

发挥资源优势 实现可持续发展

□ 迟福林

海南要发挥后发优势,走可持续发展之路,面临的突出矛盾是资源环境问题。解决资源环境问题的核心是综合治理。

全国十个房地产市场泡沫破灭城市之一。但我认为,如果海南的资源环境保护好,即使海南平均地价下跌20%,也不会发生大的房地产泡沫;如果资源环境保护不好,就很可能出现大问题。因为13亿人的需求变化了。在海南购房置业不是单纯的买房子,更重要的是买海南的空气、阳光,买的是健康。

资源环境是海南最大的后发力。不仅要当前,10年、20年、30年后海南的潜力在哪里?就是资源环境。以森林碳汇为例。随着全国资源环境制度改革的推进,海南的资源环境潜力将逐步成为现实的经济竞争力。保守估计,海南目前森林碳汇价值达12.6亿美元;根据有关学者关于世界碳汇市场预测数据,乐观估计,海南森林碳汇价值为80.2—91.6亿美元。如果把海域面积计算在内,海南的碳汇经济价值更大。实现经济社会持续健康发展,就是要把握住资源环境这个最大优势。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。

海南可持续发展的最大问题在哪里?

我们不仅要看到管理服务距离国际旅游岛的要求还有很大差距,但更应看到海南资源环境方面存在的问题。当前,至少有3个问题值得高度重视:

资源环境是海南可持续发展的最大优势。随着人们对生态人居环境需求增大,依附于良好生态环境的土地潜在价值升值空间巨大。**资源环境是海南未来几年抵抗经济风险最大的竞争力。**有学者预测三亚是

(3天);三亚市空气质量优良天数为77.4%(24天),轻度污染天数22.6%(7.4%)。与其他城市相比,海南的空气质量要好的多。但海南有轻度污染、中度污染,PM2.5超过100,就成了国际新闻。为什么?就是因为公众对海南的空气质量的关注程度要比其他地区高的多,期望也更高。空气质量问题需要引起我们的高度重视。

海域岸线生态环境破坏。根据新华社报道,从南向北,海南东海岸300多公里优质海岸线已基本被开发商圈地完毕。优质海域岸线多被一般性房地产开发,成为排他性的营利性工具。这对于海南可持续发展构成了威胁。

以填海造地为重点的“新造地运动”出现苗头。目前,填海成本每亩10—20万元,之后200—300万元/亩卖给开发商,开发商再以“海景房”为卖点,每平方米几万元卖给购房户。开发商仅仅需付出获得海域使用权的成本。如果这种势头继续发展几年,海南的可持续发展优势恐怕就有丢失的危险,很难谈到海南后20年的可持续发展。

怎样来解决这些问题?

面对这些问题,出路在哪里?近些年,省委省政府反复强调全岛按照“一个大城市”来规划。但由于多种因素,始终没有破题。未来一两年,要按照海南省第六次党代会报告提出的“全岛作为一个整体来规划,作为一个大城市来布局”的要求,以资源环境为重点,实施“六个统一”:统一规划、统一土地利用、统一基础设施建设、统一社会政策、统一环境保护、统一重要资源开发。海域岸

线的开发,填海造地,土地等重要资源的利用,这些权利不能下放,不能想利用就利用,必须统一到省里来。以“六个统一”来具体研究解决海南资源环境的问题。这不仅将奠定海南可持续发展的基础,广大老百姓也将从中受益。

在实施“六个统一”的大前提下,最大限度的向市县放权,向企业放权,向市场放权,才能把权放到底,而且放而有序,放而不乱,才能实现全局和局部利益最大化,才能充分调动省和县的两个积极性,才有利于海南可持续发展。

实现“六个统一”,海南的资源优势可以发挥出来,海南的发展质量可以提升上来,海南的资源使用价值可以释放出来,海南的可持续发展才有坚实基础。

具体建议

海南要发挥后发优势,走可持续发展之路,面临的突出矛盾是资源环境问题。解决资源环境问题的核心是综合治理。从现实情况看,在资源环境的综合治理上有点乱,好像谁也管不住谁。这既是一个建立健全统一治理体系的问题,又是一个执行力不到位的问题。为了实现可持续发展,这里提出以下6点具体建议:

成立高规格、专业性、精干的省规划委员会。真正把全岛统一规划做实。

尽快建立可持续发展的考评机制。与统一规划相配套,出台干部考评标准,实行“一票否决”。

按照“六个统一”修订海南新型城镇化规划。推进城镇化的关键在于体制上有重要突破。我们一再讲规划的严肃性,强调全省统一规划,能不能下决心,以资

践行群众路线 提升党的纯洁性

□ 李斌

开展以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动,要充分抓住时机,不断提升党的纯洁性,切实做到为民务实清廉,充分实现党的执政使命。

提升党的纯洁性的极端重要性和面临的严峻挑战

一个政党的力量特别是其自身的凝聚力、战斗力和号召力,主要取决于其纯洁性程度。

新形势下,“四大危险”与“四大考验”更尖锐地摆在全党面前,一些党组织软弱涣散,党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风严重;一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻。对此,我们要更有气魄,要有心胸面对,更要有信心去解决这些问题,努力去提升党的纯洁性。

提升党的纯洁性的基本要求

在群众路线教育实践活动中提升党的思想纯洁性。思想是行动的指南。一个党员的纯洁,首先就表现在其思想上的纯洁,要心存党章。进一步说,思想上的纯洁集中体现在坚定的理想信念上。思想的纯洁、信念的坚定就是要坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中国共产党的信任和对实现党确立的“两个一百年”目标和中国梦的信心。由于人生观、价值观和世界观对人的行为的重大影响作用,共产党人要想保持其自身的纯洁性,真正肩负起为民务实清廉的执政使命,就必须保持其思想的纯洁性。

在群众路线教育实践活动中提升党的组织纯洁性。一个政党的纯洁性绝不是抽象的,而是由各个具体党员及其所在的具体组织的纯洁性来体现。正如习近平总书记指出,好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。好干部的20字要求同样适用于普通党员的价值追求。在群众路线教育实践活动中,一定要注意保持全体党员和各级党组织在思想上、行动上、组织上同党中央保持高度一致,坚决杜绝有令不行、有禁不止,最大限度地做到心往一处想,劲往一处使,共同搞好群众路线教育实践活动,共同提升党的组织纯洁性。

在群众路线教育实践活动中提升党的作风纯洁性。一个政党的作风是其纯洁性的最外在的最直接的表现。当前我们党的作风问题集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。这“四风”是违背我

源环境统一利用为重点,明确把“六个统一”写入《海南省新型城镇化规划纲要(2013—2030)》。

大力发展环保产业、绿色产业。我们讲绿色崛起,但总体上水平不高,速度不快、技术标准也比较低。我参与了湖南“两型社会”建设的策划,中期检查和评估。“两型社会”建设前,去株洲要捂着鼻子,因为空气质量太差。现在株洲市已经成为一个绿化城市,哪里有垃圾半小时不清掉,清洁工马上就要受到处罚,万人广场想找一点垃圾都难以找到;机关干部使用自行车出行,公交车都是绿色节能车。绿色产业、绿色建筑,很多企业有积极性做。海南在绿色环保产业发展方面大有发展空间。

加快服务业开放。2013年,海南服务业比重达到48.3%。通过推进医疗、教育、文化产业、免税购物、金融产业等服务业全面开放,海南有条件实现国际旅游岛2015年的阶段性目标。在北京的一位老同志跟我说,在三亚住了三年,感到三亚是一个养老的好地方,但感到思想有些保守。他希望海南在开放方面走在前面。我想,服务业的开放应该是海南可持续发展的一个大课题。

在“六个统一”大前提下,最大程度向企业放权,向市场放权。建议海南全面实施“负面清单”管理,并有时间表。比如,2014年,在海口、三亚和洋浦保税港区、海口综合保税区等特殊监管区域试点“负面清单”管理;在总结试点经验的基础上,力争2015年在全省范围内实行“负面清单”管理。

在全国增长大转型的背景下,我们要把眼光放长远,实现经济社会持续健康发展,根本问题是要解决好资源环境,以及与资源环境相关的体制政策和干部队伍建设。

(作者系中改院院长、研究员、博士生导师)

群众路线与学习型政党建设

□ 李东峭

群众路线是学习型党组织的关键特征,是学习型党组织的风向标。践行群众路线,不仅要从认识论角度看,更应从方法论角度看,不断推进学习型党组织建设。

群众路线是学习型组织的关键特征

层次扁平化建立了全员学习的互动平台。学习的方式分两种:一种是只唯书、只唯上的线性思维学习,另一种是不唯书、不唯上、只唯实的非线性思维学习。一个组织内部全员学习的主要障碍在于传统等级控制型组织自上而下灌输式的线性单向学习路径。层次扁平化减少了信息逐级损耗的可能性,使得上下级之间沟通渠道畅通。组织内部形成互相信赖、互相学习、整体互动思考、协作合作的群体,进而产生持久的创造力。

结构开放化使整合内外资源成为可能。学习的源泉也有两种:向书本学习和向群众学习。中国共产党92年革命、建设和发展的艰辛历程,是前无古人的伟大历程。正因为前无古人,因此仅靠向书本学习注定要失败。革命、建设和发展的智慧和力量就蕴藏于人民群众之中。

管理制度化建立了组织自我纠错的机制。能否具备自我纠错功能是判断一个组织是否成熟的标志。党章指出,民主集中制“既是党的根本组织原则,也是群众路线在党的生活中的运用”。“三讲”、“三个代表”、党员先进性教育以及现在的群众路线教育实践活动,建立了党内经常性的学习教育制度、常态化的联系群众制度以及制度化的批评和自我批评制度,建立健全了马克思主义学习型政党自我纠错的机制。

群众路线是学习型政党作风建设的风向标

密切联系群众使得全员学习成为可能。我党历史上几个标志性的事件构建了党内民主和全员学习格局:1.1927年著名的“三湾改编”在部队内建立各级士兵委员会,实行民主主义;2.1928年中共六大针对第一次国共合作走“上层路线”失败的教训,明确指出党的中心工作就是:“夺取广大工农兵群众”,“党底总路线是争取群众”,党的群众路线逐步明确起来;3.1929年的古田会议批判了人党条件唯工人成分论,注重从思想上建党,吸收了大批农民加入党员队伍;4.1935年的瓦窑堡会议批判了党内长期存在着的那种认为不可能争取民族资产阶级与中国工人、农民联合抗日的“左”倾关门主义的观点;5.1947年的《土地大纲》掀起了轰轰烈烈的土地运动,充分调动了农民群众革命与生产的积极性;6.1956年党的八大在思想认识上强调要坚持民主集中制,发扬党内民主。

党的群众路线理论征文选登

观点摘登

厘清市场与政府作用的边界

近日,南京大学党委书记、教授洪银兴在《红旗文稿》撰文指出:在市场对资源配置起决定性作用的社会主义市场经济体制中,需要分清政府与市场作用的边界,在此基础上,政府和市场都要充分而有效地发挥作用。不能将政府作用和市场作用对立起来。关键是,两者不要作用于同一个资源配置领域、同一个层面,政府和市场不会冲突,因而不会有强政府和强市场的此消彼长的对立。当然,随着市场对资源配置起决定性作用的理论被确认,一方面,为了使市场对资源配置起决定性作用,政府要通过自身改革尽可能退出直接配置资源,还要推动市场体系的完善并建立市场规范,以保证资源的配置效率;另一方面,政府的所有这些作用,应该与市场机制衔接并注意利用市场机制。

简政放权须跳出“放收循环”周期律

近日,《学习日报》发表熊若愚的署名文章指出:新年伊始,国务院常务会议就旗帜鲜明地提出要继续把简政放权作为“当头炮”。简政放权如何跳出“一放就乱,一乱就收;一管就死,一死再放”的“放收循环”周期律?最要紧的就是全面落实十八届三中全会《决定》精神,切实处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。简言之,就是该放的权坚决放掉,该管的事绝对管住。

让守望相助 缓解社区焦虑

近日,北京大学中文系教授、博士生导师张颐武在《北京日报》撰文指出:在中国高速的全球化和市场化发展过程中,生活方式、社会观念的变化使社区生活受到巨大冲击。在社会剧烈变化的状况下,如何建构一种新的社区,如何对于社区生活进行表达,就成了当前社区生活文化想象的一个重要部分。我们既要有关己私生活的空间,又要有公共生活;既要有个人的成功和奋斗,又要有人与人之间关爱和信任。今天社会需要通过更有力的社区组织、更积极的公共生活的参与来改变这种涣散的社区关系。我们需要更有活力、更充满凝聚力、对公共生活更有认同感的社区生活。

党建研究

拓宽路子 加强党建

□ 王陞佳

加强党的建设,应拓宽思路,拓宽内容,拓宽路子,多角度全方位加强党建工作。

有的人认为只要做好发展党员工作,只要开展党组织活动,只要组织党员学习等一些由党员参与的事项,就算是抓党建工作,加强党的建设了。这是一种认识不高、不全的表现。党的建设涉及到的方面很多,加强党的建设,不能停留在一般性党务工作上。党的十八届三中全会,已经明确要深化党的建设制度改革。笔者认为,在新形势、新情况、新任务下,加强党的建设,应拓宽思路,拓宽内容,拓宽路子,紧紧抓住“六个围绕”,加强党建工作:

围绕强化党员意识加强党建。目前,有些党员的党员意识淡薄了,党性修养滑坡了,党的信念、党的纪律、党的组织原则、党员义务等方面都记不得或记不清了,只有通知参加党的生活,开展党的活动,以及交纳党费的时候,才想起自己是一名共产党员。这就说明了有些党员的党员意识不强,党性意识不强。这就需要我们加强对党员的教育和管理,提高党员素质,强化党员意识,让共产党员都能时刻牢记自己的党员身份,牢记党的纲领,牢记党的宗旨,牢记党员的义务,牢记党的组织制度、党的纪律和党的组织原则等。时刻以党员的标准,严格要求自己,做名副其实的共产党员,充分发挥好共产党员的先锋模范作用。

围绕牢记宗旨加强党建。党的宗旨是全心全意为人民服务,共产党员必须牢记党的宗旨。牢记党的宗旨,就是要牢固树立群众观念,坚持走群众路线,坚持实践群众路线,就是要密切联系群众,广开门路,倾听群众的意见和建议,了解群众所困、所盼、所需、所求;就是要帮助群众解决实际问题,为群众办实事好事。这样,才算是牢记宗旨,才能塑造好共产党员的良好形象;才能凝聚群众,发动群众,依靠群众,共同完成党的各项任务;才能做到立党为公、执政为民。

围绕履行职责加强党建。履行职责是党组织赋予党员的一项基本工作任务。履行好职责,是共产党员爱岗敬业的具体表现和应具备的基本条件及标准,是完成党组织交给的任务,推进党的各项事业的建设和发展的具体行动。要认真履行职责,必须明确工作职责,工作任务;必须依法办事,按程规办事;必须发扬民主,科学决策;必须增强履行好职责的本领,胜任本职工作;必须尽职尽责出色完成各项工作任务。用履行好职责,展示共产党员热爱祖国、热爱党的事业,勤勤恳恳工作的精神风貌和高尚情怀。

围绕党务工作加强党建。开展和加强党务工作,是加强党建工作的基本要求和基础性工作,不打好党建工作的基础,党组织就没有凝聚力、感召力和战斗力,党的细胞、党的活力就体现不出来。加强党务工作,就是要坚持和改进党组织活动的方式方法,确保活动效果;就是要坚持和改进发展党员工作,确保新党员的质量;就是要坚持对党员的教育和管理工作,确保党员正能量的发挥;就是要坚持和改进党费收缴和民主评议党员工作,确保党的先进性和纯洁性;就是要做好党内统计工作,确保摸清了党情。党务工作做好了,党的基础性工作扎实了,党的活力才能激发。

围绕科学发展加强党建。党章提出:“发展是我们党执政兴国的第一要务。”加强党的建设,必须有利于发展社会主义社会生产力,有利于经济各项事业的发展,有利于提高人民的生活水平。要发展就要尊重劳动、尊重知识、尊重人才,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。加强党的建设,就是要促进科学发展,才能充分体现党的凝聚力、感召力、战斗力。

围绕反腐倡廉加强党建。反腐倡廉,关系到党的形象、党的命运、党的执政地位。加强党的建设,必须注重党风廉政建设,做好反腐倡廉工作。首先,要筑牢防线,包括筑牢思想防线、道德防线、机制防线、权力运行防线、决策防线,做到防患于未然;其次,要营造氛围,就是要做好宣传教育工作,营造风清气正的良好氛围,做到警钟长鸣;其三,要加强监督,就是要广开监督门路,做好舆论监督、群众监督、组织监督、制度监督,做到紧握防腐这根弦;其四,要严查查处,就是对腐败现象、腐败行为进行严肃查处,决不姑息迁就,做到从从严治党。加强反腐倡廉工作,才能保持党的先进性和纯洁性,巩固党的执政地位,更好地带领全国人民沿着中国特色社会主义道路前进。

(作者单位:海口市市委党校)

微理论

按照负面清单和权力清单制度,凡法律没有禁止的,相对人皆可为之;凡法律没有授权的,政府及其部门不得为之。这是为更好发挥政府作用和使市场在资源配置中起决定性作用的管理方式创新,对政府依法处理好其与市场的关系提出的新要求。

——◎ 求是理论网

文明为现代人创造了充裕的物质条件,它一方面使我们的生活方式变得复杂,离生命的本来状态越来越远,另一方面也使我们容易沉溺于安逸,丧失面对巨大危险的勇气和坚强。现代人向下没有承受匮乏的忍耐力,向上没有挑战危险的爆发力,躲在舒适安全的中间地带,生命的感觉日趋麻木。

——◎ 周国平

(陈实辑)

投稿邮箱: hnrblb@163.com