

惠，惠政，惠民。

惠政。在“十二五”期间，澄迈计划投入 70 多亿元推进城乡基本公共服务均等化。率先在全省实施“十二年义务教育三免四补”政策；率先全省实现村村有标准卫生室目标……

惠民。孩子上高中，学费、课本费、住宿费由政府埋单；村卫生室达 222 间，村民看病不出 3 公里……

在这些城乡民生资源的交错覆盖下，澄迈城乡统筹发展的“民生网络”逐步形成。

海南篇章

争创中国特色社会主义
实践范例年度报告

澄迈

民生



澄迈县金江镇老人到茶园免费喝茶、看琼剧。

本报记者 李英挺 摄

触摸民声

我成了一名职业化支书

我从没想到过，自己能成为一名“职业化支书”，不仅提高了工资待遇，还有机会参加培训学习。就像给我们吃了一颗定心丸，让我们可以安心工作、专心工作、用心工作。

2009 年以来，澄迈县对推行村党支部书记职业化管理模式进行大胆探索和实践，促进了村党支部书记勤政廉政，提高了村党支部书记的素质能力。

如果不勤政廉政，安心工作，就对不起这份待遇，也会遭村民骂。
——福山镇敦茶村党支部书记冯开泽

让老百姓得到实惠才是好政策

在澄迈加快村卫生室建设之前，我们村民看病要到离村子 11 公里远的中兴镇卫生院，或者去 17 公里外的县城。

如今，村里有了卫生室，卫生室里还配备了健康医疗保健一体机，有专业的医生和护士，还可与县医院、省医院联网进行远程会诊。

现在看病方便多了，真正让老百姓得到实惠的政策才是好政策！
——中兴镇孔水村村民李阿姨

希望城乡都过上健康生态生活

看着向阳村越来越美，村民生活越来越富裕，我自然十分高兴。“美丽乡村”建设不仅让农民过上了舒适的生活，就连城里人都开始向往乡村生活，希望城乡的环境都越来越美，人人都过上健康生态的生活。
——向阳村党支部书记吴淑明

本报记者 李佳飞 特约记者 陈超
(本报金江 3 月 23 日电)

种荔枝 种瓜菜，农民致富手段越来越多。
本报记者 苏晓杰 摄

■ 本报记者 李佳飞 特约记者 陈超

在澄迈各中小学校，常常能看到这样的场景：下课后，孩子们飞奔到教学楼前的直饮水边，打开水龙头，仰着脖子“咕嘟咕嘟”喝个痛快；

在澄迈的农村，百岁老人也会使用 E-POS 机卡，刷卡购物、查账户余额、小额取现，早已司空见惯；

穿行在澄迈，醒目的乡村卫生室招牌随时从眼前掠过，“小病不出村、轻病不出镇、一般疾病不出县”的“3 公里便民就医半径”在澄迈已经实现；

……
这些让外地人不得不感叹“澄迈人真幸福”的场景，正是澄迈实施“8+2”工程大力推进城乡基本公共服务均等化的成效体现。

一个理念：
破除城乡二元壁垒
把城市的文明延伸到农村去

对于农业大县澄迈来说，全县 60% 的人口都居住在农村，快速的城镇化不能以牺牲农村为代价，解决城乡二元壁垒的重点在保证城乡资源配置的均衡。

本着这样的思路，2008 年，澄迈提出“城乡融合，服务共享”的理念，通过实施城乡基本公共服务均等化“8+2”工程，破除城乡壁垒。

所谓“8+2”工程，即把城市资源向农村延伸，着力推进教育、医疗卫生、社会保障、就业、住房、文化体育、电力通讯、金融及以惠民增收、文明生态建设为载体的

新农村建设。

“破除城乡壁垒，就是要把城市的文明延伸到农村去。”澄迈县委书记杨思涛认为，城乡一体化不仅要在空间布局上把小城镇划入城市群的发展规划中，更重要的是通过推动城乡公共服务均等化，努力消除和改善城乡差距，确保无论是进了城的农民，还是留守乡村的农民，都能够共享现代化发展成果。

一份坚持：
民生资源城乡全覆盖
十二年义务教育三免四补

“8+2”工程实施以来，澄迈县先后累计投入 5 亿多元，建设县职教中心、思源实验学校、思源高中、爱心学校、特殊教育学校等，并率先全省实施“十二年义务教育三免四补”政策，率先全省完成中小学 D 级危房改造，不断扩大教育惠民覆盖面；

“8+2”工程实施以来，澄迈在人口 1000 人以上或服务半径超过 3 公里的自然村也设立了村卫生室。全县村卫生室数量达 222 间，形成了“3 公里便民就医半径”；

“8+2”工程实施以来，澄迈全面吹响改造危旧土坯房的号角，计划用 5 年时间、投入 10 亿元对农村 1.9 万多套土坯房（含卵石土浆房）进行改造。看着变得结实又漂亮的房子，许多含辛茹苦一辈子的老人笑得合不拢嘴；

“8+2”工程实施以来，澄迈抓紧改善和优化农村金融支付环境，让现代支付清算网络连通城乡，实现了“一网通天下，一卡走城乡”的目标。如今，全县 40.9 万乡村

人口已拥有 16 万多张银行卡，176 个行政村里安装 POS 机 550 部，实现金融便民服务全覆盖；

……
“实现民生资源城乡全覆盖，既缩小城乡差距，也缩小村村差别，从体制改善‘三农’条件，让农民的生产生活能迈上新台阶。”澄迈县长吉兆民说。

一种收获：
城乡一体化全国范例
成为县域城乡发展样板

民生资源城乡全覆盖给农村带来新面貌、新生活，也催生了农村新产业、新品牌。如借助公共文化服务全覆盖，澄迈创办“一月一镇一演”的群众文化活动模式，被国家文化部向全国推荐。

2012 年，“8+2”工程进入全面提升和深化阶段，在公共文化服务体系创建、农村养老保障等领域有了新的突破，获得全国唯一县级公共文化服务示范区称号。2013 年底，在中国社会科学院起草的《城乡一体化蓝皮书》中，特别向全国推荐了澄迈城乡一体化的实践案例。

在“十二五”期间，澄迈规划投入 70 多亿元推进城乡基本公共服务均等化。接下来，澄迈要在农村教育、农村低保、保障性住房、新农村建设等领域进行全面覆盖。

在这些城乡民生资源的交错覆盖下，澄迈城乡统筹发展的“民生网络”逐步形成。安居乐业的幸福生活场景，成为人人向往且争相学习的县域城乡发展的“澄迈样板”。
(本报金江 3 月 23 日电)

■ 本报记者 李佳飞 特约记者 陈超

澄迈率先全省实施“十二年义务教育三免四补”政策

读高中，学费书费住宿费全免

位于海榆西线国道 53 公里处的澄迈大拉教育新区，金江大拉幼儿园、澄迈思源实验学校、澄迈思源高级中学、澄迈县爱心学校、澄迈县特殊教育学校 5 所学校均已落成，绿化带、教学楼、操场、实验室等校园基础设施一应俱全，浓郁的人文气息成为一道亮丽的风景线。

来自澄迈县金江镇内閣堂村一户贫困村民家的孩子李峰，如今是澄迈思源实验学校的高中生。李峰明年就能考大学了，这让他比他大 8 岁的姐姐羡慕不已。由于家境贫寒，姐姐在读完初中后，便外出打工了。而李峰所以能够入读高中，是因为思源实验学校的学费、课本费、住宿费等全部“免单”。

据悉，近年来，澄迈县将教育工作作为全县民生“8+2”工程的重中之重，率先全

省实行“十二年义务教育三免四补”政策和省、县骨干教师岗位补贴政策。澄迈每年投入补贴资金近 2 亿元，免除小学、中学、职校、中技学生的学杂费、课本费、住宿费；补助学生作业本费，职校、中技学生生活费，住宿贫困生生活费，贫困生助学金，做到学生在澄迈读书不但不花钱，还有生活补助。

“学杂费、课本费、住宿费全部不收，这对于一个有孩子上高中的贫困家庭来说，减轻了不少负担。”澄迈县思源高中校

长张烈烈告诉记者，该校现有高一、高二两个年级，共有学生 1700 多人。除了澄迈籍的生源，还有部分来自县外，“这都要取决于澄迈县‘三免四补’的惠民政策”。

澄迈县教育与科技局相关负责人介绍，近 5 年，澄迈免除义务教育阶段、高中和职中学杂费（含公用经费）共 1.95 亿元，“学生在澄迈读书不但不花钱，还有生活补助，解决了残疾等特殊学生、贫困孩子的上学难问题”。
(本报金江 3 月 23 日电)

澄迈实施“8+2”工程的“11 个率先”	
1	率先全省实施“十二年义务教育三免四补”政策
2	率先全国实行国家级省级县级三级骨干教师和骨干医务人员岗位津贴
3	率先全省实现村村有标准卫生室目标
4	率先全省创建国家公共文化服务体系示范区
5	率先全省全面启动农村土坯房改造工程
6	率先全省实行分散供养和社会供养相结合的养老体制机制
7	率先全省实现所有行政村通宽带
8	率先全国实现金融便民服务延伸到所有行政村
9	率先全省实施“商标富农工程”
10	率先全省成为“中国长寿之乡、世界长寿之乡”
11	率先全国成为首个推动农村饮水水质全面达国标的县
制图/张昕	

村民在澄迈县福山镇敦茶村卫生室接受县医院远程数字化诊疗。
本报记者 苏晓杰 摄

养老保障

澄迈率先在全省出台
被征地农民养老保障方案
失地农民
养老保障全覆盖

■ 本报记者 李佳飞 特约记者 陈超

“一个月 520 元，连着补发 7 个月，一次性领了 3640 元。”3 月 17 日下午，澄迈县老城盈滨村，94 岁的吴连生老人向记者讲起去年底领取被征地农民养老保障金时的情形，脸上笑开了花。

吴连生的家族在澄迈有不小的名气，号称“澄迈长寿第一家”。这一家，四代同堂、已有儿孙 128 人，其中辈份最高的 6 名老人为亲兄妹，平均年龄已超过 85 岁。

然而，老人们怎么也没想到，在自家土地被征 25 年后，还能领上“退休金”，享受和其他新被征地农民同等待遇。

原来，去年 7 月，澄迈率先在全省出台被征地农民养老保障方案，对分别在 2009 年、2013 年出台的两次《海南省被征地农民基本养老保险暂行办法》进行延展。对 2009 年 6 月 18 日后符合参保条件的被征地农民纳入保险制度管理，由政府为其参保提供一次性缴费补贴；对 1988 年 4 月 20 日至 2009 年 6 月 17 日前被征地农民，予以老年生活保障补助，实现失地农民养老保障全覆盖。

根据新方案，澄迈县 637 名在 2009 年前就被征地的老年农民，每月可领取 520 元保障金。

“澄迈采用两种‘托底’制度，扩大补助范围，确保养老政策的普惠性，要让被征地农民的‘夕阳红’更红。”澄迈县委书记杨思涛说。

“以后可以天天去镇上喝茶啦！”受益失地农民养老保障新政，老人们喜出望外。
(本报金江 3 月 23 日电)

金融服务

澄迈在全省率先启动
POS 机村村通工程
农民买菜
也可刷银行卡

■ 本报记者 李佳飞 特约记者 陈超

对于城里人来说，随时到家门口的银行网点或 ATM 机取钱，到附近的超市刷卡消费已司空见惯。但对偏远地区农村的农民们来说，这似乎是一种奢望。然而，这在澄迈早已变成了现实。

走进孔水村，可能随时碰到拿着存有养老金的卡到村里小卖部取钱的老人。刷卡取钱过程用时不到两分钟。

“过去，取钱要到村外 10 公里的中兴镇上的银行。如今‘足不出户’的现金支付结算模式，省钱省时又省力。”有村民感叹。

2009 年，澄迈在全省率先启动 POS 机村村通工程，在县里 11 个镇，176 个居、村委会实现金融便民服务点全覆盖，成为全国第一个把金融便民服务延伸到所有行政村的市县。

2012 年，由澄迈县农信社主导的 E-POS 继续在全县 800 多个自然村逐步覆盖，让农民不出村就可刷卡消费。据不完全统计，一年能为农民群众节约路费和误工费达 200 多万元。

“POS 机不仅方便了村民，还带旺了小卖铺的生意。在这里买菜、冲话费都可以刷卡，而且可以避免收到假币，也避免了存放大量现金带来的安全隐患。”孔水村一小卖铺老板蔡先生说。

(本报金江 3 月 23 日电)