

出访当福利 “名实”不相符 “搭车”带钱袋——

因公出国（境）有哪些猫腻

变味的因公出国（境）

“去美国开个会，会期5天，结果报10天，中间还要去趟加拿大，显然就不合适，我们就会把天数核减下来。”江西省外侨办出国（境）管理处处长叶松如此说。

“大会”套“小会”之外，有的因公出国（境）团组还表现为“照顾性”出访。叶松告诉记者，经常会有单位前来说情，某领导即将退休，再不出去就没机会了。有的单位则干脆把出访作为领导干部的一项福利待遇，在出访名单中，经常出现后勤处长或监察室主任出国参加学术会议、人大副主任出国招商引资等牛头不对马嘴的情况。

“我的10年任期都快满了，还没出去过一次呢。”出访申请遭拒后，中部某省的一个县级领导直接向外事部门如此抱怨；高校组团去国外参加学术会议，出访名单中后勤处长赫然在列；党政机关团组和非必要的企业“搭伙”出访……

2013年共劝退因公出国（境）团组54批、199人次，核减团组境外天数257天，核减团组成员90人。这是记者从江西省外事侨务办公室获悉的一组数字，劝退、核减数字的背后则是一些不为人知的因公出国（境）的猫腻。

劝退和核减

为防止可能存在的利益输送，2013年9月，江西省出台《转发外侨办、省委组织部、财政厅关于进一步规范国家工作人员因公临时出国的实施意见》，明确规定除了招商引资团组，党政机关不得携带企业人员出访。

根据《实施意见》，出国团组出访前后，组团单位和派员单位须将整个出访情况通过一定方式公示。2013年，江西省一名厅级领导申请因公出国，相关部门已批准其出国任务。然而情况公示后，有群众举报这名领导已年满60岁，不符合出国执行公务的相关规定。后经单位和其本人沟通，这名

领导主动放弃出访。

在劝退和核减的同时，江西省还加强因公出国（境）团组出访期间的公务活动检查。按照规定，因公出国（境）团组在外的公务活动要占到三分之二，出访回来后须公开其在境外展开合作的协议、文本和图片，并由外事部门、组织部门和财政部门进行检查。

开辟绿色通道

在“管住一头”的同时，江西省还坚持“放开一片”原则，鼓励经贸、科技教育和文化等一些真正有实质内容的团组出访，为一些情况紧急的团组开辟出国（境）绿色通道。2013年6月某天，蒙古国某地发生矿难，公司方和地方政府相关人员申请前往处理，江西省外侨办当晚就办结出访手续，而按照正常的办理程序，办完整个审批流程需要一个星期。

“八项规定”出台以后，江西省2013年因公出国团组964批，3630人次，同比减少约三分之一，特别是党政干部因公出访同比减少34%。

记者高皓亮(新华社南昌2月16日电)

出门用“快的打车”，吃饭用“大众点评”，看电影用“万达电影”……

“手机生活”来势“汹”

安全隐患不容忽视

新华社长春2月16日专电（记者孟含琪、姚凌）这两天，多地医院试水“微信挂号”，随着移动互联网的高速发展，智能手机应用程序（APP）已成为百姓衣食住行、生活消费的重要手段，与日俱增的还有人们对个人信息通过手机泄露的担忧。

“拇指上的丰富生活”

孙慧是一名“手机族”，在家她会通过登陆购物网站的手机终端“试穿戴”功能挑选衣物，出门用“快的打车”预约出租车，吃饭用“大众点评”团购饭店，看电影用“万达电影”买票……几乎在拇指游走中，她就完成了衣食住行各方面的消费。随着移动支付内容的丰富化和便利化，以手机为载体的移动互联网商务深入百姓日常生活中，对传统零售方式、互联网消费甚至生活方式都造成冲击和改变。“我们发现，很多人在家里更喜欢躺在床上用手机或pad，而不是坐在电脑前。”移动餐饮企业“奔跑兔”创始人王熙博说，“不仅仅只是移动餐饮行业，今年移动电商将迎来大发展。”

“移动生活”隐患重重

然而，来势汹汹的“移动支付”也带来隐患重重。前有国内安全问题反馈平台WooYun（乌云）发布报告称社交类应用“来往”会导致淘宝账号被破解，波及余额宝、支付宝，后有支付宝员工倒卖超20G海量用户信息。

安卓手机ROOT（取得手机系统的最高权限）必装的权限管理器还被曝普遍存在“超级用户”漏洞，手机木马可利用该漏洞变身系统超级用户，从而完全控制手机，偷话费、窃取短信、通讯录等隐私甚至监听通话……智能手机领域的安全问题始终风波不断。

不少人在微博、微信中相互提醒。网友“愤怒的1973”提到：“我感觉手机支付不太安全，万一中毒钱就没了。为了保护本人来之不易的辛苦钱，本人决定看好钱包，传统支付方式落伍但安全有保障。”这种担心并非毫无根据，“把带有恶意代码和非法链接的程序伪装成与‘淘宝’等相似的APP放在网上，用户下载使用后账户密码等信息就会遭到窃取，且难以察觉泄露渠道。”

因此，升腾资讯等建议大家不要越狱或ROOT手机，因为越狱后的手机可以随意安装软件。另外，尽量选择官方软件商城或官方网站下载手机程序，减少下载到含有恶意代码程序的几率。

业内人士认为，在可以进行移动支付的APP里加入指纹识别功能可提供安全认证保障。语音识别、手写功能的签字识别甚至摄像头扫描视网膜识别，也在提高手机支付安全性方面有潜力，相关部门可以进行调研，研发推广。

值班主任：程旺 主编：傅人意 美编：张昕

新型城镇化建设，绕不过的就是征占土地。记者调查发现，一些地方“村官”俨然成了“土地财神”，借机坐地生财。近一段时间，一些地方不断曝出“村官”贪腐大案，且手法不断“推陈出新”。



这是我财神！新华社发 毕传国 作

“村官”虽小却大贪频出

吉林省长春市打造莲花山生态旅游度假区，征地时涉及的二道区泉眼镇、劝农镇相继出现“村官”集体贪腐案件，其中岗子村居然后有三任村支书、两任村主任、三名具体负责征地拆迁的村工作人员受到查处。

这些人或因贪污国家征地补偿款、或因非法转让土地获利、或多报被占土地骗取国家补偿款而犯罪。

“村官”虽小，却大贪频出。广州市因此要求“村官”护照统一上缴，对村官实施出国审批管理。

北京莫少平律师事务所律师丁锡奎说：“被占土地村的‘村官’，就像‘土地财神’，他们‘前仆后继’犯罪，小小‘村官’竟成了高危职位。”

敛财手段不断翻新

记者调查发现，“村官”们为了让土地生钱，手段不断“推陈出新”：

——“私占存储”法。长春市二道区检察院反渎局李玉玉介绍，岗子村原村支部书记于生以政府征地名义，提前低价从农民手中骗得土地，留存在自己手里，等政府真正征地时获取高额补偿款，赚取巨额“差价”。

——“虚报征占”法。于生将村里19200平方米耕地，以村里存放农用机械用地名义，报请镇政府予以征收，骗取土地补偿款96.5万元，而村民根本不知情。

——“张冠李戴”法。二道区检察院反渎局调研员马亭山说，虚拟拟拆迁物，用“张冠李戴”法也可骗取巨额补偿款。于生勾结测绘人员，将集体土地虚设在村民王某等3户村民名下，“套”取土地补偿款83万元。

——“抢栽抢建”法。长春市二道区英俊镇、泉眼镇有5个“村官”带头，在将被征收的土地上盖大棚、种树，向政府伸手要补偿。

——“瞒上瞒下”法。海南省海口市

的“村官”，先以办理征地手续费为名，骗得村民代表签字，再向海口市国土部门干部行贿244万元，使各监管关口道道失守，最终村民近1300万征地补偿款被5名“村官”中饱私囊。

——“证假提成”法。广州市天河区车陂街3名“村官”一面协助政府征地，一面又帮助承租人用假证“套”取巨额补偿，收受“提成”1500余万元。

专家提醒，“村官”在土地犯罪上的新手段，值得高度重视。

切断坐地生财路

中国刑事诉讼法研究会常务副会长、中国人民大学法学院教授陈卫东及于晓光等专家认为认为，“村官”频频倒在土地上，原因是多方面的。

——对“村官”监督失控，监管缺失。于晓光认为，政府对农村征地补偿款的发放、使用缺少必要的监管，事中、事后的监督和跟踪不到位。有时仅凭“村官”一枚公章，就办理了拨付手续，且很多单

据都是“白条”，为不法“村官”犯罪提供了便利。

——“村官”法律意识淡薄，整体素质偏低。李玉玉介绍，在她参与查办的案件中，“村官”大多年龄偏大且文化程度较低，对相关法律规定认识模糊，基本的法律常识缺失。

——相关立法不完善，责任主体不明确。陈卫东说，监督管理“村官”，相关的立法还存在缺陷。由于村级组织职能繁多，公务、村务、党务，难以区分，因而造成主体难分、罪名难定、管辖权无法明确的境况。

“防范‘村官’在土地上犯罪，首先就是要规范制度监督，让监管不再形同虚设。”于晓光说，应从法律、制度等多个层面加强监督和管理，确保征地拆迁工作有法可依、有章可循。同时，对“村官”权力的行使进行监控，强化制约。

记者 周立权
(据新华社北京2月16日电)

海南新闻 | 走进琼中

琼中依托村级组织活动场所建设乡村公园 绿在村中绕 人在画中行

■ 本报记者 蔡倩 特约记者 黎大辉 通讯员 何阳

公园不再只是城市人的“福利”，农民在村里也能享受这种待遇。琼中选取42个村庄率先启动乡村生态公园建设，依托村级组织活动场所推进“公园进村”活动，服务于群众。

村干部共建家园

鹅卵石铺成的小道，弯曲地串连起风格别致的茅草凉亭；空地上如茵的绿草像地毯一样铺开，把一丛丛整齐栽种的山猪药映衬得鲜红似火……琼中黎族苗族自治县营根镇朝参村乡村公园的景色如画卷般在这山坳里徐徐展开。

“茅草亭是我们自己搭建的，房前屋后的绿色植物是群众上山挖来种植的，有几户村民还让出了自家屋前的菜地，建起了乡村公园。”在县委、县政府的帮助下，朝参村开建起50多亩设施完善的乡村公园。在党员志愿者服务队带头下，朝参村村民自觉投工投劳，参与了公园建设。看着公园的建设项目已接近



琼中湾岭镇金妙朗村建设乡村公园，在房前屋后村道边种上各种绿色植被。 本报记者 李英挺 摄

尾声，村支书王国宣很满意这样的成绩。

在乡村公园建设过程中，琼中宣传教育先行，除了发动基层党员干部带头外，还通过宣传栏、挂横幅等形式进行宣传，让乡村生态公园建设活动家喻户晓，百姓“自己动手，美化家园”的风气日渐浓厚，

形成了社会主义新农村建设的强大动力。

村民享受城市生活

红军长征、雷锋肖像、毛主席语录……鲜艳的彩绘在村道旁、民居的院墙

上，讲述着一个个生动的故事，琼中湾岭镇鸭坡村乡村公园把红色文化与村民居住环境巧妙地融合起来。“用红色文化打扮村庄，同时也升级了村里的基础设施，改善了居住环境。”鸭坡村大学生村官顾宁宁介绍。

“每天傍晚，村里人就陆陆续续聚到这里来。”鸭坡村村民罗曼告诉记者，村民喜欢乡村公园洁净的环境和浓厚的文化氛围。而与公园一道之隔的鸭坡村村级组织活动场所，也因此聚集了不少人气。

据了解，琼中每个乡村生态公园投资50万元，面积不少于10亩，集娱乐、休闲、观光、健身和文化活动为一体，有步行道、运动场、建设器材、宣传栏、公厕、垃圾桶、照明灯、园林绿化、亭台楼榭等，让村民足不出村也能享受到城市级的生活品质。

依托乡村公园发展乡村游

“再往前走，青青的稻田，看得到底的水沟，远处的山，可美啦！”湾岭镇大平村妇女主任王桂荣领着记者在大平村

乡村公园中穿行，迫不及待地想把最美的景色呈现在记者眼前。大平村乡村公园中平整的露营基地、规范的停车位、两间小小的住宿木屋，都像是在向游客发出邀请：“请停下脚步来游玩吧！”

“公园让村子变美了，能让村民们吃上旅游饭，让村民们赚钱，那就更好了！”王桂荣满怀憧憬地说道。

乡村公园的建设，成为琼中打造乡村旅游的一个重要抓手。近年来，琼中依托100个村级组织活动场所，利用山区得天独厚的自然风光和黎族苗族文化资源，以打造乡村旅游与探索农村基层组织建设为主打，重点打造乡村旅游品牌化建设。据悉，到2016年，琼中每年将投入乡村旅游专项扶持资金1000万元，重点建设30个“奔格内”乡村自由行品牌村。

“我们希望通过乡村公园的打造，让农民足不出村也能享受到城市人的生活环境。同时，通过这项工作，也能进一步帮助农村基层党组织和党员干部重建信心、凝聚民心。”琼中黎族苗族自治县委书记孙喆说。

(本报营根2月16日电)

传部可以发挥专业特长，视野也更宽。”什运乡南平村大学生村官王紫轩每年都会来到琼中宣传部跟班学习3个月，她认为自己得到了充分的锻炼与成长。

“要培养好这些大学生村官，绝不能让村官变村姑！”刘峰松斩钉截铁地说道。为做好大学生“村官”的培养管理，琼中建立了大学生村官跟踪培养机制，充分发挥他们的专业特长和创新能力，让大学生村官参与专项工作，帮助大学生“村官”快速成长。

据介绍，琼中大力推进年轻干部双向挂职工作，多渠道多岗位让干部进行实践锻炼。2013年共选派300多名干部到省直机关及农村挂职锻炼，安排42名县直机关和乡镇新提拔科级领导干部进行“双向挂职”，推进菜单式选学和差异化培训。（本报营根2月16日电）

■ 本报记者 蔡倩 特约记者 黎大辉 通讯员 林晖泽

“琼中良好的干部培训机制，给了我难得的学习锻炼机会。”共青团琼中黎族苗族自治县委书记管舒婧谈起自己的成长经历时感触颇多。近年来，琼中不断探索干部培训模式，投入资金1200万元举办各类干部培训班204期，培训干部2万多人次；通过学费补贴方式推进干部学历教育，目前已有503名干部和农村青年受益，干部整体素质得到较大提高。

在职教育创造“升学机会”

“干部队伍整体学历偏低，将制约人才队伍建设。琼中大力倡导干部参加在职学历继续教育，学知识、强素质。”琼中县委常委、组织部长刘峰松介绍，琼中经济发展相对落后，事业平台短小，引进人才难度大，优秀人才储量不足。

为解决这一短板，琼中实施了“财政出钱、单位出人”的干部学习模式，通过学费补贴方式推进干部学历教育：机

关与事业单位的干部参加大专、本科在职学习，学费报销80%，参加硕士研究生在职学习学费报销90%，博士研究生学历教育报销95%。

目前，琼中已有58名干部攻读硕士研究生学位，503名干部、农村青年参加本科、大专、中专在职学习。

多类培训定期“充电”

“想不到一般干部也能到国家行政学院参加干部培训，以前想都不敢想！开阔了

眼界，也学到很多东西！”2013年8月，琼中规划局的科级干部王华宁参加了琼中少数民族干部能力提升班，回到单位对同事们自豪地说道。这个培训班，是琼中为当地干部争取到的一次难能可贵的机会。

据悉，琼中通过与香港生产力促进局、浙江大学等省内外和境外机构合作，让本土干部走出琼中，为他们“充电”。

跟班学习及时“扩能”

“在村里可以积累基层经验，在宣

“琼中给了我独当一面的机会平台。”2013年毕业于清华大学的工商管理学硕士朱一丹，现已担任海南中部（琼中）绿色产业园投资发展有限公司总经理一职。

琼中大胆使用人才，破除不利于人才成长、人才流动、人才使用的思想观念和体制性障碍，激发人才创新创业的活力，使人才创业有机会、干事有舞台、发展空间，积极为人才干事创业搭建平台。

以人为本留才

琼中县住房和城乡建设局副局长、住房保障与房产管理局局长郑翔军来到琼中已经第五个年头，他在自己的岗位上充分施展拳脚，并选择把家安在了琼中。据悉，琼中建立县级领导干部联系高层次人才工作室，关心和改善人才的工作生活环境，解决住房、医疗等问题，坚持用事业留人、用感情留人、用适当的待遇留人的原则，调动和发挥人才干事创业的热情和主动性。（本报营根2月16日电）