

一年一度的市县经济社会发展主要指标考核备受关注,考核结果将是省委组织部对各市县领导班子成员年度考核的重要依据。

近日,2012年度市县经济社会发展主要指标考核结果出炉,澄迈、陵水、海口分列前三甲。

作为海南第四经济体的澄迈,为什么能一举夺魁?为什么海口三亚排在澄迈陵水之后?市县经济社会发展考核考的是什么?

在中央强调政绩考核不再简单以GDP论英雄的大背景下,海南是否会对市县经济社会发展主要指标考核做出调整?

本报记者带着群众关心的这些热点问题,采访了有关部门和专家。

2012海南市县考核结果出炉

瞭指标 晒榜单

澄迈为何再次夺魁?

老城开发区全年区内总产值达386亿元

陵水如何保住第二?

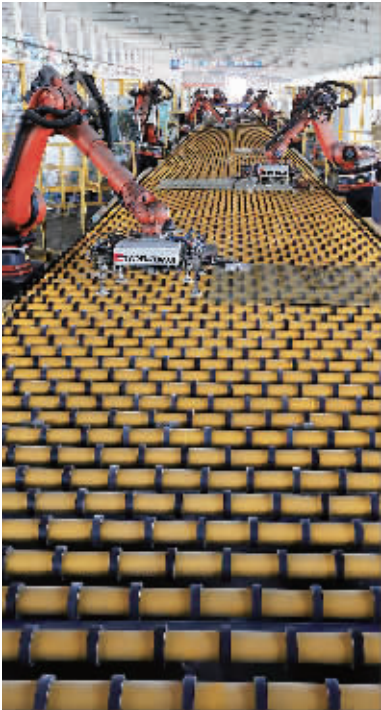
“三湾”经济必须在后劲上下功夫

海口三亚为何比不过澄迈陵水?

发展后劲、居民收入指标拖了“后腿”

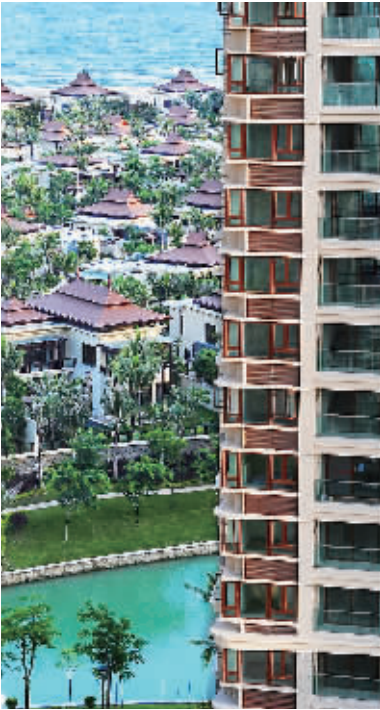
琼中白沙如何崛起?

琼中农民人均纯收入增长最快,白沙结构调整满分



澄迈中航特玻车间机械手在流水线作业。

海报集团全媒体中心记者 张茂 摄



陵水清水湾海边别墅群。

本报记者 苏建强 摄



三亚亚龙湾海滩。

海报集团全媒体中心记者 张茂 摄



琼中农民王传彬在查看养殖蜜蜂情况。

本报记者 宋国强 通讯员 秦海灵 摄

2012年各市县综合得分排名

1.	澄迈	76.00分
2.	陵水	75.43分
3.	海口	75.41分
4.	三亚	74.01分
5.	琼中	73.40分
6.	白沙	73.37分
7.	儋州	71.80分
8.	昌江	71.12分
9.	东方	69.82分
10.	定安	66.51分
11.	文昌	62.36分
12.	临高	61.22分
13.	屯昌	60.22分
14.	万宁	59.71分
15.	乐东	58.66分
16.	保亭	56.73分
17.	琼海	55.68分
18.	五指山	54.14分

分数是怎么算出来的?

民生分值占三成 16部门一把手审数据

每年进行一次

的市县经济社会发展考核,由省统计局牵头组织相关部门对各市县经济社会发展主要指标进行量化计分考核。

那市县考核分数是怎么算出来的?能否做到公平公正?

考核指标体系分为经济发展、保障和改善民生及生态环境保护三部分,共7项一级指标。二级考核指标包含地区生产总值指标、公共财政收入增长指标、居民收入增长指标、教育发展指数、医疗卫生进步指数、当年计划造林面积完成率等28项内容。满分100分,经济发展分值为58分,保障和改善民生分值30分,生态环境分值12分。

“2012年度市县考核工作由省统计局牵头,发改、财政、人劳、教育、卫生、国土等15个部门共同参与,严格按照省委省政府制定的考核办法组织实施。”省统计局局长符国瑄说,各部门的考核指标统计数据,均由部门一把手审核、签字、盖章后再报送省统计局。

此前,为保证考核工作的公平公正,今年6月中旬,由省政府办公厅协调、省统计局牵头组织各参与部门组成考核组对18个市县的考核指标数据进行实地核查。考核计分工作由省统计局根据各部门提供的最终数据按考核计分方法计算。

市县综合得分由主要指标得分、重点项目加分和其他特别加分三部分构成。具体言之,市县主要指标得分等于各单项指标得分之和。

重点项目考核加分方面,根据省政府办公厅关于2012年省重点项目工作目标考核奖励结果的通报,按考核办法规定,给予获省重点项目上台阶奖的海口市加10分,给予获一等奖的澄迈县加5分,给予获二等奖的三亚市、儋州市各加3分,给予获三等奖的陵水黎族自治县、白沙黎族自治县各加2分。

其他特别加分方面,对照市县上报的获奖项目,2012年在维护社会稳定、抗击重大自然灾害、重大项目拆迁、推进产业升级等重大工作中,没有市县获得省委省政府特别表彰,因此均没有特别加分。

经济增长指标拿到满分

做大做强县域经济是市县考核的主要导向之一。在满分为100分的考核中,经济增长指标被赋予14分的高分值。

去年澄迈县经济增长全省领先,当年实现地区生产总值(GDP)170.23亿元,同比增长16.8%,比全省平均水平9.1%高出7.7个百分点。在2012年市县考核中,经济增长指标澄迈县拿到满分,为夺冠打下了基础。

按常住人口计算,2012年澄迈人均GDP达到36157元,按当年汇率折算为5752美元,继2010年超3000美元、2011年超4000美元后,2012年超5000美元上新台阶。

一年完成投资124亿元

重点项目工作突出是澄迈再次夺魁的另一关键因素。

“海南仍属欠发达地区,从短期来看,加大投资力度是促进海南经济发展的重要手段。”长期研究海南经济的省党校教授唐镇乐认为:“项目尤其是重点项目是投资的主要载体,去年澄迈县推进重点项目工作较为出彩,正是因为该县准确把握住当前海南省情。”

过去的一年,澄迈82个省和县重点项目计划总投资131亿元,全年共完成投资124.3亿元。椰树集团矿泉水项目等16个重大的项目竣工投产。在项目的强劲拉动下,园区经济发展迅猛,老城开发区全年区内总产值达386亿元,同比增长26.3%;生产总值(GDP)达100亿元,同比增长24.3%。

“澄迈县主要指标得分全省排名第六,但由于重点项目推进工作的优异表现,澄迈县获重点项目考核一等奖,并在市县考核中给予加5分。最终,澄迈县排名跃升至第一。”符国瑄说。

“8+2”民生工程投7亿元

此外,2012年澄迈实际招商引资额232.54亿元,全省排名第三;人均招商引资额49309元,全省排名第二,该项指标得分全省第二。

除经济发展指标出色外,去年该县民生改善指标和生态环境指标排名也靠前,均列第七位。“澄迈民生‘8+2’民生工程去年就投入了7.59亿元,今年可能要超过10亿元。”澄迈县委书记杨思涛说:“按照‘十二五’期间的规划,澄迈的‘8+2’工程总投入为70多亿元。”

和冠军一样,这次的亚军也没有更换主人,全省第二仍是陵水。

各项指标得分排名均比较靠前,使得陵水主要指标得分位列全省前茅。而且重点项目考核,陵水获三等奖,也有2分加分。”符国瑄分析说。

鼓励市县加大投资拉动经济社会发展,不断增强发展后劲是市县考核的主要导向之一。唐镇乐认为,短期看来,投资是促进海南经济发展的重要举措,没有投资就没有发展后劲,但从长远来看,唯有转变经济发展方式,才能实现可持续发展,发展后劲才会更大。

符国瑄透露,考核中,发展后劲指标被赋予了22分的最高分值。去年陵水发展后劲指标排名第一。

“2012年香水湾、清水湾、土福湾等‘三湾’完成投资70.6亿元,占全县固定资产投资的59%,‘三湾’房地产销售金额93.27亿元,是当前陵水财政收入的重要来源。”陵水县委书记王雄透露,陵水坚持“适度、有序、高端”的思路发展房地产,根据规划,“三湾”房地产业尚可开发建筑面积1347.2万平方米,计划每年开发50万平方米左右,可开发25年以上,这将为陵水产业结构调优、可持续发展在时间和发展资金方面提供有力支持。

对于外界担心的陵水旅游房地产独大是否会影响县域经济发展的问题,王雄有着自己的见解。

“近年来,陵水坚持以转变经济发展方式为主线,不断调优产业结构,着力培育新的经济增长点,成效渐显。”王雄说:“我们正在加快发展以旅游业为龙头的现代服务业,一是打造精品景区,推进旅游业转型升级。一方面,对南海猴岛、分界洲岛两个4A景区进行升级改造,争创5A景区。今年1月,分界洲岛升级为国家5A级旅游景区。另一方面,我们加快新景区的开发建设,规划建设2个4A级景区。一个是海南清水湾旅游景区,另一个是海南陵水珍稀植物园景区。”

此外,陵水还加快发展低碳新型工业,抓好清水湾国际信息产业园、陵水低碳新型工业聚集区这两大园区。这些举措,无疑都增强了陵水的发展后劲。

除了增强发展后劲,增加财政收入、加快民生支出是考核的重要导向。

中改院海南研究所所长夏锋说,与全国发达地区相比较,当前海南城乡居民收入水平较低,物价相对处于较高水平,某种意义上,不断提高城乡居民收入水平,这是最大的民生。在考核中,提高城乡居民收入水平赋予的权重应排在前列。

符国瑄透露,城乡居民收入是保障和改善民生的首要要求,也是考核的主要导向之一,被赋予了16分的较大分值;而保障和改善民生也是考核的重要导向之一,被赋予了12分的较大分值。

除发展后劲外,去年陵水前述三项指标表现较为出色。其中,财政收支指标排名第四,居民收入指标、民生改善指标均排名第五。

在2012年市县经济社会发展考核中,海口排名第三,虽然比不过澄迈陵水,但已经比上年提高了6个名次,获一等奖。三亚排名第四,比去年提高了2个名次。为什么海口三亚的市县经济社会发展考核比不过澄迈陵水?

海口:居民收入拖“后腿”

符国瑄说,相对于我省其他市县,海口三亚经济发展相对较成熟,二、三产业所占比重较高,导致结构调整缓慢,这在一定程度上拖累了发展后劲指标。从主要指标考核综合得分及排名来看,海口的经济增长指标、财政收支的排名较为靠后,特别是发展后劲和居民收入指标,仅排名13、17位,而这两项指标所占权重很大,这无形中拖了海口的“后腿”。

海口统计局和国家统计局海口调查队联合发布的公报显示,2012年海口市居民人均可支配收入22331元,增长13.2%。农村居民人均纯收入8134元,增长13.1%。

尽管这2项关键指标表现不尽如人意,但海口总体进步巨大,考核名次比上年提高了6个名次。符国瑄分析,海口的进步主要得益于重点项目工作优异,同时加快转变发展方式,保障和改善民生等方面表现抢眼。

符国瑄说,单从指标得分看,海口只排到第十名,但重点项目考核中,海口获得唯一的上台阶奖,给予最高的10分加分,市县考核最终排名上升至第三,获一等奖。

2012年海口固定资产投资增幅创1996年以来新高,90个省市重点项目完成投资320.18亿元。去年海口保障和改善民生表现突出,使得海口的民生改善指标排名全省第二。

三亚:结构优化压力大

鹿鹿三亚是海南重要经济板块,它在考核中的表现,也颇受关注。

在2012年市县经济社会发展考核中,三亚排名在澄迈陵水海口之后。

“从主要指标考核综合得分及排名来看,三亚的发展后劲、居民收入排名较为靠后,特别是结构优化指标的得分仅排名12位。”夏锋说,短期来看,房地产业和旅游业在三亚经济中的支柱地位难以取代。

民生改善是三亚最大的亮点。2012年三亚市安排49.05亿元用于住房保障、就业、社保等十大重点民生项目。大手笔的投入显著改善了当地民生。去年三亚民生改善指标全省排名第一。

“民生改善指标、经济增长指标、财政收支指标、生态环境指标表现较好,是三亚排名第四的主要原因。”符国瑄说。

此外,去年在房地产业出现下滑的形势下,三亚市不断加快旅游服务业、金融业等高增值的现代服务业发展并初见成效,全市经济实现平稳增长,经济增长指标排名第四。

去年的市县经济社会发展考核还有一大亮点。那就是,均属国家级贫困县的琼中、白沙脱颖而出,获得了第5和第6的好成绩,令人刮目相看。

琼中:特色农业助农民增收

“琼中排名第5,比上年提高了6个名次,获考核二等奖。这主要得益于财政收支指标、居民收入指标、结构优化指标和民生改善指标表现较好,指标得分琼中排名第二。”符国瑄说。

2012年琼中地方公共财政预算收入达2.24亿元,同比增长57.9%,收入增幅排名全省第一。究其原因,重点项目拉动、房地产开发的土地增值税征缴和耕地占用税的查补征收,是拉动琼中地财收入“三驾马车”。

山多田少、产业规模小等,这是制约琼中农业发展、农民增收的重要瓶颈。令人惊讶的是,去年琼中城乡居民收入较快提高,居民收入指标排名第一。2012年琼中城镇居民人均可支配收入增长率17.1%,全省排名第三。

更值得一提的是,去年农民人均纯收入增长率26.5%,全省第一,这主要得益于该县突出的“三农”工作:在巩固提升橡胶、槟榔等传统产业效益的同时,大力引导农民发展绿橙、蜜蜂、桑蚕、茶叶、铁皮石斛、灵芝、裸花紫珠等新兴特色农业产业;全年安排农民增收专项资金1.77亿元,实施12个农民增收项目;累计发放农村小额贷款126亿元,惠及44万多人,脱贫3556人;全年累计投入1.74亿元,实施了20多个新农村建设项目。

此外,去年琼中产业结构调整效果显著,结构优化指标排名第三,民生改善指标排名第四。这些优势得分项目最终使琼中在考核中排名第五。

白沙:史上投资规模最大一年

同处中部山区的白沙排名第6,比上年提高了1个名次,获考核二等奖。结构优化指标、财政收支指标、发展后劲指标表现较好,这是白沙令人眼前一亮的主要原因。

“去年白沙结构优化指标排名第一,这主要得益于结构调整加快。”符国瑄说,去年白沙二、三产业增加值为11.3亿元,占GDP比重50.8%,比上年同期提高了4.6个百分点,提升幅度全省第一,拿到该项指标的满分。

此外,去年白沙财政收支指标排名第三,这主要得益于地方公共财政收入增长率的高增长(增速排名第二),以及地方公共财政支出执行完成进度加快(得分排名第二)。发展后劲指标排名第四,主要得益于固定资产投资高增长,达69.6%,增速排名第二。

“2012年是白沙历史上实施项目总量最多、投资规模最大、投资增长速度最快、投资效益最好的一年。”白沙黎族自治县县长胡翔说。

■ 本报记者 梁振君
通讯员 曾德立 陈文科 吴宗伟

圆桌讨论会

发言人: 省委党校教授唐镇乐、中改院海南研究所所长夏锋、省统计局局长符国瑄

看显绩又要看潜绩

中央明确指出,不能再简单地以国内生产总值增长率论英雄,而

要强调以提高经济增长质量和效益为立足点。因此,必须改进考核方法,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,将民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容。

对于海南2012年度市县经济社会发展主要指标考核体系,专家学者从各自角度提出了一些建设性的建议和意见。

没有一个考核体系是尽善尽美的

唐镇乐: 县域经济发展关乎海南发展全局,要用正确的政绩观来制定考核指标,从而客观考核、科学评价市县经济社会发展成果,以考核指标的导向和激励作用推动海南发展。

没有一个考核体系是尽善尽美的。随着经济社会的不断发展,考核体系也应当相应进行调整和不断完善,以加强这样的导向:即通过考核进一步转方式、调结构,发展可持续的税源,既要进一步做大经济蛋糕,又要虑及发展要与资源环境承载能力相适应,以永葆海南生态环境的优良状态。

我们无须过分地强调GDP,但也不能过分地批评或无视GDP。海南经济社会发展比较落后,GDP总量还较小,在较长一段时期,做大GDP总量是海南经济社会发展的主要任务之一。

唯GDP论导致破坏环境、浪费资源

夏锋:按照中央的要求,新的政绩考核办法强调不简单以GDP论英雄,对干部而言,不是没有发展的压力了,而是压力更大了、要求更高了、任务更重了。

唯GDP论,这种不正确、不科学的政绩观直接导致不少地方政府和部门盲目上马项目,最终导致不仅产能过剩,还会造成有效产出不足,甚至还破坏环境和浪费资源。

修订市县经济社会发展主要指标考核办法,应当建立起适合海南地方特色的干部考核机制,将生态环境保护作为一种硬性考核指标,加大其权重;在经济上,要把提高服务业的比重作为一项重要的考核指标;在民生和社会事业上,要把提高城乡居民收入水平放在首位,同时将行政审批效率纳入考核体系。

转方式、调结构是海南发展历程必须迈过的坎,作为指挥棒的经济社会发展主要指标考核办法必须首先改变。

增加政府债务管理、防房地产资源贱卖指标

符国瑄:2012年度市县经济社会发展综合排名不单单是以GDP增长多少来排名的,而是从经济发展的情况、民生改善的情况、资源的节约和生态的保护这三个方面来计算它的总分得出的结果,能够综合反映这些市县的发展。

为适应经济社会发展新形势、新变化,突出科学发展导向,海南在市县经济社会发展考核导向方面也正在做出调整。

11月4日,省政府召开第12次常务会议,原则讨论通过了《海南省市县经济社会发展主要指标考核暂行办法(修订稿)》,会议决定进一步修改完善后,再提交省委常委会审议。

事实上,我省此前也曾修改过相关的市县经济社会发展考核办法,每一次修改,都顺应了海南发展实际和水平,突出科学发展导向。

修订稿仍在修改完善中。修订后的考核办法将继续强调做大做强海南经济、转变发展方式、实现绿色崛起与提高人民生活水平和质量的基础上,增加了两方面内容:一是增加政府债务管理指标;二是增加防止房地产资源贱卖的相关指标。

(本报海口12月24日讯)