第四天早上8时46分到达哈尔滨站，全程运行时间65小时6分钟。

列车沿途经海南、广东、江西、湖北、河南、安徽、山东、河北、天津、辽宁、吉林、黑龙江等12个省份，沿途停靠58个站（包括海口站），其中有7个为省会城市。

此趟客列票价最低453.5元，最高1280.5元。具体票价如下：硬座453.5元、硬卧（上）771.5元、硬卧（中）801.5元、硬卧（下）829.5元、软卧（上）1225.5元、软卧（下）1280.5元。

据了解，海口到哈尔滨客列车票预售期内较紧俏，粤海铁公司有关负责人提醒广大旅客，应提前订票，最好优选网络和电话订票，以免误了行程。