

改。改革。改变。

改革。近年来,东方市在市属国有企业、农村土地、财政支出、文明殡葬等领域持续深化改革,改革浪潮一浪高过一浪。目前,东方市关闭和解决历史遗留问题的国有企业共计34家,基本完成市属国有企业改革目标;不断深化农村产权制度改革,扎实开展农村土地确权工作……

改变。在改革浪潮的推动下,人们的生活发生了翻天覆地的变化。历史遗留问题解决了,节省下来的“三公”经费用于解决民生……人们的生活正改变得越来越好!

海南篇章

争创中国特色社会主义
实践范例年度报告

东方 | 改革 |



商贸经济

鱼鳞洲畔 崛起边贸新城

■ 本报记者 杨勇
特约记者 高智

穿过熙攘的闹市,一路向海边驶去。还未行过八所港门前不远处的大桥,一幢幢充满异域风情已建成或在建的高楼映入眼帘。这里便是荒凉之地上崛起的东方边贸城。

在边贸城一期西片区工程现场,作为商业铺面用途的4号至7号楼外,项目业主正加紧各种配套设施建设,以满足对外招商需求,8号至10号商用楼亦将在年底前开工建设。而在商住楼3号楼内,施工人员正在安装门窗、灯具,清理装修材料,加紧装修收尾工作,预计该楼将于5月底完工。与3号楼相邻的1号、2号商住楼,目前已完成桩基基础施工和回填土方等一系列前期施工准备工作,将于近期开工。

与此同时,边贸城一期东片区2号和3号裙楼,正在开展商业铺面招商工作。8号至10号商住楼完成封顶,进入装修阶段。

数据显示,截至今年4月底,东方边贸城项目已累计投入建设资金5.52亿元。

2010年,随着中国—东盟自贸区启动,东方市委、市政府启动“东方边贸城”项目建设,开始实施新一轮“兴边富民工程和扩大对外开放”战略,利用自身优势打造一座崭新的边贸城市。如今,东方边贸城联检大楼等一批项目早已投入使用。

东方边贸城是省重点建设项目,也是东方走差异化发展道路,发展商贸旅游经济的重要举措。项目规划面积810亩,计划总投资16亿元,主要建设边境小额贸易集散地区、对越互市贸易区、仓储与物流中心区、加工贸易区、商品交易区、电子商务区等六大功能区域。

今年1月,海南南方边贸城边互市贸易区越南红木家具及特色产品展销正式开馆,展区面积2350平方米,分为6个展区。活动有10家红木家具企业联合展销,其中越南企业4家、广西企业1家、海南企业5家。

东方商务局副局长、边贸办主任符先锋说,红木家具展销举办标志着东方边贸城正式启动商业运营,东方对越南边贸交往进一步拓宽。

大幕拉开,边贸城喜讯频传,只待最后的边贸政策落地,这里便会成为嗅觉灵敏的商人们“淘金”热土。东方洋铭国际边贸城项目招商办负责人说,目前已有4家客户签订招租协议并入驻商铺,此外另有14家客户正在意向协商中,经营涉及红木家具、小商品等种类。

作为海南对东盟边贸的“桥头堡”,东方的边贸梦想,正在鱼鳞洲畔一步步走向现实。

(本报八所5月26日电)



东方市第二思源实验学校的小学生正在操场上游戏。教育改革为东方市的家长和学生带来了真正实惠。本报记者 苏晓杰 摄



省重点建设项目东方边贸城一期西片区主体靓丽地呈现在人们眼前。本报记者 苏晓杰 特约记者 高智 摄

在国有企业、农村土地、财政支出等领域破解制约发展瓶颈

东方勇探改革路

■ 本报记者 黄能 特约记者 高智

“退休问题终于解决了。”近日,在东方市东方糖厂职工住宅区,64岁的糖厂原职工李文松的话语饱含欣慰。

由于历史遗留问题,李文松个人社保由企业缴纳的部分一直落实不了,迟迟办不了退休手续。而随着东方市推进国有企业改革,采取政府兜底,解决企业原拖欠的各项社保费用,包括李文松在内的一大批国有企业职工终于享受到了老有所养、病有所医的待遇。

在举国上下深化改革的大背景下,在我省建设国际旅游岛,实施绿色崛起的当口,近年来东方市在市属国有企业、农村土地、财政支出、文明殡葬等领域持续深化改革,改革浪潮一浪高过一浪,勇作一名改革探路者。

国企改革实现共赢

市场的发展,时代的变化共同呼喊着改革。

2011年,东方市出台《国有企业改革总体方案》,实行“三个一批”的改革方

式,即保留发展一批、改制退出国有一批、关闭退出一批。

目前,东方市关闭和解决历史遗留问题的国有企业共计34家,安置职工3868名,基本完成市属国有企业改革目标。

东方市国资委主任林鹏说,国企改革有效解决了历史遗留问题,职工老有所养、病有所医,国有资产也避免了流失,真正实现了共赢。

农村土地确权全面铺开

2011年,东方多措并举,拉开农村土地制度改革大幕。

一是针对不同承包合同,分类采取自主协商、司法调解和民事督促起诉等三种方式,对“三过”问题进行全面治理;二是成立农村土地流转服务中心,搭建土地流转服务信息平台,推行公开招租竞标,探索形成土地承包经营权流转服务模式,规范土地流转行为,加强对农村干部权力的制约和监督;三是2013年6月全面铺开农村土地确权工作,完成将95%以上的耕地发包给农户的确权登记颁证工作。

在此过程中,东方创新了“村协调、乡镇调解、市仲裁”的纠纷调处机制,加强素质培训,完善仲裁制度,规范仲裁程序,免费为农民仲裁土地纠纷,受到群众欢迎。

盘活财政资金惠民生

“进一步加强结余、结转资金管理,盘活财政存量资金,提高财政资金使用效益,新增财力全部投向民生事业是东方财政工作的一个特点。”东方市国库支付局局长符小刚说。

为了进一步盘活存量资金,东方制定了《财政结余结转资金管理办法》。2013年,东方共盘活财政存量资金5.28亿元,其中,回收2012年及以前年度结余、结转资金1.56亿元,回收当年未能按时完成的项目资金3.71亿元,回收资金主要用于确保民生项目及市委、市政府重点项目顺利实施所急需资金。

符小刚透露,三公经费和一般性财政支出也是东方财政支出改革的一个重点。去年,东方三公经费支出同比下降18%,压缩培训费、会议费及招待费575万元,节约资金主要用于民生支出;今年

财政预算定额经费按标准压缩10%,预计总共节约3896万元,全部用于民生投入。

殡葬改革见成效

2010年6月,东方市向省委、省政府主动请缨,作为全省第一个试点市县,率先启动殡葬改革。

如今,殡葬改革取得显著成效。群众的思想观念取得新的变化。东方市殡葬管理中心主任朱孙益介绍说,目前坟墓的日均搬迁量达60座,最高时达到210座,并且八所城区新死亡对象葬入公墓达到100%,坟墓搬迁工作进入良好循环的态势。

土地效益取得新的提升。如今,东方已搬迁2.7万多座坟墓,共清理出土地1万多亩。这些土地成为投资商的热土。

城乡环境得到新的优化。经过3年多的整治,试点乡镇“路边坟”明显减少,特别是东方工业园区、滨海北片区等城市规划区内的坟墓基本完成搬迁,人民群众的生产、生活环境得到改善。

(本报八所5月26日电)

人物访谈

东方市委书记吉明江：

实现跨越发展要向改革要动力

“扛起东方的历史担当,勇作改革的‘探路者’,破解制约东方发展瓶颈,实现跨越发展。”东方市委书记吉明江表示,今年将继续着力抓好深化农村综合改革、殡葬改革、行政审批制度等重点领域改革。

“改革势在必行。”吉明江认为,原有的土地管理格局,已不能适应现代农业产业化、规模化经营的要求。

今年底,东方将完成全市78万亩耕地的确权登记,依据一村一策、尊重农民意愿的原则,把95%以上的集体耕地确权登记到全市34.4万农户手中,做到确实权、颁“铁证”。

“通过深化农村土地改革,让土地变成‘活资产’,释放‘沉睡资产’的潜在价值,增加农民的财产性收入。”吉明江表示,东方将大力培育和发展新型农业生产

经营主体,鼓励创新农业经营方式,向产业化、规模化、标准化、品牌化的现代农业转型。让更多的农民从土地中解放出来,投身到二、三产业的发展中,为农村的繁荣发展注入新的活力。

近年来,随着殡葬改革的不断推进,东方出现了群众迁坟从“要我搬”到“我要搬”的大转变,八所城区新死亡对象葬入公墓达到100%,腾出1.4万亩城市建设用地。

“行百里者半九十,殡葬改革所取得的成效离群众的要求还很远。”吉明江

说,今年将继续加大力度,把八所城区可视范围内的坟墓全部搬进公墓。

项目审批难,难在哪?东方市委、市政府针对疑问,开出了“药方”:再造项目审批流程,由串联审批模式向并联审批模式转变。

吉明江说,东方把项目建设涉及的66个审批事项,分别装进项目立项、供地审批、规划报建、施工许可、竣工验收5个“集装箱”中。每个阶段,由牵头单位组织涉及部门并联审批。

吉明江认为,应正确处理政府和市场

的关系,着力解决政府职能错位、错位、交叉单位问题,最大限度减少政府对微观事务的管理,更多发挥市场和社会组织的作用。对市场机制能有效调节的经济活动,一律取消审批;做好省下放行政审批权的承接;对保留的行政审批事项,一律实行目录管理。通过健全监管制度,创新监管方式,提高监管能力,强化政府监管职能。

“全面深化改革的‘集结号’已吹起。”吉明江说,东方将以一天也不耽误的精神,一天也不放松的实干,团结拼搏、攻坚克难,加快东方科学发展,绿色崛起,打造“一城、一乡、三地、四区”,建设平安、文明、富强的新东方。

(本报八所5月26日电)

■ 本报记者 杨勇 特约记者 高智

生态保护

政府花钱买“生态” 人鸟和谐乐融融

■ 本报记者 杨勇 特约记者 高智

“生态保护不仅给子孙留下发展空间,更给了我们新的发展机会。”5月21日,站在自家门前,东方市四更镇四必村村民蒙业强说,越来越多的外地人冲着观鸟而来,给四必村发展生态旅游提供了良机。

黑脸琵鹭是全球仅余1000多只的珍贵鸟类。2004年1月,在我省冬季越冬湿地鸟类的调查中,我省首次在东方发现了48只黑脸琵鹭。同年,省人民政府批准在东方市四更镇四必村面前湾建立东方黑脸琵鹭自然保护区。2006年,保护区升级为省级自然保护区。

目前,黑脸琵鹭自然保护区总面积2.14万亩,其中核心区面积6150亩,包括红树林面积3750亩,潮间滩涂2400亩;缓冲区面积1.03万亩,包括海面9345亩,潮间滩涂1050亩;实验区4890亩,主要种植沿海防护林。

今年5月4日,东方市结合“绿化宝岛大行动”要求,启动万亩红树林修复工程。

东方林业局长王家宁说,东方把四必湾红树林所在的四必村纳入生态补偿范围,因地制宜建立生态补偿机制,加大红树林及黑脸琵鹭栖息地保护力度,每年市财政为此要投入100多万元。

同时,承诺退出在保护区内从事一切生产活动的村民,东方也将鼓励扶持他们大力发展农家乐等旅游项目,实现保护区生态保护与发展并重。

蒙业强经营的商行就位于四必湾路口。他说,自从保护区设立,四必湾的生态环境大有改善,黑脸琵鹭回家的频率越来越高,来看鸟的游客也越来越多,商行的生意也越来越好。

东方黑脸琵鹭自然保护区管理站负责人表示,自保护区成立后,东方市委、市政府及省有关部门不断加大红树林种植,经过近10年修复,保护区内曾经寸草不长的沙滩,如今长满了南方碱蓬,曾经断裂的、稀疏的红树林,慢慢地连成片,生态环境恢复良好,黑脸琵鹭越冬栖息的数量逐渐增多,保护区内监测到的黑脸琵鹭最多时达119只。

“红树林是至今世界上少数几个物种最多多样化的生态系统之一,修复红树林是保护黑脸琵鹭自然保护区的关键。”该负责人说,东方计划今年再种植红树林2000亩,力争近几年内完成1万亩红树林修复。

(本报八所5月26日电)

百姓心声

打造西部农业大市

东方市拥有优越的温光条件,丰富的土地资源,便捷的交通条件,目前水利设施也在不断完善。在海南建设国际旅游岛的难得历史机遇下,东方市将以创建5000亩现代农业示范园为抓手,全力打造百万亩感恩平原现代农业示范区,致力发展成为拥有粮油、热作、水果、瓜菜、甘蔗、海产、畜牧、花卉等支柱产业的海南西部农业大市。

——东方市农业局副局长文敬东

想办法带动 农民致富积极性

这些年老百姓的生活水平明显提高,农民盖新房的越来越多,镇里卫生院新的门诊大楼建起来了,公立幼儿园也开园招生了,全镇的公共服务条件明显得到改善。

在乡镇工作有一个突出的感受就是:一定要想方设法带动农民的致富积极性,让农民真正改变传统观念,发挥自己的主观能动性,投身到致富增收奔小康的事业中去。

——东方市新龙镇镇长邢福磊
(本报记者 黄能 特约记者 高智 整理)