

一心一意谋扶贫 一枝一叶总关情

——全省扶贫开发工作先进单位事迹和经验介绍

省委办公厅 帮民生做产业

红毛镇什寒村在琼中黎族苗族自治县北部,是海南海拔最高黎苗村寨,曾是琼中经济最弱的村。2010年,什寒村委会被确定为省委办公厅联手扶贫点。省委办公厅选派扶贫工作队和挂职干部,制订扶贫规划和项目推进责任表,“帮思想、帮资金、帮技术、帮门路”,对什寒村进行帮扶。先后协调投入扶贫资金2100多万元,完成帮扶项目32个,完成危房改造71间,村民人均纯收入由2009年946元增至2012年5320元,群众生产生活环境明显改善,村庄面貌焕然一新。

解决六大民生难题

危房改造工作进展喜人。该村有危房户71户,由于农户收入过低,无力自建住房,存在较大的安全隐患。为此,省委办公厅从节省办公经费中投入100多万元,整合各方资金300多万元,解决71个危房户住房问题。今年,在省住建厅和琼中县委、县政府的大力支持下,剩余的13户列入全省危房改造补助计划。

村道修建工作顺利开展。硬化村中道路800米,修建环村旅游水泥道路5公里,5处较为严重的水毁路段已完成护坡墙修缮工作。

环境整治取得初步成效。整治脏、乱环境,在村前开挖了3口12亩鱼塘,加固硬化塘坝230米。发动群众在村道两旁种树,清理垃圾,改善村容村貌。省建设厅扶持60万元进行环境整治。

建设村民文化广场。整合各方资金90多万元,建设村“两委”办公室、村文化室和卫生室,建成篮球场一个、文艺表演台一个,在村两委办公室前空地改建成村文化中心广场,安装文化体育设施。

开通无线通讯。协调移动公司投入100多万元,建成无线通讯信号发射塔投入使用,结束什寒村与外界信息封闭的历史。

安装太阳能节能灯。协调英利集团捐赠并安装80盏太阳能节能照明灯,有效地解决村庄电压不稳定照明问题。

发展六个特色产业

因地制宜,引导村民大力调整经济结构,培植石斛、养鹅等新兴产业,并引导发展乡村原生态旅游业,拓宽新的财路

做大林下经济。林下益智种植面积由2010年的300亩扩大至目前的2200多亩。

推广植桑养蚕。以元也村为试点,首期试养蚕成功,获利5万多元,发动村民新栽植桑树118.2亩。

引入龙头企业带动养鹅业。引入省农业龙头,投入20多万元,建设规范鹅舍,带动村民养鹅,出栏16000多只。

四是种植高效铁皮石斛。铁皮石斛名列《道藏》仙草之首,是一种极其稀少名贵的中药材,种植周期为5年至6年,收益周期为4年至5年,一亩石斛年收益可达8万元—10万元。目前,该村试种的4.8亩铁皮石斛已成功,长势很好,拟逐步扩种到40亩,户均0.5亩。

五是发展高山茶产业。根据什寒村海拔高、云雾多、温差小的特点,与乌石农垦分公司洽谈,引进高山茶种植。乌石公司实地考察,已与农民签约,同意全部由企业出资,提供种苗、技术,包销路,农民出劳力和管理,利益分成。目前,已找到种茶坡地500亩,土地使用权正在协调之中。

六是发展原生态乡村旅游。将扶贫工作、基层党建与发展山区旅游相结合,挂牌成立了“莽桥内”什寒客栈,启动原生态民俗体验游,目前,该村共接待游客约8000人次,取得较好的经济效益。

省人大机关 情系天安 谱写联手扶贫新篇章

省人大机关自对口联手扶贫东方市天安乡以来,常委会领导和联手扶贫领导小组高度重视,选派得力扶贫工作联络员,从帮思想、帮门路、帮发展出发,积极跟踪问效、紧盯不放,联手扶贫十多年来,解决当地群众急需解决的问题,真正让村民得到实惠,生产生活条件大为改观,经济收入明显提高。十多年来的联手扶贫主要经验是:

一、领导重视是决定扶贫工作成功的关键所在。

省人大办公厅联手对口扶贫东方市天安乡以来,领导更替丝毫不影响对手扶贫工作的高度重视。省人大办公厅成立联手扶贫领导小组,常委会常务副主任分管联手扶贫工作,常委会办公厅主要领导任联手扶贫工作领导小组组长,常委会办公厅分管负责人任副组长,各工委副主任、办公厅各处长、工会主席为成员,设立联手扶贫办公室和驻点扶贫工作联络员。

二、工作机构健全,扶贫工作人员得力是扶贫工作成功的重要因素。

省人大办公厅与省民政厅、海南大学、省地震局建立健全联手扶贫协调机制。定期召开联席会,形成抓联手扶贫工作的合力。每年年底召开扶贫工作联席会,总结年度扶贫工作经验,研究扶贫工

编者按:近年来,省委、省政府把扶贫开发工作列为第一民生工程,发动全省上下齐心协力推进扶贫,使我省扶贫开发工作一年迈上一个新台阶。为加快扶贫攻坚,确保我省2020年彻底消灭绝对贫困现象,现摘要刊登全省扶贫开发工作先进单位事迹和经验,以资学习借鉴。



陵水思源实验学校是贯彻省委、省政府教育扶贫(移民)政策而创办的。 高林 摄

作中的难点问题。选派优秀的驻点联络员。选派政治素养好,作风优良、工作能力强,年青有为的后备干部共20人进行驻点扶贫,做到去前有交待,中间有汇报,结束有总结。

三、积极跟踪问效、紧盯不放是确保扶贫项目成功的必要条件。

要做好扶贫工作,必须要积极跟踪问效、紧盯不放,真心实意急群众之所急、想群众之所想。比如,对天安乡王沟村饮水工程,坚持紧盯不放,驻点联络员全方位参与工程建设,经多方协调筹措资金230多万元,该工程于2011年1月28日竣工,实现了让老百姓春节前用上干净、卫生自来水的承诺。

四、积极探索,开创扶贫工作的新思路。省人大机关扶贫工作领导小组从帮思路,帮门路出发,积极探索,开创扶贫工作的新思路。变“电话式”、“巡视式”扶贫为“驻点式”扶贫。扶贫工作开展前几年,到扶贫点工作的人员大多是靠电话了解情况。2008年转变了扶贫工作的作风,要求联络员每月必须在扶贫点工作两周以上,真正沉下身子做好扶贫工作。变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫。联手扶贫单位组织组织村委会干部、村民小组组长到发达市县文明生态村和新农村建设示范村参观学习。积极引导天安乡村民种植花梨木、木棉树、芒果、槟榔等经济作物。积极协调龙泉集团免费为王沟村青年进行厨师、保安、服务员等专业技能培训。变“断续式”扶贫为“连续式”扶贫。为保证扶贫工作的连续性,明确规定驻点联络员扶贫项目不完成不撤离,扶贫时间自动延长,驻点联络员工作时间到期的,在双方负责人见证下现场进行交接,保持扶贫工作的完整性、连续性。

省政协办公厅 联手扶贫琼中新兴村

省政协领导十分重视和支持琼中黎族苗族自治县和平镇新兴村的联手扶贫工作,多次深入联手扶贫工作点,实地考察、调研、协调和扶持,帮助解决实际困难和问题。省政协机关联手扶贫的琼中县和平镇新兴村发生巨大变化。

扶贫点基本情况

琼中县和平镇新兴村委员会在山区,是黎苗同胞聚居的革命老区。2007年全村人均纯收入2080元。2008年省政协办公厅开始联手扶贫新兴村,新兴村的经济发展迅速,2012年全村人均收入5675元,与2007年相比增加了3595元,增长172%。

具体扶贫措施

(一)鼓励和指导农民学科技、学技能。组织农民外出参观学习和实地考察,让他们切身感受依靠科技致富的实例,激发“我要依靠科技致富”的思想;引导举办橡胶、槟榔、桑蚕农技培训班21期,培训农民1800多人次,发放资料1000多份;组织农技人员下村为种植户提供橡胶、槟榔、桑树病虫害防控服务指导,对重大病虫害防治做到统一行动、联防联控。

(二)发展特色产业,增加农民收入。结合琼中适宜种桑养蚕产业。省政协机关协调扶持54万元,帮农民种桑养蚕。目前全村拥有桑园460亩,蚕房15间,全村实现养蚕230张,收获蚕茧21008斤,

产值36万元,直接经济收入32万元,县政府补贴4.2万元。其中,养蚕年收入达万元的农户有11户。

(三)扶持重点项目建设。新兴村河床宽窄不一,雨季常洪水泛滥成灾。为了能够尽快解决这一大问题,省政协领导多次与省财政厅、发改厅、水务厅等部门沟通与协调,2012年7月批准立项河堤整修工程项目,并为项目启动筹集资金380万元。

(四)对困难户进行特别帮扶。

邓爱莲是新兴村苗族农民,今年73岁,老伴去世多年,原有两个儿子,2008年小儿子患病去世并留下大笔债务。家里一间70平方米简易瓦房,受台风连年破坏摇摇欲坠,阿婆年事已高,全家生计和债务偿还全依靠大儿子。2012年春节,省政协分管领导了解到这种情况后,现场协调为邓爱莲阿婆盖新房,筹集到5万元资金,省政协办公厅工会跟踪盖房进度,竭力帮助解决实际困难。当省政协分管领导得知新房封顶时,筹集的5万元已花完,而这时房屋墙体内外未上石灰也没铺地砖,相当于半拉子工程。根据和平镇领导的反映,邓爱莲阿婆的房子如要完工,尚需2万元资金。省政协办公室及时捐助2万元,使新房当年9月完工。2012年10月,省政协机关工会为邓爱莲老人购买床、沙发等家具。省政协分管领导又募捐水泥5吨,镇政府再出资6000元,为邓爱莲阿婆家门修了一条水泥路,极大地方便阿婆出行。现在阿婆逢人就说“共产党好!省政协好!”

省纪委 联手扶贫一年办10件实事

省纪委是五指山市毛道乡扶贫工作牵头单位,按照《省委关于进一步加强联手扶贫工作的意见》要求,协调省监察厅、省地质局和太平洋保险海南分公司,为当地老百姓做了大量好事实事,扶贫工作取得实效。

一、组织协调兴建红运大桥。

投入资金270万元,建成红运大桥,解决毛道乡红运、毛卓两村等地区1800多人的行路难问题,大大方便毛道与畅好两乡群众生产、生活。

二、组织协调毛道中心学校洗澡堂建设。

投入资金42万元,在毛道中心学校建成洗澡堂,解决300多名师生洗浴卫生和学生的行路难问题,大大方便毛道与畅好两乡群众生产、生活。

三、协调完成第二期“扶贫惠民班”。

同省住建厅、省教育厅和省机电工程学校组织创办第二期“扶贫惠民班”,给毛道乡等地培养50名建筑专业的中专毕业生,为50户贫困家庭减轻上百万元的经济负担,给当地脱贫致富事业提供智力支持。

四、组织协调毛道中心学校食堂建设。协调有关各方投入资金90万元,建成该校第一个标准化的安全卫生食堂,有效解决300多名师生就餐困难的问题。

五、抓好毛道乡中心学校太阳能路灯建设项目。

投入资金10万元,在学校主要道路建设安装太阳能路灯,解决学校校道、操场、球场、食堂、洗浴卫生间等夜间公共场所照明问题。

六、协调督促做好村民饮水项目。

投入资金40多万元,在饮水困难村庄实施饮水扶贫工程,解决4个村民小组的农民饮水困难问题。

七、协调乡政府实施文化强乡工程。协助乡党委、政府谋划兴建“毛道乡文化广场”,联合成立毛道乡文化工作协调小组和毛道乡文艺队,提升毛道乡软实力,促进地方经济发展。

八、推动南门、猿衣漫水桥改建工程。

为解决毛道与畅好、番阳两乡之间的行路难问题,协调有关部门和单位进行实地勘察,完成漫水桥改建工程的申报工作,项目计划投资900万元。

九、推动农民增收工作。

协调市有关部门财力支持,争取中国热科院、海南大学等单位技术、人才和项目支持,提出林下经济发展思路,推动全乡发展林下经济,扶持农户种植紫珠7.4万株,益智1.2万株。

十、协助做好毛道乡卫生院有关建设规划。

协助五指山卫生局和毛道中心卫生院做好中心卫生院基础设施和环境整治建设的相关规划工作,并协调省卫生厅完成100万元建设资金的下拨计划指标。

省国资委 扶持屯昌县新北村脱贫

在2012年全省扶贫开发工作会议上,省国资委被授予“2001—2011年度海南省扶贫开发先进集体”。其扶贫点屯昌县新兴镇新北村委员会荣获“2001—2010年度全国扶贫开发先进集体”,是全省荣获“2001—2010年度全国扶贫开发先进集体”9个单位中的唯一一个村委会。

省国资委帮扶新北村委会后,该村发生巨大变化,2005年人均收入为1263元,2012年达到人均收入6988元,平均每年都有10户农民盖新房。

扶贫开发工作主要作法

(一)领导重视,健全机制。

国资委把扶贫开发工作作为一项长期而重大的任务摆上议事日程,每年年初召开联席会议,与屯昌县新兴镇政府一起研究发展思路,制定创建文明生态村发展规划和具体措施。国资委主任吕宜勇、党委书记蔡仁杰多次指示要发挥国有企业的责任,多担当扶贫的社会责任,国资委其他领导每年都多次到扶贫点考察调研,指导扶贫工作。

(二)共同谋划,积极推进。

在扶贫开发工作中,首先开展创建文明生态村工作,共同与镇政府、村委会明确创建文明生态村的目标,制订规划和措施,然后分步实施。协调到资金125.6万元,建成两个村的文化室和球场,硬化村道,建设猪栏。并邀请省环境资源厅、瑞典环保专家、台湾的环保专家到加乐塘考察,提出了村民饮水和排污处理的建议意见。

(三)创建出成果,引来金凤凰。

加乐塘村经过三年的创建,硬化了全村村道,建了环村路,环境改观,村貌焕然一新,当年在加乐塘村下乡、现在旅居新加坡的一位华侨回到加乐塘村,看到村里发生的新变化,当场表示捐助15万元,于2012年4月建成了一间120平方米的文化室。国资委为文化室赠送了电视、DVD设备及办公桌椅。农民群众称赞国资委栽

下梧桐树,引来金凤凰。

(四)因地制宜,发展生产。

在联手扶贫过程中,始终把发展生产放在首位,为群众寻找致富路子。国资委通过调查研究,根据新北村的实际,确定了以发展橡胶、槟榔等长期作物种植和发展养猪、冬季瓜菜等短期品种为主,形成长短结合的农业产业结构。引导群众发展冬季瓜菜生产;成立养猪合作社帮助农户修建猪舍。结合加乐塘村水田灌溉问题,扶持加乐塘村5万元,修建小水库,水田受益面积70亩,还可养鱼,年可增加收入2.5万元。到2012年底,对口扶贫的加乐塘村,农民年人均收入达到7600元以上。

省经济技术学校 巾帼励志班改变女孩人生

海南省经济技术学校联合省妇联创办“扶贫巾帼励志中专班”,让农村贫困女孩免费上中专,帮助家庭脱贫致富,让贫困家庭子女过着有尊严的生活。习近平同志于2010年1月11日对此作出重要批示:“扶贫重在扶志,扶志重在育才。海南省经济技术学校围绕扶贫开发,以学习实践活动为契机,以农村贫困家庭为对象,创办巾帼励志中专班,体现了强烈的社会责任感,是职业教育的一个创新。这种办学思路和办学方向,应予鼓励和倡导。”

一、深入调研,创新符合科学发展观的办学思路。

2009年,省经济技术学校调研发现,农村贫困家庭女孩部分进城打工挣钱,由于没有受过职业培训,只能从事繁重体力劳动,年纪大后就不能干活,生活又陷入贫困。学校向省教育厅、省扶贫办、省妇联汇报,提出“面向贫困家庭女孩招生,创办扶贫巾帼励志中专班,免除贫困女孩三年学费、住宿费,每月补助210元—450元生活费就读职业教育。”职教扶贫办学模式。学校制定扶贫巾帼励志班十年(2009年至2018年)计划目标,用10年时间培养1万名掌握技术技能、品德优良的好女孩,造就1万名掌握家政知识、善于持家的好母亲,兴旺1万个好家庭。

二、抓好招生、专业设置和保障工作,确保学生进得来、留得住。

学校严格按照琼教计(2007)151号文件对贫困生的界定,面向所有属于海南省户籍绝对贫困人口家庭学生招生。深入农村挨家挨户发动生源,安排招生任务、组织招生工作,引导外出打工女孩回家读书,2009年至2013年共招收5065人。学校抓住海南建设国际旅游岛的发展机遇,为扶贫巾帼励志中专班学生开设酒店服务与管理、烹饪与糕点制作、企业财务与超市收银、高尔夫服务与管理等13个专业。争取省扶贫办把扶贫巾帼励志中专班纳入国务院扶贫办“雨露计划”,资助扶贫生活费、教材费等1273.5万元,基本保证学生生活开支,减轻她们后顾之忧。

三、做好学生就业推荐工作,帮助贫困女孩实现脱贫致富。

学校成立“一校百企合作联盟”,吸收近百家企业作为学生就业单位,每年提供3000个就业岗位。目前,2009级、2010级扶贫巾帼励志班学生顺利毕业就业,就业率达95%,逐渐成为企业骨干力量和家庭经济的顶梁柱。

2009级扶贫巾帼励志班17名毕业生在中国免税集团三亚免税店就业,已经

成长为一线骨干。如来自临高县皇桐镇的王彩霞同学在实习期间勤工作获得店内实习生月销售第一名好成绩,成为三亚免税店的正式员工,平均每月工资在4000元以上。

三亚 1700万元助乐东发展

从2006年起,三亚市承担起协作带动乐东黎族自治县加快发展的使命,发挥三亚国际旅游滨海城市的辐射作用,按照新农村建设目标,扎实推进联手扶贫工作,为乐东老百姓办好事办实事。

为做好帮扶工作,三亚市领导多次到乐东县考察联手扶贫项目,现场办公解决扶贫工作难题。几年来三亚市帮助乐东县实施一批扶贫项目,迅速改变贫困乡镇和村庄的生产和生活困难。

2006年帮扶乐东扶贫项目资金100万元,主要用于村道建设;2007年帮扶乐东县搬迁西坊村200户,总金额100万元;扶持农户发展养猪项目,共为5个文明村474户农户提供猪苗1422头,共44万元;修建志仲镇塔丰村主村道1公里,造价36万元;扶持抱由镇罗非鱼种苗推广基地20亩鱼塘启动资金20万元;2008年,扶持乐东县发展资金300万元,主要用于:一、投入120万元扶持抱由镇文明生态村97户民房改造;二、投入137万元,用于抱由镇文明生态村西坊村道路、拦墙及排污设施建设;三、投入20万元建设千家镇文明生态村抱青村环村道路硬化;投入23万元,用于千家镇文明生态村抱梅村、抱青村、只峨村95户民房改造。2009年帮扶300万元,修建抱由镇1.3公里道路,建设化粪池51个,修建九所镇村道1.8公里,帮助千家镇100户农民进行民房改造。2010年,帮扶800万元,修建硬化沙湾村进村道路2公里,引山泉水铺设管道5公里,建蓄水池2个,对90户实施“一池三改”沼气建设,对87户农户进行民房改造,还建设文化室300平方米,建篮球场、排球场及文化活动场所各1个。

陵水 整村推进扶贫 摘掉“穷帽子”

陵水黎族自治县,1986年被国务院确定为老区重点县之一,2001年经国家扶贫开发领导小组批准为扶贫开发工作重点县。全县11个乡镇,116个村(居)委会,其中有46个是贫困村委会,611个自然村中有304个自然村是扶贫开发重点村。

在扶贫开发工作中,陵水县按照省委、省政府部署,突出扶贫开发“一体两翼”重点工作,积极落实“三集中”扶贫新举措,瞄准贫困对象,推进扶贫开发工作进村入户,建设一批基础设施、经济建设、社会发展和生态保护项目。2012年成功摘掉了国家贫困县的帽子。总结起来,陵水扶贫开发经验主要有四个:

一、建立扶贫开发工作长效机制。

为加大贯彻落实《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》,在近三年全力推进全县扶贫开发工作的开展,2008年,县委、县政府颁发了《关于进一步做好近三年扶贫开发工作的意见》,成立扶贫开发工作领导小组,县长担任组长。县财政每年拨款1000万元作为扶贫开发资金,实行整村推进“三集中”工作责任制,对贫困村、老区村基础设施、生态建设和教育卫生等社会事业的投入进行倾斜,对严重制约贫困村、老区村发展的突出问题,由县政府组织有关部门统筹解决。

二、组织实施整村推进扶贫。

实施农村道路、水电、饮水、民房改造、教育、卫生与人口、文化广播电视建设和文明生态村建设等项目,完成197条公路水泥硬化,总里程达365.66公里,沙土路16条48.5公里;完成水利农田硬化渠道35条,全长65.1公里;新建贫困村供水工程9宗,蓄水池5个,打井456眼;新建和改造10千伏以下线路950千米;新建贫困村学校教学楼、宿舍22幢,建筑面积8000㎡;新建卫生室30间,2400㎡;危房改造9800户,基本消灭茅草房。

三、扎实推进产业扶贫。

在整村推进扶贫开发工作中,确定了“选好产业抓扶贫、搞好扶贫促产业”的工作思路,形成贫困村经济发展的有效模式,依托当地资源优势,瞄准市场需求,着力发展橡胶、芒果、槟榔、冬季瓜菜、养猪、养蜂六大产业,贫困村冬季瓜菜种植面积每年达到21.74万亩,推广现代节水设施农业(大棚)种植。各种瓜菜成为农民经济增长、农民增收的亮点。

四、着力抓好职业技能培训。

在整村推进扶贫开发工作中全面实施国务院扶贫办“雨露计划”,把劳动力转移培训作为扶贫开发工作的重点工作来抓。2006年以来共进行劳动力转移培训70多人,3900人次,年输出劳动力达500多人,贫困村实现劳务纯收入400多万元。“雨露计划”中等职业教育学历班(2—3年制)共输送385人。在贫困村、老区村大力进行农业实用技术培训,共举办培训班312期,培训达2万多次。