

(据新华社北京 8 月 14 日电)

## 刘云山在中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议上强调

# 坚持一把手带头 坚持开门听意见

据新华社北京 8 月 14 日电 (记者周英峰)中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山 14 日在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第三次会议,学习贯彻习近平总书记重要指示精神,总结前一段活动开展情况,研究部署下一步工作任务和措施。

会议认为,党的群众路线教育实践活动开展以来,中央以身作则、率先垂范,各地区各部门各单位迅速部署、积极

行动,各项工作有序开展,总的态势是好的。同时一些地方、部门和单位也存在学习教育不扎实、听取意见不充分、查摆问题不深入的问题,必须引起足够重视,采取有力措施加以解决,确保教育实践活动健康发展。

刘云山在讲话中指出,开展教育实践活动,一把手是第一责任人,是党员干部的标杆。教育实践活动走不走、走得好不好,关键在一把手。在教育实践活动中,一把手要以更高的标准严格要求自己,

真正把自已摆进去,带头深入学习,带头查找问题,带头开展批评和自我批评,带头制定整改落实措施,为领导班子和党员干部作出榜样。一把手要把教育实践活动紧紧抓在手上,认真履职尽责,狠抓工作落实,确保教育实践活动不虚、不偏、不空、不走过场。一个地区、部门和单位的教育实践活动走了过场,一把手要负责任。

刘云山说,第一批教育实践活动将进入查摆问题、开展批评环节,这是教

育实践活动的关键一环。坚持开门搞活动、开门听意见是教育实践活动的一个重要原则,只有敞开大门、开门纳谏,才能听到真心话、找到真问题。开门听意见、找问题要有诚恳的态度,欢迎提意见、敢于听意见,听不到意见、找不出问题本身就是问题。要引导党员干部开阔胸襟、放下思想包袱,真心诚意欢迎别人挑毛病,真心诚意让群众提意见,让群众评头品足。要把“面对面”和“背靠背”结合起来,既注重领导干部当面

听取意见,也要让群众有“背靠背”给领导干部提意见的机会。开门听意见、找问题还要找准聚焦点,这次教育实践活动就是聚焦形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”,要引导党员干部认真对照党章规定,对照廉政准则,有针对性地查找问题,问题找得越具体越好,防止似是而非、大而化之、不痛不痒,真正触及思想、受到警醒,达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的效果。

## “尤特”登陆广东阳江



8月14日,广东阳江阳春市一棵大树被台风吹倒。  
新华社发(蓝军 摄)

据新华社广州 8 月 14 日电 (记者吴涛)记者 14 日从广东省气象台获悉,强台风“尤特”于 15 时 50 分在阳江市阳西县溪头镇沿海地区登陆,登陆时中心附近最大风力 14 级。受“尤特”影响,广东中西部沿海市县和海面出现了 9 到 12 级大风,“尤特”中心经过的附近区域风力达 13 到 15 级。目前广东部分地区已出现暴雨,未来还将出现大范围暴雨,局部特大暴雨。

广东省气象台首席预报员林良助说,“尤特”登陆广东后,预计将以 20 公里左右的时速继续向西北方向移动,强度逐渐减弱,14 日半夜前后移出广东,进入广西境内。

受“尤特”影响,目前广东省中西部沿海市县和海面出现了 9 到 12 级的大风,“尤特”中心经过的附近区域风力 13 到 15 级,阳江市阳东县东平镇出现 15 级大风和 17 级阵风,为全省最大风力地点。14 日 12 到 13 时,茂名电白气象浮标站(距岸 100 公里左右)还录得最大波高 10.8 米。广东省南部市县、梅州和河源的南部出现了大到暴雨局部大暴雨。

据广东全省气象站网监测,13 日 16 时至 14 日 16 时,全省共有 1 个气象站录得 250 毫米以上的特大暴雨,有 20 个气象站录得 100 到 250 毫米的大暴雨,有 286 个气象站录得 50 到 100 毫米暴雨。目前风雨仍在持续。

## 北京规范住宅外部设计 禁止高层住宅顶部 与户内联通

据新华社北京 8 月 14 日专电(记者孔祥鑫)为提高居住建筑规划设计水平,提升首都住宅建设品质,北京市规划委近日发布《住宅外部设计导则(试行)》。其中,对高层住宅建筑顶部提出要求:兼顾安全及相关建筑规范的要求,不允许通过开门窗、预留洞口等形式设置与户内联通的平台或阳台。

据了解,导则从城市设计和建筑单体层面,对住宅外部设计的高度控制、体量控制、交通组织、建筑风格、景观与公共环境等方面提出了相应的要求和限制。在交通组织方面,导则提出,居住人口 7000 人及以上的居住社区需配建规模不小于 100 平方米的出租汽车站;居住区内公共活动中心、菜市场等人流较多的公共建筑,应按现行有关规定,就近配建公共停车场(库);居住区地面机动车停车位数量不宜超过机动车总停车位数量的 10%,特殊情况不超过 30%。

## 安徽一男子 坐牢 17 年后无罪释放 法院告知可申请国家赔偿

新华社合肥 8 月 14 日专电(记者刘美子)安徽蚌埠男子于英生 17 年前因涉嫌故意杀害妻子,被判无期徒刑,17 年后真相大白被判无罪释放。2013 年 8 月 13 日,安徽省高级人民法院对于英生故意杀人案再审查公开宣判,认为原审认定事实于英生故意杀害其妻韩某的事实不清、证据不足,判决宣告于英生无罪。

1996 年 12 月 2 日,于英生之妻韩某在家中遇害。经蚌埠市公安局侦查,蚌埠市人民检察院提起公诉,蚌埠市中级人民法院以故意杀人罪判处于英生无期徒刑,安徽省高院二审裁定维持原判。

终审裁定生效后,于英生及其父亲相继申诉。2013 年 6 月 27 日,安徽省高院决定由本院另行组成合议庭再审查。经再审查,根据检察机关和辩护律师提供的新证据,认为原审认定事实的证据不确实、不充分,在案证据之间的矛盾没有得到合力排除,不具有排他性、唯一性,据此,依法判决撤销原审一、二审裁定,宣告于英生无罪。宣判后,省高院告知于英生有申请国家赔偿的权利。

## “圆仔”体检



8 月 14 日,台北市动物园邀请两位儿科专家为大陆赠台大熊猫“团团”和“圆圆”的首只宝宝“圆仔”进行体检。自“圆仔”出生以来,台北市动物园的大熊猫医疗小组为“圆圆”、“圆仔”做了一整套的健康规划。目前,“圆仔”刚刚开始与妈妈“圆圆”亲密接触,它们能否尽快相互适应,未来一周是关键时期。  
新华社发

## 部分领导干部消费奢侈—— 地市级副职 每年职务消费 40 万

出门坐车要“四环”(奥迪)、酒店住宿要五星……记者日前在北京、河北、山西、江苏等地调研发现,部分领导干部职务消费呈现出铺张浪费、挥霍如土的恶性态势,一个地市级副职每年职务消费 40 万以上、经济好的要 100 万以上,尤其是个别单位领导干部公私不分、集体性职务消费等腐败行为,造成公共财政奢侈浪费惊人,亟待重拳遏制。

### 职务消费惊人

手机及话费、差旅费、公车及车修车燃费、招待费、参观考察费……一些干部和群众反映,领导干部职务消费名目繁多,数额越来越大,层次越来越高,超标购车,违规买房,一餐吃个几万元都不在话下。更有甚者,一人当官,全家享受,全族沾光,搭车消费、集体消费等现象屡见不鲜。

“公费医疗造成的浪费不亚于餐桌上的浪费。”山西一家三甲医院的副院长说,享受公费医疗的一些领导干部本人往往要求用最好的药,医院从讨好、巴结或者关心领导的角度出发,也会给其推荐最好的药、最好的检查、最好的服务等。比如,有的领导仅得了一个普通感冒,就要求吃好几斤药,并且要求住院输液。无形中造成了更多医疗资源以及财政资金的浪费,对领导本身也不好。前几年,有一位退休省部级干部住一次院花费高达 300 万元。

记者在中西部多省采访时,没有一位干部能够说出领导干部职务消费的确切数字,即使是分管财政的干部也往往难以准确计算,更多的则是讳莫如深,或避口不谈。

财政部财科所所长贾康说,一个地市级副职每年职务消费 40 万以上,经济好的要 100 万以上。但许多基层干部反映,这只是职务消费的基本数额,这一级的副职一般至少三辆车,一辆轿车,一辆越野,一辆商务车,加上秘书司机、公车私用等,跑车烧油维修人工开支等浪费惊人。

### 职务消费为何日益奢靡?

职务消费是干部因所任职位和履行职务而引起的开支总称,主要包括公务用车、公务接待、出差、会务、办公等费用支出,本来无可厚非。专家指出,职务消费之所以成为腐败的温床,主要有以下几个原因:

一是制度不健全,长官意志随意性巨大。一位县委书记认为,一把手不能直接分管财务,但制度建设却形同虚设,怎么花钱,一把手说了算,其他领导根本不让插手。主要领导的绝对权力,导致了职务消费的随意性,从而引发效防效应。记者在某贫困乡采访发现,书记乡长的座驾均是将近 20 万元的新款帕萨特,向其资金来源,书记嚷嚷道:“东挪西凑,想办法呗。”其实除了吃拿卡要,还要挤占其它开支。

二是个别干部腐败需要,盲目攀比之风影响。一位接待办主任说,一些干部往往打着职务消费的旗号,请客送礼拉票贿选,特别是往上级领导手里送,他升官才有希望,是结“政治联盟”腐败所需。还有一些领导干部盲目攀比,吃喝玩乐,生活挥霍无度。

三是不装腰包的腐败导致处罚“法不责众”。河北行政学院原常务副校长刘日说,职务消费范围不清、标准不明,只吃不带上级不怪,只花不拿纪律不查,这就造成诸多领导干部职务消费随意性大,有关部门查处起来难,且有法不责众之嫌。

四是“小金库”屡禁不止为职务消费添薪加柴。目前一些地方和单位大量预算外和制度外资金还依然存在,“小金库”或变质小金库使得许多领导干部有钱花、敢花钱。

### 社会调查

## 今日关注

### ●违法建筑困局

# 没有“最牛”只有“更牛” 违建房里藏玄机

当前各地违法建筑日益泛滥,背后究竟有哪些催生的因素?为何“更牛”违建层出超越“最牛”?遏止违法建筑,我们到底还要迈过几道坎?

## 追问一

### 违建难拆,背后到底有何背景?

大量违建为何能够屹立不倒,究竟是执法困难还是另藏玄机?记者调查发现,不少地区违建案件的背后,几乎都有权力寻租的影子。

今年 7 月底,广州市城管局综合执法局番禺区分局政委蔡彬在广州市海珠区人民法院受审,其因坐拥 20 多套房产而被称为“房叔”,曾充当“违建”的保护伞是检察院的指控内容之一。

去年底,广州市城市管理综合执法局白云分局太和镇综合执法队队长王

宝林犯受贿罪、巨额财产来源不明罪被法院判处有期徒刑 14 年。虽然只是一个“芝麻官”,但王宝林在查控和清拆太和镇违法用地与建设的两年内,便收受贿赂 417 万元、黄金制品 500 克,并有 689 万多元财产无法解释来源,其中包庇违建收受贿赂就是其重要的敛财手段。

这一情况并非广州独有,江苏、湖北、安徽、云南等地都发生过不少执法人员给“违建”充当保护伞的案例。

## 追问二

### 违建泛滥,为何违建“越拆越多”?

记者调查发现,当前各地违法建筑日益泛滥,甚至“越拆越多”,有着复杂的成因。

首先,从根源上看,拆违本身也存在很多执法难点。法学专家认为,由于很多地方的城管,自成立时即缺乏组织法的依据,也没有明确的法律法规授权。因此,在强拆执法上有许多模糊地带。

记者采访发现,拆除违建的程序大致如下:城管接到违建举报后到现场核实,查验是否具有报建手续,认定违建后下达违法通知,听证通知,若当事人没有自行拆除,再下达强拆

通知。但现实中,面对数量惊人的违法建筑,到底该拆哪一处?执法部门有一定的选择空间。

法学专家认为,农民个体建设的时候,所有风险都是农民自己承担,而在违法建设之前自然会慎重考虑。而变成村社组织之后,“有好处村社领导拿,出了事集体组织担”,容易使违法建设越来越无所顾忌。

此外,近年来,城镇化不断提高带来的土地增值产生了巨大的违法建筑的利益驱动,也成为违建疯狂蔓延不可忽略的重要因素。

## 追问三

### 遏止违建,还要迈过几道坎?

记者在调查中发现,要彻底遏止违法建筑泛滥,城市管理部门至少要迈过三道坎。

首先,各级领导要对拆违高度重视,加强统一领导。由于违建利益群体

的阻力,很多时候,拆违执法在依法行政的基础上要靠强硬的行政命令。像广州市二沙岛的违建别墅、白云区太和镇大源村的金星学校旁的大型违建,都是在市领导的严格督促下拆除的。

## 近年来曝光的“最牛”违建

- 深圳“海上皇宫”:与执法部门长达十年博弈
- 广东金穗集团:河道中间建“别墅航母”
- 长春中海莱茵东郡:28 层楼顶加盖房屋
- 北京盘古大观:空中建四合院
- 广州二沙岛:富人区集体违建
- 武汉“最牛违法建筑”:打公用旗号盖干部住房
- 郑州“帝湖花园”:政府部门眼皮底下开工

(据新华社北京 8 月 14 日电)



苏州一高楼楼顶现“苏州园林”式别墅 媒体 6 年前曾曝光。这是 8 月 14 日拍摄的位于苏州市三春大厦楼顶东侧的“苏州园林”式别墅。新华社发



莱茵东郡 28 层楼顶加盖房屋。二〇一二年四月二十日拍摄的长春中海莱茵东郡 28 层楼上的违章建筑。新华社发

## 违法建设行为应受什么处罚?

关于违法建设行为的处罚,我国相关法规主要包括《中华人民共和国城乡规划法》《关于规范城乡规划行政处罚裁量权的指导意见》等。

其中,《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条规定,未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的,由县级以上地方人民政府城乡规划主管部门责令停止建设;尚可采取改正措施消除对规划实施的影响的,限期改正,处建设工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款;无法采取改正措施消除影响的,限期拆除,不能拆除的,没收实物或者违法收入。

住房和城乡建设部于 2012 年出台了《关于规范城乡规划行政处罚裁量权的指导意见》。

其次,必须强化建违的问责。针对目前执法层面上的难题,广州市城市管理委员会主任危伟汉表示,未来广州将健全查处违法建设相关配套制度,建立完善违法建设地段责任、日常巡查、“零报告”以及查处工作责任制、行政问责制和年度考核制。

第三,相关法律的支持和保障要跟进。有关法律专家指出,我们身边之

所以成为违法建筑的“天堂”,是目前建违的违法成本太低,因此有必要在相关法律中增加相应的条款,除了勒令拆除还要处以巨额的罚款,同时在个人征信中进行“黑名单”公告,让违法者在贷款、求职等方面受到一定限制。

记者 白靖利 吴涛 毛一竹  
(据新华社北京 8 月 14 日电)

## 链接

指导意见明确,对违法建设行为实施行政处罚时,应当区分尚可采取改正措施消除对规划实施影响的情形和无法采取改正措施消除对规划实施影响的情形。

其中,指导意见明确了两种属于尚可采取改正措施消除对规划实施影响的情形:一种是取得建设工程规划许可证,但未按建设工程规划许可证的规定进行建设,在限期内采取局部拆除等整改措施,能够使建设工程符合建设工程规划许可证要求的;另一种未取得建设工程规划许可证即开工建设,但已取得城乡规划主管部门的建设工程设计方案审查文件,且建设内容符合或采取局部拆除等整改措施后能够符合审查文件要求的。  
(据新华社北京 8 月 14 日电)