

挥法律利剑 护青山绿水

了稳步发展,环境问题却日益凸显。不少地方的水体、大气和土壤环境状况持续恶化、越发严峻,与之相伴的饮用水水质问题、空气污染问题、农产品安全问题等越来越让公众担心、揪心、操心。在海南,虽然生态环境总体保持在较好水平,但河流湖泊污染、近海污染也时有发生,在个别地方还比较突出。在这样的背景下,依法严惩污染环境的违法犯罪行为,用法律之剑守卫海南得天独厚的自然环境,非常紧迫,尤为重要。笔者希望,在专项行动中,有关部门能把握重点环节,解决突出问题。

一个很重要的问题是,一些企业没

有认识到污染环境要付出的违法成本,所以才敢长期排放污染物。自以为造成污染不是太大回事,认个错、交点罚款也就可以了。严重了,也就是停业整改,最多关门大吉。殊不知这些行为可能已经犯罪,有身陷囹圄之危。通过专项行动,可以让相关企业的经营者知道,在刑法修正案(八)通过后,“环境污染罪”已经成为一个新罪名。今年6月,“两高”就此出台司法解释,降低了环境污染刑事犯罪入罪门槛,规定严重污染环境者需要付出更大违法成本。在这一过程中,还有望起到较好的普法效果,让人们知道,严重污染环境当获罪。对

这些严重污染环境的单位和个人,就是要依照相关法律和司法解释规定,进行严惩。

开展专项行动的意义并不止于此。依法惩治环境污染犯罪的关键在于,强化行政机关与司法机关的有效配合、实现行政执法与刑事司法的有序衔接。这次整治活动提出要充分发挥公安、环境、林业等部门联动优势,通过部门间协作形成合力、重拳打击。这样,就保证了达到刑事立案标准的案件能够及时移交公安机关,启动刑事程序。通过发挥合力作用,避免起到的普法效果共享缺乏,能够从很大程度上解决此类刑事案

件立案难、取证难、鉴定难、认定难的尴尬,从而打造一张针对环境污染犯罪的严密法网。

需要注意的是,保护环境是一项系统工程,需要运用综合手段。我们既不能“疏之过宽”,亦不能“失之过严”。对相关刑事案件的立案、定罪,还需要严格依照“罪刑法定”原则,实现法律效果和社会效果的统一。

笔者希望,以专项整治为契机,海南能够建立起打击污染环境的长效机制,保持惩治污染环境违法犯罪行为高压态势。用好法律的利剑,为海南的青山绿水保驾护航!

来论

民企代管不失为 公车改革有益思路

据报道,云南省不少市州、党政部门试水“公务用车标识管理制度”,把公车置于群众监督之下。在这一做法的激励下,民营企业萌生了与公车管理的想法。近日,昆明雄霸车辆经营管理服务所把《申请书》递交省统计局。在《申请书》中,雄霸“车管所”承诺:愿交保证金100万元,保证做到“严禁公车私驾、公车私用”,而且“满意再付费”。

这一剑指公车乱象的民企代管设想,遭到官员的拒绝,一个原因是“无权引进民企代管公车”,需上级部门决定。打破旧模式是需审慎态度,审视手中权力能否做出这一决定更是无可厚非,但“不太适合接受民营企业来管理公车”的表态,让人不由引发联想,难道是不舍割掉自身利益?

云南一些单位主动亮明公车身份接受公众监督,对公车乱象说出的自觉意识值得赞赏。靠外部监督还不够,内部管理制度、秩序的搭建是不可忽略的。据报道,云南“贴标”行动不尽如人意,“有的单位没有将全部公务用车粘贴标识,有的单位则在领取标识后没有及时下发”。内部秩序理不顺,直接会影响到外部监督发挥不了作用。

由第三方来管理公车,与公务机关自我管理相比,优劣显然。公务机关有自己的利益诉求,会在“违规遭到惩罚”与“维护自我利益”之间寻找平衡点,而民企则不一样,只要将公车私用情况作为服务质量的核心内容来考核,就只会考虑如何让政府人员方便公务用车,同时想办法尽可能杜绝公车私用。管理者的动机不同,实际效果自然大相径庭。

如果民企管理公车能够蔚然成风,管理经验将得到积累,民企之间还会交流经验,还能形成专业化管理。当然,民企管理模式在现实中或许发挥不了多大作用,行政权力有可能主导着民企,“不听话”就不让人家管理,以断人财路的方式逼迫民企。但在制度设计时,充分考虑这一点,对双方进行施压,是希望避免“官商勾结”的。关键是,由第三方来管理公车的模式,利于理顺公车管理秩序,值得尝试。

在公车使用方面,政府与民营企业合作,在国外并不稀奇,日本、德国、新加坡都会向租车公司租用公务用车,以租赁方式取代购车养车方式。新的管理模式该不该取代传统模式,根本依据应该是公共利益标准。现在云南有民营企业提出要代管公车,值得决策部门深思。

(伍少安)

人交流,让他们能了解社会动态,保持开阔的眼界和敏锐的判断力,而不是给足钱物,让他们作“空巢老人”。

老年人被骗不能一味指责他们贪便宜、信迷信,“表面愚昧”是有深层次原因的。老年人信“神医”,是否从一个侧面说明我们的医疗服务欠缺?未注册、注册信息虚假的医疗床、理疗器公然开卖,是否是监管部门失职?这正是:老人变成唐僧肉,子女皆为骗局愁,不是骗子技高超,爱老早该换思路。

(文/王平 图/和平)

牵动人心。尽管楼顶别墅房主的背景,迟迟无人监管的玄机等尚无从知晓,但面对这座庞大的空中楼阁和有关部门对街头摊贩、百姓违建处置风格上的鲜明对比,人们有理由追问:我们的城市管理是否存在“选择性执法”?同样的法规与管理原则,是否存在因人而异、因地而异、因事而异?

社会管理的规则是一条铁律,需要人人遵守,更需要公平遵守。如果任由特权和特例行走其中,必将形成“破窗效应”,长此以往,严肃的规则便会成为假山和风景,成为俯瞰公众的空中楼阁,这远比违法建筑本身更可怕。

(闫祥岭)

“一刀切”情况,中国领导科学研究会常务理事周新民认为

城管自有其几乎是与生俱来的三大缺陷,没有条条领导,没有法律依据,没有服务职责。要使中国的城管走出困境,必须变“城市管理行政执法”为“城市管理服务”,弥补上述“三无”缺陷,来个彻头彻尾的根本改革才行。

——社科院社会政策研究中心秘书长唐钧认为,城市管理要变“行政执法”为“服务”

(陈实 辑)

规则不能成为“空中楼阁”

新华时评

一个最牛的违建,一道尴尬的风景,一个并不轻松的话题。在社会广泛关注中,北京市海淀区城市管理综合行政执法监察局发布公告,确认海淀区人济山庄小区居民楼“楼顶假山别墅”为违法建设,可能按限期强制拆除。施工6年后,这座蔚为壮观的“空中楼阁”终于将被“打回原形”。

违建的定性,其实不难。仅从照片上看,人济山庄“楼顶别墅”肆意扩建,破坏管道、损害楼体、威胁安全的违法事实就已十分清晰。明知会影响建筑安全、

妨碍他人生活,却故意为之,这样的荒唐行径不应仅在道德层面受到谴责,更为相关法规所不容。

但6年的时间,实在太久。如此壮观的“楼顶别墅”不是一天建成的。位于主干道旁,盘踞楼顶一点点壮大,有关部门不可能“看不到”,更不可能“管不着”。从萌芽阶段坐视不理,到步步壮大依旧不管不顾,直到媒体曝光后果断处置,日益繁茂的假山楼阁不仅刺眼,更凸显了城市管理之弊,值得深刻反思和警醒。

更重要的是,和违法建筑的肆无忌惮、监管行为的姗姗来迟相比,公众对“执法差异”和公平规则的担忧显然更为

要严惩队伍中的违法违纪行为,加大对各项纪律规定的执行力度,对政法队伍中的“害群之马”坚持“零容忍”、“零袒护”。

——就4名法官严重违法案件,上海市政法系统领导干部廉政教育大会指出

不能仅仅因为年龄的“硬杠杠”就让许多优秀干部失去晋升的机会,而应让他们依然有干劲、有奔头,否则就将造成大量的人才浪费。

——就不少地方存在的任职年龄

声音

千百年来,‘七夕’是女儿节,乞巧节。到了今天,中国的女孩不需要做女红了,时代发展淘汰了‘乞巧’诉求。但是,人们还是有精神的诉求、情感的诉求,于是,‘七夕’成了情人节。而商家借此来打造节日,促销商品,是一种必然的选择。

——谈到“商造节日”时,社科院文学研究所研究员、民俗学者施爱东表示



时事图说

海南日报记者近期在法院等部门采访了解到,近年来以老年人受害人的诈骗案时有发生,老年人成了骗子眼中的“唐僧肉”。其实骗子们的一些骗术并不新颖,但他们利用老年人情感空虚、担忧健康等心理,往往一出招就能得手。

一个几千年来一直追求“老吾老以及人之老”的泱泱大国,却不断上演“老来被骗”的闹剧,这是何等的讽刺、何等的痛心。老年人频频被提醒每一位子女,要多关注老人的心理、情感需求,多与老

海南新闻 | 时政

“绿化宝岛大行动”正如火如荼开展,如何管护好数量庞大的树木成新课题——

陵水树木管护有妙招

■ 本报记者 单偃岗 程范溢 实习生 蔡曼良

绿化宝岛大行动是我省迄今最大的植树造林项目,数量庞大。当前,全省范围的植树造林正在如火如荼开展中。我省林业部门最近一直在思考的问题却是:到2015年,全省规划造林绿化总任务150万亩,以后该如何管护好这些分布在不同地域不同地形的各类树木?

记者了解到,陵水黎族自治县对此摸索出了几种可借鉴的好模式。县委书记王雄告诉记者,该县的主要做法是通过“BT模式”打造乡村道路乡土树种行道树,“门前三包”种管海防林,无偿苗木、技术支持村民承包村集体宜林荒地等。

小链接

省政府近日印发《海南省绿化宝岛大行动工程建设总体规划》(以下简称《规划》),提出绿化宝岛大行动工程建设总投资32.23亿元,至2015年全省规划造林绿化总任务150万亩,森林覆盖率达到62%以上,各市县城区绿地率达到35%以上,道路绿化达标率达到95%以上。

妙招一：“BT模式”培育乡村行道树

海南日报记者近日来到陵水本号镇中央村,只见沿乡村道路旁大都已种满1尺来高的菠萝蜜树苗。这些行道树都是政府种下后,免费分给周边村民的。村民黎有海正在忙活。他熟练地先将一根竹子劈成8根竹板,再一一插在一株菠萝蜜苗的周边,然后用几根长竹皮绑

定,几分钟后1个结实又美观的圆篱笆就做成了。他笑着说:“政府这次发的都是菠萝蜜树苗,3年就能结果,五六年就能长成,比我自己以前种的好多了。”

“以后我们的乡村行道树就不愁没人管了。”本号镇镇委书记王祺霖高兴地说道。以前种马占相思作行道树,政

府包干了一切活:要将道路两旁的地整出来,要种树、浇水、施肥和管护。由于是村道、乡道,路边土地属个人,整地困难;又没有专门管护道班,人手不足;村民也冷漠以对。

绿化宝岛大行动时,有村民主动提出不如种果树,“这样有收益,我们愿意

妙招二：“门前三包”种管海防林

随着国际旅游岛建设步伐不断加快,我省沿海一带的酒店和旅游房地产蓬勃兴起。一边是海防林,一边是商业项目,如何管好这些特殊地块的海防林,成为一个大难题。

8月9日下午,在上月底预签的基

础上,陵水县政府与全县数十家沿海酒店和房地产企业正式签订了《海防林建设“门前三包”责任书》:按照谁使用、谁种植、谁管理的原则,由就地开发使用林地的企业在用地长度范围内的海岸线种植海防林。

所谓“门前三包”,即企业在一线海岸项目区跨度范围平均潮线起,向内陆延伸至项目用地界终止,由企业包种植、包成活、包管护,政府负责监督和提供技术等服务。种植时间从今年7月开始至明年年底止。种植的树种主要以椰

妙招三：村民承包村集体宜林荒地

光坡镇望村的新岭,是个远眺风景的好地方。然而,与美景形成鲜明对比的是,山坡上遍布烧焦痕迹。

“今年3月,这里曾发生一起火灾。”陵水县林业局局长杨麟权解释道。这里是村集体地,过去满山都只有灌丛,找不到几棵树,土地极度退化,到处都是

一丛从茅草和野刺葵。“茅草极易着火,当时为扑火费了很大力气。”

事后,县里痛定思痛,决定乘着“绿化宝岛大行动”的东风,在新岭实行新管护模式:政府无偿提供乡土苗木和技术支持,扶助村民承包村集体宜林荒地。

“这样一来,山上的树木所有权是村

民的,有人种、有人管。”杨麟权说,既保护了生态,减轻了政府负担,又能让村民有种植收益、村集体有地租收益,一举多得。

杨麟权就是这次“吃螃蟹”的村民之一。1个多月前,他参加了省林业厅在县里开的培训班。学完后,他就带着十多

位乡亲上了山。“我们种了2万多棵沉香、火焰木,还有6000多棵花梨,都是政府扶持的。”他说,由于刚刚过火,山上的土壤富含钾肥,这些天趁着雨季种下去的树苗长势都很好。

不仅如此,他们还在山上搞起了生态养殖,鸡鸭鹅都已经上山了。“以后我们还要发展观光旅游。”杨麟权信心满满地说。

(本报椰林8月13日电)

子、木麻黄为主,企业可自行配种具有防风固沙功能和景观功能的其他树种,形成树种结构多样、景观美化的海防林带。

“这创新了政府主导、企业建设的海防林种植管理模式,是全省首个!”王春东说。考虑到这些企业都没有植树造林的专业经验,省林业厅已经指定该县英州林场组建一个专业造林队,帮助企业实施“门前三包”造海防林。

“海口—成都—乌鲁木齐”航线开通

8月13日上午,海口美兰机场,满载140名旅客的南航CZ6727航班准备起飞。当日,南航“海口—成都—乌鲁木齐”航线正式开通,海南旅客经乌鲁木齐中转至俄罗斯、中亚以及欧洲地区将更加便利。

本报集团全媒体中心记者 张茂 通讯员 徐勤涛 摄

值班主任: 岳嵬 主编: 张苏民 美编: 杨蕊

全省法院队伍建设工作会议提出 努力打造高素质法院队伍

本报三亚8月13日电(见习记者赵优 通讯员方茜) 全省法院队伍建设工作会议昨天在三亚召开,学习贯彻全国法院队伍建设工作会议精神,以适应新形势新任务新要求,开创全省法院队伍建设的新局面,努力打造一支“理想信念坚定、司法作风优良、正规化专业化职业化”的高素质法院队伍。

省高级人民法院院长董治良回顾总结了2008年以来全省法院队伍建设取得的成绩,深入分析了当前海南法院队伍建设面临的新形势新任务,就适应法治中国建设新要求,全面加强全省法院队伍建设,提出六点意见:一是坚定社会主义司法理念,增强对社会主义司法制度的理论和实践认同;二是树立终身学习的理念,提升司法能力,以过硬的业务素质履行审判职责,坚守公平正义;三是严格遵守廉政纪律和审判纪律;四是结合党的群众路线教育实践活动,完善各项制度,建立管理的长效机制;五是加强班子建设,关心干警,以事业留人,以事业培养人,奠定审判事业发展的智力基础;六是学会呼应新媒体时代的群众要求,主动公开接受监督,延伸司法公信。

套取、侵吞、挪用强农惠民资金 58名农村基层干部 被依法查办

本报海口8月13日讯(见习记者陈蔚林) 今天下午,省检察院举行座谈,听取人大代表关于开展党的群众路线教育实践活动意见建议。记者从会上获悉,今年1至7月,58名农村基层干部因套取、侵吞、挪用强农惠民资金被立案侦查,1600余万元涉案款被及时追缴并发还受害群众。

据悉,在今年全省检察机关批捕的各类刑事案件中,批准逮捕毒品犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵犯犯罪等严重影响群众安全感的犯罪嫌疑人3684人,起诉3670人,严惩黑恶势力犯罪团伙15个。查处职务犯罪案件163件221人。其中,从土地、涉农惠民、政府投资项目建设和生态环境等四个重点领域中查处职务犯罪案件97件135人。查处教育、就业、社会保障、医疗卫生、征地拆迁等涉及民生领域职务犯罪69件97人。查处发生在基层,侵害农民利益、影响农村发展稳定的涉农职务犯罪62件93人。

与会人员普遍认为,我省检察机关始终围绕地方党委中心工作,立足全局谋划工作;着眼创新机制体制,力争从源头提高队伍素质;注重基层基础工作,思路清晰,目标明确,措施得力,在全力推进平安海南、法治海南建设,强化法律监督,强化自身监督,强化队伍建设,维护社会公平正义等方面做了大量工作且取得了新的进步。

省人民检察院检察长贾志鸿出席会议。

我省城乡少年手拉手交流体验活动启动

本报海口8月13日讯(见习记者陈蔚林) 全省各市县的首先队员和留守儿童代表近300人,今天在海南武警一支队营区开始了城乡少年手拉手交流体验活动。

本次城乡少年手拉手活动是“中国梦·我的梦”系列主题教育实践活动重要组成部分。未来五天活动安排丰

富多彩,既有参观省博物馆、海警舰艇等互动体验项目,又有敬老院志愿服务、游览公园乐园等联谊互助项目,寓教于乐。

今天的启动仪式上,海南海景乐园国际有限公司还当场向团省委捐款100万元设立“海南省青少年紧急救助关爱金——蜈支洲岛基金”。



“海口—成都—乌鲁木齐”航线开通

8月13日上午,海口美兰机场,满载140名旅客的南航CZ6727航班准备起飞。当日,南航“海口—成都—乌鲁木齐”航线正式开通,海南旅客经乌鲁木齐中转至俄罗斯、中亚以及欧洲地区将更加便利。

本报集团全媒体中心记者 张茂 通讯员 徐勤涛 摄

