我省部分农村人走屋空，委员建议盘活闲置宅基地

让“空心村”变身美丽乡村

热点提案

■ 本报记者 金昌波

2013年初，引发社会关注的《中国乡村发展研究报告》给海南敲响警钟：一些村庄已是“人走屋空”，海南正处于农村空心化的成长期。治理农村“空心化”，正成为新型城镇化努力破解的新课题。今年两会前夕，民革海南省委会分析“空心村”形成原因，并结合海南实际提出促进“空心化乡村”宅基地有效重新利用的建议。

海口市石山镇荣堂村，留守在村里的老人。 海报集团全媒体中心记者 张茂 摄

鼓励工商企业“搭把手”

“要解决海南农村‘空心村’，先做好农村规划。”民革海南省委会认为，造成海南农村宅基地“空心化”的一大原因就是农村规划缺失。据介绍，我省不少市县的农村甚至乡镇长期没有规划，只注重房屋的风水、朝向等，而忽视了规划的科学性，给采光、给排水、通风、道路建设和垃圾的收集等留下隐患，造成不少村庄规模逐渐向外扩展，在老村之外又划新宅，占地面积越来越大，老宅基地闲置越来越多。

民革海南省委会建议，应该鼓励更多的工商企业参与到海南农村“空心村”的建设中来，在不增加建设用地量和不转变土地用途的情况下，提高空心化农村宅基地的土地利用率，参与改造杂乱无章的农村村貌，即由规划、建设等有关部门和开发商对原有村庄进行整体规划、整合、开发，将村民迁移至整合改造后的新居居住，允许将空置出来的宅基地进行合作、流转。“这样既可以解决‘空心村’的改造问题，促进新农村建设，又能提高农村土地集聚性和土地增值，促进农村社会经济的可持续发展。”

此外，从海南实际情况来看，这里生态环境良好，空气质量一流，风光优美秀丽，且沿海市县的土地一直都是开发商们趋之若鹜的地方，许多开发商愿意去农村开发，这些正为吸引工商企业到农村开发利用空心化的宅基地提供了可能性。

大力推进集体建设用地流转试点

党的十八届三中全会中提出：“慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。建立农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行；鼓励社会资本投向农村建设，统筹城乡基础设施建设和社区建设，推进城乡基本公共服务均等化。”

国土资源部支持海南国际旅游岛建设的批文中有一条：“支持海南规范推进农村集体建设用地流转。将海南省作为土地权利立法试点，开展农村集体土地产权制度改革试点，细化土地权利种类，明晰集体土地产权，保护权益，丰富权能，逐步实现集体土地权益。”

民革海南省委会表示，借助这些政策，海南应该考虑大力推进集体建设用地流转的试点，利用相关政策试点农村集体建设用地（宅基地）所有权流转，推进农村土地经营物权化、市场化，要让农民在土地整治中真正受益、获得发展新机遇，从而促进区域统筹、利益均等、工农协调和城乡互动。

创新新农村建设手段

民革海南省委会认为，对社会主义新农村的建设不能走以往只由政府投入的老路。“空心化乡村”宅基地有效重新利用是有效地让农民有限的财产盘活起来，赋予农民更多财产权利，进一步加快社会主义新农村建设，解决建设用地指标日趋紧张的问题。

在民革海南省委会看来，海南应该创新新农村建设的手段，一方面引进社会资金参与新农村建设，另一方面将政府的主要职责转到强化整体规划上来，引导合作开发的市场化，探索、规范农村集体建设用地的流转，创新新农村建设的手段，杜绝出现农村小产权房的现象。

（本报海口2月8日讯）

提案点击▶▶▶

民革海南省委会提出促进“空心化乡村”宅基地有效重新利用的建议，鼓励更多的工商企业参与到海南农村“空心村”的建设中来，在不增加建设用地量和不转变土地用途的情况下，提高“空心化农村”宅基地的土地利用率，参与改造杂乱无章的农村村貌，即由规划、建设等有关部门和开发商对原有村庄进行整体规划、整合、开发，将村民迁移至整合改造后的新居居住，允许将空置出来的宅基地进行合作、流转。

场外连线

万宁七星村留守老人出行、生产犯愁

空巢不空心 急待修好路

■ 本报记者 符王润
特约记者 陈循静 通讯员 黄良策

“我们村很多年轻人都到深圳、东莞打工了，今年估计至少又走了300多人。”今天下午，提起村里外出务工现象，万宁市后安镇七星村支书冯书林告诉记者。随着外出务工的年轻人越来越多，七星村逐渐步入空心化。

年轻人的外出，村庄也开始面临一些生活难题。“很多年轻人都出去打工了，只剩下两个老人带着孙子在家。”冯书林说，由于家庭没有年轻劳动力，这些空巢家庭的很多事务都给老人带来难题，“像平时他们家里水电坏了，或是生病了，我们都得组织村里的年轻人或者村干部去帮忙。”

而一旦遇到天灾，更是让空巢老人的生活雪上加霜。“去年底村里发大水，儿子和儿媳都出去打工了，留下我们老的老，小的小，都不知道怎么办。幸好村干部来帮我们搬东西，送米送油。”70岁的村民冯书川和老伴带着几个孙子留守家中，水灾中他们必须依靠村干部的帮忙才能恢复灾后生活。

乡村道路没有得到很好的完善也是这个村庄面临的问题之一。一条不到两米宽的土路，满是坑洞，车辆经过时颠簸不止。冯书林说，虽然大部分自然村都实现了道路硬板化，但在8个道路还未硬板化的村庄里，空巢老人的出行更加困难。冯书林告诉记者，每天都会有车到村里接送孩子上学，但由于路不好，车进不去，所以老人还得带着孙子走到有车接送的村等车。“我们村主要以种植业为主，很多老人还种着几亩瓜菜。路如果不修好，运输也成问题。”冯书林说。

劳动力的缺失，对村里的环境卫生也造成很大的影响。“很多老人走不远，只能把垃圾往旁边一丢，结果垃圾成山。家门前的排水沟如果堵了，老人们也清理不动，结果一下雨就是污水横流。”冯书林无奈地说。

“希望政府能够帮助我们村把道路修好，完善环卫设施。”冯书林还透露，自来水管已经接到了村里，但还未能入户，他希望政府能够尽快帮助村庄实现自来水入户，为村民特别是这些空巢老人们提供用水方便。

（本报万城2月8日电）

部门回应

宅基地“建新不拆旧”催生空心村，省住建厅建议出台办法

引入资金让村里闲置地“活起来”

本报海口2月8日讯 （记者邵长春 通讯员程叶华）民革海南省委在今天政协会议上的相关提案指出：我省部分农村宅基地“建新不拆旧”，新建住宅向外围扩展，而村庄内部原宅基地却大量闲置废弃，农村空心化问题加剧。

对此，记者从省住房和城乡建设厅了解到，从本月1日起正式施行的《海南省村镇规划建设管理条例》就已明确规定：“农村村民一户只能拥有一处划拨宅基地，其宅基地的面积不得超过175平方米。”

去年4月，由省人民政府办公厅印发的《海南省集体建设用地管理办法（试行）》中也明确规定，我省农村村民一户只能拥有一处不超过175平方米的划拨宅基地，并明确村民申请新的宅基地条件之一就是要“同意退还现有宅基地”。

既然已有相关法规条例，为何还会出现原宅基地房屋未被拆除而大量闲置的问题？省住建厅村镇处相关负责人表示，这与当地存在祖宗地、祖屋的传统观念有关，一是村民不会选择拆祖屋，而是择地另建，二是村民也不愿在别人建有祖屋的宅基地上盖房。

该负责人表示，加上部分农村地区审批不严格，随意分配集体土地，导致农村“建新不拆旧”的问题普遍。 此外，我省农村地区长期以来缺乏科学合理的规划，忽视排水、道路建设、垃圾处理等问题，导致老宅不适合居住，只能另建。

值得注意的是，去年全省204个乡镇均已挂牌成立规划建设管理所，人员大部分配备到位。三亚、琼海、东方、文昌、昌江、保亭等市县规划建设部门还成立专门村镇科（股），琼海、五指山等市县已陆续开展村镇规划报建业务。

“但目前乡村规划编制工作资金缺口仍较大，省级配套资金缺口还有3700多万。”该负责人建议，除了做好规划外，我省也应考虑出台专门针对农村闲置老宅基地的处理办法。如我省有条件的地区可根据不同村庄的特点，引导社会资金投入，鼓励村民将闲置的宅基地归还集体，以土地入股的方式，与公司合作开发，发展乡村旅游等产业。这样既盘活了闲置土地，又为农民带来实际收益。

午饭靠“小贩”，设厨开“小灶”，我省近四成中小学未设食堂，政协委员建议改善食堂硬件设施

为校园餐桌上一道安全阀

热点提案

■ 本报记者 陈蔚林

“未成年人食品安全问题始终是悬在家长心口的一块大石。”省政协委员李治平在接受记者采访时表示，近来，中央把食品安全提升到了前所未有的高度，而能否保障未成年人食用安全、健康、营养的食品，更被认为事关国家长远发展和前途命运。

近日，省政协教科文卫体委员会向大会提出建议案《关于加强全省中小学校食堂建设的建议》，建议各级政府高度重视学校食堂基础建设和食品安全工作，落实食品安全地方政府负总责的法定要求，切实抓好学校食堂建设，改善硬件设施设备，保障学生就餐条件和饮食安全。

数读

我省中小学生食堂现状

目前，全省现有中小学校食堂**2337**家，其中持有餐饮服务许可证食堂为**1818**家，持证率约**77.8%**。

全省中小学校当中**39.3%**没有设立食堂。

在设立食堂、且持证食堂中，仍有**48.1%**监督量化等级达不到良好的规定要求，食品安全管理水平较低。

⬅ 定安思源学校学生享用放心餐。本报记者 张杰 摄 制图/和平

现状

我省中小学食堂仍存隐患

省食品药品监督管理局调查发现，目前，全省现有中小学校食堂2337家，其中持有餐饮服务许可证食堂为1818家，持证率约77.8%。不少学校，特别是农村学校食堂硬件设施设备条件还达不到规范要求，制约了食品安全保障能力的提升，存在严重的食品安全隐患，食物中毒事故无法彻底杜绝，提升全省中小学校食品安全保障工作迫在眉睫。

“在平时定期和不定期的抽查中，我们发现，不仅餐饮服务许可证并未覆盖全省中小学校食堂，甚至有的学校没有设立食堂，学生只能靠从家里带饭或到教师家中私设的‘小厨房’，甚至路边小摊解决吃饭问题，存在食品安全隐患。”作为省食品药品监督局副局长，在省政协教科文卫体委员会草拟建议案前期，李治平对相关情况进行了摸底。

结果显示，全省中小学校当中还有39.3%没有设立食堂。以琼中、保亭、五指山三个农村义务教育营养改善计划试点市县为例，仅31.9%的学校设有食堂，严重影响营养改善计划的实施。

在设立食堂，且持证食堂中，也还有48.1%监督量化等级达不到良好的规定要求，食品安全管理水平较低。除管理制度执行不严之外，不少学校食堂设施设备或加工器具陈旧老化，难以有效使用。有些学校食堂建设条件先天不足，如海口某小学将食堂设在地下，通风、排水差，存在很大的食品安全隐患。

建议1

落实资金改善食堂硬件设施

针对群众普遍提出的意见、建议，近年来，我省在加强中小学校食堂建设上也作出了不少有力探索。

仅去年，省食品药品监督管理局就对学校负责人和食堂食品安全管理员达3430人次进行了培训，食堂从业人员更有1.5万多人次得到培训。

省政协教科文卫体委员会建议，各级政府要高度重视学校食堂基础建设和食品安全工作，对完善加工场所的墙面装修、清洗消毒保洁设施设备、冷藏设备、仓储设施、留样设备器具、就餐场所、油污和污水处理工程等进行改造。

同时，在落实食堂建设管理责任时，要按照“谁主管、谁负责”原则，将学校食堂建设改造项目交由教育行政部门负责管理，学校具体负责，食品药品监督管理部门负责业务技术指导，参与对设计进行前期审查，依法开展许可现场核查。

建议2

建立“农田到餐桌”食品追溯制

省政协委员孙薇也对此提出了建议，“要牢牢抓住农产品种养殖环节这个源头，下大力气解决农兽药残留超标、非法添加、产地重金属污染和假冒伪劣农资等问题。”孙薇认为，只有严把食用农产品入市质量安全关口，严格执行食品生产许可和流通许可制度，建立健全从“农田到餐桌”的食品可追溯制度、食用农产品企业不良记录制度和餐饮服务许可制度，才能完善食品召回、退市等措施，确保未成年人食品安全。

“办法总比困难多，只要两会代表、委员齐齐发声，各级政府和有关单位齐抓共管，相关工作人员在平时工作中恪尽职守，点滴用心，孩子们就一定能吃上放心饭！”李治平说。

（本报海口2月8日讯）

提案点击▶▶▶

省政协教科文卫体委员会向大会提出建议案《关于加强全省中小学校食堂建设的建议》，建议各级政府高度重视学校食堂基础建设和食品安全工作，落实食品安全地方政府负总责的法定要求，切实抓好学校食堂建设，改善硬件设施设备，保障学生就餐条件和饮食安全。

建议各级政府要落实建设资金，对完善加工场所的墙面装修、清洗消毒保洁设施设备、冷藏设备、仓储设施、留样设备器具、就餐场所、油污和污水处理工程等进行改造。

场外连线

家长关注学校食堂食品安全

盼学生餐 物美价廉

本报海口2月8日讯 （记者李佳飞）“学校食堂应确保卫生状况良好和食品安全。”今天上午，政协海南省六届二次会议开幕，不少学生家长表示在关注会议，并积极为学校食堂建设建言献策。

海口市民黄先生的儿子就读某高中，上学期间一直住校，每日三餐都在学校食堂就餐，日均消费约30元。“孩子有时回来抱怨说学校食堂的饭菜难吃，价格又偏贵，很不喜欢，但作为家长，我们最关注的还是食堂的卫生状况和食品安全。”黄先生说，毕竟学校食堂面对的是青春期正在长身体的学生，一日三餐的品质可能影响到孩子一生的发展，所以，希望教育、卫生、质监、物价等部门加大监管，以确保学生的饮食健康，并适当控制价格，为困难家庭减轻负担。

海口市民钟先生的儿子就读海口某小学，由于学校没有食堂，学校又离家比较远，钟先生只好安排儿子每天在学校附近的寄宿家庭吃饭。“这种家庭式的寄宿点通常没有任何营业手续和证件，食品安全缺乏有效的监管。”钟先生说，如果学校有正规的食堂，他们更愿意让孩子在学校食堂就餐。

与家长们普遍关心的食品安全问题所不同的是，采访中，不少学生表示，更关注学校食堂的餐饮能否物美价廉。

今年16岁的小符是一名高中住校生，由于家境一般，他每天会盘算着一餐要花多少钱，有时为了节省，他会只吃一碗泡面，或者和同学一起让校外实惠的餐饮店“送外卖”。小符还告诉记者，由于送外卖的人不能随便进出校园，所以一般都是送到校门口再由学生去接，但有一段时间，学校为管控饮食安全，禁止学生叫外卖，所有住校生只好又回归学校食堂。“希望政府部门有一些措施，能让学校食堂的饭菜更物美价廉。”小符说。

部门回应

家长提出学生餐卫生问题亟待监管，教育部门称

学校食堂不得对外承包

■ 本报记者 郭景水 实习生 李艳

对于学校的食堂，正在寒假期间的学生和家长都有话要说。其中，饭菜的卫生条件最受关注。

海南华侨中学李同学的父亲提出，学校食堂的进货渠道要进行监督，如市场里不符合卫生条件的食材、隔夜饭，不应该进入孩子的饭碗。

海口琼府实验学校的吴老师认为，食堂的环境卫生很重要，并且学校食堂要认真做好餐具的消毒。

对于提案中提到的全省中小学校食堂持有餐饮服务许可证食堂1818家，持证率约77.8%，记者在采访中了解到，这主要是多年来校舍建设上对于学校食堂建设的投入不足，因此学校食堂的硬件条件不足。而没有获得餐饮服务许可证的学校食堂，实际上也在开伙做饭。

省教育厅体育卫生与艺术教育处处长陈昌伟表示，2013年8月省教育厅和省食品药品监督管理局联合印发《海南省学校食堂食品安全监督管理办法》规定，学校食堂不得对外承包，已承包的，合同期满后则立即收回，由社会投资建设、管理的学校食堂，可由政府购买收回，交由学校管理。

据了解，当前学校食堂对外承包的模式，是由多年前推行的学校后勤社会化推行的办法，实施至今。相关承包商在学校食堂的硬件改善方面，投入不大。

陈昌伟表示，当前我省在琼中、五指山、保亭三个市县开展了农村义务教育阶段学生营养改善计划，学校食堂的配套建设亟需跟进。

（本报海口2月8日讯）