

今日关注
中央部门“三公”决算

新一轮中央部门决算公开启幕

去年“三公”支出74.25亿元

比预算数减少5.59亿元

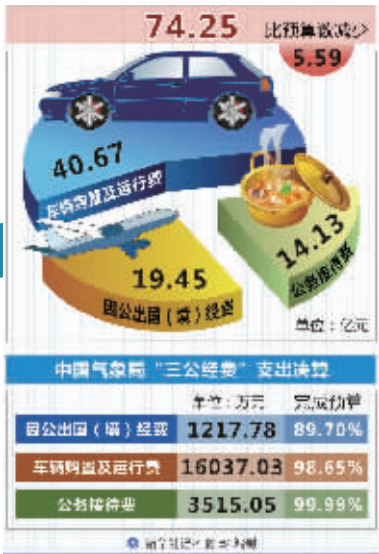
据新华社北京7月18日电（记者韩洁）一张表格清楚列出2012年全国气象部门年度“三公经费”支出预算和决算的对比情况：支出预算21129.04万元，决算20769.86万元，完成预算的98.30%。

18日，随着中国气象局率先向社会公开其2012年部门决算书，新一轮中央部门决算公开全面启动，一一亮相的还有去年的中央部门“三公经费”决算。

这是中央各部门自2011年首次向社会公开部门决算以来，连续第三年推进部门决算公开，也是第三年晒部门

会公开其2012年部门决算书，新一轮中央部门决算公开全面启动，一一亮相的还有去年的中央部门“三公经费”决算。

这是中央各部门自2011年首次向社会公开部门决算以来，连续第三年推进部门决算公开，也是第三年晒部门

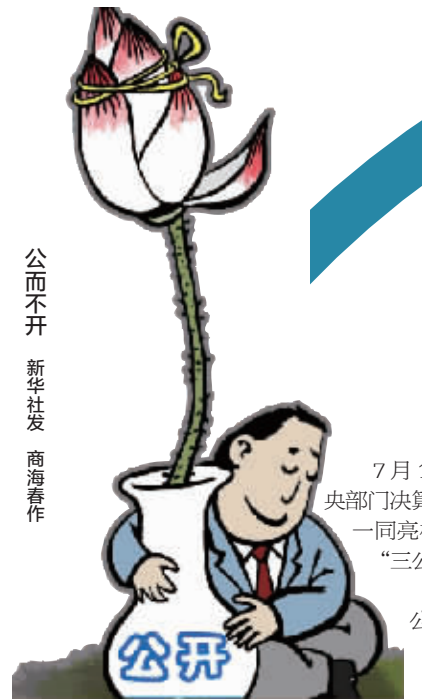


“三公经费”决算。

记者从财政部了解到，今年中央部门在收到决算批复后第一时间，即7月18日集中向社会公开决算等相关信息，比去年提前1天。

中央部门决算中，“三公经费”最受关注。根据2012年中央决算报告，

总体看，2012年中央单位“三公经费”支出合计74.25亿元，比预算数减少5.59亿元。其中，因公出国（境）经费19.45亿元，减少2亿元；车辆购置及运行费40.67亿元，减少2.81亿元；公务接待费14.13亿元，减少0.78亿元。



7月18日，2012年中央部门决算公开大戏启幕，一同亮相的还有各部门“三公经费”决算。

一次次的“三公经费”公开有何区别？本轮中央部门决算公开有何新看点？

各部门的“三公经费”账本是否更细化？为何不同部门“三公经费”支出差异大？……带着公众关心的诸多问题，新华社记者采访了财政部有关负责人及权威专家学者。

1 今年有何新看点？

很多人疑问：今年4月18日刚公开了中央部门的预算及“三公经费”，为何年中又要“公开”？

财政部国库司负责人解释说，上半年公开的是3月份全国人民代表大会审批的2013年中央部门预算及“三公”预算，现在公开的则是刚刚经过全国人大常委会审批的2012年中央部门决算及“三公经费”决算。一个是今年要花的钱，一个是去年实际花的钱，并非同一概念。

随着这几年中央部门预决算公开不断推进，公开

2 账本是否更细化？

国务院日前明确要求，要进一步细化公开中央部门“三公经费”。相比往年，今年部门“三公经费”账本是否更细化？

翻看率先公布的中国气象局2012年部门决算书，今年在细化上有明显进步。40页的报告中“三公经费”内容占了4页多，与去年相比增加了预决算数对比表格，用了更多图表形象切分“三公”蛋糕。文字说明也详细列出因公出国（境）团组数及人数、公务用车购置数及保有量和公务接待等情况。

3 压缩为何现“双版本”？

记者注意到，有报道称去年82个中央部门“三公经费”决算比预算压缩42亿元余，但根据2012年中央决算报

告，去年汇总后的中央“三公经费”决算支出比预算数压缩559亿元。为何出现两个版本？

记者从财政部核实，有些媒体数据可能来自今年4月18日各中央部门公开的2013年部门预算，其中包含了2012年中央部门“三公经费”预算执行数。而中央部门最终决算数，将在18日公开的2012年中央部门决算中披露，这些数据今年6月底才获全国人大常委会审批通过。

记者了解到，预算执行数和决算数并非同一概念，两个数字未必一致。举例来说，假设一部委年初预算100万元，如年中追加预算20万元，则其预算执行数就是120万元。要是这120万元预算都花完了，那么决算数就是120万元，与预算执行数相同；但如果赶上下半年压缩支出没花完预算，最终只花了100万元，那其决算数就是100万元。

4 为何部门差异大？

往年各部门“晒”出的“三公经费”账单，从不足百万元到超过20亿元，不同部门间差异很大。如何看待这种差异？

“部门职能、机构设置和人员数量不同，支出规模就会存在差异。”财政部财科所副所长白景明指出，有的部门开展外事活动较多，出国费用会多一些；有的从事防汛抗旱、地质勘察等野外作业较多，车辆购置和维修费用会相对多一些；有的是中央垂直管理部门，

所属单位多，支出规模由上千个单位汇总而成，总数就会很大。

“包括行政经费、‘三公经费’、住房保障支出等在内，部门支出是否正当、合理，要结合部门工作职能、承担的任务、机构设置和人员数等实际情况综合判断。”白景明说。

5 各部门是否都公开？

今年恰逢国务院机构改革，一些新建或职能调整部门此次是否会公开“三公经费”决算？

对此，财政部国库司负责人介绍，今年涉及机构和职能调整的部门，将按不同情况进行公开。

涉及机构和职能合并的部门，由新建部门以合并前部门名义公开部门决算。如国家卫生和计划生育委员会、国家新闻出版广电总局、国家能源局等。

涉及部分机构和职能调整的部门，正常公开，如国家海洋局、国家食品药品监督管理局等。

涉及机构和职能分立的部门，则暂缓公开，如原铁道部。

记者韩洁（据新华社北京7月18日电）

哪些部委最省？哪些部委增支，增支是否合理？有增有减为哪般

在各部委员长达几十页的决算报告中，“三公经费”决算支出情况无疑最受关注。在落实中央“八项规定”背景下，去年

哪些部委花钱最节约？哪些部委增加了支出，增支是否合理？未来如何更好推进“三公经费”公开回应百姓期待？

去年哪些部委最节约？ 国税系统减支超7000万

记者浏览中央部委网站发现，去年大多数中央部委主动压缩“三公经费”成为一大亮点。

这些部委中，省钱最多的当属体量大的国家税务总局，较之预算数213289.77万元，国税系统实际只花了205836.7万元，比预算节省了745307万元的支出。

再如，农业部“三公经费”

决算数比预算数减少6280.15万元，压缩比例超过26%；中国社科院决算支出1606.31万元，比预算压缩444.74万元，压缩比例也超过20%。

不过，记者注意到，有不少网友认为，压缩支出是一方面，但更重要的是政府花出去的钱是否花到实处，是否有绩效。

去年哪些部委花“冒了”？ 国家发改委增支621万

虽然大多数部委去年压缩了“三公经费”支出，但仍有个别部委支出增加。

以国家发展改革委为例，去年该部门安排“三公经费”预算4327.74万元，但最终决算花了4948.00万元，增长14.33%。其中大头花在因公出国（境）方面，支出3699.42万元，增长23.11%。该部委解释说，增长的主要原因是为落实党中央、国务院临时交办的任务。

还有保监会，去年“三公经费”支出决算2800.03万元，与年初预算2774.4万元相比，增加25.63万元。该部门解释说，

主要是去年更新16辆公务用车，车辆购置费比预算多花了50.84万元。不过，该部门也同时压缩了公车运行费和公务接待费。

财政部财科所副所长白景明说，“三公经费”是党政机关维持运转或完成相关工作任务所需的相关支出，是政府行政开支的一部分，合理原因的增加支出是可以的，但一定要向公众说明原因，并坚决制止无缘由地超规格超范围滥用财政资金。

记者韩洁、安蕾（据新华社北京7月18日电）



既要真公开 更要有监督

18日，中央部门向社会公开了2012年决算情况，备受关注的无疑是各部门“三公经费”公开。必须看到的是，在逐渐走向常态化的“三公经费”公开中，需要更加主动的细化公开，以及在公开基础上更为有效的监督与互动机制。

中央部门“三公经费”公开已进入第三年，少了“犹抱琵琶半遮面”的信息披露，多了条分缕析的实情解释，而公众关于“三公经费”的讨论，也少了捕风捉影的质疑与猜测，多了更加理性的建言与献策。

“三公经费”之所以备受关注，是因为人们警惕其间易生腐败。一个政府“三公经费”的使用，往往是普通百姓观察其廉洁与否的重要窗口。因为政府花钱体现出的是用权，而乱花钱往往意味着滥用权力。

在“三公经费”公开中，可以看到逐年细化的进步。但是简单罗列数字、选择性细化、口径不一等问题仍然存在，究其原因恐怕还是没有以主动心态去公开。

真公开才有公信力。越是普通百姓关心的政府信息，越要不吝篇幅、不惜笔墨地公开，才是顺民意、接地气。详尽公开包括“三公经费”在内的普通百姓最为关注的政府信息，是树立政府公信力的必由之路，也是打造“阳光政府”的前提。

“三公经费”公开的最终目的，是让普通百姓参与到对“取之于民、用之于民”的政府资金使用的监督中，最大限度地减少资金浪费，有效提高资金的使用效率，提高政府运行效率。

既要真公开，更要有监督。今年“三公经费”公开将拓展至地方，各省将纷纷“亮账”。人们期待，在与普通百姓更多的良性互动中，政府将更加廉洁高效。

记者何雨欣（据新华社北京7月18日电）

花了多少、如何花、花在了哪儿？ 公开为啥不能更细化

因公出国、公务用车、公务接待，“三公经费”花了多少，如何花、花在了哪儿，一直是社会关注。18日集中亮相的中央部

门“三公经费”账本是否够细够明白？能否经得住公众的检验？还有哪些看不清楚说不明白的地方？

多出的1000余辆公车从哪儿来

从目前已公布的情况看，各中央部门公开的“三公”决算无论从内容和详细程度上相比往年都有明显改善，但仍有一些看不清楚或说不明白的情况。

中国气象局2012年对达到报废条件的22辆公务用车予以报废处置并相应更新，更新

购置支出286.07万元。

然而，对比2011年气象局的决算情况却发现，同样是3277个预算单位，公务用车保有量却是3380辆。这无端多出的1000多辆车从何而来，是统计口径有变，还是其他原因，气象局并未在决算报告中作出说明。

说不清的境外培训、调研、考察费

因公出国（境）的经费开销，是不是花在了该花的地儿，百姓希望在公开的三公经费中找到答案。

商务部2012年因公出国（境）费4952.45万元，虽然比

上年减少800多万元，但其中仅单列项贸易促进、境外培训及业务调研考察等支出就高达1367万多元，超过因公出国（境）费用总额的四分之一，却没有任何详细的说明解释。

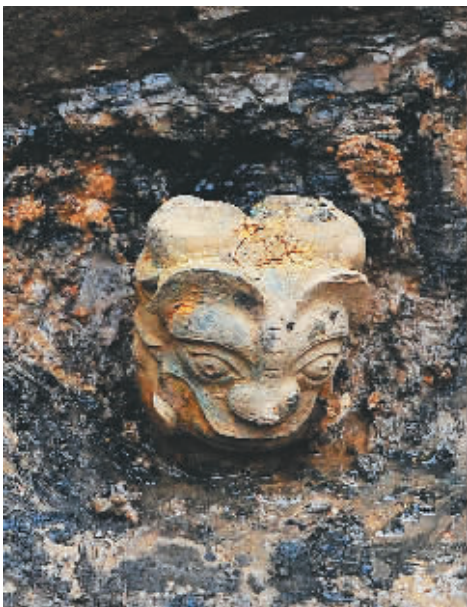
看不到花哪儿去的公务接待费

虽然绝大部分已公布决算情况的中央部门2012年公务接待费都有所减少，但公务接待费究竟花在哪儿却很少清楚说明。

2012年，交通运输部公务接待费支出相较预算有超过10%的缩减。但其决算情况中对公务接待费支出结算情况却只有一句说明：“公务接待费支

出939.37万元。主要用于对外开展合作交流和智力引进工作、与国内相关单位业务交流等发生的接待支出。”

以寥寥数语简单概括，只见开支总额不见支出方向的公务接待费说明在已公布决算情况的中央部门中不在少数。（据新华社北京7月18日电）



叶家山考古惊现 西周首件青铜双面人头像

这是7月18日拍摄的M111墓葬出土的青铜双面人头像。

湖北随州叶家山西周墓葬群考古发掘渐入尾声，考古人员又有惊喜发现，一件保存完好的青铜双面人头像首现于墓葬。

这件青铜双面人头像发现于最大墓葬M111中，其面部轮廓清晰，眼睛大、颧骨高，头顶处有角一样的突起，类似人或神的造型。 新华社发

特大跨国电信诈骗 系列案苏州开审 涉及510余起案件129名被告人

据新华社南京7月18日电（记者刘巍巍、王恒志）特大跨国电信诈骗系列案18日起在江苏省苏州市四家基层法院开庭审理，129名被告人将陆续受审，系列案件涉及全国30个省市区同类型电信诈骗案件510余起，案值7300余万元。其中包括备受关注的“11·29”跨国电信诈骗案，单笔涉案金额高达1200余万元。

记者从苏州市中级人民法院获悉，被告人林某某、龚某某等129名被告人分别在境外多处冒充我国法院、检察院、公安、邮政等工作人员，采用直接打电话方式向被害人虚构个人信息泄露、资产需要保全等事实，诈骗他人大量钱财。其中，被告人林某某等6人参与的骗取苏州市某公司财务经理沙某的一笔，涉案金额高达人民币1200余万元。

记者在吴中区人民法院庭审现场看到，被告人普遍比较年轻，“11·29”案件6名被告人均是“80后”，最小的林某某只有23岁。

浙江首例环境污染追究 刑责案犯罪嫌疑人被捕

据新华社杭州7月18日专电（记者袁立华）浙江省金华市浦江县检察院17日以污染环境罪对犯罪嫌疑人邓善飞批准逮捕。这是今年最高人民法院、最高人民检察院发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》文件后，浙江省首例因环境污染而追究刑责的案件。

邓善飞今年35岁，广西灵川县人。今年5月初，他花了12万元从姐夫手中转让了一个磨盘加工厂。所谓磨盘生产就是利用电解的原理，在铁板上镀上金刚石、硫酸镍、氯化钠、糖精、高锰酸钾等物质。磨盘做好后需要用清水清洗磨盘，而这些清洗完的废水中就含有重金属“镍”。

经调查发现，在邓善飞的磨盘厂里有12个电解槽，工人每做好一组磨盘都进行清洗，含有重金属的废水直接排到了厂外的水沟中去，附近则是成片的居民区。

台北地标 “唐山帆船”再现风貌



7月17日在台北市大稻埕码头拍摄的“唐山帆船”。

台北市大稻埕码头是早期大陆货物运抵台北的重要港埠，安置在这里的历史地标“唐山帆船”在去年8月份因台风“苏拉”过境被毁。台北市政府重建了可移动式的“唐山帆船”，下部的船架可以移动，船帆及桅杆也可拆卸，再次遇到台风时帆船可以运到堤内避风。目前，重建的“唐山帆船”已安放至大稻埕码头，近期将为古帆船举办“点睛安座仪式”。

新华社发