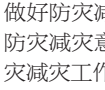


构建现代社会民政管理刍议

□ 陈益君

民政工作作为调节社会利益的“稳定剂”和增进民生幸福的“助推器”，在社会建设等方面发挥着越来越重要的作用。民政部门要推动体制改革和制度创新，扎实推进各项工作，建民生之政、强和谐之基，充分发挥民政在社会建设中的骨干作用。



做好防灾减灾宣传活动，提高城乡群众防灾减灾意识和自救能力，推进防灾减灾工作经常化和社会化。

二、实现“两个突破”，打造民心工程

一是全面完成省市为民办实事项目，实现养老设施新突破。目前，2013 年海口投资必保项目之一的村镇敬老院已有 4 家开工建设，其中大致坡镇、龙桥镇敬老院完成主体工程 80%；龙泉镇敬老院、甲子镇敬老院项目顺利推进，确保年底完成。

二是加大殡葬改革力度，实现殡葬服务新突破。积极倡导“绿色殡葬”，对生态墓地、经营性墓地实行总量控制和规范化建设，减少丧葬用地，使“绿色殡葬”成为规划生态墓区的出发点和落脚点。加强殡葬管理制度创新，制定符合实际的政策措施，逐步建立健全殡葬惠民机制，切实将各项惠民殡葬政策落到实处，树立移风易俗、文明节俭的殡葬新风尚。

三、提升“三个水平”，增强服务能力

一是提升社会养老服务水平。当前，我市老龄化、高龄化、空巢化问题日益突出。养老机构短缺、养老服务供需关系不均衡问题长期存在，建立与人口老龄化

进程相适应、与经济社会发展水平相协调的社会养老服务体系迫在眉睫。因此，要大力发展社会养老服务，加快建立完善以居家养老服务机构为平台，以提供生活照料、医疗康复、文化娱乐、精神慰藉等为主要内容，以保障特殊困难老人为重点，以满足社区全体老年人养老服务需求为目标的新型养老服务模式。完善养老服务发展格局，加快推进 12349 为老服务平台建设；在社区养老中，积极推进社区日间照料中心建设；在机构养老中，抓紧建设不同层次、不同需求的养老机构，满足老年人多方面服务需求。此外，鼓励民间资本投入养老事业。

二是提升社区服务管理水平。加强社区建设是社会管理创新的重要内容，是新时期加强和创新社会管理赋予民政工作新的任务。推行社区管理体制改革的经验，增强基层群众参与社区管理的积极性和主动性，真正实现政府行政管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动。要进一步加强社工队伍建设，建设志愿服务队伍，组织开展社区志愿服务活。推行“社工+义工”服务模式，发展专业社工队伍，建立社工引领义工、

义工协助社工的联动发展机制。要深化和谐社区创建，强化社区网格化管理，努力实现“小事不出网格，大事不出社区”，最大限度地整合基层管理服务资源，寓管理于服务，使社会管理更为精细、服务群众更为直接。同时积极推进社区基础设施建设，争取使每个社区办公和服务场所面积达到 300 平方米以上，通过强化服务功能、提高服务标准，为社区居民提供优质、便捷的“一站式”服务，全面增强城乡社区服务功能。

三是提升社会组织服务社会水平。积极汲取各地先进工作经验，探索建立公益性社会组织直接登记制度，开展社会组织试行直接登记调研以及前期专业管理人员培训等准备工作，在全省率先试点公益类社会组织直接登记，精简社会组织审批登记环节。建立政府向社会组织购买服务制度，为社会组织参与社会服务创造条件。认真开展社会组织评估和社会组织年检工作，完善社会组织党的建设与登记管理联动机制，充分发挥社会组织在促进公平、增进社会和谐中的作用。

四、强化“四项措施”，提供坚强保障

一是规范管理抓落实。严格执行相

关管理规定，结合行业标准和机构服务规范，加快建立村镇敬老院、老年公寓等机构养老服务标准，逐步健全社会养老服务体系。

二是岗位定责抓落实。健全完善督查督办机制，完善考核办法，落实岗位责任制，为确保各项目标任务全面完成提供组织保证。

三是转变作风抓落实。加大民政干部培训力度，不断提高干部履职能力。提高选人用人公信力，坚持在工作实践中考核干部，让办实事、求实效的干部受重用，努力建设一支德才兼备、作风过硬、群众信赖的高素质民政干部队伍。

四是广泛宣传抓落实。任何一项工作的开展都离不开社会舆论的支持，也离不开社会共识的形成。而社会舆论和社会共识的达成需要广泛宣传，让更多的人对民政工作有更加全面的了解，让民政工作获得更多的认知。民政服务对象大多数是社会困难群体，他们在社会上发出声音的机会很少。因此，民政部门需要做他们的代言人，将困难群体的声音通过媒体让社会了解。同时，民政部门也要通过媒体让社会对民政工作和民政工作者有所认知，主动、及时、真诚地回应社会关切，在良性互动中达成共识，在良性互动中寻找攻坚克难的钥匙，在良性互动中探寻推进民政事业创新发展的途径。

(作者单位：海口市民政局)

观点摘登

审批制度改革催生“化学反应”

近日，中国政法大学法治政府研究院副院长、教授王敬波在《人民论坛》撰文指出：从历次改革看，机构撤并只是行政机构改革的“物理反应”，转变政府职能才是“化学反应”。改革不能止于“物理反应”。如果政府职能不转变，只有机构内部整合，机构改革注定会重蹈以往的覆辙，陷入循环往复的怪圈。要想产生改革的“化学反应”，行政审批领域是重中之重，必须通过减少行政审批事项、减少对微观事务的干预，扩大向社会和市场放权的效果，建立起“职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”。

智库要避免为既得利益代言

近日，国务院参事任玉岭在《中国经济周刊》撰文指出：智库是科学决策、民主决策的依托和保证。智库建言绝不能只顾今天、不顾明天，只顾眼前、不顾长远，更不能只顾少数人的利益而忽略或损害大多数人的利益。特别是今天的改革，常常遇到话语权较大的既得利益者的阻力时，我们更应该防止只重富、不重穷，只重大、不重小，只重锦上添花、不重雪中送炭的倾向发生。为此，智库建言一定要有前瞻性、战略性、全局性，防止捏了芝麻，丢了西瓜。

实践漫谈

建省 25 年以来，海南城市居民住宅增加了千万平方米数量级，居民人均住房面积已跃为全国第一。

人类生存对土地的使用要求大致分为三种：一是生存居住；二是商业活动；三是娱乐活动与零售业需求。简言之，三类土地使用必须协调有序，才能构筑现代居住的美好乐园。长期以来，我们在一定程度上忽视了第三类活动的需求和供给，例如，拥有近 60 万人口的三亚竟零点点分布着少量几个综合超市，海口综合超市数量也显不足。没有相应现代零售业的构建和发展，就难以成为全国甚至世界的一流旅游目的地。

现代零售业应是城市规划和发展的的重要组成部分。一个城市或地区的发展，零售业的引进与建立至关重要，更重要的是建立现代零售业的经营原则和方式。这也是目前中国零售业和国际现代零售业的根本区别所在。无条件退货，是

微理论

《西游记》的五人团队分别代表了马斯诺五个层次的需求。猪八戒的需求是生理，沙和尚的需求是安全，白龙的

现代零售业是城市发展的重要组成部分，海南要建设国际旅游岛，不可忽视现代零售业。当前，我们应将现代零售业作为与国际接轨的一项优先工作来抓，促进旅游购物业发展。

□ 卫飒英

目前国内零售业正逐步实施的原则。不同的是，国外商品的退货购物者没有心理压力，接收退货的服务人员简单询问原因，或根本不同原因。这一点国内商家尚难做到。第二，销售人员拥有自行处理有轻微瑕疵商品相应折扣的权利。少一颗纽扣，面料有轻微瑕疵，或者衣物上有试穿遗留微痕等，销售人员有权对此类商品提高折扣出售，该原则在国际通行，但在中国则不可。

企业和产品的竞争都要体现在价格竞争上。美国新泽西州的百货业不征收销售税，而相邻的纽约州则要征收 8－9% 的销售税。纽约为了与新泽西州争夺客源，特准曼哈顿梅西商店对低于每件 120 美元的衣物免征销售税，免税范围是几乎所有有能力去纽约旅游并购物的游客，其中体现了零售业生存发展的最根本的逻辑。

当前，各种新的时尚与潮流已成为

需求是归属，唐僧的需求是荣誉，孙悟空的需求是实现自我价值。所以他们取经的目的需求不一样，价值观不一样，所以一路上的行为就很好理解了。八戒偷懶、沙僧撮合、白龙无闻、唐僧哭啼、悟空拼命。

——@ 思想聚焦

茫茫宇宙间，每个人都是偶然地来到

世上，又必然地离去。正是因为这种根本性的孤独，才有了爱的价值和理由。人人都是孤儿，所以人人渴望有人爱，想要有人疼。我们并非只在年幼时需要来自父母的疼爱，即使在年长时从爱侣那里，年老时从晚辈那里，孤儿寻找父母式疼爱的隐秘渴望都始终伴随着我们。

——@ 周国平

然鞋子的号码可以改变，服装为何不可？海南建设国际旅游岛千头万绪，建立与国际接轨的现代零售业应该作为优先工作之一。海南可与国际购物中心协会等组织建立联系，开展合作，尽快制定海南发展国际现代零售业的战略发展规划，制定相关政策，考虑引进诸如 Cost-co, Macys 这一类零售业率先到海南设立公司。同时，对海南现有零售行业实施改造，树立起真正以消费者为上帝的现代销售理念。这也是从根本上改变海南旅游购物现状，同时也是吸引国际旅客尤其是欧美旅客到海南的重要保障。

建立与国际接轨的现代海南的零售业，绝不是简单地治理已有的海南本地产品及礼品销售。现代零售业应当是海南城镇化发展的组成部分。商品和服务的方便供给是人们考虑选择居住地和旅游地的重要因素，便民利民的零售业是拉动内需的必要保障。海南现代零售业的建立与发展将是海南居民幸福生活的保障，也是给予国内外旅游者到海南亲历美好环境和愉悦生活的诚挚邀请。

(作者系海南经济发展与环境保护基金会会长)

看问题一定要辩证。说宽松，未必就是绝对的宽松。例如，美国量化宽松，就是外部性的量化宽松，其货币主要流往国际市场，而非国内市场。说紧缩，也不是绝对紧缩。例如，中国就不能搞绝对紧缩，要定向紧缩，要有保有放。否则，必然导致工业部门萎缩，造成严重的萧条。经济管理必须辩证，必须实事求是。

——@ 卢麒元

中标公示

陵水黎族自治县发展和改革委员会的陵水黎族自治县自来水厂三期工程场地平整项目已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为云林建设集团有限公司，

第二中标候选人 为海南经典环保工程有限公司，

第三中标候选人 为兴华建设集团有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

中标公示

陵水县文罗镇人民政府的文罗镇万家洋排灌渠道硬化工程已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为吉安市建业工程有限公司，

第二中标候选人 为中康建设管理股份有限公司，

第三中标候选人 为珠珊建设集团有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

中标公示

陵水黎族自治县扶贫办公室的隆广镇丹录村委会目省村环村路工程已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为海南工业设备安装有限公司，

第二中标候选人 为邯郸市邯二建筑工程有限公司，

第三中标候选人 为陕西联腾建工集团有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

招标公告

招标人:屯昌县水务局。代理机构:河南宏业建设管理有限公司。项目名称:海南屯昌县 2013 年小型农田水利重点建设项目勘察、设计招标。资质要求:本次招标要求投标人须具有独立法人资格,同时具备建设行政主管部门核发的水利行业丙级(含)以上设计资质和工程测绘专业丙级(含)以上测绘资质的,或符合上述资质要求的联合体。项目负责人为水利工程师以上资格。本次招标接受联合体投标,只能由两家单位组成联合体,牵头人须为具备建设行政主管部门核发的水利行业丙级(含)以上设计资质的单位;联合体各方不得再以自己名义单独或参加其他联合体在同一标段中投标。报名要求:由项目负责人持法人授权委托书到现场报名,报名提供:1、营业执照、资质证书、税务登记证、基本账户开户许可证、法人身份证;2、项目负责人身份证、执业资格证、注册证;3、省外企业还须由分公司负责人持身份证、分公司营业执照、省外建筑业企业进琼分支机构备案手册(审原件,交盖章复印件,股装成册并注明:XX 工程投标报名资料),于 2013 年 7 月 16 日至 22 日 17 时到屯昌县人民政府政务服务中心 2 楼住建局窗口处报名及购买招标文件。联系人:陈小娟 68503712

全力打造会展经济“升级版”

□ 汤和银

近年来，海南会展业发展取得了长足进步，但还存在着一些问题。当前我们要推进会展业转型升级，做强会展品牌，放大会展经济的“拉动效应”、“溢出效应”。

近些年来，特别是国际旅游岛建设上升为国家战略后，我省以博鳌亚洲论坛年会为龙头的会展业发展较快，大型活动、展览和会议明显增多。已初步形成了博鳌亚洲论坛、国际热带农产品冬交会等具有一定影响力的会展品牌。蓬勃发展的会展业改进和完善了国际旅游岛旅游环境、基础设施，有力提升了海南对外影响力。

虽然我省会展业发展取得了长足进步，但由于起步晚，整体上仍处于初始阶段，还存在这样或那样的问题。主要表现在：一是会议多，展览少，发展不平衡。二是小型会展多，大型会展少，无法形成规模。三是临时展多，固定展少，缺乏长久性。

尽管海南会展业整体上还存在诸多问题，但从面临的发展机遇来看，海南会展业发展方兴未艾、潜力巨大，正迎来新一轮发展春天。

如何推进海南会展业转型升级，做强海南会展品牌，进而放大会展经济的“拉动效应”、“溢出效应”，笔者建议应从以下几个方面入手：

(一)坚持顶层设计、统筹谋划。树立大会展产业的思想，结合我省区位、产业特点和经济社会发展情况，立足现实，着眼长远，从会展产业的政策导向、政府角色、行业规则、硬件基础、交通运输、人才战略、用工方向、产业链条、免税政策、品牌战略和危机管理等全方位通盘考虑，研究制定促进会展业发展的政策措施和管理办法，建立起一个具有本土特色的、健康的、充满生机的会展战略规划体系。

(二)坚持放眼国际、铸造品牌。海南会展业要实施差异化、特色化、休闲化、融合化的品牌战略，面向国际、国内两个市场，营造专业性的主题峰会、行业博览和欢乐盛会，构建起会议、展览、赛事、节庆联动的大会展格局，以主题鲜明、特色突出的诸多品牌战略支撑海南会展的后发崛起，进而抢占行业制高点。

(三)依托会展、放大效应。海南的会展业要与生态旅游、特色文化、运动健身相结合，以国际高端论坛、高品质专业会展为媒介，积极倡导崭新的可持续发展理念和低碳经济发展模式，为节能减排、发展循环经济、优化产业结构、转变发展方式以及和谐社会建设等提供样板示范。

(四)坚持政府主导、市场运作。政府部门在会展经济中，负有调动社会各方面积极性、合理配置文化体育活动资源、打造活动品牌等公共职能，应切实发挥主导作用，设立会展业专项资金，用于支持中办全国性、国际性大型展会，扶持参展企业启动运作，孕育会展业市场，积极促进展览业发展的专业化、市场化和国际化。市场化运作是会展经济得以持续发展的关键，要强化按市场模式运作的意识，从活动策划、宣传推介、招商赞助、资金运作等方面考察并选择合作公司，严格按照市场规则运作。

(五)网罗人才、引领发展。推进海南会展业提档升级、转型发展，关键在人。目前，海南会展业人才缺乏，需要大力引进和培养。为尽快解决专业展览人才的缺失，我们应鼓励有实力的高等院校结合自身特色开设相关专业，培养专门展览人才。在引进人才上，我们应当遵循“两步走”的战略：一是“引进来”，用优越的工作环境和较高的待遇把国际上成熟的优秀展览人才“挖”进来，通过招募成熟的业内人士带动整个行业的发展，并在实践中为会展业人员提供经验借鉴与学习示范；二是“走出去”，让省内的会展专业人员定期出国深造，学习会展业国际运行惯例及成功经验，整体提高会展业管理水平与发展理念。

(作者单位：海南省政府研究室)

工作新论

投稿邮箱：hnrblb@163.com

中标公示

陵水黎族自治县发展和改革委员会的陵水黎族自治县自来水厂三期工程场地平整项目已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为云林建设集团有限公司，

第二中标候选人 为海南经典环保工程有限公司，

第三中标候选人 为兴华建设集团有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

中标公示

陵水县文罗镇人民政府的文罗镇万家洋排灌渠道硬化工程已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为吉安市建业工程有限公司，

第二中标候选人 为中康建设管理股份有限公司，

第三中标候选人 为珠珊建设集团有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

中标公示

陵水黎族自治县扶贫办公室的隆广镇丹录村委会目省村环村路工程已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为海南工业设备安装有限公司，

第二中标候选人 为邯郸市邯二建筑工程有限公司，

第三中标候选人 为陕西联腾建工集团有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

中标公示

临高县水务局的临高县武新、抱利水库除险加固工程，于 2013 年 7 月 12 日公开开标后，已按照招标文件确定的评标办法和有关规定要求完成评标工作。现将中标候选人公示如下：

第一中标候选人：江西省隆龙水利水电建设工程有限公司，

第二中标候选人：云林建设集团有限公司，

第三中标候选人：兴华建设集团有限公司，

公示期：2013 年 7 月 16 日至 7 月 18 日，共 3 个工作日。如有异议可在公示期内向临高县纪委监察局投诉，投诉电话：0898-28284513。

中标公示

陵水黎族自治县人口和计划生育委员会的陵水县医疗卫生保健机构 B 超室远程视频监控系统工程已于 2013-7-13 完成施工开标、评标工作，经评标委员会推荐，确定：

第一中标候选人 为海南千兆科技有限公司，

第二中标候选人 为海南天一银河网络科技有限公司，

第三中标候选人 为海南好思达网络科技有限公司。

本公示期为 3 个工作日（2013 年 7 月 16 日~2013 年 7 月 18 日），如有异议可在公示期内向陵水县监察局投诉，联系电话：0898-83322476。

招标公告

招标人:屯昌县水务局。代理机构:河南宏业建设管理有限公司。项目名称:海南屯昌县 2013 年小型农田水利重点建设项目勘察、设计招标。资质要求:本次招标要求投标人须具有独立法人资格,同时具备建设行政主管部门核发的水利行业丙级(含)以上设计资质和工程测绘专业丙级(含)以上测绘资质的,或符合上述资质要求的联合体。项目负责人为水利工程师以上资格。本次招标接受联合体投标,只能由两家单位组成联合体,牵头人须为具备建设行政主管部门核发的水利行业丙级(含)以上设计资质的单位;联合体各方不得再以自己名义单独或参加其他联合体在同一标段中投标。报名要求:由项目负责人持法人授权委托书到现场报名,报名提供:1、营业执照、资质证书、税务登记证、基本账户开户许可证、法人身份证;2、项目负责人身份证、执业资格证、注册证;3、省外企业还须由分公司负责人持身份证、分公司营业执照、省外建筑业企业进琼分支机构备案手册(审原件,交盖章复印件,股装成册并注明:XX 工程投标报名资料),于 2013 年 7 月 16 日至 22 日 17 时到屯昌县人民政府政务服务中心 2 楼住建局窗口处报名及购买招标文件。联系人:陈小娟 68503712

中标公示

临高县水务局的临高县美锐、楷模、美万水库除险加固工程，于 2013 年 7 月 12 日公开开标后，已按照招标文件确定的评标办法和有关规定要求完成评标工作。现将中标候选人公示如下：

第一中标候选人：重庆西江建设（集团）有限公司，

第二中标候选人：宏峰集团（福建）有限公司，

第三中标候选人：海南泰盛建筑工程有限公司，

公示期：2013 年 7 月 16 日至 7 月 18 日，共 3 个工作日。如有异议可在公示期内向临高县纪委监察局投诉，投诉电话：0898-28284513。

中华人民共和国海口海事局航行通告

海口海事航字[2013]8 号

海口市新东大桥水上水下施工作业延期的通告

各有关单位及船舶：

海口市新东大桥工程水上水下施工作业（详见海口海事局 2012 年 10 月 19 日发布的“海口海事航字[2012]3 号”航行通告），因无法按期完成，施工作业期限延至 2014 年 3 月 30 日止。其他事项不变。

特此通告

中华人民共和国海口海事局
2013 年 7 月 12 日