

有的形同虚设,有的是家族式管理,有的则是为了套利避税……全省 8500 多家农民专业合作社,三分之二未正常运行——

虚胖的 农民专业合作社

核心提示

近年来,我省农民专业合作社发展迅速,对海南热带特色农业的发展发挥了举足轻重的作用。然而,农民专业合作社自身的发展却面临着一些问题。近日,陵水绿生有机农业农民专业合作社、海口民丰瓜菜产销专业合作社、儋州惠农薯业专业合作社、临高红星荔枝专业合作社等 23 家合作社,因为在经营规模、服务能力、品牌经营、带动农户等一个或几个方面不达标,被摘除省级示范社称号。这是省农业厅历经 3 个多月的明查暗访,对 100 家省级示范社进行监测的结果。

本报记者了解到,目前全省有 8500 多家农民专业合作社,却只有 1/3 的合作社正常运行。农民专业合作社如何“减肥强身”发挥它应有的作用,值得探讨,亟待找到答案。

■ 见习记者 廖泽平

A

全省仅 1/3 合作社正常运行

共有 8500 多家合作社,运行、半运行和不运行的合作社,基本上各占 1/3

“3 头母猪共产了 32 只仔,但合作社承诺的资金还拿不到手,眼看小猪仔一天天长,这买饲料的钱也是很大的压力啊!”临高一位陈姓养殖户一脸愁容地说。他去年加入了村里的一家养猪专业合作社。协议上写的是,实行“合作社+农户”模式,即农户具体负责养殖,由合作社提供技术和相应资金等并回收。

这位养殖户告诉记者:“合作社的配套资金不到位,我手头又没什么钱,让我自己垫钱养这么多头猪,很吃力呀。”

“这是合作社内部管理混乱的一个例子。”知情人士告诉记者,一些合作社缺乏运行规范,内控机制形同虚设。一些合作社利益联结不紧密,为社员提供服务的链条脱节,利益分享、风险共担的联结机制并未建立。

记者了解到,自 2007 年出现第一家农民专业合作社以来,儋州市的合作社如雨后春笋般发展起来。据儋州市农委最新统计,儋州农民专业合作社总数超过 900 家,涵盖种植业、畜牧业、水产、林业、农产品加工、农产品营销和农机

类,入社成员近 2 万个,带动农民 5.5 万多户。然而,正常运行的合作社却不足 300 家,半运行或不运行的有 600 多家。

儋州市工商行政管理局副局长谭雪文接受记者采访时表示,农民专业合作社申报门槛不高,并且是免费登记,这主要是为了方便农民。在管理上,原则上两年年检一次,但工商部门平时实行动态管理和跟踪服务,对内部管理混乱甚至长期不运行的合作社一旦查实,坚决予以取缔。事实上,这种现象并非儋州独有。

2012 年以前,临高县的海鲜合作社、海丰合作社、必尚合作社、日迅合作社等,缺乏财务管理、社员管理、产品销售和生产资料采购制度,一度出现合作不紧密、不规范的现象。该县主管部门专门派人对这些合作社进行指导和帮助,帮助其建章立制。

省农业厅资料显示,全省现有 8500 多家合作社,注册了商标的合作社只占总数的 5% 左右,运行、半运行和不运行的合作社,基本上各占 1/3。

B

“合而不作”形式多种多样

一部分人盯上了农民专业合作社这块“唐僧肉”,千方百计地想搭上合作社的平台,以套取补贴、逃避税费

农民专业合作社未按约定及时提供技术和资金,只是合作社“合而不作”的表现形式之一。据知情人士透露,“合而不作”的形式多种多样。

套利式:借合作社套取补贴

因为农民专业合作社享有税收优惠等扶持政策,而合作社成立门槛较低。于是,一部分人盯上了农民专业合作社这块“唐僧肉”,千方百计地想搭上合作社的平台,以套取补贴、逃避税费。

“合作社管理的平价菜店没有套取政府补贴资金!”儋州一家有机蔬菜农民专业合作社的办公室主任孙小勇回应市民的质疑时说。

该合作社种植了约 600 亩蔬菜,大棚蔬菜每亩可享受 1.5 万元的补贴。今年 4 月,曾有儋州市民提出质疑,该合作社基地有摆荒现象,其管理的平价菜店要菜价高,要么蔬菜断供而经营其他货物,且只经营 3 个月就转让了。是否套取补贴,合作社与市民各执一词。

儋州市物价局负责人表示,此前由于没有统一验收,导致出现了一些问题,今后将总结经验,重新布局平价菜店。

避税式:其他农产品“搭车”销售

“我所知道的一家企业带头组建合作社,但他们把合作社之外的农产品也算进来‘搭车’销售,就是为了享受税收优惠政策。”儋州市一知情人忿忿不平地说,“尽管企业赚得盆满钵满,但对合作社的实际运行,他们并不关心。”

根据《中华人民共和国农民专业合作社法》第五十二条规定,“农民专业合作社享受国家规定的对农业生产、加工、流通、服务和其他涉农经济活动相应的税收优惠”。省国税局曾细化此规定:对农民专业合作社销售本社成员生产的农产品,视同农业生产者销售自产农产品免征增值税;增值税一般纳税人从农民专业合作社购进的免税农产品,可按 13% 的扣除率计算抵扣增值税进项税额;对农民专业合作社向本社成员销售的农膜、种子、种苗、化肥、

农药、农机,免征增值税;对农民专业合作社与本社成员签订的农业产品和农业生产资料购销合同,免征印花税。

空壳式:两年未运行也不愿注销

因为有相关扶持政策,一些合作社即使未运行也不愿注销。

“2010 年效益不好,2011 年又遭遇台风,大棚大面积被吹毁,之后我们就再没有发动社员种植蔬菜了。”临高县一合作社相关负责人说,当问及合作社两年未运行为什么不注销时,他反问:“有那个必要吗?挂个名又不需要交什么钱。再说,等一段时间还可以想办法恢复生产嘛!”

据知情人分析,出现“空壳式”合作社的原因有两种,一种是,成立合作社就是为了套取补贴,目的达到后不再投入到实业上;另一种则是,合作社前期还是正常运作的,但后来因经营不善导致亏损而停止运作。

家族式:合作社负责人都是亲戚

记者在儋州采访时了解到,大部分合作社都设立了理事长和监事长等职位。

但有村民悄悄告诉记者:“我们村里的香蕉合作社理事长与监事长是亲戚,在红利分享方面,其他社员根本说不上话。”

一些合作社是家族式出资,各职位基本上由家族成员占据,由家长说了算,即使其他农民加入,也无法进入决策层。在完全处于被支配地位的情况下,已有农户选择退出合作社。

失语式:社员没有话语权

“你们参加过合作社的选举投票吗?”

“没听说过,我只知道每天多割点胶。”

这是记者与儋州一位橡胶合作社社员的对话。像这样很少参加合作社活动的社员不在少数,许多农民文化水平不高,对参加合作社享有哪些权利知之甚少,全由大户或企业掌控。农民对“合而不作”现象没有话语权。



三亚市一家林业农民专业合作社农民正在为收购商搬运沉香木苗。本报记者 苏建强摄

C

合作社推动“板块经济”发展

一批合作社初显提质增效和予民实惠的作用

尽管一些合作社存在不正常运行的现象,但很多正常运行的合作社在推动经济和社会发展方面做出了积极作用。儋州市就不乏这样的例子。

儋州春江瓜菜购销专业合作社,结合王五镇枝根坡土质特点,主攻黑皮冬瓜种植,助力儋州在 2009 年获得了“中国黑皮冬瓜之乡”的殊荣。

在与春江瓜菜购销专业合作社一样的其他专业合作社的推动下,儋州荣誉连连——“中国红南瓜之乡”、“中国优秀朝天椒之乡”、“中国芦笋之乡”、“中国黄秋葵之乡”等等。

记者在儋州多个镇实地采访时了解

到,由于一批有实力的农民专业合作社的推动,全市形成了四大特色产业的“板块经济”:南部是以那大、和庆、兰洋等镇为主的橡胶产业;中部是以东成、中和等镇为主的瓜果菜产业;北部是以木棠、三都、峨蔓等镇为主的畜牧养殖产业;沿海是以白马井、新州、海头等镇为主的海洋养殖产业。各产业带与专业合作社互动,培植新的区域增长极。

儋州市一批合作社初显提质增效和予民实惠的作用。省农业厅汇总数据表明,2012 年,儋州市合作社社员人均纯收入比全省农民人均纯收入高出 1300 元。



海口一家果菜专业合作社火山口有机果菜基地的工人正在采摘有机蔬菜。本报记者 王凯摄

↑ 东方市一家农民专业合作社农民正在给小青瓜打叶。本报记者 苏晓杰 特约记者 高智摄

D

“合而不作”如何 变为“合而能作”

农民返租合作社土地

“返租合作社的土地种植茶叶,我在自己家门口就可以打工挣钱!”五指山水满乡村民王文丹与记者谈起山上的茶叶时,欣喜之情溢于言表。

据五指山市瑞丰农民专业合作社理事长叶朝宗介绍,该合作社与水满乡 20 多户村民签订土地租赁协议,然后再返租给农民进行种植,由合作社提供技术、良种和生物肥料。

叶朝宗说,通过“合作社+农户”模式,现已发展茶叶基地 500 多亩,并获得农业部有机食品认证。在茶叶管理和采茶高峰期,整个基地直接为周边 150 多户农民提供务工机会。合作社联结的基地年产值突破 2000 万元,每年为农民增收 100 多万元。

越来越多的农户加入这个合作社。水满乡方也村村民王娟说:“今年我自己种了 5 亩茶,另外还从瑞丰合作社返租了 7 亩茶叶基地,今后我还要扩大茶叶种植面积。”

与大企业跨区域合作

农民专业合作社如何在“主体”合作上激活市场活力,受到有关部门的关注。省农业厅厅长江华安说,培育包括合作社在内的新型农业生产经营主体,支持企业、合作社、专业大户、科研院所根据市场需求,建立跨企业、跨农户、跨区域的农业农村社会化服务体系。

“先收我的吧,瞧这胶乳多新鲜!”

天刚亮,儋州石屋有利橡胶购销专业合作社收购点已经热闹起来,长长的队伍慢慢向前挪动,依序卖出一桶桶胶乳。8 月 2 日,该合作社又迎来一个繁忙的日子。“太阳还在睡觉,我们就开始割胶了。”一位合作社社员说,脸上写满了收获的喜悦。

2007 年 8 月,儋州石屋有利橡胶购销专业合作社成立,这是该市第一家合作社。合作社理事长黎加科告诉记者,该合作社从最初 64 户成员、注册资金 9.5 万元,已发展到现在的成员 600 多户、成员出资额突破 500 万元,年营业额 5000 多万元。

黎加科说,从最初与周边胶乳收购商交易到与橡胶加工公司合作,儋州石屋有利橡胶购销专业合作社尝到了多主体横向合作的甜头,农民们的胶乳或胶片不愁销路,且能卖出好价钱。2010 年,该合作社与海胶集团正式签约供货;2011 年,与海南美联祥顺橡胶有限公司共同出资,设立海南中橡橡胶产业有限公司,开展加工业务,提高产品附加值。

儋州市农委负责人表示,今后推动合作社发展,将从“三多”上下功夫。鼓励多主体创办,激发各方活力;鼓励多形式发展,为农户提供产前、产中、产后服务;鼓励多层次发展,支持有条件的合作社开展一体化经营和深加工,提高农产品附加值。

合作社保利回收产品

儋州中投特种养殖种苗基地,以金钱龟、石金钱龟等名贵龟类为主打产品。该基地经理许娟介绍,去年通过合作社带动了周边 100 多户农民养殖龟苗,未来几年将带动 1000 户以上农户参与养殖。合作社具体实行“六统一分一保”,“六统”即统一种苗、饲料、防疫、回收、价格、培训,“一分”即分散到农户养殖,“一保”即保底保利回收。

“六统一分一保”模式初步迈出了规范化的步伐。

省农业厅副厅长王宏良说,农民专业合作社规范化建设要做好“统一”大文章,统一农业投入品采购和供应,统一生产规程和质量标准,统一农产品包装和销售,统一生产基地和产品质量认定。

政府重点扶持示范社

冯广著是儋州雄起南瓜专业合作社和雄起珍禽良种产业专业合作社的负责人,这两个合作社都曾获得省级示范社称号。冯广著告诉记者,儋州雄起南瓜专业合作社推行社员代表大会、理事会工作、监事会工作、财务管理、盈余分配、社员管理制度等,申请并叫响了“丹舟”牌南瓜商标。而雄起珍禽良种产业专业合作社,通过创办示范基地,带动农户养殖绿壳蛋鸡等珍禽品种,年内养殖数量将发展到 2 万只。

我省示范社的评选实行动态制度。雄起珍禽良种产业专业合作社,是今年监测合格而保留省级示范社称号的合作社之一。

以示示范社创建为切入点,儋州市对合作社实行层层遴选。今年,该市有 4 家合作社成为监测合格的省级示范社,7 家成为新认定的省级示范社。在此基础上,重点扶持有前景的合作社,使之充分发挥带动效应。

据了解,今年我省安排了 5200 万元补助资金,重点扶持 100 家农民专业合作社示范社。

“条条大道通罗马。”农民专业合作社的运行远不止以上这些路径。不过对所有合作社而言,都面临着“向左转”或“向右转”的选择——正常运行的要优化升级,非正常运行的要转型或注销。冯广著认为,要引导合作社苦练“内功”,这才是由“合而不作”向“合而能作”转变的根本之道。