

握手难
新华社发
朱慧卿作

评论

养老“并轨”再难也得往前推

养老“并轨”改革作为一个多年的旧话题，最近因相关部门负责人接受媒体访谈而再次成为社会热点。有关方面坦承，养老体制的多轨运行有历史原因，“并轨”难度较大。不过，养老改革关系社会公平，再难也得往前推。

今年全国“两会”期间，一项网络调查显示，高达61.9%的受访者希望能通过改革退休养老金制度，保障居民生活的幸福感。另一项调查则显示，98%的网民认为废除养老双轨制的条件已经日渐成熟。民意背后，还有一些地方同一个城市的居民，养老金竟相差数十倍的沉重现实。

其实，这些年来，养老金“并轨”几乎年年成为全国“两会”的热词，更有一些代表委

员通过议案提案的方式献计献策。尽管年年提、年年议，但“并轨”推进缓慢，试点寥寥。改革是否有成效，不仅是对相关部门职责和能力的考验，更影响到社会对深化改革的决心。人们相信，养老金“并轨”改革的确存在很大的难度，但不能始终原地踏步，甚至陷于停滞。

所幸的是，有关方面最近指出，“养老‘并轨’正在进行顶层设计”。这一明确信号，或可增强社会对推进养老改革的热情。养老“并轨”如何推进，不仅要明确方向，还要有明确的时间表和反馈机制，这样才能早些走出设计阶段，走向试点实施的现实。

记者 周蕊 徐博
(新华社上海8月6日电)

阅读提示

近年来，社会上对养老“双轨制”，即企业和机关事业单位采取不同的养老制度，议论颇多，认为这样很不公平，应尽快并轨。“双轨制”是怎么形成的？该如何客观、全面看待不同群体的养老待遇差异？养老金在“双轨”合一过程中会遭遇哪些现实难题？养老的双轨制未来将会如何来变化？本报今天特编发新华社一组稿件，以读者。

养老“并轨”需顶层设计

机关事业单位人员与企业职工养老金“双轨制”一直是社会各界关注的焦点，人力资源和社会保障部副部长胡晓义近日表示，两者终将“并轨”。养老金“并轨”的瓶颈究竟在哪里，如何才能突破，这个过程有没有时间表？

A “并轨”难因人员怕待遇降低

上世纪90年代，为了适应计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨要求，国家在企业先行建立社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，实现单位保障向社会保险的转变。机关事业单位养老保险制度改革相对滞后，总体上仍然实行单位退休养老制度，由此造成了养老“双轨制”。

“‘并轨’最大的瓶颈是机关事业单位人员担心待遇会降低。”中国社会科学院世界社保中心主任郑秉文一针见血，“不是机关事业单位人员觉悟低，也不是国家决心不够大，待遇降低的改革肯定难以推行。”

“双轨制”形成后，机关事业单位人员退休后按退休前工资的一定比例发放，并与在岗者工资增长挂钩。多数退休者退休金一般不低于退休前在岗档案工资的70%，具有高级专业技术职称者大多在80%以上。

中央财经大学教授福灵测算，2005年企业职工养老金替代率降低

到47.94%水平后，一直处于45%左右的区间，也就是说退休金是退休前工资的45%。

北京大学国家发展研究院近日发布的“中国健康与养老追踪调查”也显示，机关事业单位养老金的中位数为24000元，企业养老保险金的中位数为18000元，两者差距明显。

“企业职工缴费拿钱少，机关事业单位人员不缴费拿钱多，谁会加入前者呢？”郑秉文举例说，上世纪90年代，很多事业单位进行了养老制度的改革，但“被改革”群体抵触情绪很强烈，最后成了“半拉子”工程。

B 单独进行改革行不通

“‘双轨制’终将合并统一，但需要做好顶层设计。”胡晓义对新华社记者说，“有些地方个人也缴费了，但机制没有理顺，结果又退回去了。”

“对于这方面的改革，我们知道公众有很多的反映，我们一样也很着急。”胡晓义说，“但我们这次一定要力争改革能够成功，不能做一个‘夹生饭’，半道又退回来了。”

清华大学教授杨燕绥也指出，

“碎片化”的制度必然导致待遇上的差别，只有对养老制度进行顶层设计、结构调整，才能从根本上弥合这种差别。

郑秉文认为，机关事业单位养老保险制度与城镇职工养老保险制度的改革必须一起进行，单独进行改革是行不通的。

“如果没有一个一揽子的改革方案，事业单位一改，养老金就降低了将

C 一揽子改革方案年底出炉

实际上，早在2008年2月，国务院常务会议就讨论并原则通过了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》，确定在山西、上海、浙江、广东、重庆5省市先期开展试点，与事业单位分类改革配套推进。

人社部新闻发言人尹成基说，人社部已经会同发展改革委、财政部、社保理事会等有关部门成立了一个工作小组，对包括机关事业单位在内的养

老保险制度改革进行专门研究。

据权威人士透露，这项研究内容还涉及了基础养老金全国统筹、退休年龄调整等重大问题，这是一项顶层设计的一揽子方案，预计8月即可完成，最近也不会超过年底。

“‘并轨’显然不是一个部门能够决定和完成的事情。”郑秉文说，“人社部向决策层提出建议后，还会广泛征求意见，最终才能形成政策，然后分步实施。”

近一倍，显然有抵触情绪。”郑秉文说，“如果单独提高事业单位人员退休金替代率，那就等于又建立了新制度，相当于没有改！”

胡晓义特别强调，所谓“并轨”并不是简单地把机关事业单位退休制度“并入”企业养老保险制度，而是朝着一个共同的方向改革和推进，最终取消“双轨制”。

郑秉文建议，事业单位养老制度改革要以职业年金为补充，确保待遇水平不降低。同时，事业单位和公务员养老制度一起改革。

人社部部长尹蔚民也强调，解决“双轨制”问题是一个复杂系统工程，不仅考虑退休养老制度本身，还要考虑机关事业单位人事制度、工资分配制度、财政体制改革相互配套。

《社会保障“十二五”规划纲要》提出“在试点的基础上，积极稳妥地推动机关事业单位养老保险制度改革”。有专家分析，这意味着改革在十二五期间会逐步推进，但此项目巨大的工程难以在五年内彻底完成。

记者 徐博、周蕊
(新华社北京8月6日电)

申城之巅 会当临绝顶



8月6日，记者登上正在建设中的上海中心大厦，从580米的“申城之巅”俯瞰浦江两岸。一贯仰视的东方明珠、金茂大厦和环球金融中心被踏在脚下，数十公里外的楼群清晰可辨。新华社发

舟山开办 首家“飞行驾校”



8月6日，驾校教官王君正(左)带领学员熟悉飞机坐舱内各项仪表。

2013年7月，浙江海岛舟山拥有了首家“飞行驾校”，该飞行驾校也是浙江省对公众开放的首家固定翼飞机飞行驾校，首批学员已经进入理论学习阶段。新华社记者 徐昱 摄

北海救助局：10年救6774人



8月6日，在山东烟台，北海救助局应急救援队队员在进行潜水救助演练。

北海救助局隶属于交通部救助打捞局，组建于2003年6月。截至2013年7月，北海救助局共执行2498起救助任务，救助遇险人员6774名，救助船舶378艘，遗体394具，获救价值140.86亿元。新华社记者 王申 摄

广西贺江水体污染事件 7名责任人被捕

新华社南宁8月6日电(记者陆波)记者6日从广西贺州警方了解到，贺江水体污染事件肇事企业汇威选矿厂业主龚某等7人，涉嫌环境污染罪被逮捕，另有1名相关责任人在逃。

7月1日，贺州市贺江部分河段网箱养鱼出现少量死鱼现象，后经检测发现水体遭遇镉、砷等重金属污染。这次重金属污染事件从广西贺江马尾河河口到广东省封开县，约110公里河段不同程度遭受污染，污染物浓度从1倍到5.6倍不等。7月7日，贺州市警方将贺州市平桂管理区黄田镇清田村的汇威选矿厂锁定为此次事件重要污染源，并将生产业主龚某控制。

警方查明，汇威选矿厂业主龚某，男，现年34岁，贵州省沿河土家族自治县夹石镇闵子溪村人。其承包的汇威选矿厂2008年2月通过环评，原来是铁矿选矿厂，通过了环保验收，后私自改装生产工艺，违法安装了金属钢生产线，进行“湿法提镉”，生产工作中所排的废水含有镉和砷。

目前，汇威选矿厂生产技术和生产流程负责人凌某仍在逃，警方正在追捕中。

私挖地窖囚禁性侵女孩11天 嘉兴一打工仔被捕

新华社杭州8月6日专电(记者方列)记者从浙江省嘉兴市公安局获悉，一名36岁的外地打工者在自己租住的出租房内偷偷挖了一个地窖，并将一名18岁的少女挟持到地窖内囚禁并多次实施强奸，直到11天后该少女挣脱锁链呼救报警。目前该男子已因涉嫌绑架、强奸罪被检察机关批准逮捕。

今年36岁的河南信阳打工者陈某在嘉兴市秀洲区油车港镇濮家湾村租了一间屋子住。2012年底开始，他偷偷在出租屋里挖地窖，到今年才将地窖挖成。6月12日22时左右，陈某在嘉兴市经济技术开发区玉都豪汇KTV门口，以拉客为由，将18岁安徽女孩郭某，用三轮车载到僻静处，以水果刀、电棍威胁，将她双手双脚绑住，嘴巴封住，抢走被害人随身现金1000余元及一部手机，总价值5000余元。

女孩利用随身携带的指甲刀，一点点将身上锁链磨断，6月23日，她挣脱锁链，跑到将身上解救，周围居民闻声报警，女孩11天的地狱经历才告结束。警方当天下午即抓获陈某。

没有最热 只有更热 全国六分之一国土 35℃以上

40℃以上覆盖面积约7万平方公里

新华社北京8月6日电 连日来，我国南方多地持续高温。中央气象台6日15时的监测资料显示，四川、重庆、贵州、湖北、江苏、安徽、浙江、上海、湖南、江西、福建、广西、广东以及河南、山东、陕西、山西、河北等共计18个省(区、市)当日出现高温天气。35摄氏度以上的高温覆盖面积约158万平方公里，约占全国陆地国土面积的六分之一，40摄氏度以上覆盖面积约7万平方公里，两项指标均达到今年以来最大值。到今天中央气象台已连续13天发布最高等级的高温橙色预警。

连日来，江南水乡浙江变成“烤箱”。5日，全省25个地方突破40℃。6日，杭州预报最高温度40℃，是今年第8个气温超过40℃的高温日，杭州市气象台5日再次发布高温红色预警。截至目前，浙江省已有54个地区发布高温红色

预警，17个地区发布高温橙色预警。

福建省气象台6日5时发布的消息，今天福建省南平、福州、三明、宁德、宁德东部部分地区最高气温可达38-39℃，局部40℃。5日，福州发布高温红色预警信号。

酷热高温继续“横行”山城重庆。重庆市气象台于6日上午发布“高温红色预警”，预测这是自6月16日重庆发布第一个高温预警以来，今年第23次高温预警。重庆渝中、大渡口、江北等14个区县气温将攀高到40℃。

江西省气象台预测，未来一周将是今夏江西最炎热的时段。8月6日上午至10时，江西有29个县(市、区)超35℃。8月5日10时至6日10时，江西永新县、上饶县、安福县等县(市、区)超40℃，其中以永新县41.3℃为最高，创下连日来最高气温记录。



8月6日，一名环卫工人在江西南昌市红谷滩新区作业。当日11时40分，江西省气象台发布今夏首个高温红色预警信号。新华社发

聚焦 高温天气

世界气象组织的气候模拟演示预测 今后极端天气会更多

还会大幅增加。因此，近两年美国不断出现的高温天气，很自然让人联想到这份报道的预测。

炎热给人品尝到的滋味不止是汗水。在一些国家，火车因铁轨热胀变形而不得不减速或停开，核电站因冷却用的河水或海水升温而不能正常工作，山林野火增加，许多电气设备因高温而功能紊乱，一些湖区湖水减少甚至枯竭，北冰洋的海冰也因高温而加速融化，进一步加剧全球的气候异常现象。

全球气候频走极端，今年夏季灼烤难耐，由此带来一系列始料不及的影响，让人担忧。

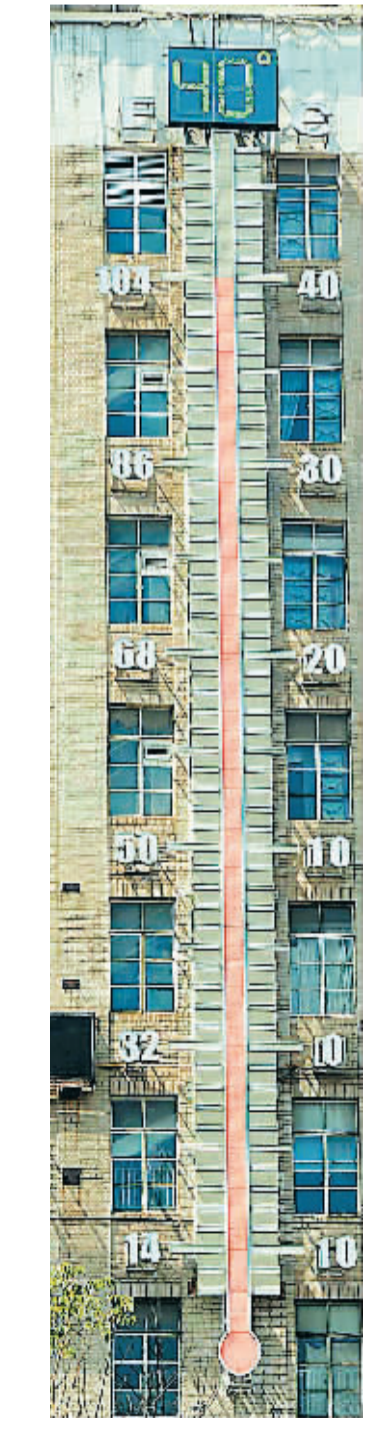
或许还不止这些。近年来，无论冬寒、严寒、干旱、洪灾、酷暑轮番上演，甚至“扎堆”出现。世界气象组织的气候模拟演示预测，极端天气事件频发是极不寻常的，

随着全球气候变暖，今后高温、飓风、洪水等极端天气现象的发生将更为频繁，强度更大，影响范围更广。

其实每年气象组织都会重复同样的话语。人们也习惯了这些告诫，对热浪、洪水等极端天气，总是在灾害来临时感叹一番，老生常谈一下应对之策，而灾害之后依然故我，期待“明年或许会变好”。但明年，或者后年会变得更好吗？

一些人一直期盼“明年或许会变好”，但美国国家大气研究中心高级科学家凯文·特伦伯思认为，仅以“自然界气候多变”无法解释近年来出现的某些极端天气，“很明显，我们正看到人类导致的气候变化在发挥作用”，“去年破纪录的恶劣天气就已频繁出现。”可见年复一年，“明年或许会变好”的期待，落空的风险越来越大。

记者杨骏(据新华社北京电)



8月6日上午10时，上海南京路步行街的巨大温度计显示气温为40摄氏度。8月7日即将迎来“立秋”，但上海依旧高温不退。当日10时，上海市发布高温红色预警。新华社发

专家解读

病人在呻吟、老人在叹息、路人在躲藏，烈日炎炎的天气居然持续几十天不变。今年酷暑确实令中国的居民措手不及。地面高温煎蛋、高温烤肉……一些平时不可思议的事情，如今成了演示“烧烤”天的“小儿科”表演。

凉爽难道已成奢望？从人们又能获得哪些警示？

根据气象学知识，所有高温都是由暖高压直接引起的，这种高压是大气环流系统的组成部分，它的出现会直接导致高温，如果在一个地方长期稳定滞留，就会导致热浪不断。一些学者认为，暖高压停滞造成的酷暑，长期来看是以10年左右为一个周期发生的，然而近10年来这一规律正在被打断。

早在2009年，美国国家大气研究中心公布的一份报告就指出，由于全球变暖趋势加剧，过去10年内，全美创纪录的高温天数比创纪录的低温天数多一倍以上。未来几十年，全美创纪录的高温天数



8月6日，在杭州市街头，两位外国游人把衣服披在头部遮挡强烈的阳光。当日，据杭州国家基准气候站(馒头山)发布的数据，6日14时12分杭州市城区最高气温达到41℃，再次打破自1951年以来的高温历史记录，这也是杭州市今年第八天最高气温突破40℃。新华社发