

上海浙江绿化建设对海南的启示

□ 黄小甲 杨忠诚 郭晋

今年4月，习近平总书记视察海南时充分肯定了我省绿化成果，同时明确要求我们要着力在“增绿”和“护蓝”上下功夫，谱写美丽中国海南篇章。上月，海南省党政代表团前往上海、浙江两地学习考察。除两地经济社会发展、开放改革等方面成功经验值得学习外，两地绿化建设对我省正在开展的绿化宝岛大行动也具有借鉴意义。

两地绿化建设成效

上海是国际化大都市，也是绿色之都。上海注重生态制度建设，扎实有效地推进绿化工程建设，努力打造和国际化大都市相适应的绿色生态空间。当前，上海人均公共绿地面积已从解放前的0.158平方米增至13.29平方米。全市已建成绿地达3.4万公顷，林地面积约10万公顷，湿地约32万公顷，森林覆盖率达12.58%。浙江同样注重生态保护，发展理念实现了从“用绿水青山换金山银山”再到“既要金山银山也要绿水青山”再到“绿水青山本身就是金山银山”的转变，森林覆盖率达60.58%。有报告显示，浙江省位居全国各省市生态文明指数排行榜第三名。

两地绿化建设经验做法

一是坚持规划引领、法规保障。上海先后编制了林地保护利用规划、绿地系

作为经济发达地区，上海、浙江在绿化建设上也取得了较大成效。海南开展绿化建设，做好“增绿”工作，需要在结合自身特点的基础上，积极学习先进经验做法，谱写美丽中国海南篇章。

统规划等专业规划和计划，制定了绿化条例、森林管理规定等地方性法规和政府规章。同时制定了屋顶绿化技术规范、林地养护技术规程等行业标准规范。规划、法规、规范的建立，为上海绿化可持续发展提供了坚实基础，增强了绿化事业发展的系统性、计划性、规范性。浙江编制了生态旅游发展纲要、完善了生态补偿机制，为全省的绿化建设引导导向；出台了湿地保护条例等法规制度。

二是舍得真金白银投入。上海在绿化建设投入上不遗余力：比如21世纪初，上海在中心城区建设28万平方米的延中绿地，总投资逾30亿元。浙江在绿化投入上也毫不含糊，在全国率先出台生态保护补偿制度，近5年来，省财政累计安排财力转移支付资金达66亿元。三是积极引导全民参与绿化。上海精心组织引导群众参与绿化建设，相继开展了“百万市民百万树”、“绿色人生、绿色守望”以及“共建绿色家园，同迎世博盛会”等一系列活动，积极引导广大市民参与绿化工作，目前活跃的爱绿护绿志愿者多达2万人。杭州市提出要把深入开展义务植树活动作为建设美丽杭州的重要举措，明确规定市民植树的义务及每年种植棵树。通过开展认种、认建、认养、认育“市民林”、“碳汇林”、“友谊林”、“巾帼林”，多形式激发市民

绿化热情。

四是多角度、全方位推动绿化工程建设。上海在绿化建设上不断创新思维理念，在城市绿化上是见缝插绿。积极开展绿色廊道建设，坚持道路绿化与道路建设同步。加强河道、铁路线、轨道线等沿线的绿化建设，结合公路整修优化植物配置，逐步形成了“点成景、线成荫、片成林”的绿色通道。推动立体绿化，积极推进屋顶绿化、垂直绿化、沿口绿化、棚架绿化等，截至2012年底，全市屋顶绿化总面积约145万平方米，全市高架悬挂绿化总量16万盆。从2005年起，杭州强制推行“屋顶绿化”政策，要求所有新建建筑必须进行屋顶绿化美化，而且屋顶绿化与主体建筑的设计、施工、验收同时进行，屋顶绿化计入小区绿化率。

两地绿化建设对海南的启示

一是建章立制，规范绿化建设，保护绿色植被。要加强绿化建设的法规建设，针对当前毁林和项目建设破坏林地比较严重的现象，出台一批诸如林地、湿地管理等地方性法规和政府规章，对蓄意毁林的行为严厉打击，对重大项目的规划选址要充分论证，尽量避免大面积破坏林地；要完善一批诸如公益林建设、园林绿化养护标准等的行业标准规范，指导

绿化建设的规范化。

二是调动群众积极性，营造全民参与绿化的氛围。各级宣传部门要制定绿化宣传方案，精心组织开展各项绿化宣传活动，通过电视、报纸等新闻媒体，营造全省动员、全民参与的良好氛围，引领“植绿、爱绿、护绿、兴绿”的良好社会风尚。广泛开展义务植树活动，积极开展绿地、林地认建认养活动。有序引导社会各界、广大市民参与绿化林业工作，在全社会招募一批爱绿护绿志愿者。

三是多渠道筹措资金，加大资金投入。在绿化建设方面，政府一方面要加大投入，另一方面要通过政策引导，引入市场化手段多元筹资，吸纳社会资本投资造林绿化，比如可以按照“谁投资、谁经营、谁受益”原则，对捐资造林数额较大的单位和个人，授予绿化冠名权。四是创新绿化理念，多方位全面绿化。绿化并不是简单的种植花草树木，更要注重绿化的质量和观感。在绿化上要注重创新思维，多方位全面绿化，打造具有海南特色的热带景观绿化带，全面提升我省绿化美化水平。比如逐步推广城市屋顶绿化；在环岛高铁和环岛高速沿线上打造一条景观长廊；在高架桥、人行天桥上进行“挂绿”；在城市人行道上摆放花卉花盆；鼓励农户在房前屋后种树等等。在城市绿化的花卉苗木选择

上，应多选一些景观花卉苗木；而在农村绿化建设上，则应侧重于种植一些经济林和珍贵树种。

五是保护湿地资源，加大湿地公园建设力度。海南湿地自然保护区面积位居全国第二，其中有2个国家级湿地保护区，但是长期以来，沿海、沿江地带的大面积开发，导致湿地锐减。从1995年到2010年，海南湿地总面积从745万亩减少到468万亩，建设和保护好湿地资源迫在眉睫。要着力建设一批城市湿地公园。结合海南实际，尽快制定符合区域特征的地方性湿地保护法规，把湿地保护与合理利用纳入法治轨道。根据城市人口、资源生态和环境特点，合理进行规划设计，适度开发利用，充分发挥其生态效益、经济效益和社会效益。

六是完善生态补偿机制，积极发展碳汇经济。进一步完善中部生态保护区生态补偿机制，建立公益林补偿长效机制。积极拓宽生态保护区生态效益补偿的资金来源，逐步建立市场补偿机制，缓解财政压力。积极引导生态保护区农民种植高效、名贵林木，加大造林补贴力度，帮助农民致富。充分利用海南生态条件好、绿色碳汇多的资源优势，在碳汇林业、碳汇交易市场、碳汇基金等方面加大创新力度，创造条件逐步建立碳交易市场体系，推动碳汇经济在海南落地生根。

(作者单位：海南省委政策研究室)

观点摘登

更好发挥工会在构建和谐劳动关系中的作用

近日，北京师范大学经济与工商管理学院院长赖德胜在《人民日报》撰文指出：工会的产生和发展是市场经济的内在需求，在与资本的关系中，劳动者个体先天就处于劣势，如果没有工会这样的组织，劳动者的合理合法权益就无法保障。应进一步明确工会的角色和职责，更好地发挥工会作用。一方面，继续推进“两个普遍”，进一步提高工会建会率，特别是对高素质劳动者和农民工占比较高的组织在建会方面给予更多关注；另一方面，努力使工会相对独立于企业所有者和经营者，使工会更好地反映职工诉求，代表职工与雇主进行谈判、协商。

个案公正正是司法公正载体

近日，中国人民大学法学院副教授王旭在《人民日报》撰文指出：没有不弄微末的司法实践，法律与正义的阳光就无法照进现实。正因如此，近期包括错案追究、大要案开庭等在内的诸多司法活动，才会引起社会的广泛关注和殷切期待。同时我们也看到，司法裁判作为一种公共平台，正在通过公开、理性的法治力量，为社会厘定正义的准则，切实保障司法活动中当事人的权利。这种建立在法治思维与法治方式基础上的公共理性，是当下中国社会称足珍贵的价值资源。

建设全国生态文明示范区的思考和建议

□ 霍沛军

学习贯彻习总书记
视察海南重要讲话精神

建设全国生态文明示范区，是海南建设国际旅游岛的战略任务。我们要充分利用海南的有利条件，突出重点工作，加快推进全国生态文明示范区建设进程。

油液化天然气等油气储备项目和环岛天然气管道网工程建设，加大南海天然气资源开发利用力度，为海南国际旅游岛建设提供天然气能源保障。四是大力推广节能与新能源汽车。支持海马纯电动汽车的研发和生产，逐步增加节能与新能源汽车示范营运数量。五是建设好昌江核电项目。力争2015年首期2台65万千瓦机组投入运行。六是积极推进风电、水电、生物质发电项目建设。争取2015年陆上风电装机达到40万千瓦，海上风电项目建设取得进展。建设琼中抽水蓄能电站，保障昌江核电站投运后海南电网的安全、稳定和经济运行。继续扩大推广沼气利用，提高农户沼气使用比例。

积极发展具有生态优势的产业。一是大力发展以旅游业为龙头的现代服务业。以旅游业为龙头的现代服务业是建设国际旅游岛的产业基础，也是高度契合生态文明建设需要的产业。要积极推动旅游业转型升级，不断创新和丰富旅游产品，加快建设世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。积极发展金融保险、文化体育、会议会展等产业，不断提升房地产的品质和档次。二是积极培育战略性新兴产业。战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的主要力量。发展战略新兴产业，是加快构建海南特色的生态产业体系的主攻方向之一。要重点支持海南生态软件园、三亚创意产业园、陵水

清水湾国际信息产业园、海口高新区等园区建设，做强电子信息产业。扶持推动以太阳能电池、特种玻璃、膜材料、节能建材等为代表的新材料产业。发展游艇、轻型飞机、潜水设备、高尔夫球具等装备制造业。

加强森林生态体系保护和建设。一是继续实施天然林保护工程，加强热带天然林的封山护林和封山育林。二是加强重点生态区域绿化工作，对重点生态区域实施造林绿化和还林。三是加强沿海防护林建设和保护，提升沿海防护林的质量和生态功能。四是加快建设水边、路边、城边“三边”防护林，利用本地乔木、灌木等树种覆盖所有海岸带和交通干线，发动群众种植珍稀、优良乡土树种，推进绿色村庄、校园、厂区、社区建设。五是加快改造低质低效残次林，提高森林质量，增加森林碳汇。六是建立健全热带雨林、红树林、珊瑚礁、湿地、海洋生态等自然保护区体系。

进一步改善生态人居环境。一是广泛开展生态文明城市、生态文明集镇、生态文明社区及生态文明乡村创建。二是在建立城市卫生环境整治长效机制的基础上，将整治工作延伸到乡镇和农村，在村镇建立起完善的环境卫生管理机制。三是加强对已建成的垃圾处理、污水处理设施的运营和管理，加快垃圾收运体系和污水处理设施管网配套建设，推广生活垃圾分类处理。四是强化大气、水体等生态要素

的监测，建立细颗粒物(PM2.5)和臭氧(O₃)等重要指标定期公布规范化制度。五是在全社会提倡节约能源、资源，倡导绿色文明消费，营造积极向上的文明风尚和生态文化氛围。

突出抓好一批示范项目。一是加强对外合作，引进先进技术，在全省特别是重点旅游景区大力倡导和推广绿色建筑。二是总结海口节能与新能源汽车示范推广试点的经验，建立完善的示范推广应用组织管理体系。三是在全省公共领域全面推行合同能源管理，推广节能新技术新产品，普及新型节能照明灯具。四是积极推进昌江国家循环经济工业园区循环经济试点、三亚国家服务业综合改革试点、洋浦国家新型工业化示范基地建设等国家试点。五是抓住海南入会国家低碳试点省的机遇，落实省政府《关于低碳发展的若干意见》，逐步将海南建设成为全国低碳发展示范区。

强化保障措施。一是完善政策法规。充分利用特区立法权，创新和完善生态文明建设的政策法规体系。二是确保资金投入。创新投融资机制，逐步形成政府、企业、社会、个人共同参与的多元化资金来源渠道。三是加强评估考核。把生态文明建设工作考核纳入各市县年度工作目标考核之中，考核结果作为市县领导干部绩效考核内容之一。四是着力提升全社会生态意识。制定生态环境教育与培训战略规划，加大新闻媒体宣传力度，开展丰富多彩的生态文明教育实践活动，强化全省干部群众的生态优先意识与可持续发展理念。

(作者单位：海南省政府研究室)

从水浒故事看蝴蝶效应经济学

□ 赵逸楠

从“蝴蝶效应”的角度分析，武松的个人行为或许影响了宋朝甚至世界历史。这就好比在蝴蝶效应经济学中，经济体和社会不是机器式的运转，更像是有生命的机体。

公元1059年11月，在景阳冈上打死老虎的武二郎被破格提拔。武都头在街头闲玩，遇到了失散多年的哥哥武大郎。身为嫂子的潘金莲则暗恋上拥有“干部”身份、身高八尺的小叔子。几天后，在武大郎出去卖烧饼时，一场诱惑在家中铺开，但没有成功，被正义的武都头严词拒绝，并撤回县衙以示决心。接下来，潘金莲勾上了西门庆，毒杀了武大郎。武都头则血溅鸳鸯楼、醉打蒋门神。继而夜走蜈蚣岭，碰上了及时雨宋公明，决定一同造反。

假如武松从了潘金莲，大宋朝的历史会怎样？让我们尽情展开想象的翅膀：首先，没有武松的宋江很难被招安；梁山好汉就不会征方腊，即使征了也不会会有独臂武松擒方腊的出现。如果方腊不死，大宋可能就不会攻打大辽，金就不会崛起，蒙古就不会灭金，宋朝就不会灭亡……武松在推开潘金莲的刹那间，打开了潘多拉的盒子，推倒了改写大宋朝历史的多米诺骨牌！

传统的经济学家会对前段的废话不值一哂：在一些传统经济学家看来，世界应该是一部机器。这部机器或许复杂，但完全可以被理解，而机器运转的结果则是可以预测和操纵的。不管武松和潘金莲的关系如何，甚至他们存在与否，大宋朝的命运都将固定运行。但1963年混沌效应的发现则对传统经济学提出了巨大挑战：科学家洛伦茨在《大气科学》杂志上发表文章，指出在气候不能精确重演与长期天气预报者的无能为力之间必然存在着一种联系，这就是非周期与不可预见性之间的联系。他还发现了混沌现象“对初始条件的极端敏感性”。这可以生动地用“蝴蝶效应”来比喻：在理论上，巴西的一只蝴蝶扇一下翅膀，这一扰动，就会在很远的另一个地方造成非常大的差异，将使长时间的预测无法进行，甚至被系统放大为几千里外非洲的一场风暴。

从蝴蝶效应的视角来看经济学，经济体和社会不再是机器，而更像是有生命的机体。个人的行为也并不是孤立的，而是以复杂的方式相互影响。社会不是一个简单的凯恩斯经济学的乘数，而是有生命、可以学习和适应的生物。英国著名经济学家奥默罗德在他的《蝴蝶效应经济学》一书中指出，传统经济学还在固守着19世纪工程师的数学，完全忽视了在混沌效应下活生生、不断变化的经济和社会世界里，事件大小与其影响程度的关系，不再是机械和常规式的。小的变化通常只有小的影响，但有时候影响也很大，并且假以时日可能产生戏剧性的后果。同样，大的变化有时候会有大的影响，但对最终结果可能根本没有什么影响。

接受混沌效应经济学的存在，对公共政策的执行者有着重要意义。传统经济学在制定宏观经济政策之前，首先要假定个人的品味及嗜好是完全固定的。假如个人的效应是根据他人行为而变化，机械导向的经济数学就会显得无能为力。那么，混沌效应是否同样意味着政府对经济毫无能力呢？奥默罗德认为并非如此。政府需要改变的，是受到短期目标的刺激，依赖于经济是可以预测和操纵的观念。如果退后一步，从生物学的角度来构建政府思维的原则，更宽松的方法完全可以给予政府更广阔的视角。例如，在流行的真实经济周期理论中，经济生活有无数多的随机冲击序列，但技术革新通常是经济上产生这些必要随机冲击的一项合理来源。

(作者单位：海南住房公积金管理局)

投稿邮箱：hnrblb@163.com

中标公示

菜篮子工程高效节水配套工程和小妹西灌区红鞋斗渠改造工程的施工招标已于2013年7月6日9时在海口市白龙路琼苑宾馆三楼第一会议室公开开标。经专家评审后菜篮子工程高效节水配套工程确定第一中标候选人：广西五鸿建设集团有限公司，第二中标候选人：深圳市广汇源水利建筑工程有限公司，第三中标候选人：广东十六冶建设有限公司；小妹西灌区红鞋斗渠改造工程第一中标候选人：海南琼山建筑基础工程公司，第二中标候选人：江西省隆龙水利水电建设工程有限公司，第三中标候选人：中康建设管理股份有限公司。公示期3日（2013.7.9-2013.7.11），如有异议的公司可在公示期内向陵水黎族自治县监察局提出投诉。电话0898-83322476。

中标公示

澄迈城市建设投资有限公司拟建的澄迈县行政中心政务中心、澄迈县行政中心会议中心工程建设项目勘察招标和澄迈县行政中心政务中心建设项目、澄迈县行政中心会议中心建设项目、澄迈县行政中心信访中心建设项目、澄迈县行政中心规划建设建设项目、澄迈县行政中心室外配套工程建设项目设计招标于2013年7月4日完成开、评标工作，经评标委员会的评审，推荐中标候选人如下：勘察标：第一中标候选人：海南地质综合勘察设计院；第二中标候选人：海南有色工程勘察设计院；第三中标候选人：海南水文地质工程地质勘察院。设计标：第一中标候选人：海南华筑国际工程设计咨询管理公司；第二中标候选人：海南中电工程设计有限公司；第三中标候选人：海南华磊建筑设计咨询有限公司。如有异议，可于公示期（2013年7月9日至2013年7月11日）内向澄迈县监察局提出书面质疑。电话：0898-67624692。

中标公示

海口市市民防局的万绿园地震应急避难场所项目招标，已于2013年7月8日在海口市建设工程招标投标服务中心完成了开标、评标工作，现将中标候选人公示如下：第一中标候选人：海南第五建设工程有限公司第二中标候选人：海南第四建设工程有限公司第三中标候选人：海南万泰建筑工程有限公司公示期为3个工作日（2013年7月9日-11日），如有异议可在公示期内向监督部门提出投诉，联系电话0898-68724550。

中标公示

海南大学北门外人行天桥项目施工招标于2013年7月8日进行了公开开标，经评标专家委员会推荐，现将中标单位公示如下：施工标中标人：中王帝印建筑工程集团有限公司。如有异议可在公示期内（公示期截止到2013年7月11日）向海口市投资环境监督中心投诉。监督电话：0898-68556531 0898-68522185 海口成邦项目管理咨询有限公司

公告

1、项目名称：三亚空管站值班宿舍工程。2、招标人：中国民用航空三亚空中交通管理站。3、工程概况：新建值班宿舍楼1栋，总建筑面积4120平方米，设计周期30日历天，招标范围：方案设计及估算、初步设计及概算、施工图设计等。4、投标人资格要求：建筑工程设计专业甲级及以上资质；项目负责人：具备国家一级注册结构工程师执业资格。5、报名时间：凡有意者请于2013年7月9日至2013年7月13日登陆三亚市政府中心公共资源交易网报名并购买招标文件。6、联系方式：王先生13807513373（业主），高先生0898-68501578(代理)。7、详情请登陆三亚市政府中心公共资源交易网查询以及网站发布为准。

更正：中国民用航空三亚空中交通管理站的三亚机场主降、次降仪表着陆系统建设工程项目报名截止时间改为：2013年7月9日。陕西永明项目管理有限公司2013年7月9日

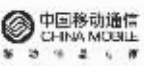
实训综合楼建设项目设计标中标公示

海南软件职业技术学院的实训综合楼建设项目设计标于2013年07月05日完成了开评标工作，经评标委员会推荐：第一中标候选人：广东粤建设计研究院有限公司；第二中标候选人：北京高能筑博建筑设计有限公司；第三中标候选人：海口市城市规划设计研究院。如有异议可在公示期3个工作日内（2013年07月09日至2013年07月11日）向广东粤能工程管理有限公司投诉（投诉电话：0898-68592663）。招标代理公司地址：海口市蓝天路西12号世纪港A809室联系人：杨女士 电话：0898-68592663 广东粤能工程管理有限公司2013年07月09日

诚邀地产项目合作

我公司在三亚市区获得土地一宗，拟建高层住宅十万平方米。项目效益前景良好，为尽快启动项目。现诚邀信誉好，有资金实力的企业合作开发，有意向者可与我方联络。

联系人：王经理 联系电话：0538-8334288 13468008151



敬告

尊敬的客户：为提供更优质服务，我公司将于2013年7月12日凌晨00:00至03:00进行系统升级，届时WLAN业务办理及邮件将受到暂时影响，给您带来的不便，敬请谅解。咨询电话：10086

中国移动通信 海南分公司 2013年7月9日