

2013

那些未能“整体着陆”的规定

新华调查

在即将结束的2013年，既有诸如“常看望老人”这样的新法规出现，也有限塑令、垃圾分类之类的老制度继续推进。但在这一年中，仍有一些法规制度未能“整体着陆”，其中有的规定部分得到执行，有的规定在部分场所得到了执行，也有的规定基本没得到执行，形同一纸空文。

难以落实的“常回家看看”

【背景】从2013年7月1日起，依据新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》相关条款，与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。

【见闻】“我不能经常回家看父母，难道还犯法了？”1997年就从云南昭通到昆明上学并定居的刘莲显得很无奈。尽管多年来一直与丈夫打拼，但刘莲的生活迄今也不算优越，由于工作忙假期少，还要照顾孩子，她一年最多只能回家一次。“时间和金钱成本太高了。”刘莲说，老家太偏远，以前光路上就要花一天，现在也要10个小时才能到。“我不会因为有法律规定就增加回家的次数，父母也不会因为我回家少就去法院告我。”

【声音】凌云律师事务所律师孙文杰认为，虽然法律对“常回家看看”

进行了规定，但相关条款仅是一个倡导条款，目的是为了提醒社会、子女加强对老年人的关心、照顾。

整治难改的“中国式过马路”

【背景】“中国式过马路”在今年引发社会关注。此后，北京等城市交警部门纷纷开展行动，将行人及非机动车的交通违法行为治理纳入交通秩序整治工作的重点，通过曝光、纠正、教育、批评和处罚等措施治理“中国式过马路”。

【见闻】记者在一些城市了解到，即使在最集中的整治阶段，处理也经常遭遇“软抵抗”：被罚行人和司机并不配合，由于涉及面较大，处罚往往改为“批评教育”。由于执法成本高，“一阵风”的整治过后，“中国式过马路”又畅行无阻。在北京不少路口，“凑齐一撮人”集体闯红灯的现象随处可见，“大家不都这么走吗？”

【声音】“习惯的形成需要一个长期的过程，部分行人一直缺乏过马路看红灯的习惯，现在他们已经学会看指示灯，这已经是很大的进步。对我们来说，处罚并不是目的，而是让每位交通参与者都养成安全、文明的出行习惯，维护道路安全。”广州市一位交警说。

“难以落地”的垃圾分类

【背景】早在2000年左右，广州、北京等地就开始试点垃圾分类，此后越来越多的城市加入试点行列。2009年实施的《中华人民共和国循环经济促进法》规定，县级以上人民政府应当统筹规划建设城乡生活垃圾分类收集和资源化利用设施，建立和完善垃圾分类收集和资源化利用体系，提高生活垃圾资源化率。

【见闻】尽管都知道垃圾分类的好处，但在实际推广过程中，从市民、清洁工人到垃圾清运车等环节都存在严重的“不分类”问题。在北京西城区广外一小区，记者见到的垃圾桶都有明确的分类标识，可是，除了一部分可回收的纸箱之类被放在垃圾桶边上，别的垃圾完全混装。一位张姓居民说，“家里也就简单分成厨房垃圾和生活垃圾，好像大家也没仔细区分，随便找个垃圾桶一扔完事儿。”记者见到的垃圾车也是一车全烩，根本无法分类。

多项调查显示，大多数市民并未对家庭生活垃圾进行分类。记者在北京、广州、昆明等地发现，许多市民分类的自觉性不强，甚至无法辨别分类。

【声音】安徽省政协委员汪洪杰建议，将垃圾分类投放知识作为中小学道德教育课的内容，使垃圾分类知识从小就普及起来；加大宣传力度，提高居民认知度；希望相关部门制订生活垃圾细化分类收集利用实施办法，通过法

规约束规范垃圾分类和收集。

执行不彻底的“限塑令”

【背景】面对白色污染的挑战，“限塑令”应运而生。根据《国务院办公厅关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》，规定从2008年6月1日起，“在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于0.025毫米的塑料购物袋。”“在所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度，一律不得免费提供塑料购物袋。”此后各地纷纷出台实施意见和细则。

【见闻】记者走访发现，已经实施5年的“限塑令”执行不彻底。一些大型商场和购物中心基本实行对塑料袋收费；在农贸市场、小商品批发市场及零售店等一些场所，基本都是免费提供，明令禁止的超薄塑料袋又卷土重来。

在北京广安门外一家菜市场，记者见到，虽然不少顾客都自带了购物袋，但摊主也准备了大小不一的塑料袋，方便顾客分装不同蔬菜，这里的塑料袋，厚度明显薄于超市的，很显然也不属于可降解的。对不少居民来说，“多拿些袋子回家好装垃圾。”

【声音】昆明市工商局相关负责人表示，目前缺乏鼓励回收不可降解塑料袋的优惠政策，专门处置中心、回收再利用设施和社会回收网络皆为空白。此外，违法成本低而执法成本高，查到2000个塑料袋最多只能罚50元左右，“对违法者几乎没有什么威慑力。”

难以执行的“禁烟令”

【背景】2011年5月1日实施的《公共场所卫生管理条例实施细则》规定，室内公共场所禁止吸烟。按照规定，包括宾馆、酒吧、公共浴室、体育场（馆）、博物馆、书店、候诊室以及公共交通工具等场所都禁止吸烟。

【见闻】记者近日在广州一家湘菜馆就餐时发现，尽管有“禁止吸烟”的明显标志，但仍有顾客忘我地“吞云吐雾”。餐厅负责人表示，由于顾客多忙不过来，且餐厅面积有限无法划分禁烟区，最重要的是，不愿“赶跑”前来就餐的“烟民”顾客。

而在酒吧、歌舞厅、游戏室等场所，“禁烟令”几乎就是一纸空文，监管也是形同虚设。市民关女士表示，更无奈的是遇上单位开会，“会议室烟雾缭绕，几乎睁不开眼，全身上下连衣服和头发都是一股烟味儿。”

【声音】云南省卫生厅副厅长张宽寿认为，由于烟酒文化在中国人生活交往中根深蒂固，逢年过节、亲友见面，互相递烟被认为是沟通感情的方式之一。“要一下改变这种文化很难，需要通过媒体和有关部门，对香烟的危害和有关禁止吸烟的规定进行宣传，慢慢改变人们的认识。”清华大学法学院教授王晨光认为，立法法规则很重要，只有对公共场所的范围、违法如何处罚等作出明确规定，才能有统一的行为标准。

（新华社昆明12月22日专电）



“雪龙”号在普里兹湾厚重浮冰区内航行。 新华社记者 张建松 摄

“雪龙”号首次环南极大陆航行

据新华社“雪龙”号12月22日电（记者张建松）在国家海洋环境预报中心和北京师范大学提供的冰情图指引下，目前“雪龙”号正在南纬65度左右，紧贴着浮冰区外围边界一直向东航行，开始中国极地科考史上首次环南极大陆航行的征程。

自从19日驶离中山站附近的陆缘冰地带，“雪龙”号就一直与普里兹湾厚重的浮冰斗争。连日来，“雪龙”只能以三、四节的航速艰难前行，船体压着大块浮冰，不时发出沉闷而嘈杂的破冰声。

海面上，白色的浮冰区与深灰色的清水区泾渭分明。“雪龙”号的左舷是清水区，只看见三三两两的零星冰山漂在海面；右舷是浮冰区，一条白色的天际线延伸到无穷，矗立着大大小小的冰山。

第30次南极科考队领队刘顺林说，在中国极地科考史上，考察船环绕南极大陆航行尚属首次，这主要是在罗斯海维多利亚地建站的准备工作和长城站物资运输工作的需要。

“十二五”期间，中国除了在南极伊丽莎白公主地新建泰山站，还将在罗斯海维多利亚地再新建一个常年科考站。第29次南极科考队已进行了选址工作，今年将继续进行建站前的各项准备。

根据计划，“雪龙”号将于元旦前后抵达罗斯海维多利亚地，在附近海域停泊作业8天后，前往阿根廷乌斯怀亚补给3天，再穿越德雷克海峡，前往长城站。春节期间，在长城站停泊作业一周后，继续向东航行，环绕南极大陆一圈后返回中山站。

“雪龙”号船长王建忠说，“雪龙”号首次环南极大陆航行在中国航海史上也具有重要意义。在航行中，船上的气象、水文、海水、大气、冰情等观测系统，将首次采集环南极海域的宝贵资料，填补我国极地考察的空白。目前，科考队中的大洋队也已经开始各项海洋科学调查。

权威访谈

农业部部长韩长赋：

城镇化不是“去农村化”

记者：有人说，现代化就是要“减少农民”，那么城镇化是否意味着“消灭农村”？

韩长赋：上世纪90年代以来，中国的城镇化率每年提高超过1个百分点，2012年达到52.6%，城镇常住人口已多于农村。按这个速度，再过20年，中国的城镇化率可能会超过70%，而届时全国人口也将达到15亿的峰值。这就意味着20年后的中国仍将有大约4.5亿人生活在农村，这就是中国的国情。

这也提出一个问题，中国农民要进城，但不可能都进城，更不可能都进大城市。因此，必须统筹考虑城镇化与新农村建设，为农村人建设幸福生活的美好家园。

党的十八届三中全会明确提出，要促进城镇化和新农村建设协调推进。因此，城乡规划要统筹考虑，城镇化要带动新农村建设，而不能取代新农村建设，搞所谓“去农村化”。城乡一体化不是城乡同样化，新农村应该是升级版的农村，而不应该是缩小版的城市。城镇和农村要和谐一体，各具特色，相互辉映，不能有巨大反差，也不能没有区别，否则就会城镇不像城镇，农村不像农村。一些地方在推进城镇化过程中的某些“去农村化”的做法，是不符合中国国情的，也是不符合城乡统筹发展原则和大国现代化规律的。

应该说，必要的并村及撤村建镇是需要的，但要经历一个较长的过程，而且要有科学的规划、合理的规模。楼盖得很高，农民上楼了，但生产、生活不方便了，生活成本高了，没有田园式生活了，生活废弃物也没有消解的空间了，农民是不高兴的，不愿意接受的。而且农村原本是个熟人社会，现在大家都是“居民”了，谁也不认识了，矛盾纠纷没法自行排解了，也给基层管理增加了成本。因此，建设新农村，一定要从农村实际出发，一定要尊重农民意愿，不能脱离实际大、求急，要兼顾生产和生活，真正为农民着想。

（据新华社北京12月22日电）

国家邮政局宣布开展收寄验视制度专项检查

新华社北京12月22日电（记者常志鹏）针对近日发生的山东潍坊圆通加盟公司在卸载和投递由武汉发往潍坊的快件时，因发生化学品泄漏致人员伤亡事件，国家邮政局12月22日宣布在全国范围内开展收寄验视专项检查。

此次活动采取日常检查、突击检查、联合检查、明察暗访、调取监控录像记录等多种方式进行三个重点检查。一是重点检查邮政企业、快递企业是否在用户在场的情况下，当面验视交寄物品，核实是否属于国家禁止或限制寄递的物品，以及物品的名称、类别、数量等是否与寄递详情单所填写的内容一致等；二是重点检查依照国家规定需要用户提供有关书面凭证的，邮政企业、快递企业是否要

求用户提供凭证原件，并进行严格核对等；三是重点检查用户拒绝验视、拒不如实填写寄递详情单、拒不提供相应书面凭证或者不按照规定出示有效身份证件的相关企业是否不予收寄等。

对于检查中发现邮政企业、快递企业不执行收件验视制度，或者违反规定收寄禁限寄物品的，经查证属实，一律依据《邮政法》第七十五条规定作出严厉处罚，该停业整顿的必须停业整顿，该吊销许可的坚决给予吊销。同时推广北京、河北、上海、浙江等省（区、市）加盖收寄验视章的管理措施，检查中发现未加盖收寄验视章的快件，一律视为未进行收寄验视，据此追究企业的管理责任。

多地公布临客开行方案 春运今日开始售票

据新华社北京12月22日电（记者齐中熙）记者22日从铁路部门获悉，按照中国铁路总公司的统一部署，各地铁路局（集团）相继出台春运临客开行方案。春运临客售票将从12月23日起启动。

与去年春运有所不同的是，春运开行的临时旅客列车车票预售期提前到25天（含当天）。而其余日常固定开行的列车包括高铁动车组车票，将在12月28日起开售，互联网和电话订票预售期仍为20天（含当天），仍然实施各车站预售车票分时段错峰的措施。

铁路部门预计，1月27日至29日为节前客流高峰期。铁路部门在运能安

排、售票组织、旅客乘降组织、客运服务质量等方面做了充分准备。

广铁集团公告说，23日起售的临客车票，主要是春运外来工团体票（包括5人自行组团）安排后的剩余车票。另外，今年春运对实名制车票查验将更加严格，除100%验证进站外，还将在候车室进行二次查验。

铁路部门提醒，集中预订年前一周的火车票比较紧张，建议尽可能选择购买2014年1月20日前出行的火车票，避开出行高峰期。同时，未成功办理务工人员团体票的，还可个人通过互联网、电话、车站窗口、代售点及自动售票机等渠道购买火车票，以免耽误行程。

保定发生高致病性禽流感疫情 鸡场周围3公里被封锁

据新华社石家庄12月22日电（记者王昆）记者22日从河北省保定市南市区政府获悉，保定市南市区发生一起家禽H5N2高致病性禽流感疫情，当地政府已对发生疫情的养鸡场周围3公里实施封锁。

12月17日，河北省保定市南市区焦庄乡朱庄村虎凤养鸡场的鸡只出现疑似禽流感症状，死亡4000只。12月18日，经保定市动物疫病预防控制中心诊

断，为临床怀疑高致病性禽流感。12月19日，河北省动物疫病预防控制中心诊断为疑似禽流感疫情。12月21日，经国家禽流感参考实验室确诊，该起疫情为H5N2亚型高致病性禽流感疫情。

疫情发生后，南市区委、区政府高度重视，成立了疫情处置工作领导小组。南市区政府已发布了封锁令，自2013年12月19日零时起，对焦庄乡朱庄村虎凤养鸡场周围3公里实施封锁。



兰州至海口高速公路武罐段通车在即

布设了公路双层特大桥的武罐高速公路已完成通车前各项准备工作（12月21日摄）。12月21日，记者从甘肃省交通运输厅了解到，经过建设人员近5年的奋战，国家高速公路网G75线——兰州至海口高速公路甘肃境内武（武都）罐（罐子沟）段已完成通车前各项准备工作，将于本月内正式通车运行。

据了解，总长度130.415公里的武罐高速是国家高速公路网规划兰州至海口高速公路的重要组成部分，也是目前甘肃省内桥隧比例最高的一条高速公路。

新华社记者 陈斌 摄

辽宁舰南海完成百余科目科目试验 作战系统、动力系统及舰艇适航性能等各项战技术指标得到进一步验证

正在南海海域进行科研试验和训练的我国首艘航母辽宁舰顺利完成作战系统多个科目试验，并首次组织了作战系统综合研试。至此，辽宁舰在南海海域已累计完成100余项实验和训练科目，作战系统、动力系统及舰艇适航性能等各项战技术指标得到进一步验证。

此次试验和训练是辽宁舰首次跨区进行远距离、长时间、高强度、连续试验。具有试验项目多、任务重、标准要求高、作战系统组成复杂、技术体制新、信息交互量大、动用兵力种类多、海空情况复杂、组织和实施保障难度大等特点。南海海域海阔水深、风大浪

高、适合航空母舰等大型舰艇科研试验和训练。这次训练是按航母试验训练计划进行安排的，主要目的是检验考核作战系统、动力系统及舰艇适航性能等，探索形成辽宁舰综合作战指挥能力。为圆满完成此次任务，指挥部科学指挥、严密组织、加强协同、贴近实战、构造复杂试验环境，从严从实检验装备性能和战技术指标，创新引入实兵和仿真模拟相结合手段，努力提高试验效力。

参事官兵站风斗浪、攻坚克难、连续作战。先后进行了母舰在高难度条件下的舰艇运动参数、舰体结构应力等总体适航性试验项目，以及深水条件下航

速测量等项目。母舰动力系统及舰总体适航性能和武器装备工作稳定性能得到有效检验。按计划开展了作战系统对空、对海、对水下感知、综合通信、导航、气象保障和空域能力管理等能力试验。作战指挥系统的信息保障准确性、信息流程合理性、指挥流程正确性、排位设置科学性等接受了严格考核。

按照试训结合的要求，这次辽宁舰赴南海实验，海军相关部队还出动了多个型号的飞机、水面舰艇和潜艇，有效配合了试验。带动了部队实战化训练，努力实现打通、训练、试验、作战的通道。为海军新型作战力量形成战斗力进行了有益探索。

（来源：央视）