李克强主持国务院常务会议要求保障困难群众基本生活，让他们

生存有尊严 生计有保障 生活有盼头

据新华社北京12月25日电 国务院总理李克强12月25日主持召开国务院常务会议，听取最低生活保障政策落实督查情况汇报，部署进一步加强和改进低保工作，决定将《社会救助暂行办法（草案）》向社会公开征求意见。

在全国范围内对低保政策落实情况进行督查，是国务院确定的今年重点工作。会议指出，让低保等政策“落地”见效，保障困难群众尤其是特困群体基本生活，完善能托底的社会保障制度，不仅有利于社会公平，而且能鼓励更多人敢闯敢试敢创业。近年来，国家不断完善城乡低保制度，发挥“雪中送炭”、扶危济困的重要作用，使7400多万困难群众基本生活得到有效保障，基本实现应保尽保。但督查中也发现，一些地方存在资金不到位、管理不规范、配套政策不完善等问题，影响了低保政策效应的充分发挥。

会议要求，要以改革创新精神，有针对性地健全体制机制，加强和改进低保工作，努力使困难群众生存有尊严、生计有保障、生活有盼头。一要强化政策落实。结合年终岁末慰问困难群众，重点督促落实低保政策。各级政府预算要优先安排低保资金，保证及时到位。加强审计监督，堵住分配、拨付等环节漏洞，确保资金足额、有效用于低保家庭。二要强化信息公开。健全低保申请家庭经济状况核对机制，建设跨地区、跨部门核对平台，在农村、社区实行“阳光”公示，把信息披露制度建设向前明显推进一步。对低保对象实施动态管理。坚决纠正“关系保”、“人情保”及错保、漏保，严惩骗保。三要强化制度建设。通过建立临时救助机制，切实解决遭遇临时性、突发性困难家庭基本生活需要。减少“碎片化”、一次性补助。完善保障标准与物价上涨等挂钩联动机制，使低保家庭基本生活保障更好落实、水平逐步提高。同时，要加强基层服务能力建设，引导社会力量积极参与扶贫帮困，强化低保政策落实情况监督检查和考核问责，严肃查处渎职失职等行为，切实做到低保工作事有人管、责有人负。

会议审议了《社会救助暂行办法（草案）》，决定向社会公开征求意见。会议强调，社会救助是向特定困难群众提供及时、必要救助的托底性保障制度，是“保基本”中的基本制度。要下决心进一步推进政府职能转变和部门职责整合，把目前分散的低保、特困人员供养、受灾人员救助及医疗、教育、住房、就业等方面的救助措施统筹起来，加快构建与经济社会发展水平相适应、与其他保障制度相衔接、逐步完善的社会救助体系，使救助工作科学化、规范化、法制化。要认真总结经验，明确政府责任，充分发挥企业、慈善机构等社会力量作用，坚持量力而行、尽力而为，更加注重救助的救急性、公正性和可持续性，使获得社会救助成为符合条件的困难群众应当享有的法定权利，提供社会救助成为政府不可推卸的法定职责，尤其要尽力使特困人员不为饥寒所迫、大病所困、失业所忧、灾害所难，切实把社会保障体系的“网底”编实、筑牢，给全社会以稳定、可靠的民生保障预期，减少不安和焦虑，促进社会公正。

农业部部长韩长赋：

5年内完成农村土地承包经营权确权登记颁证

据新华社北京12月25日电（记者林晖、董峻）农业部部长韩长赋25日在全国农业工作会议上说，力争用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证。

韩长赋说，农村土地承包经营权确权登记颁证是一项基础性工作，直接涉及亿万农民的利益。农村土地承包关系总体是稳定的，但也存在承包期内随意调地、土地纠纷多发等问题，主要是二轮延包不完善、确权不到位。稳定和完善农村土地承包关系，需要加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证。

据韩长赋介绍，2014年全国将扩大农村土地承包经营权确权登记颁证试点范围，确定两个省开展整省试点，其他各省份至少要选择1个县开展整县试点。在试点的基础上，争取后年全面推开，力争5年基本完成。

他强调，稳定土地承包关系，让农民吃上“定心丸”，有利于促进土地流转。土地流转要鼓励，要引导，更要规范。一定要坚持依法自愿有偿原则，充分尊重农民意愿，不下指标，不搞强迫命令；不得改变土地集体所有性质，不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益。

韩长赋还表示，要研究出台更有效的耕地保护办法，既保数量，又保质量，防止占优补劣。探索在已划定的基本农田基础上，推进划定永久基本农田，无论什么情况都不能改变永久农田的用途，让永久农田成为人们心目中不可侵犯的“神圣之地”。

“十二五”规划纲要实施总体顺利

24个指标多数达预期进度

据新华社北京12月25日电（记者余晓洁、赵超）受国务院委托，国家发展和改革委员会主任徐绍史25日向全国人大常委会报告了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》实施中期评估的情况。总的来看，纲要提出的主要目标、重点任务、重大工程实施进展顺利，24个主要指标大多数达到预期进度。

徐绍史表示，2011年国内生产总值增长9.3%，2012年增长7.7%，2013年上半年增长7.6%，经济增速高于纲要年均增长7%的预期目标。就业、物价、国际收支等主要宏观调控目标也基本实现。此外，经济结构调整取得新进展，科教水平稳步提高；资源节约环境保护力度加大；人民生活水平不断提高；社会事业和社会管理得到加强；改革开放稳步推进。

“受经济增长速度超过预期、产业结构优化升级较慢、能源结构优化调整进展不快、部分企业减排力度不够等因素影响，能源消费强度、二氧化碳排放强度、能源消费结构和氮氧化物排放量等4个节能环保方面的约束性指标实现进度滞后。”徐绍史说。

针对上述问题和挑战，徐绍史表示，要强力推进节能减排和生态环境保护各项举措，努力促进纲要目标任务全面实现。

国务院扶贫办主任刘永富：

明年将建立精准扶贫机制

据新华社北京12月25日电（记者林晖）在25日召开的全国扶贫开发工作会议上，国务院扶贫办主任刘永富解读了扶贫开发热点问题。

来自国务院扶贫办的数字显示，截至2012年底，我国农村贫困人口总数为9899万人。但必须指出的是，全国贫困人口数量是统计部门通过农村住户抽样调查推算得出的，抽象的数字尚不能完全和一位位具体的贫困群众“对上号”。

据了解，国务院扶贫办明年将推动建立精准扶贫机制。刘永富介绍，这一机制是在各地现有工作的基础上，按照县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理的原则，开展到村到户的贫困状况调查和建档立卡工作，国家有关部门提出调查方案和技术标准，各省（区、市）制定实施细则，由省级政府负责、以县为主组织实施。

“建档立卡不仅是简单地登记名字，还要分析是什么原因致贫的，是因病、因灾还是无劳动力、无技能？”刘永富说，贫困人口识别出来、分析出致贫原因后，还要逐户制定帮扶措施，有针对性的予以扶持，各项扶贫措施要与建档立卡结果相衔接。

而在摸清底数的基础上，还将尽快建立全国农村扶贫信息系统，对贫困人口实行动态管理，“使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入。”

国家发展改革委：

2015年底前全面实行居民用电峰谷电价政策

新华社北京12月25日电（记者江国成）记者25日从国家发展和改革委员会获悉，为更好地发挥价格杠杆引导居民电力消费的作用，发展改革委近日发文，要求尚未出台居民用电峰谷电价政策的地区在保持居民用电价格总水平基本稳定的前提下，在2015年底前出台居民用电峰谷电价政策，由居民用户选择执行。

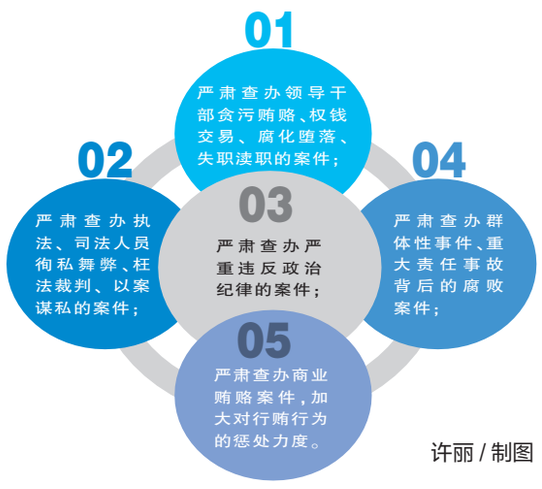
让官员不愿腐不能腐不敢腐

——惩治预防腐败体系5年规划亮点解读

权威解读

中共中央近日印发《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》（全文见B02版）。《规划》在加大查办违纪违法案件力度、强化权力运行制约和监督、加强反腐倡廉法律法规制度建设、加强反腐败体制机制创新等方面提出一系列新提法、新举措、新部署，目标是经过今后5年不懈努力，坚决遏制腐败蔓延势头，取得人民群众比较满意的进展和成效。

■ 严查五类腐败案件



许丽/制图

■ 法制建设——把权力关进制度的笼子里

要从根本上推进反腐败，应当改革旧的体制机制，用有效的制度约束权力。《规划》指出，要加强反腐倡廉法律法规制度建设，把权力关进制度的笼子里。

《规划》从三个方面提出加强反腐倡廉法制建设，一是健全改进作风常态化制度；二是完善反腐倡廉党内法规，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，三是健全和完善惩治和预防腐败方面的立法，研究完善惩治贪污贿赂和渎职侵权犯罪、规范国家工作人员从政行为方面的法律规定。

“反腐要取得好的成效，避免事倍功半，就必须进行顶层设计，综合协调解决好不敢腐、不能腐、不易腐的问题。”北京大学法学院教授姜明安说。

今年以来，《党政机关厉行节约反对浪费条例》等事关反腐倡廉的党内法规相继发布，《中国共产党巡视工作条例（试行）》等已有法规也正在修订或即将修订。

姜明安表示，在推进制度反腐的同时，应当加快反腐败国家立法的进程，使制度反腐逐步过渡到法治反腐。

■ 制约权力——确保权力正确行使

绝对的权力往往导致腐败，《规划》提出强化权力运行制约和监督，确保权力正确行使：

——落实集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、谈话和诫勉、询问和质询、特定问题调查等监督制度，加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督；

——中央和国家机关各部门、各省（自治区、直辖市）党委和政府主要负责同志每年向中央提交述廉报告；

——加强行政监督，强化对政府职能部门履行监管职责情况的监督，加强行政监察和审计监督，加大行政问责力度。

对权力进行有效制约，权力公开透明是前提。“现在有些地方和部门公权力的行使，还存在着‘先做决定，后走程序’现象，导致一些法定程序实际落空。因此，实现真正的监督制约，必须做到程序透明。”求是杂志社研究员黄苇町说。

为此，《规划》提出，继续推进党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开，深化财政预算决算、部门预算决算、重大建设项目和社会公益事业信息公开，推进电子政务建设，让权力在阳光下运行。

■ 体制改革——纪检监察机关集中精力抓反腐

今年以来，党的纪检监察机关迈出体制改革步伐——中央纪委监察部对内设机构进行了调整，将党风廉政建设室和纠正不正之风室合并为党风政风监督室，将执法监察室和绩效管理监察室合并为执法和效能监督室；新设立2个纪检监察室，减少了职能交叉，加强了监督和办案力量。截至10月底，21个省（区、市）和新疆生产建设兵团纪委也初步完成内设机构调整。

《规划》对于改革党的纪律检查体制进一步作出新的部署：

——全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理；

——改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖，发现问题、形成震慑；

——推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。

廉政研究专家指出，改革党的纪律检查体制的目的，就是改变过去纪检监察机关存在的职责划分不清、任务过多过杂的情况，把不该牵头或参与的协调工作交还给主要责任部门，集中精力抓好党风廉政建设和反腐败工作。

记者赵超、黄小希

（据新华社北京12月25日电）

山西发现全国最大北朝墓葬狩猎图

忻州市九原岗壁画墓中残存的壁画局部（12月25日摄）。

经过几个月的发掘，山西忻州九原岗墓群的北朝时期壁画墓揭开神秘面纱。九原岗墓群位于忻州市南，今年年初发现墓葬被盗后，山西省考古所于6月开始抢救性发掘，共清理壁画200余平方米。

12月24日，来自国内的12名专家学者现场考察后，对壁画墓的学术价值给予高度评价。据专家介绍，该墓葬甬道两侧壁画中有约70平方米狩猎图，是我国目前发现的最大的北朝时期墓葬狩猎图。

新华社记者范敏达摄

新闻链接

数字看发展

从国家发展和改革委员会主任徐绍史25日向全国人大常委会报告“十二五”规划纲要中期评估情况时列举的一系列数字来看，有喜有忧，既体现了发展成果，也有挑战需要攻坚。

▶▶【数字一：GDP·预期性指标·高于预期】纲要预期目标为年均增长7%。实际2011年增长9.3%；2012年增长7.7%；2013年上半年增长7.6%。

▶▶【数字二：农村居民人均纯收入·预期性指标·高于预期】纲要目标为年均增长7%。实际2011年和2012年均增长11%，好于预期。

▶▶【数字三：城乡三项基本养老保险人数·约束性指标·提前实现】城乡三项基本医疗保险参保率首次作为约束性指标写入纲要，目标是五年提高3个百分点。截至2013年上半年，已累计提高3.4个百分点，提前完成了这一民生指标任务。

▶▶【数字四：非化石能源占一次能源消费比重·约束性指标·未达预期】2012年非化石能源占一次能源消费比重为9.4%，前两年累计仅提高0.8个百分点。后三年必须提高2个百分点才能实现2015年非化石能源占一次能源消费比重11.4%的目标。

▶▶【数字五：单位国内生产总值能源消耗降低·约束性指标·未达预期】前两年能耗强度只下降了5.54%，滞后于五年下降实现下降16%的目标。

▶▶【数字六：单位国内生产总值二氧化碳排放降低·约束性指标·未达预期】二氧化碳排放强度前两年累计下降6.6%，滞后于五年实现下降17%的进度要求。

▶▶【数字七：主要污染物排放总量减少·约束性指标·三项好于预期一项未达预期】主要污染物排放总量减少四项具体指标中，化学需氧量、二氧化硫、氨氮减排三项好于预期，氮氧化物减排未达预期。

（新华社北京12月25日电）

中纪委通报4起纪检监察干部违纪违法案件

据新华社北京12月25日电 中央纪委监察部网站25日消息：长期以来，广大纪检监察干部忠于职守、勤奋敬业，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争作出重要贡献，得到了党和人民的信赖。但有少数纪检监察干部未能经受住腐蚀与反腐蚀的严峻考验，走上违纪违法道路，教训十分深刻。现将4起典型案件通报如下。

广东省梅州市纪委原正科级纪律检查员、监察员吴汉林受贿案

2012年6月，吴汉林在参与调查梅州市拍卖行总经理魏某案件过程中，收受魏某人民币4万元；同年7月至11月，吴汉林在协助广东省纪委专案组调查涉案人广东梅县嘉园建筑设计有限公司董事长、法定代表人房某过程中，利用监管漏洞，伺机与房某单独谈话，谎称自己可对其行贿他人行为不定性为商业贿赂，先后6次收受、索要房某贿赂共计1025万元、20万港元。吴汉林目前已被移送司法机关依法处理，并被依纪依法收缴其违纪违法所得。

贵州省高速公路开发总公司纪委原副书记、监察室原主任唐春刚受贿案

2004年以来，唐春刚利用职务上的便利，通过泄露工程招标信息、介绍施工队伍、帮助追讨工程款等方式，为他人谋取利益，先后收受贿赂共计493万元。2013年4月，唐春刚因受贿罪被判处有期徒刑十二年，并被依纪依法收缴其违纪违法所得；同年5月，受到开除党籍处分，并解除劳动关系。

黑龙江省纪委信访室原正科级纪律检查员、监察员朱明义受贿案

2007年11月，朱明义利用其信访干部的特殊身份，借中央纪委信访室对大兴安岭林业管理局原副局长王某有关问题进行了解、王某请求其帮忙之机，假装为王某到上级机关疏通关系，先后两次收受、骗取王某所送60万元。2009年10月，朱明义受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑十年，并被依纪依法收缴其违纪违法所得。

安徽省涡阳县纪委原副书记、城关镇党委原书记姜伟贪污受贿案

姜伟在2004年至2010年担任涡阳县纪委副书记、城关镇党委书记期间，利用职务上的便利，在购置土地、建设工程招标、拆迁补偿、提升职务、工作安排、建私房等方面为他人谋取利益，受贿、索贿256万余元；采取侵吞、骗取等手段贪污公款10.1万元；伙同他人4次非法买卖土地获利624万余元；同时，对城关镇违反财经纪律截留财政资金217万余元问题负主要领导责任。2012年5月，姜伟受到开除党籍、开除公职处分，并被依纪依法收缴其违纪违法所得。目前，检察机关已将此案公诉至人民法院审判。

浙江大学副校长褚健被批捕

新华社杭州12月25日电（记者裘立华）记者25日从浙江省人民检察院获得证实，浙江大学副校长褚健因涉嫌经济问题已被批准逮捕，目前案件仍在侦查之中。

据悉，褚健1963年生，曾于1999年被聘为“长江学者奖励计划”首批特聘教授，同年任浙江大学先进控制研究所所长。2005年任浙江大学党委常委、副校长。曾当选第十届全国人大代表。