

降创业门槛 给市场松绑

——《海南省企业登记制度改革十六条意见》解读

■ 本报记者 周月光

为贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和省委、省政府关于深化改革的决策部署，省政府日前颁布实施《海南省企业登记制度改革十六条意见》（以下简称《十六条意见》），将对我省经济社会发展产生深远影响。就《十六条意见》的起草和实施等有关问题，海南日报记者采访了省法制办和省工商局有关负责人。

“先证后照”阻碍经济发展

此次企业登记制度改革的核心是，从“先证后照”转向“先照后证”，为什么要进行这种改变顺序的改革？

省工商局有关负责人分析，“先证后照”阻碍了经济的发展，主要体现在四个方面：

一、市场主体准入门槛过高，造成无法满足市场需求。

海南现行“先证后照”工商登记制度下，前置审批多达180项，且名目繁多，程序繁琐，难以兴奋市场主体，既不利于激发和释放全社会的创业热情，也不利于市场主体数量的增加和质量提高，无法适应海南国际旅游岛经济发展的需要。如：注册一个海鲜排档，在取得营业执照前，需要先取得环保、卫生、消防、餐饮服务等多个许可证，办好各类手续少则需3个月，长则需半年，准入门槛过高，人为地造成现有海鲜排档供不应求，尤其是旅游旺季，现有海鲜排档远远无法满足游客需求。

二、市场主体准入门槛过高，无照经营行为“泛滥”。

市场主体准入门槛高、办证难，客观上导致无照经营行为“泛滥”，对人民群众的消费安全、合法权益保障形成威胁，不利于建立公平竞争、健康安全的市场秩序。

三、市场主体准入门槛过高，经济发展内生动力不足。

市场主体是经济发展内生动力的源泉。截至今年7月底，我省实有各类市场主体（包括国有、集体企业、外商投资企业、私营企业、个体工商户、农民专业合作社）45.59万户，其中各类企业145万户，个体工商户29.7万户，农民专业合作社9582户；（而截至今年7月底，仅广东省东莞市的各类市场主体已达55.6万户。）市场主体数量少、市场活力明显不足。

四、市场主体准入门槛过高，群众反映强烈。

群众反映强烈的问题主要集中在三个方面：1、工商登记当中涉及许可的项目过多，导致办理营业执照需要花费大量的时间、精力，成本过高；2、办照需要现场确认，给企业带来了不便，增加了企业负担；3、中介机构受利益驱使，在代办业务中弄虚作假，欺骗企业和登记人员，给社会带来负面影响等。

下放事权 创新服务 激活投资

进行企业登记制度改革同时，《十六条意见》推出一系列措施，简政放权，创新服务，多方面激活社会投资。

关键词：下放工商登记事权

一是明确除外商投资企业外，省工商局登记企业的注册资本（金）原则上在5000万元以上（含5000万元）。

二是省工商局将原登记的1000万元以下注册资本（金）（含1000万元）的企业下放到企业住所

地市（县）工商局登记管理。

三是对企业注册资本（金）在100万元以上（含100万元）并申请冠“海南”或“海南省”行政区划的名称预先核准业务，可由企业住所地市（县）工商局直接办理。

四是将各市（县）工商局对合伙企业、个人独资企业、农民专业合作社、港澳台个体工商户的登记权，授予住所地工商所。

关键词：创新工商服务方式

一是改革现行企业年度检验制度，建立企业年度报告制度。企业年检往往需要登记机关投入大量的人力和物力，给企业也带来了负担。年检改为年度报告制度后，年报不是登记机关对企业的监督检查，而是企业向工商部门提交年报，登记机关只对企业年度报告情况进行监督管理。年报由企业登记机关所建立的网上申报平台上自助完成年报备案工作，无需提交纸质材料，也无需缴纳任何费用，极大地减轻了企业的负担。

二是改革现行个体工商户验照制度，建立个体工商户备案制度。对符合条件、有规模、有实力的个体工商户，鼓励、支持其转型升级为企业。

三是构建全省统一的市场主体信息公示平台。省工商局作为市场主体信息公示平台建设的牵头单位，提供网上年报和网上登记服务，开放网上市场主体信息查询服务，通过平台公示市场主体的登记、备案、监管等信息。各类市场主体按照规定公示年度报告和许可审批等信息。

四是进一步缩短办事时限。对申请材料齐全，符合法定形式的，在受理之日起三个工作日内办结。

五是推行内资企业设立联合审批。对注册内资新企业涉及工商、质监、税务、公安四部门审批的工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、刻章许可证及印章刻制等“一照一章三证”，各级政务中心实施一个窗口受理、四部门同步审批，统一发证，5个工作日内完成登记注册所有审批手续。

海南企业登记制度重大变革

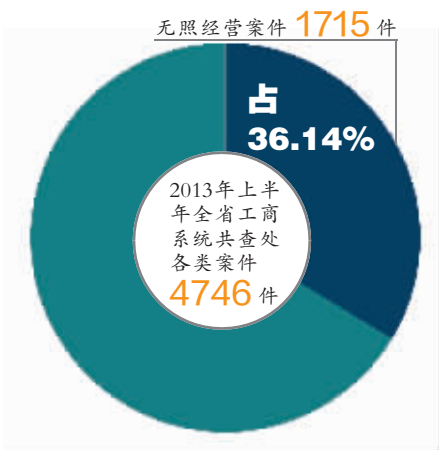
《十六条意见》颁布实施，是海南企业登记制度的重大变革，将促进我省经济又快又好发展。

认真研究，人们会发现，《十六条意见》部分内容突破现行法律、法规和规章规定。在实行注册资本认缴登记制度、放宽经营范围登记、放宽住所登记、建立公司秘书制度、实行形式审查原则等方面，对现行法律、法规和规章有所突破。但应该指出的是，上述相关规定，均属于放宽对市场主体的限制和提供便捷服务的范畴，没有对市场增加限制和负担的内容，体现降低了市场主体的市场准入门槛、减少登记机关对市场主体经营活动的不必要干预的价值取向，与现阶段企业登记制度改革的方向也是一致的。

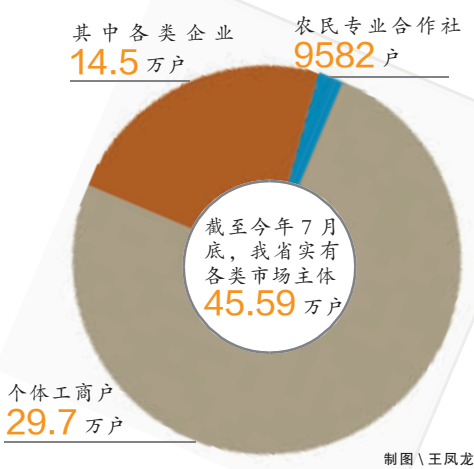
省法制办有关负责人说，实行企业登记制度改革和事权下放，有利于促进我省市场经济发展；有利于推动政府职能转变，建设服务型政府；有利于推动各部门加快转变监管方式，理顺监管体制，提高监管效能；有利于发挥市场机制作用，促进市场主体加强自律，加快我省信用体系建设。真正实现该市场管的交给市场，该企业管的交给企业，该政府管的必须要管好，厘清政府部门的职责和相互关系，最终促使更多的市场主体不断涌现，呼应社会需要，激发企业活力，促进政府职能转变，促进我省经济社会又好又快发展。

（本报海口12月8日讯）

无照经营行为泛滥



我省各类市场主体数量



制图：王凤龙

海南省企业登记制度改革十六条意见

为贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和省委、省政府关于深化行政审批制度改革的决策部署，适应市场经济发展的新形势，进一步转变政府职能，为我省重点企业项目落地、中小微企业发展、农民增收和大学生就业等创造更好的发展环境，推动我省经济社会健康可持续发展，现提出如下意见。

一、实行“先照后证”。市场主体的主体资格与经营资格相分离，经营资格许可不再作为登记的前置条件，登记不再审查许可经营项目的许可证件。

营业执照可不载明经营范围，市场主体领取营业执照后，一般经营项目即可自主经营；许可经营项目必须向审批部门申请，取得许可证或者批准文件后方可凭许可证或者批准文件经营。

法律、法规规定经批准方能申请登记的企业，申请人应当在申请设立登记前办理相关批准手续，凭许可证或者批准文件办理企业登记。（《海南省企业登记保留前置行政许可审批事项目录》详见附件）

二、实行注册资本认缴登记制。实行公司注册资本认缴登记制，放宽出资比例、出资方式、出资期限和最低限额等事项的登记。

三、放宽企业名称核准条件。凡注册资本（金）100万元以上（含100万元）的企业名称可冠“海南”或“海南省”行政区划。企业名称中可将行政区划加括号放在字号之后、组织形式之前。

允许使用各类新兴行业用语作为行业表述；允许转型企业改制后名称中保留原字号、行业及组织形式；允许港、澳、台企业使用驰名、著名商号的英文字母作为字号。

除法律法规禁止或者与他人在先权利冲突之外的名称，均允许使用。

四、放宽住所的登记。只对市场主体的住所予以登记，不再对其经营场所进行登记，相关联的市场主体可以用同一地址登记为住所。

五、建立公司秘书制度。公司在设立登记时，应当明确公司秘书作为公司登记信息公示的责任人，负责企业与登记机关等政府部门和社会的联络。

六、放宽农民专业合作社的登记。支持从事农产品销售、加工、运输、贮藏、种植、养殖、捕捞业，农业生产资料购销、农家乐和家庭农场经营，以及与

海南省人民政府办公厅关于印发 海南省企业登记制度改革十六条意见的通知

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

《海南省企业登记制度改革十六条意见》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

海南省人民政府办公厅
2013年12月2日

农业生产经营有关的技术、信息服务等的农业生产经营服务者申办农民专业合作社。

七、实行形式审查原则。登记机关对登记申请负形式审查义务，材料的真实性、合法性、有效性均由申请人负责。因工商登记争议引发市场主体内部、外部民事纠纷时，当事人应当依法通过民事救济途径解决其纠纷。

八、进一步下放企业登记权限。除外商投资企业外，省工商局登记企业的注册资本（金）原则上在5000万元以上（含5000万元）。游艇会所（俱乐部）、股权投资基金和股权投资基金管理企业等特殊类型的企业，由省工商局负责登记。

省工商局将原登记的1000万元以下注册资本（金）（含1000万元）的企业下放到企业住所地市县工商局登记管理。

对企业注册资本（金）在100万元以上（含100万元）并申请冠“海南”或“海南省”行政区划的名称预先核准业务，可由企业住所地市县工商局直接办理。

九、下放部分非公司市场主体登记权限。将各县市工商局对合伙企业、个人独资企业、农民专业合作社、港澳台个体工商户的登记权，授予住所地工商所。

十、企业年度检验制度改为企业年报报告制度。登记机关建立经营异常名录制度，对未按规定报告的企业载入经营异常名录。住所地工商所对企业年度报告情况进行监督管理。

十一、个体工商户验照改为备案制。备案材料的真实性、合法性由个体工商户开办者负责。对符合条件、有规模、有实力的个体工商户，鼓

励、支持其转型升级为企业。

十二、构建全省统一的市场主体信息公示平台。省工商局作为市场主体信息公示平台建设的牵头单位。工商行政管理部门通过平台公示市场主体的登记、备案、监管等信息；市场主体按照规定公示年度报告等信息。

十三、缩短办事时限。对申请材料齐全，符合法定形式的企业登记申请，应当受理，并自受理之日

附件：

海南省企业登记保留前置行政许可审批事项目录

审批机关	审批文件名称	审批项目
保监会	《经营保险业务许可证》	保险公司及分支机构
	经纪、代理、公估业务《许可证》	保险经纪、代理、公估机构
银监会	《金融许可证》	商业银行、信用社、邮政储蓄银行、村镇银行及其分支机构
	《金融许可证》	非银行金融机构（包括金融资产管理公司、信托投资公司、财务公司、融资租赁公司等）
证监会	《证券公司经营许可证》	证券公司及相关证券服务业的公司
	《基金管理公司经营许可证》	基金管理公司
省商务厅	《经营许可证》	期货公司及其他期货经营机构
	《典当经营许可证》	典当行
省财政厅	《融资性担保机构经营许可证》	融资性担保机构
	《会计师事务所执业许可证》	会计师事务所
省政府金融办	批准文件	小额贷款公司试点资格认定

劳动模范道德模范 基层宣讲

本报讯（记者陈蔚林）本月5至6日，省总工会劳动模范、道德模范宣讲团来到东方市，深入中海石油化学股份有限公司、国家广电总局八七一台，用平实朴素的语言，讲述了他们爱岗敬业、助人为乐、孝老爱亲的感人事迹。

全国劳模、全国五一劳动奖章获得者刘文伟，全国劳模、全国女职工建功立业标兵、全国五一劳动奖章获得者刘金凤，省三八红旗手、省五四青年奖章获得者、省敬业奉献模范赵宇瑛，全国道德模范提名奖获得者、省助人为乐模范陈厚志，省孝老爱亲模范黄宏梅到场宣讲。

让身边人讲述身边事，用身边事感动身边人，是省总工会下基层开展劳动模范和道德模范巡讲活动的初衷和目的。省总工会相关负责人介绍，东方市是巡讲活动的第一站，接下来，宣讲团还将走进厂矿、工地和企业，传递社会主义核心价值观，宣扬劳动最伟大、最崇高、最光荣、最美丽的道德认知，在我省广大职工之中营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

清华大学海南总裁 领导力高级研修班开班

本报海口12月8日讯（记者王黎刚）清华大学海南总裁领导力高级研修班第五期7日在海南省委党校开班。

清华大学总裁领导力高级研修班是清华大学继续教育学院面向海南推出的对企业中高层执行经理团队以解决企业实际问题为宗旨的整体学习方案。学生们通过系统学习，能更好地理解并执行企业决策层的核心战略思想和布局，解决企业普遍存在的执行理解力缺失、能力脱节、驾驭及操作能力弱等实际问题，为企业打造一支高效执行力团队。在开班仪式上，专家解析了《十八届三中全会后企业转型与发展新机遇》。

村医转为“公家人” 农民看病更省心

◀上接 A01 版

通往外界的中巴车1个小时才有1班，坐上车后还要颠簸半小时。

12月4日中午，蔡佐锋风仆仆地赶到大墩村卫生室。他有两个身份，一个是黎安镇卫生院副院长，另一个则是大墩村卫生室的驻点执业医师。

蔡佐锋作为对口医疗技术帮扶人，2008年便来到大墩村，“刚来的时候，卫生室还是租的房子，来看病的人也少，有些病村民宁愿赶去镇医院也不来卫生室。”

陵水推行村卫生室一体化管理后，乡镇卫生院承担起村卫生室设置、建设、人员、业务、药械、财务、法律责任、绩效考核等管理任务。为加强村卫生室职能，黎安镇卫生院又将6名医护人员组成的医疗服务团队送到大墩村。

在大墩村民心里，星期四是个大日子。每逢这天，黎安镇卫生院的医疗服务团队会准时出现在大墩村卫生室，将计划免疫、儿保、妇保、“老高糖”等基本公共卫生及基本医疗服务带到村民身边。

如今的大墩村村民人人都有自己的健康档案，还有医生定期做随访。渐渐地，村民们看小病再也不用往外跑了。“现在卫生室条件好了，我们一家老少看病都在家门口解决！”村民谢亚雪高兴地说。

据了解，目前大墩村卫生室的日接诊量在50人左右，村民常见病都能在卫生室得到有效诊疗。

改革体制 促进农村卫生事业发展

黎安镇大墩村只是陵水推行乡村一体化改革的一个缩影。

作为曾经的全国贫困县，陵水基层医疗卫生事业投入严重不足。乡镇医院一度分组承包，村卫生室更是镜花水月。“看了都要流泪。”作为陵水的“老医疗”，该县卫生局局长詹良回想起来，十分感慨。

在医改大背景下，陵水谋求改革，使医疗卫生事业得到了大发展。

2012年11月7日，为巩固完善基层医药卫生体制改革，陵水县实行乡村卫生服务一体化管理，以“七统一、一共同”为基本内容实施规范管理。“七统一”是：统一机构设置、统一规划建设、统一人员管理、统一业务管理、统一药品采购配送、统一绩效考核、统一财务核算。“一共同”是村卫生室开展业务时发生的民事及相关责任，由乡镇卫生院与村卫生室共同承担。

詹良介绍，改革最大的亮点是村医成为乡镇卫生院的员工，工资待遇与卫生院人员一致，留住乡村医生，让老百姓小病不出村。为推进这项改革，陵水县政府出资760万元，完成79所标准村卫生室（建筑面积60平方米）建设。

省卫生厅有关负责人认为，长期以来，乡村卫生室及村医的身份界定非常模糊，而陵水的这项改革对村医及卫生室作了比较清晰的界定，在不占用编制的情况下，实现了村医由“社会人”向“公家人”身份的改变。陵水实现了体制突破，在政府向卫生室购买服务的基础上更进了一层，更多地分担了为老百姓提供政府服务的职能。这种积极的变化，有利于村医队伍的长期稳定，有利于医疗和公共卫生服务水平的提高，有利于农村基层卫生事业可持续发展。

（本报椰林12月8日电）