

建美丽乡村需强化村民主人翁意识



■ 正言

据《海南日报》报道，定安县新竹镇次滩村村民通过集体约定和自我管理，依靠垃圾清理责任到户等举措，形成了一套有一定自治色彩的治理模式，形成了“谁看见，谁捡起”的自觉意识，探索出了一条农村垃圾治理道路。

“看不见山，望不见水，记不住乡愁”既非美丽城镇，亦非美丽乡村。然而在一时期以来，或是客观上，千百年来的自然分解、沤肥分解等方式难以消化入侵的工业化垃圾，“空心村”现象引发的劳动力不足等原因；或是主观上，无害化、分类处理垃圾的意识不足，“各扫门前雪”的小九九作祟等，在一些地方，“屋中蚊虫鸣，树边垃圾白”已经麻痹了村民的神经，面对垃圾围村，村民们已经“习惯成自然”了。尽管这种“自然”既非美丽的大自然，朝朝暮暮污秽着公众的视野；亦非健康的大自然，时时刻刻危害着村民的生命健康。

如何从城镇化未美、乡村已脏的窘境中突围，还美丽乡村“明月松间照，清泉石上流”的清丽素颜？不仅需要政府之手给力，在顶层设计上为乡村的可持续美丽、可持续发展提供制度上的保障与必要的监管；还需要市场之手发威，结合消费市场不断增长的对无毒无污染的绿色农产品的需求，倒逼逼通乡村梳妆打扮、洗澡治病，提高乡村产业的“美丽门槛”，并为之提供必要的资金投入。同时，还必须走出对政府之手和市场之手过度依赖的误区，毕竟，这两者更多的还是侧重在外力。而让村民们在物质层面、精神

层面，重塑主人翁意识，发挥自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的积极性，对于美丽乡村的绿色生态而言，便是不可或缺的内生动力。

定安县次滩村在解决垃圾围村问题时，对村民主人翁意识的再塑，无疑找准并抓住了解决矛盾的牛鼻子——通过加强集体约定和自我管理，实现了从初期的“要村民做”的村约到目前的“村民要做”的村俗；实现了从“每户负责所在片区清洁”的自治到“谁看见垃圾谁捡起”的自觉。

可是我们必须看到，美丽乡村建设任重道远。以海南为例，虽然我们的生

态环境已为美丽乡村的建设营造了得天独厚的先天优势，我省也在建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村方面开展了大量的工作并取得了一定的成绩。但是美丽乡村建设没有休止符，在改善村容村貌的同时，还有生产发展、生活富裕、乡风文明、管理民主等一系列事务需要我们拿出主人翁精神为之凝心聚力。

邈远的家园不是身心栖息的良所，邈远的乡愁亦是难以记住的乡愁。推进城乡一体化的统筹发展，营造山美水美环境美、吃美住美生活美、穿美活美心灵美的美丽乡村，才是我们共同的价值遵循。

来 论

增加技能型高考推动人才多元化

如果高考制度不能为技能型人才开通绿色通道，即便我们对技能型人才的呼声再高，再先进的教育理念也难以推行

教育部副部长鲁昕在中国发展高层论坛上表示，我国即将出台方案，实现两类人才、两种模式高考。第一种高考模式是技术技能人才的高考，考试内容为技能加文化知识；第二种高考模式就是现在的高考，学术型人才的高考。技能型人才的高考和学术型人才的高考分开。（详见3月23日《人民日报》）

把技能人才和学术人才放到平起平坐的发展位置。技术学好了、学精了，同样是精英人才。有了高考制度的权威界定和认同，一定会有更多的孩子将发展的眼光和重心投向技能型发展。坚持时日，“唯分是从”的单一化人才观念，就能慢慢得到纠正；多元人才观念，就能慢慢地开花结果。这种人才理念的进步，必将为创造型人才的发展提供肥沃的发展土壤。

目前，虽说很多人都认识到应实事求是地实现自我发展，当技工也是一种成功，但是不少人的劳动价值观还是有微妙的倾斜——有调查显示，上海仅有1%的人愿意做工人，人才就业意向根据频率高低依次为政府机关、事业单位、垄断性企业、金融保险和竞争性企业等，技能型劳动岗位排名靠后。技工行业也因缺乏优秀青年的参与，难以发展壮大，甚至中国制造、中国创造也因之受到影响。以第42届世界技能大赛为例，中国选手仅获得了1银3铜，而韩国享受实实在在的12枚金牌、5枚银牌、6枚铜牌的结果，便令人反思。

的确，如果高考制度不能为技能型人才开通绿色通道，即便我们对技能型人才的呼声再高，再先进的教育理念也难以推行。庆幸的是，这一现状即将得以改观。而借助技能型高考模式，我们也应该进行一些观念纠错和行动纠错。一是社会在进步，教育改革在紧锣密鼓地进行，一味地看轻技能教育，已是一种落伍观念，应该鼓励年轻人尝试多元化发展，重视技能培训。其次，技术精英的上升空间并不黯淡，而且在未来的发展空间还会更加广阔，将得到更多的深造、就业机遇，得到更多的社会认同。而且，中国制造、中国创造也需要更多更高水平的技能人才。用高考制度改革推动人才培养多元化，推动的是中国的未来。（雷泓霖）

本版言论只代表作者个人观点
投稿邮箱：hnrblp@163.com

值班主任：林绍炜 主编：丁静 美编：杨薇

2万多违规用地问题的警示

新华时评

近日公布的2013年国家土地督察公告显示，2013年全国地方政府在土地利用管理方面存在2万多个问题。其中，全国34个城市、2147公顷土地违法违规办理审批手续，征地补偿安置政策落实到位，14个城市拖欠征地补偿安置费用19.82亿元。这些惊人的数字背后，有多少耕地在流失，又有多少百姓权益受到了损害？

地方政府本该是耕地红线的守护者、社会公平的主持者、百姓利益的维护者，现在却公然参与、甚至主导违法违规使用土地，主要源于对“土地财政”的过

度依赖。高额的土地收益、畸形的政绩观念，导致一些地方政府在实际操作中无视法纪、频频违规，不仅屡屡破坏耕地保护基本国策，而且不断引发拆迁矛盾乃至群体性事件，严重影响政府公信力与形象，群众意见很大。

地方政府主导土地违法违规，警示一些地方亟待改变土地财政收益制度，退出不正当的土地经营。2014年是全面深化改革的“元年”，厘清政府与市场界限迫在眉睫。必须切实转变政绩观念，加强政府职能转变，改变“红头文件为经济服务”“一切为GDP让路”的思路，防止地方政府打着发展一方经济的旗号越跑越偏。

政府以权越法、以权代法，归根到底

还是一些领导干部的法制观念淡薄，缺乏对权力该有的敬畏。作为土地市场的监管者、守夜人，政府手中的权力由人民赋予，并且有着严格的使用程度和边界。“法无授权则不许”的原则，强调的就是政府行政的规范与约束。2万多个政府违规用地问题，更警示地方严格推进依法行政，不断增强法律意识和服务意识，彻底告别“胡作为”“乱作为”。

推进行政部门依法行政，还要用严格监督、严肃问责来“撑腰”。2万多个土地问题的暴露，如何处理，我们也在拭目以待。真查真抓、高压严打，让违法违规者付出应有的代价，才能形成有力的外部约束，给土地管理者以深刻警示。

（李伟）

微 评

◎ 人民日报：如今，功利性阅读倾向愈发明显。畅销书榜上都是经济管理、健康养生、论语解读等“工具书”，很多人抱着追求书中“黄金屋、颜如玉”的目的，因情造敌越来越多。阅读不是为了完成任务，读书不要抱着太功利性的目的，只有爱好才能使习惯长久。

◎ 工人日报：在一些官员眼里，只要

不去碰腐败这条红线似乎自己就可以心安理得躺在安乐窝里睡觉了，他们没想到，情政也是一种腐败。且不说各地的经济发展压力巨大，“中层梗阻、基层板结”会阻碍经济发展，单“不干事的官员会慢慢滑向腐败”这条也足以让那些以为情政无关紧要的官员难以自我满足下去。

◎ 长江日报：想要扶贫资金，就拿国家贫困县的招牌，又志在凸显领导政绩，就拿国家百强县的桂冠，既非常贫困又十分富裕，这怎么能聚合于一体。不打紧的，

只要数字游戏玩得纯熟巧妙，按需选取数字，再加上关系够硬，数据“交得上去”且“令人信服”，就能变幻自如，神出鬼没。

◎ 财经界：城镇化的市场发展要真正持续繁荣，必须靠合理的产业来支撑，优化产业结构才是城镇化的核心和内涵。其市场范围大体涵盖农林牧副渔业、基础设施建设、特色工商业、交通运输物流业、农业科技、小型金融业、旅游等等。种种产业，每年可带来以万亿元计的市场容量，中小企业应在此大显身手。（饶辑）

海南新闻 | 时政 |

我省创新形成“特色产业 + 小额贷款 + 财政贴息”的农民小贷模式，促农增收

农民讲信用 贷款“不差钱”

访谈

对象：省金融办有关负责人

深化改革，海南在行动

“海南农民小额贷款的核心是信用贷款。虽然海南农村的金融体系还没有建立起来，但是借助小额贷款试点工作，我们已着手开展了农民信用档案试点，通过小额信贷培养老百姓的还款意识，并通过建立信用档案，为农户持续利用信用贷款提供支持。”省金融办有关负责人日前接受本报记者采访时表示。

截至目前，全省已完成5.9万户、283万人的农户户籍信息的采集和入库，已有超过29万户信用农户获得贷款，贷款余额累计超过12亿元，解决了全省农户因信用不足而难以融资的问题。

“求贷无门”变“送贷上门”

3月11日，记者走进东方市大坡田村农民张伍招的养猪场，马上被干净、无臭味的猪圈环境吸引住了。只见一排标准化猪舍内，100多头肉猪，正在吃食。

“4年前，我才养了10头猪。不过，我当时已研究出无臭养猪技术，但却一直找不到资金扩大养殖规模。我曾向银行机构求助，但银行因我无法提供抵押物而将我拒之门外。”张伍招说。

由于农民无法提供抵押物，而且农业风险高，容易出现违约风险，银行不愿意提供信用贷款。

为破解这个难题，海南于2007年开始积极探索，省农信社与孟加拉格莱珉银行开展农民小额贷款合作，启动我省农民小额贷款试点工作。

“以往，金融机构拒绝向农民放贷款；改革后，我们把贷款送上门，将贷款审批权交给农民。农民自愿组成5户联保小组，在接受金融机构信贷员5—7天培训后，只要是2万元以下的贷款，不需审批，不需抵押，就可直接发放。”省农信社有关负责人说。

5户联保贷款是信用贷款的一种新形式，解决了张伍招等农民因为没有抵

押物而无法贷款的难题，而省农信社也探索出符合海南农村发展的“一小通”小额信贷支农新模式。

引进政府贴息机制

随着农信社“一小通”支农新模式的推广，我省开始进一步创新农民小额贷款。2010年，省政府出台小额信贷贴息管理办法，规定凡5万元以下农户小额贷款，只要按时还本付息，本息结清后，均可获得不低于利息总额5%的财政补贴。

“借助财政贴息鼓励发放小额贷款，堪称一项了不起的创新。到目前，我省已发放贴息及奖补资金2.24亿元，撬动贷款金额140.25亿元，惠及农户26.95万户。”省金融办有关负责人介绍。

利用财政资金对农户小额贷款进行贴息和奖补，有利于鼓励农民致富增收。以往农民申请小额贷款，利息成本一定程度上制约了农民贷款积极性。而用财政手段贴息后，降低了农民的债务成本，从而提高了农民创业的主观能动性，也更能够激发农民的创造性。

农民贷款难，长期以来一直是制约农民生产致富、发展现代农业的一大瓶颈。而农民贷款难，难在没有抵押物。6年艰难探索，我省在借鉴格莱珉模式的同时，结合本地实际进行创新，逐渐形成“特色产业+小额贷款+财政贴息”的农民小额贷款新模式。

屯昌县枫木镇九拉村苦瓜种植户林桂美，自2009年开始贷款种植苦瓜以来，已贷过款13万元，由于按时还款，她获得政府的全额贴息，零成本借用小额贷款种了2亩苦瓜地扩大到6亩，家庭收入也翻了一番。

今年，为进一步促农增收，充分发挥贴息资金四两拨千斤的作用，我省将安排1.46亿元财政资金用于补贴农民小额贷款，预计能撬动小额贷款42亿元，惠及全省7万户农民。

破除“输血式”农村扶贫难题

从格莱珉模式试点开始，到“一小通”支农新模式的诞生，再到政府贴息政策的完善，我省创出了“特色产业+小额信贷+财政贴息”的农村金融创新支农的实践范例。

“农民小额贷款推广的目的是促农增收。从效果来看，我省通过贴息引导金融机构放贷款的市场化支农方式，破除“输血式”农村扶贫难题，大大提升了助农脱贫的效率。”省金融办有关负责人表

示，小额贷款财政扶贫贴息变“无偿扶持”为“有偿扶持”，增强了农民管好用好资金的责任感，大大提高财政扶贫资金使用效益，培养了农民讲诚信的意识，极大地调动了村民发展生产的积极性。

该负责人称：“海南农村的金融体系还没有建立起来，通过小额信贷培养老百姓的还款意识，进而利用信用贷款继续促农增收是我们工作的目标。下一步，我们会继续研究小额贷款如何与信用建设形成更密切的互动，毕竟金融中最重要的部分是讲诚信。”

（本报海口3月23日讯）

相关链接

“一小通”具体包括“八专四交”，即专设机构、专业队伍、专门文化、专项流程、专列产品、专项贴息、专门系统、专家团队；把贷款审批权交给农民、把贷款利率定价权交给农民、把风险防控交给科技设备、把工资发放权交给小额信贷员，这套模式保证了农民便捷拿到贷款。

改革，要实字当头！

■ 本报记者 陈怡

手记

哲人说，不管走多远，都不能忘了为什么而出发。在海南，农民小额贷款政策创新从诞生之日起，就时刻谨记使命：以促农增收为出发点和落脚点，让农民享受实实在在的改革红利。

实字当头，农民小额贷款创新工作始终把农民的利益放在心头。在小额贷款改革之初，省委、省政府即明确要求：小额贷款要帮助农村困难群众，优先给农村妇女等困难群众发放贷款，帮助她们脱贫致富，这也成为了农信社“一小通”模式的核心精髓之一。

随后，省农信社经过探索，扩大试点的区域，并形成“八专四交”的“一小通”支农新模式，更是从根本上保证了农民享受小额贷款的权利，并将把贷款“审批权”交给农民。只要农民自愿组成5户联保小组，在接受小额信贷技术员不少于5次的培训后，农信社没有正当理由不得拒绝发放贷款。

实字当头，农民小额贷款创新工作始终坚持不懈。为了把农民小额贷款送到农户手中，我省农信社、农业银行、邮储银行等近千名信贷员不辞辛苦，日夜奔走于海南农村的各个村庄。

他们走千山万水、访千家万户、道千言万语、理千头万绪、吃千辛万苦，只为了给农民及时送去可以解决他们燃眉之急的贷款资金，帮助他们增收致富。6年来，海南农民小额贷款工作让全省超过60万户农民享受到了小额贷款，以及便捷的农村金融服务，解决了农民贷款难的问题，为农村金融改革和发展提供范例。

我省试点农民小额贷款大事记

■琼中试点。2008年1月，在琼中营根镇两个自然村进行格莱珉模式小额信贷试点，成功摸索出“2万以下，不需审批，7天到位”的小额信贷“琼中模式”。

■信贷贴息。2009年9月9日，促进中部六市县农民增收会议提出“农户小额贷款政府应当贴息”，在全国首开用财政政策支持小额信贷的先河。

■政府战略。2010年1月14日，第45次省政府常务会议审议通过《海南省农民小额贷款贴息资金管理暂行办法》，正式把小额贷款贴息上升为省重点工作。

（陈辑）

乐东农民通过贷款扩大种植规模增收致富：

“贷款很给力，我们很卖力”

连线

本报海口3月23日讯（记者陈怡）4年间，她的哈密瓜种植面积从40亩发展到200多亩，年收入从原来的6万元增长到现在的40万元。

“这一片都是我家的哈密瓜地！”3月11日下午，站在自家的哈密瓜地旁，乐东创新妇女哈密瓜种植专业合作社理事长石世姨笑着说。

这片200多亩的哈密瓜地里，一排排钢制大棚林立，钢架在夕阳下勾勒出一幅幅弧形的几何图案。

同样是这里，如果时间倒回6年前，石世姨的脸上写满了忧伤。因为她遇到了难题：当时夏季要改造500亩竹木结构哈密瓜大棚为钢结构大棚，同时要新建近600亩钢结构大

棚，资金缺口很大，但是自家的农村房屋没有房产证、没人担保，银行不肯给她贷款。

得知情况后，奔走于海南农村的小额信贷技术员团队主动上门服务。2010年7月，在综合考察后，信贷员当即利用小额贷款为合作社发放了625万元农户信用贷款，解决了她们的眉头之

急。“小额贷款很给力，我们很卖力。2011年5月，我们努力种瓜赚足了钱，把贷款全额结清，还享受了政府的贴息。”石世姨说。

借助小额贷款，石世姨组建的乐东创新妇女哈密瓜种植专业合作社也从2009年成立之初的128人发展为264人。种植大棚面积，由成立之初的

不足600亩，发展到1600多亩，合作社年人均收入达10万元。

石世姨自豪地说，我们社员因为种植大棚哈密瓜，许多社员盖上了小洋楼，购买了小轿车，我们内部戏称这些为“哈密瓜楼”、“哈密瓜车”。

2013年3月，石世姨还被全国妇联授予“全国三八红旗手”荣誉称号。