

加快海南国际旅游岛建设的思考

□ 陆志远

今年4月,习近平总书记视察海南并发表了重要讲话,为海南深化改革开放、加快科学发展指明了方向。海南省委决定以习近平同志讲话精神为指导,认真领会和实现中央对海南发展的战略意图,加快建设国际旅游岛,实现海南绿色崛起。

学习贯彻习总书记视察海南重要讲话精神

习总书记海南讲话为国际旅游岛建设提供了战略指导

习近平总书记视察海南重要讲话的核心观点是:一是争创中国特色社会主义的实践范例。习总书记明确要求海南的同志一定要埋头苦干、奋起直追,使海南成为实践中国特色社会主义的生动范例。二是特区要在“特”字上下功夫。当前中国正在打造经济“升级版”,处于发展方式转变和结构调整的转型期。因此,单纯靠向国家要优惠政策来推动特区发展的方式已不适应时代潮流。今后特区要进一步解放思想,深化改革开放,创新实干。三是推动旅游经济持续健康发展。按照国际旅游岛建设目标,海南应形成以服务型经济为主的产业结构,加快形成以旅游业为龙头、以现代服务业为主导的服务业产业体系,把国家赋予的开放政策用足用好,努力使海南成为我国服务业对外开放的重要窗口。四是谱写美丽中国的海南篇章。保护海南生态环境,不仅是海南自身发展的需要,也是国家的需要。海南必须处理好保护和发展的关系,始终做到保护和发展的并举,着力在“增绿”和“护蓝”上下功夫,为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

习总书记的重要讲话,对我们加快建设国际旅游岛,至少有以下几点启示:一是把加快科学发展作为第一要务,破除GDP崇拜,更加注重发展的质量,努力实现全面、协调、可持续的发展。二是坚定不移地走生态立省、旅游立省之路。生态是海南发展最大的本钱。只有保护好生态环

正确认识国际旅游岛建设的成绩与问题

海南建省办经济特区25年来,以旅游业为龙头的现代服务业逐渐成为主导产业。特别是2010年以来,全力实施国际旅游岛建设国家战略,取得了明显成效。一是初步形成了指导国际旅游岛建设的规划和法规体系。编制和实施了海南国际旅游岛建设发展规划纲要、主体功能区规划、城乡一体化规划,颁布实施了一系列旅游方面的地方性法规。二是国际旅游岛建设的各项优惠政策效应持续释放。国家赋予海南的26国免签证、离岛免税、离境退税等一批优惠政策相继落地,推动了旅游、商贸、物流、金融等产业的发展 and 基础设施建设,产生了较大的社会效应和经济效益。三是旅游基础设施和公共服务不断完善。自2010年来,东环高铁、海口绕城高速、三亚绕城高速等建成通车,海口美兰、三亚凤凰

两大机场旅客年吞吐量双双突破1000万人次,海南国际会展中心落成使用,各市县的旅游公路、休闲绿道和露营地建设正加快推进。四是旅游产品体系不断丰富,海南滨海休闲度假产品全国领先,邮轮游艇旅游风生水起,旅游产品受到游客热捧,新型旅游方式正在兴起。五是旅游业为龙头的现代服务业产业体系基本形成。交通运输、仓储和邮政业、批发零售业、住宿餐饮业、金融业、商务服务业等产业体系日趋完善,对经济增长的贡献越来越大,服务业集聚发展、集约化发展的特征日趋明显。

当然,我们也清醒地认识到,海南国际旅游岛的建设成果与中央要求、与全国人民的期待还有很大差距。主要表现在:一是凝心聚力建设国际旅游岛的氛围亟需进一步加强。一些地方和部门支持国际旅游岛建设的措施力度不够到位,资金支持力度较弱;有的把工作重心放在税收多、能快速拉动GDP的工业项目和房地产项目上;全社会重视、支持、关心服务业发展的氛围不浓。二是以旅游业为龙头的现代服务业产业体系亟需进一步完善和提升。2012年海南服务业占GDP比重46.9%,服务业就业人数占全省就业总人数的比重为39.8%,与上海、北京、纽约、伦敦、东京等地相比,仍有较大差距;服务业以餐饮、旅游等传统产业为主,金融、物流、电子商务、会展等现代服务业所占比例偏小。三是旅游市场环境亟需进一步优化。旅游市场中高额回扣、价格虚高、虚假广告、欺客宰客现象未能彻底解决;旅游市场多头管理问题突出,市场壁垒还没有完全消除。四是遵循规划发展的意识亟需进一步提

高。现实中存在规划编制政出多门、种类繁多、名目繁杂、互不衔接甚至相互打架等问题,影响了旅游项目的科学布局和落地实施。五是国际旅游岛建设所需人才严重不足。海南人才总量82.88万人,高层次人才15137人,仅占全省人才总数的1.83%,比例偏低。第二产业人才比例严重不足,第三产业人才短缺,特别是创新型、管理型、领军型人才匮乏,难以适应国际旅游岛建设的需要。

全面加快国际旅游岛建设的思考与建议

摒弃GDP情结,牢固树立“绿色政绩观”。政绩考核要适当降低GDP总量,增长率的考核权重,把产业结构、税源结构、环境成本、居民收入等作为重要考核内容,特别是要把以旅游业为龙头的现代服务业单列考核,并提高考核权重,更加注重考核发展质量和综合效益,使评比考核真正起到激励先进、鞭策后进、促进绿色崛起的重要作用。

坚持“国际旅游岛立省战略”,抓好“绿化宝岛”生态工程。坚持保护和发展的并举,持之以恒地抓好“绿化宝岛”等生态工程建设,建立和完善资源环境有偿使用、排污权交易等生态保护长效机制,大力推行低碳生产生活方式,努力建设全国生态文明示范区。同时,树立“国际旅游岛战略立省”的理念,动员全社会力量加快建设世界一流海岛休闲旅游度假目的地,把对旅游业的重视体现在对旅游项目的谋划运作和规划建设上,体现在高水平、专业化、国际化旅游形象宣传和目的地品牌营

以“美丽乡村”建设引领“就地城镇化”——海南省澄迈县城镇化之路调研报告

□《红旗文稿》调研组

在城镇化过程中实现城乡一体化建设,最理想的结果,就是使海量农村人口有序转移,宜城则城,宜乡则乡,尽可能做到“离土不离乡”。近年来,海南省澄迈县坚持“就地城镇化”理念,对破解“离土不离乡”问题进行深入实践探索,取得了显著成效和有益经验,值得重视。

城镇化的基点在县域小城镇

中国的城镇化之路,究竟以哪里为基点?国外通常的办法,即转移出来的农民向大城市聚集,这是各国的必由之路吗?带着这些问题,调研组踏上了澄迈调研之途。

在和澄迈县领导座谈时,围绕城镇化问题,大家热烈讨论习近平总书记今年4月在海南考察时提出的“美丽乡村”建设的思路,同时讨论了习总书记今年7月在湖北考察时提出的“农村绝不能成为荒凉的农村、留守的农村、记忆中的故园”的问题。县委书记杨海涛对习近平总书记的这些思想高度认同,心得很深。他对我们说,中国的城镇化一定不能只注重大城市的发展,不能把农民都往大城市赶,转移出来的农民,还是要按照“离土不离乡”的原则就地安置。

澄迈县、镇两级领导形成共识,认为从澄迈的实际情况看,把城镇化重点放在促进小城镇发展上,有利于实现城乡在基础设施和公共服务方面的共建共享。如果以这些小城镇为依托,通过发展生产和增加收入,加强基础设施建设,发展社会事业,提高农民自身素质,改变生活方式,农民就可以像城市人一样享受现代化的工作、学习和生活条件,实现“就地城镇化”。

在“就地城镇化”的思路下,澄迈人理顺了城镇化发展思路,即:通过发展现代农业和乡村休闲旅游业,鼓励农民在家门口自主创业或以土地使用权、房屋使用权等固定资产入股合作,开发乡村公园、农家乐、乡村旅馆、休闲养生馆、放心菜园、果园采摘、劳动体验、特色农产品销售等旅游服务业,实现农民生产和生活方式的就地转化。为促进“就地城镇化”,澄迈坚持规划先行,结合各地的自然禀赋,打造具有不同特色的现代农业和乡村休闲旅游业。

澄迈县历史悠久,是海南历史文化

古县。自西汉年间(公元前110年)置县,是西汉时期海南三大历史名邑之一,史脉久远,人文鼎盛,境内文物古迹众多,古村落遍布县域各地。金江镇美榔双塔建于元朝初年,是全国重点文物保护单位。老城镇罗驿村,是世界上最大的用火山岩建造的古村落,已有800多年历史。澄迈将“美丽乡村”建设规划,融入对这些古村落的保护和修复中,有力带动了这些古村落及周边的发展。目前,澄迈正在实施对这些古村落集中连片整治修复工程,并筹划申报世界历史文化遗产,作为“美丽乡村”建设的精彩亮点。

澄迈以咖啡为抓手,打造咖啡文化,建设福山咖啡文化风情小镇,集世界咖啡种植文化观赏、咖啡交易中心、世界咖啡口岸、咖啡制作观摩品尝区、陶艺制作创意体验区、休闲娱乐度假于一体,大大促进了周边村庄“就地城镇化”进程。

同时,澄迈还打造了台湾风情小镇、欧洲文化风情小镇、地中海文化风情小镇等,这些风情小镇各具特色,绿色、低碳、宜居、宜业、文明、富裕。这些小镇将用小火车连通,连片形成就地城镇化的美丽风景线。

澄迈就地建设小城镇,促进了传统农业向现代农业转型,发展起专业市场、特色市场,带动了农村二、三产业发展。目前,澄迈已重点打造出三条“美丽乡村”带,计划串连县域内的村、镇、开发区和农场,形成传统与现代、城市与乡村互为依托、相互支撑的空间格局。

“就地城镇化”,相应地带来了农村现代化基础设施建设的旺盛需求,路网、供水网、供电网、通讯管网、垃圾处理网、污水处理网以及公共文化设施等基础设施建设日新月异。

关键是打下新的安身立命的根基

人往哪里去,也就是转移出来的农民,如何留得住,有保障,生活好,也是调研组的问题。我们意识到,“就地城镇化”问题,说到底还是使人就地“转型”的问题,其中的关键,是要有新的产业承接兜底,使惯于务农的农民,在“就地城镇化”过程中转型为新产业的自食其力者,从而打下新的安身立命的根基。澄迈的实践令我们鼓舞。

澄迈“美丽乡村”建设的突出特点,正是注重产业带动和支撑,帮助传统农民转型。“以工业化思路发展农业”,让“美丽乡村”成为一个“整体性可经营的商业品牌”,这是澄迈的雄心壮志。

澄迈促进乡村经济发展的具体措施很多,如发展新型农业,重点培植特色产业、包装农业、观光农业、彩色农业、外向型农业,再如发展特色林业,打造出一批咖啡村、福橙村、槟榔村、椰林村、花梨木村、沉香村等。又如发展长寿产业,借助世界长寿之乡、中国长寿之乡品牌,开发长寿康体休闲项目、长寿康体休闲旅游线路、老人用品和富硒保健品等。

根据“以发展工业理念发展农业”原则,澄迈持续加强农业的品牌化和标准化建设,打造了福山咖啡、澄迈福橙、澄迈福牛等一系列优势特色产业品牌。由此形成农业—工业—商业—旅游—消费的产业链,成功吸纳了大量农民。

同时,澄迈注重推动大中城市优质资源向中小城镇乃至中心村延伸,打造海南生态科技新城,发展特种玻璃生产,为吸纳当地农民转型就业作出了实质性贡献。

城乡基本公共服务均等化是硬指标

据统计,2012年全国常住人口城镇化率是52.6%,但户籍人口城镇化率是35%,两者相差17.6%。这说明,有相当一部分转移到城里的人,在就业、医疗、教育、养老等诸多公共服务方面,并未真正享受与城里人同等的待遇,处于被城市边缘化的状态。因此,调研组认为,是否实现城乡基本公共服务均等化,是衡量“就地城镇化”成功与否的重要因子。

可以明确地说,澄迈的“美丽乡村”建设,是有基本公共服务均等化方面的硬指标的,澄迈在“美丽乡村”建设中,将教育、医疗卫生、社会保障、文化体育、电力通讯、金融等基本公共服务的城乡均等化统筹建设,并将之作为促进城乡一体化的关键环节和基本前提。

澄迈从2008年起,就开始实施并持之以恒地抓“8+2民生工程”(教育、医疗卫生、社会保障、就业、住房、文化建设、电信服务、金融服务8个方面,以及富民增收、社会主义新农村建设2个工程),作为澄迈推动城乡基本公共服务的城乡均等化统筹建设,并将之作为促进城乡一体化的关键环节和基本前提。

澄迈从2008年起,就开始实施并持之以恒地抓“8+2民生工程”(教育、医疗卫生、社会保障、就业、住房、文化建设、电信服务、金融服务8个方面,以及富民增收、社会主义新农村建设2个工程),作为澄迈推动城乡基本公共服务的城乡均等化统筹建设,并将之作为促进城乡一体化的关键环节和基本前提。

率先全省实施“十二年义务教育三免四补”政策,从2010年秋季起,将“三免二补”升级为“三免四补”,免除十二年义务教育杂费、课本费、住宿费,补助学生作业本费、职校和中技学生生活费、住宿贫困生生活费等;

率先全省实现村村有标准卫生室目标,开展标准化村卫生室建设,建成覆盖

销上,体现在旅游要素的国际化改造、旅游软硬环境的不断改善上。

打破地区壁垒,坚持海南旅游整体规划。要把海南全岛作为整体来规划、作为一个大的旅游城市来布局,坚决避免低水平重复建设和优质资源的低层次开发。打破地区壁垒,坚持海南旅游整体规划。要把海南全岛作为整体来规划、作为一个大的旅游城市来布局,坚决避免低水平重复建设和优质资源的低层次开发。打破地区壁垒,坚持海南旅游整体规划。要把海南全岛作为整体来规划、作为一个大的旅游城市来布局,坚决避免低水平重复建设和优质资源的低层次开发。

既“钟灵毓秀”又“筑巢引凤”,努力构建旅游管理人才队伍。深化干部人事制度改革,把一批真正掌握现代服务业发展规律、懂旅游、会管理、会营销的干部推到国际旅游岛建设的第一线;加强干部在旅游方面的教育培训和实践锻炼,提高干部抓发展、抓旅游的本领;借党的群众路线教育实践活动的东风,狠抓干部作风建设,提升服务游客、服务企业的意识和素养。针对国际旅游岛建设急需的人才紧缺的现实,要舍得花大本钱,不惜重金筑巢引凤。

要把中央赋予海南国际旅游岛建设的各项开放政策用足用好,充分释放最大政策效应。保护好海南的生态环境,谱写美丽中国的海南篇章,是海南为国家承担的责任和义务。保护生态环境,自然就要控制工业的发展,降低开发的强度,给海南带来最直接的影响是GDP的减少、地方财政收入的减少。争取中央支持从根本上扭转GDP考核导向,向中央争取转移支付和旅游发展、基础设施、民生改善等专项资金支持,使海南有足够的资金保护生态、改善民生,坚定不移地走绿色发展之路,真正写出美丽中国的海南篇章,建成全国人民的四季花园和海南百姓的幸福家园。

(作者系海南省省长助理、省旅游发展委员会主任)

城乡、一体化的医疗健康信息化网络,创造了农村卫生试点改革县镇村一体化的“澄迈健康模式”;

率先全省创建国家公共文化服务体系示范区,推进农村“两场一室”(标准篮球、排球场,文化室)建设,实现数字广播电视村村通,完成全县所有行政村农家书屋建设;

率先全省实行分散供养和社会供养相结合的养老体制机制,对建省后被征地的农民实行养老保险政府财政全支付,同时由政府财政予以老年生活保障补;

率先全省实现所有行政村通宽带,从2010年起实施推进宽带薪村通工程,有光缆带覆盖全县所有行政村居委会和半数以上自然村(463个);

率先全国实现金融便民服务延伸到所有行政村,累计安装823部POS机(刷卡消费终端),发放借记卡8万多张;等等。

同时,澄迈生态建设与经济发展齐头并进,狠抓生态“八项工程”,强力发展绿色低碳经济,既美化人居环境,又推动农民致富。

目前,澄迈人均预期寿命高于全省、全国平均水平;百岁以上老人比例超出中国和联合国“长寿之乡”规定标准,成为名副其实的“中国长寿之乡”、“世界长寿之乡”。这项荣誉,不仅是澄迈生态环境优良的有力证明,也是“美丽乡村”建设的最好标志。

刚刚闭幕的党的十八届三中全会强调指出,必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。澄迈以“美丽乡村”建设引领“就地城镇化”的理念和实践,无疑是符合中央城乡一体化建设总布局精神的一个有说服力的案例。

(调研组成员:夏伟东、陈怀鹏、李菱、李艳玲、陈亦琳。原载《红旗文稿》2013年第22期,本报有删节。)

工作新论

琼中农村金融改革初探

□ 关远大

助推农村金融改革发展,激发农村金融活力,可以在农村房屋抵押融资方面作出探索,为农民增收、农村繁荣、农业发展作出贡献。

金融是现代经济的核心,现代农业经济的发展同样离不开农村金融。党的十八届三中全会指出:“降低农户宅基地用益物权,改革完善农村宅基地制度,选择若干试点,慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让,探索农民增加财产性收入渠道。作为农民小额贷款的发源地,琼中的探索对乡村特色产业发挥了巨大作用。下一步,我们要积极探索农村金融发展的途径和模式,进一步激发农村金融活力,赋予农民更多财产权利。”

自2007年实施农民小额贷款以来,琼中累计发放贷款1.5亿元,涉及农户9573户,贷款农户占全县农户50%以上。通过调研得知,农户希望通过房屋抵押融资,用于发展生产、改善住房。全县约有70%的农户希望获得资金(5万元—10万元)修房,改善居住环境;约有40%的农户希望获得数万元至20万元不等的贷款用于发展生产,比如购买小型农机、交通工具,扩大养殖业规模以及开展农家乐服务等。针对上述农户的融资需求,金融企业往往以缺少抵押物为由拒绝,农民贷款面临着这样那样的困难。

当前,农村人可以到城里买商品房,反之不行,城镇商品房可以抵押贷款,农村房产却面临着诸多障碍。在农村房屋的抵押融资方面,一些地方纷纷试水,如浙江温州、四川成都、重庆、山东寿光、江苏新沂、河北舞钢等,这些农村房屋抵押融资的探索性改革根本,引起了人们越来越多的关注。

就这一农村金融改革的重要问题——如何破解农村房屋抵押融资难题,结合一地方取得的经验,笔者提出以下几点想法:

立法保障农村金融对农业发展的支持。改革需要分析总结实践中产生的有效办法,并根据实践发展状况适时进行法律确认,农村土地承包的发展历程就可见一斑。习近平总书记视察海南时指出,海南作为全国最大经济特区,后发优势多,发展潜力大。李克强总理说,改革是中国经济发展最大的红利。我们可借鉴海南省在林地管理中突破现有林地管理权限的做法(率先在全国突破管理权限),充分利用全国人大赋予经济特区的立法权,借着海南成为全国农村综合改革示范试点省份的东风,将琼中列为山区市县农村金融改革的试点市县,依照相关规定,对农村综合改革中涉及农村房屋抵押融资的事项作出探索。三十年来,农村土改、房改、林改无不都是在基层取得突破,再面向全国的。

鼓励金融单位积极参与。2010年,中国人民银行联合银监会、证监会、保监会发布《关于加快农村金融产品和服务方式创新的意见》的文件,其中明确提出:“原则上,农村财产权属清晰,风险能有效控制,可用于贷款担保的几类动产和不动产,都可以试点用于贷款担保。”农村房屋抵押融资不仅不要算经济账,更要算社会效益账,因此作为农村金融改革中的主导方——金融单位,如海南省信用联社等可以主动参与进来,大力发展农村金融这“蓝海”。

各部门形成合力,助推农村金融改革发展。在农村金融改革中,首先要明确农村房屋的房产权,让农村房屋也有农村房产证,开展农村产权证的办理工作和抵押融资登记工作,这涉及到国土、规划、建设及房管局等职能部门,这些部门要各司其职,给力农村金融改革。其次,在完善风险防范机制和建设农村产权交易平台方面,政府要有所为有所不为,对有可能出现的不良现象,加强风险防范体制机制建设。

综上所述,农村房屋抵押融资是增加农民财产性收入、促进城乡一体化发展、开展新农村建设的生动探索,要以是否有利于农民增收致富,是否有利于农村繁荣,是否有利于农业发展为标准,以踏石有印抓铁有痕的实干精神去努力实现农民的金融梦! (作者单位:琼中黎族苗族自治县金融办)

微理论

真理标准讨论的大破表现在破除了长期禁锢人们头脑的僵化思维模式;它的大立表现在确立了“解放思想,实事求是”的思想路线,使党的思想路线重新回到了马克思主义轨道上。——@求是理论网

很多人只将经济规律看成“市场的”、“企业的”,而不是“我的”、“我家的”。实际上,遵守经济规律和市场准则,生活会更快乐。比如,将错位竞争与差异化生存理论用于节日出行,节假日走小路而避高速,无疑是一种经济合理的选择。——@扳脚的猫 (陈实 辑)

投稿邮箱: hnrblbl@163.com

招 标 公 告

招标单位:陵水黎族自治县水务局,项目名称:金冲河下游段防洪整治工程1+150公路桥工程。项目概况:项目建设地点位于陵水县城境内,本次招施工单位1家。资质要求:本次招标要求投标人具备独立法人资格,具有公路工程施工总承包叁级(含)以上资质,项目经理具有公路工程专业建造师二级及以上资格。报名时间:自2013年12月3日-2013年12月9日17:00时止(以网站公布为准,节假日不受理报名)。报名事宜:请在陵水县招标投标局备案的企业法定代表人登陆www.lszb.gov.cn进行报名,报名前必须详阅投标指南。招标文件领取:请已报名投标人于2013年12月3日至2013年12月11日前携带法人授权委托书(原件)、被委托人第二代身份证原件及加盖公司公章复印件到陵水黎族自治县政府服务中心107室领取招标文件(节假日不办理招标文件发放,逾期不领取招标文件者视为自动放弃投标)。联系人:黄先生(招标办)电话:833323299;吴先生(水务局)电话:83323418

中标公示

陵水县第二行政办公区检测中心大楼道路工程,已完成施工招标投标工作。经评标专家委员会评定,推荐中标候选人如下:

- 第一中标候选人:海南祺商建设工程有限公司;
- 第二中标候选人:江西省朝晖城市建设工程有限公司;
- 第三中标候选人:江西省银鹰建设工程有限公司。

本公示期为2013年12月3日至2013年12月5日,若有异议可向陵水黎族自治县监察局投诉。电话:0898-83322476。

中标公示

陵水县民生罗镇文英村委会常树园乡村村道路硬化工程,已完成招标投标工作。经评标专家委员会评定,推荐中标候选人如下:

- 第一中标候选人:屯昌水电建筑有限公司
- 第二中标候选人:海南恒鑫土木工程建设有限公司
- 第三中标候选人:海南齐天建设工程有限公司

本公示期为2013年12月3日至2013年12月5日,若有异议可向陵水黎族自治县监察局投诉。电话:0898-83322476。

补发《土地房屋权证》公告

鹿林向我俩局申请补发位于三亚市河东区凤凰路三亚·山水国际城市公寓B区八层B913房的《土地房屋权证》。原《土地房屋权证》证号为:三土房(2009)字第11000号,房屋建筑面积分别为49.41平方米,分摊占用土地面积为38.24平方米。已刊登遗失声明,经初步审定,现予公告。有异议者请将书面材料自公告之日起二个月内送达住房和城乡建设局市场管理科和国土环境资源局地籍管理科,逾期我俩局将核准登记,补发新的《土地房屋权证》,原《土地房屋权证》作废。三亚市住房和城乡建设局 三亚市国土环境资源局 2013年11月29日