海南日报
2014年3月12日 星期三
值班主任:程旺 主编:陈彬 美编:张昕

明晰付费方式 控制过度医疗

限费医疗,农民看病有“定心丸”

深化改革,海南在行动

限费医疗 [是指参合农民在辖区内镇级定点医疗机构住院,个人按规定缴交限定费用,政策范围内基本医疗费用全额由新农合基金支付。]

■ 本报记者 符王润 特约记者 陈循静

付费方式不明晰,过度医疗现象普遍存在,大医院接待病人的压力大、基层医院面临萎缩,农民看病难看病贵……虽然目前我省医疗改革正在逐步推进,但也依然存在诸多问题。

为了解决目前我省基层医疗的种种问题,去年,省卫生厅在琼海和万宁两市率先推行“限费医疗”改革,根据这项新政策,参合农民在全面实行基本药物制度的条件下,在县(市)域内乡镇级医院住院时,超出起付线外的基本医疗费用,予以全额报销。

目前,这项改革在万宁已经初见成效。

医疗费用实行总额控制

万宁市卫生局有关负责人介绍,万宁试行的“限费医疗”,主要体现在两个“限”——第一个“限”,是百姓在镇一级卫生院住院只要交180元即可。第二个“限”,则是对医院治疗费用总额有限制。

该负责人向记者解释了限费医疗制度的实施方式:新农合经办机构与定点医疗机构签订“服务协议”,双方协议约定服务内容和补偿标准,通过协议约定医疗机构的住院门诊就诊人次比、住院日均费用、住院人次费用和平均住院床日等指标来控制住院医疗费用总额。新农合经办机构对定点医疗机构进行住院医疗费用总额控制,限额补偿,超支部分由医疗机构承担。

对于万宁“限费医疗”的推行,省医改办常务副主任曹江表示肯定。他认为,限费医疗的第一个“限”,解决了原本新农合报销手续繁琐,农民对报销方式不明晰的问题。而第二个“限”,则有效控制了医院过度医疗的现象,有利于医患关系的缓解。

病人逐渐回流基层医院

在曹江看来,“限费医疗”的推行,不但解决了参合农民住院支付问题和医院过度医疗问题,对壮大基层医院的力量也起到了积极的作用。

目前,公立医院面临着两极分化的问题。一方面,大医院人满为患;而另一方面,基层医院却吃不饱。一冷一热,折射出医疗资源利用不合理的现象。

万宁市卫生局有关负责人告诉记者,以万宁市人民医院为例,新老院区加起来一共600多张病床,还是远远不能满足百姓住院治疗的需求,还得不断地加床。而和这些二甲、三甲医院爆棚现象相反的是,万宁很多基层医院由于长期收不到足够的病人,正面临逐渐萎缩的困境。该负责人表示,事实上,很多慢性病、常见病、多发病等小病,在基层医院就可以解决。

可喜的是,在推行“限费医疗”改革后,万宁的很多基层医院逐渐出现了病人回流的现象。“这个制度一方面倒逼医院提高医疗服务质量,一方面严格控制过度医疗,做好风险测算和内部管理。同时,这种机制也能推动基层医院发展壮大,让更多农民在家门口就能看好病。”曹江说。

基层医院服务能力需提升

曹江表示,类似于万宁“限费医疗”的机制在外省已经取得初步成功,是有效解决医疗诸多问题的一种方式。下一步,我省将在陵水和昌江陆续启动“限费医疗”改革。

曹江告诉记者,虽然目前万宁的“限费医疗”已经初步取得成效,但要真正做好,还需要很长的路要走。下一步,我省将对试行“限费医疗”的市县进行评估,并不断完善相关的配套制度。

“推行‘限费医疗’,基层医院需要不断提升自身的能力,要加强科学管理,走一条为患者不断提供便捷和高效服务的路子。比如可以通过开展远程会诊,整合先进的医疗技术力量帮助基层医院对病人进行诊断、治疗,让基层的农民也能享受到专家会诊的服务。同时,远程会诊也将大大降低基层医疗机构的成本,并提升基层医院的治疗效率。”曹江说。

(本报万城3月11日电)

万宁“限费医疗”模式

一限:百姓在镇一级卫生院住院只要交180元

二限:新农合经办机构 → 定点医疗机构

签订“服务协议” 约定服务内容和补偿标准

1> 控制住院医疗费用总额
2> 限额补偿
3> 超支部分由医疗机构承担

制图/张昕

点睛 **机制创新 巧治医改难题**

■ 苏庆明

新农合建立以来,农民“看病贵看病难”的心头之患并未根绝。与此同时,他们并不选择当地的乡镇医院,而是蜂拥向市县大医院,造成了大医院人满为患。供需关系的紧张,则造成了过度医疗的普遍现象,消耗了本来不应消耗的宝贵资源。与此同时,基层医院却面临萎缩之险。这就是基层医疗面临的困境。

究其原因,不在于新农合让农民受益不够,而在于其付费报销方式较为繁琐复杂,吓退了农民,使他们宁愿挤到收费较高的大医院。

万宁的“限费医疗”方案,核心在于化零为整。通过与基层医疗机构合作,控制治疗费用总额,推出了简单明了的付费方式,让实惠看得见又好操作。既解决了看病难看病贵的问题,又充分利用了基层医疗资源,还杜绝了过度医疗的隐患。与此同时,市县医院拥挤的问题也在无形中化解。

在总体投入未有明显增加的前提下,通过结构性的变革方法,有效地啃掉了医改中的一块“硬骨头”,这就是机制创新所起的“四两拨千斤”的作用。万宁的做法,为我省基层医改提供了一种思路。

特写 **不用担心没钱交住院费了**

■ 本报记者 符王润
特约记者 陈循静 通讯员 黄良策

“现在住院只要交180元就什么都不用管啦!”今天上午,万宁市龙滚镇中心卫生院缴费窗口前,龙滚坡罗村民、90岁的曾广朝笑着对记者说。

在女儿的陪伴下,曾广朝向工作人员递交新农合参合医疗证和身份证(或户口簿)“两证”复印件,缴纳了180元住院医疗费用后,就轻松办好了住院手续。

曾广朝是万宁市自去年11月1日试行新农合参合农民镇级住院“限费医疗”制度以来,又一位享受住院“全报销”待遇的农民。

“来,阿公,我带你去病房。”刚办完住院手续,一名护士便笑着迎了上来,领着曾广朝进入病房。曾广朝从办理住院手续到住进病房打上吊针,整个过程只用了不到20分钟。

宽敞明亮的住院病房里,每间都放置了4张病床,桌椅、床头柜、被褥、枕头、电热水瓶等用品用具一应俱全。“阿公,针水流得会不会太快啊?有没有感觉不舒服?”在曾广朝打吊瓶期间,医护人员还不时过来问候,并递上热水,服务热情周到。

“以前我也来住院过,住了几天,总共花了500多元。”曾广朝告诉记者,过去因为要省钱,自己每次来住院总是提前出院,“这次我要听医生的话啦,住满5天,等把病治好了才回去。现在总共才掏180元,不用担心没钱交住院费了。”

(本报万城3月11日电)



曾广朝笑着展示自己的新农合参合医疗证。 特约记者 陈循静 摄

我省代表热议如何改善农村办学条件,促进城乡教育均衡发展

不能让农家子弟输在起跑线上

两会热议

■ 本报特派记者 胡续发

“我最大的愿望就是让农村小孩有学上、上好学,将来有出息。”林美娟是我省全国人大代表,也是一个小男孩的妈妈。

都说望子成龙,林美娟同样希望自己的小孩能出人头地,只是自从当上全国人大代表后,她把这种希望由自家的小孩扩展到了天下所有农家子弟。所以,在去年全国两会呼吁的基础上,今年两会上,她再次为贫困地区孩子上学问题鼓与呼。

村里小孩上学都得住校

是什么触动林美娟,让她坚持为孩子发声?

“我们村离乡里很远,超过7公里,村小学合并到乡中心小学后,我们村的小孩上学很不方便。”林美娟清晰记得,她的小孩读三年级时,就已经住校,只有周末才回家和父母团聚,而那时,她的小孩才7岁。

他生病怎么办?会洗衣服吗?吃得怎么样?和很多家长一样,林美娟十分舍不得、十分担心却无可奈何。

有一次放假,林美娟去学校接小孩回家,发现他嘴角干裂、脑门滚烫,赶紧带他去乡卫生院诊治。一量体温,超过39摄氏度!“当时,我心疼得直掉眼泪。”林美娟说,这种事情很多人家都碰到过。

学校的办学条件也有待提高。乡中心小学建起来了,却没有医务室,没有校医,没有校警,学生睡的是教室改建成的集体宿舍,洗澡没有热水……

林美娟说的是保亭黎族苗族自治县南林乡的真实情况,而在黄月芳代表所在的五指山市畅好乡,这种情况同样存在。

“我们村有8个村民小组,其中7个小组距离畅好乡20公里以上,最远的30多公里。”黄月芳说,村里没有幼儿园,没有小学,小孩上学都住校,星期天下午父母把小孩送到学校,星期五再接回来。“这样对小孩身心发育都不好,大人也不放心。”

大校并小校不能一刀切

两名女代表的忧虑,在今年的政府工作报告里,都得到有力的回应。“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件”、“使更多农家子弟有升学机会”、“努力使每一个孩子有公平的发展机会”……报告里的这些生动而充满真情的话语,深深撞击着她们的心,让她们燃起了希望的火焰。

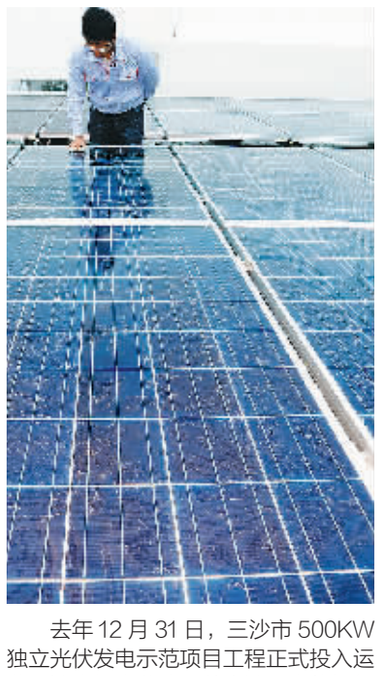
“大校并小校应该根据偏远地区的实际情况而定,不能一刀切。”林美娟建议,恢复或保留偏远地区的小学一、二、三年级教育,在偏远乡镇、村庄合理建设幼儿园,促进城乡教育公平发展,“不能让农家子弟输在起跑线上。”她同时建议,加强乡镇学校的基础设施建设,配备校医、校警,保障学生安全。

黄月芳更加关注师资力量的建设。她认为,让农村小孩享受到优质教育,就一定要引进好教师好校长。她建议,不妨采用县级好教师到乡镇“轮教”的办法,同时建立相应的激励奖励制度,鼓励这些老师扎根乡镇学校。

“对农村学校,我们应该因地制宜适当撤并,利用乡村原来的教学资源,办好学前教育等。”我省全国人大代表吉明江认为。

随着城镇化进程的加快,大批农民工涌入城市,农民工子弟的上学成为亟待破解的问题。“解决农民子弟入学难问题,我们必须做好学校的均衡化布局、标准化建设和规范化管理。”吉明江说,如今,各级政府财力日渐雄厚,相信今后让农村孩子享受城里优质教育资源,享受平等的教育待遇,一定不是一句空话。

(本报北京3月11日电)



投资是稳定经济增长的关键,我省代表期望——

加快改革,推动海南投资再上台阶

■ 本报特派记者 彭青林

2012年到2013年,省委、省政府连续两年实施“项目建设年”,让海南对投资的重要性不再陌生,也让海南团代表们对政府工作报告中关于投资的部署格外关注。

“报告对消费、投资关系的阐述十分深刻,扩大内需是主要着力点,是基础;投资是稳定经济增长的关键,是抓手。”代表们纷纷表示,这正是海南近年来一直坚持的原则。

“今天的投资就是海南明天的产业,今天的投资结构就是海南明天的经济结构。”代表们一致认为,抓好投资,对海南经济保持健康稳定增长具有十分重要的意义。他们就此展开热议。

加快投融资体制改革

据介绍,近年来,我省固定资产投资增速在主要经济指标中始终位居前列,今年固定资产投资目标比2010年翻了一番。尤其是环岛高铁、田字形高速、大型水利枢纽和灌区工程、电网改造、农村道路、产业园区等一大批重大基础设施项目加快推进,为海南经济社会发展提供了有力的支撑。

“报告中提出,加快投融资体制改革。这正是我们今年着力要做的工作。”林回福代表说,尤其是在投资建设项目的行政审批改革方面,海南要迈出很大的步伐。比如,对于我省鼓励发展的投资项目,将采取备案核准制,最大限度地减少审批环节,简化审批手续。同时,我省将进一步深化对投资建设项目审批的“五个集装箱”改革,继续精简流程、压缩时限,努力做到第一个“集装箱”流程在6天以内。

引导社会资金进入投资

“报告提出推进投资主体多元化,这对我省调整产业结构是非常利好的消息。”李国梁代表说,报告明确要求制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法,在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公共事业等领域,向非国有资本推出一批投资项目。

李国梁认为,此举将大大增强民营企业的发展信心,鼓励更多民间资本参与海南项目建设。我省在这方面已经展开了一些探索,比如在洋浦石化产业集群的发展中,注意引导民间资本投资,建设了一批民营石化企业,更加有利于洋浦石化产业的发展。

“海南一直非常重视撬动社会投资,事实上我们对社会企业的投资基本没有额外的限制,社会资本已逐渐成为我省投资的主要力量。”林回福说,在基础设施建设、石化、金融等越来越多的领域,海南都在打破民间资金投资的“玻璃门”,引导社会资金进入投资。去年,社会投资占全省固定资产投资的约63%,激发了我省项目投资的活力。

投资效益需进一步提高

“也要关注扩大投资可能带来的问题,引导投资结构。”符兴代表说,即重视谁投和投向哪里的问题,同时要注重投资效益,防范债务风险。

据介绍,在投资结构上,海南将进一步引导投资投向绿色、低碳、高科技产业和基础设施建设,投向符合国际旅游岛定位的产业,投向符合海南科学发展、绿色崛起战略的领域等等。

林回福说,两会前,省有关部门与阿里巴巴集团达成战略合作,就是一个很好的投资示范项目,对市场发出了调整投资结构的信号。

“我们一方面要简化审批,为投资提供便利;另一方面,也要对自然资源进行更严格的管理,加大保护力度。”他说,海南正努力把今天的绿色投资,变成明天的绿色产业。

林回福认为,政府投资也需要进一步加快进度,尤其是加强新项目的策划和前期工作,加大项目储备力度,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,实现项目“滚动推进”,把有限的资金用得更好。 (本报北京3月11日电)

去年12月31日,三沙市500KW独立光伏发电示范项目工程正式投入运营。这也标志着我省首个独立光伏智能微电网建成运营。

据悉,该项目是经财政部、科技部、国家能源局共同批准的2012年第二批“金太阳”示范项目之一。

本报记者 宋国强 通讯员 宋起来 摄

我省11项政策 近11亿元强农惠农

◀上接A01版

六是由省农业厅负责的基层农业技术推广体系与建设补助政策,2014年中央财政共安排扶持基金不少于1300万元。

七是由省农业厅负责的农民培训补助政策。今年中央及省财政共安排扶持资金不少于1600万元。

八是省金融办负责的金融发展专项扶持政策,支持对象为发放涉农贷款的银行业金融机构、担保对象为“三农”的融资性担保机构。自2010年来,省财政每年安排金融发展专项资金2000万元。

九是由省金融办、省财政厅等相关单位负责的农民小额贷款贴息政策,今年中央、省、市县财政计划安排贴息奖补资金达1.46亿元,确保全年发放50万元以下农民小额贷款达35亿元,贴息率不低于5%。

十是省金融办负责的资本市场发展专项扶持政策,支持对象是通过上市融资、发行企业债券和票据进行融资的农业企业。2014年共安排资本市场发展专项不少于2000万元。

十一是省财政厅负责的农业政策性保险扶持政策,支持对象是购买橡胶树、水稻、能繁母猪、育肥猪、森林、甘蔗、南繁制种水稻、香蕉树、渔船和渔民海上人身意外伤害、玉米、奶牛、大棚瓜菜和烟叶等14个险种的单位和个人。2014年,省财政共安排农业保险补贴资金1.7亿元。

三亚拟斥资7亿元 改造解放二路

◀上接A01版

改造路段全长1023米,预计道路拓宽改造工程今年下半年完工。

为解决该路段人车混行的混乱状况,将在该路段修建地下通道。同时,考虑到该路段两边商场林立,扩宽后现有路面的停车位将减少,该路段也面临停车难问题。为此,在地下工程建设时,将修建一个1.2万平方米的地下立体停车场,停车位不少于600个。

据了解,该项目工程引进社会投资,预计投资7亿元左右,项目工期预计为24个月。项目建成后,在解放二路一共设置24个出入口,行人通过地下通道过马路,路面上不需要设置红绿灯和斑马线,让道路更畅通。

“由于涉及到地下商业开发,这在三亚还是新鲜事物,规划、交通等部门都非常慎重,三亚解放二路改造项目经过两年的多次专家论证、评审,改造方案曾经历5次修改才确定下来。”三亚人防办相关负责人表示,该工程为平战结合的使用方式,将填补三亚主城区没有单建式公共人防工程的空白,可以在战时有效减少人员伤亡和物资损失。