

新闻点击

海南日报 5月26日
A06版《三轮车与半挂货车凌晨碰撞》

5月25日凌晨3时许，司机无证驾驶一辆车况已属“报废”的机动三轮车，载着22名荔枝厂临时包装工人，在223国道海口三门坡镇往大坡镇方向52.3公里处，与一辆占道行驶的货车相撞，造成三轮车上3人死亡（一男两女）、15人不同程度受伤。

我省农村交通事故连续两年超 1000 起,去年 7 起较大死亡事故,6 起发生在农村;是村民安全意识淡薄,还是交通管理缺陷——



农村“交通病”，拖不起！

■ 本报记者 李关平

路面硬化了，村村通畅了，老百姓腰包鼓了，农户买车也已是寻常事。这是令人欢喜的事。然而，背后隐忧重重。数据显示，我省农村交通事故节节攀升，死亡人数不断增加，农村交通事故几乎平均1天死1个人。而且，较大事故数量，农村交通事故居然占大多数，令人揪心！农民直呼：“以前出门担心满身灰，如今出门担心没命回”。

司机说，机动车多了，农民安全意识淡薄，违法行为多；农民说，路面狭窄会车难，还缺乏标志标线及安全防护措施，政府不能只修不管；交警说，警力严重不足，交通管理难于延伸……农村道路上仍在不断上演交通事故的悲剧。变化中的农村，交通事故频发的背后，症结在哪里？

血的教训

驾乘摩托撞货车
3少年当场死亡

今年1月15日，定安县黄竹镇西埔村乡道，这是一条经过硬化的道路。72岁的吴某祥老人无证驾驶自家的一辆无牌无证摩托车，打算到镇上喝茶，车速有些快。在村口拐弯处，撞上了对向行驶的一辆三轮摩托车，吴某祥倒地不省人事，颅脑出血抢救无效第二天死亡。

“吴某祥不仅无证驾驶无牌摩托车，而且车速过快，时速估计有60公里。”事故调查民警符策筠告诉记者，出事地点是一个弯道，而且路边有较高的草丛阻挡弯道视野，吴某祥快速拐弯时发现前面有来车，但已躲闪不及酿成悲剧。据了解，吴某祥驾驶的摩托车非常破旧，有十多年车龄，几乎无法辨认牌子，制动性也差。

“有路有车，但没有交通规则。”这是农村交通普遍存在的现象。

2013年12月13日晚，乐东县城往九所方向，3名少年驾乘一辆无牌摩托车，趁着夜色一路狂飙，撞上了一辆正停靠在路边检修的重型厢式货车，3名少年当场死亡。

今年4月26日，正值周末。定安县岭口镇4名少年驾乘一辆无牌摩托车外出钓鱼，经过一个急转弯路段时摩托车侧翻，迎面而来的一辆拉沙车躲避不及，从倒地的4名少年身上碾压而过，造成4名少年死亡，4个家庭悲痛欲绝。交警部门初步分析认为，少年无证驾驶又超员，急转弯道路时车速过快，车子失控侧滑到对向车道，对向车道上的中型货车避让不及，最终酿成惨剧。

车祸频发，成为农村难以承受之痛。然而，血的教训，似乎并不能改变当前农村交通事故频发的现状。

惊人数据

农村交通事故
几乎平均1天死1人

随着新农村建设的不断深入，近年来，农村道路交通发生了很多变化。2014年省政府工作报告中明确表示“基本实现农村公路‘村村通’”。省交警总队总队长陈鸿飞说，随着农村经济的快速发展，特别是城镇化的快速推进，我省农村地区道路交通矛盾日益突出。群众的交通法制意识、安全意识跟不上，无证驾驶、无牌上路、超员超载、农用载人等各类突出交通违法行为十分常见，交通安全设施还不完善，交通事故处于高发态势，农村地区道路交通管理成为当前我省道路交通安全管理的“重点”和“难点”。农村交通事故连年增长。记者从省交警总队获悉，从2008年至2013年，我省农村道路（包括途经农村地区的道路）发生交通事故分别是795起、703起、874起、983起、1008起、1164起，特别是近两年均超过1000起。死亡人数分别是322人、353人、302人、354人、326人、351人。“总体呈现上升趋势，群死群伤事故时有发生。2013年全省共发生的7起较大死亡交通事故，有6起发生在途经农村地区道路，交通安全形势十分严峻。”陈鸿飞说。



在我省西部一些农村地区，经常出现一辆三轮车挤着多名学生的险状。

重重隐忧

摩托多了，
安全意识却没有

村民不了解不在乎摩托超载超速

在定安县定城镇高龙村乡道，高龙村委会党支部书记何雄群告诉记者，自从高龙村乡道硬化后，交通事故已致4人死亡，受伤的人更多。高龙村委会有320户、1170人，近年来依靠种植瓜菜和跑运输，村里农户的经济条件越来越好。“全村估计有20辆小车，每户几乎都有两辆摩托车。”何雄群向记者透露，四五年前，不少村民还在用自行车。如今摩托车多了，违法行为也增多了。

在很多村民看来，自行车与摩托车的区别在于用人力和用汽油，并不了解或不在乎摩托车需要有证驾驶、超载、超速、逆向行驶等均是违法行为。

“农村群众法律意识、安全意识淡薄一直是农村交通管理的难题，如今，摩托车大量涌进农家，犹如给违法行为插上翅膀，后果是可怕的。”省交警总队交管处副处长陈明表示。

2013年，全省6起途经农村地区道路的较大死亡交通事故，死者中多数是摩托车驾乘人员，而且多数是摩托车负主要责任。

少年驾车，后果更可怕。少年骑摩托酿惨剧的报道不时可见。记者相继走访定安、海口、临高、儋州等地，上下学期间，乡村总是能看到背着书包骑摩托车的学生，有些车上还带着两三个同学。据了解，很多村小学撤并后，孩子们上学更远了，而家长也就默许了孩子驾车的行为。

路修好了，
配套设施仍缺失

进村路口无交通标志及防护措施

从临高县临城镇前往新盈镇，走省道和新线快接近新盈镇时有一个十字路口，向右是新红村，向左是博贤村，两边进村路口已经硬化，驾车行驶没有颠簸感。

但是新红村委会主任何琳却向记者大吐苦水。自从村道路面硬化后，这个十字路口每年发生十多起交通事故。“以前出门是担心满身灰，如今出门是担心没命回。”何琳说。

原因也正是在硬化的村道上。村道硬化后，路好走了，村民骑摩托车速度快了，嗖——闯出路口，省道和新线上如果正好有车经过，事故就发生了。何琳认为，道路缺乏标志标线及安全防护措施，给村民出行带来安全隐患。路口应设置减速带，省道上应该设置警示标志或者黄闪灯，提醒过往车辆。

各种交通设施落后甚至缺失，是我省农村道路建设中的一个普遍现象，急弯、陡坡、依岭、临沟及交叉路口多，危机重重。

定安县黄竹镇西埔村的村民也向记者反映，吴某祥撞车的地点是一个拐弯处，发生过多起事故，拐弯角度大，而且有草木阻挡视野，路面比较窄，易出车祸。

不少村民表示，当前村道仅仅硬化了路面，依然存在着交通设施缺失等问题，希望能引起有关部门重视，补齐农村交通道路的短板。

路热闹了，
警力却跟不上

大部分农村道路无人管无人查

近年来，乡村摩托车多，违法行为陡增，路好走了，车跑得更快了。不仅如此，随着农村经济社会发展，农民出行大量增加，瓜果菜等农货物资运输量猛增，农村道路更加热闹了，道路上承载着行人、自行车、电动车、摩托车、农用车、大货车、小轿车……

“硬化的道路延伸至农村，但警力却没有办法延伸，甚至连主城区外的道路，见警率都极低。”省交警总队总队长陈鸿飞表示，交警部门对农村道路勤务管理难以到位。同时，当地政府及有关部门对农村地区的交通安全整治难以持久，大部分农村道路基本处于“无人查、无人管”的状态。

在33万人口的定安县，县交警大队所有民警只有26人，警力不足人口的万分之一，真正负责农村交通管理的民警只有8个人。

在51万人口的临高，全县交警20人，负责管理全县14个乡镇的交通管理。在新盈镇上两间租来的平房，是新盈交警中队驻地，有1名交警和6名协警，管理4个乡镇的交通。

“农村群众交通法规知之甚少，基本上是怎么方便怎么走，有路就可以走。”新盈交警中队中队长李健儿告诉记者，由于县交警大队人手少，一旦开展各种专项整治，他就被抽调，中队近乎处于瘫痪状态。即使在岗，他每天也只能在这4个乡镇间的省道、县道上巡逻一次。

一个探索

1个交警管 12 万村民
农村交通到底怎么管

儋州下放交管职能,向科技向民力要警力

“乡村无交通！”近日，在儋州市木棠派出所里，儋州市公安局副局长、交警支队队长范学伟语气激动，但似乎一语中的。

随着农村经济发展，农村交通更为活跃，为何还“无交通”？范学伟说，在农村，农民作为交通参与者，遵守交通法规的意识差，不懂法更不守法，乡村几乎无交通秩序可言。

派出所建交管站 民警来管小车祸

儋州人口超过100万，其中农业人口约61万。但是交警仅41人，负责农村交通管理的民警只有5人，也就是说，平均一个交警管12万农业人口。而且，由于区域面积大，从主城区到边远的峨蔓镇、海头镇，驾车需要一个多小时。

“以前，一个简单的交通事故，由于交警出警路途遥远，耽误了时间，当事人起争执，经常用拳头解决问题，交通事故变成了治安案件。”范学伟说。

怎么办？儋州市公安局研究决定，在基层派出所建立交通管理站，负责处理辖区交通管理和简易交通事故处理。

木棠派出所所长谢建雄表示，派出所一共只有12名警力，人手也非常紧缺。如果接到交通事故警情，值班民警首要任务是第一时间赶赴现场，把当事人请到派出所协调处理。如果事故较为严重，就等待市交警事故大队出警处理。

据了解，2013年，木棠镇发生交通事故90起，派出所协调处理78起，调解率达到86%。

选拔“编外交警” 协助管理农村交通

面对农村道路上混乱的交通秩序，派出所的警力也严重不足，特别是节假日，车多人多，以前木棠镇经常会被堵得水泄不通。儋州市中和、光村、新州等乡镇均存在类似问题。

儋州市委、市政府近期出台了《儋州市交通协管员管理暂行办法》，决定在全市范围内招募80名交通协管员，补充到基层派出所协助管理交通。同时，建立一支以当地村民为主体的专职有偿交通安全管理队伍，每个村至少配备1名专职或兼职的交通安全员。另外，还充分利用农村基层组织的感召力和凝聚力，选拔培养一批乡镇村治保主任和热衷于道路交通管理的老党员、老干部担任“编外交警”，协助公安交警部门管理农村道路交通。

镇墟装上视频监控 犹如警察全天站岗

在木棠派出所值班室里，监控视频上能清楚地看到镇墟上23个地点的实时视频监控画面。“白天是彩色画面，人脸都能清晰辨认，晚上虽然是黑白画面，但是车辆的号牌都能看清楚。”谢建雄介绍。

以前发生交通事故，曾有肇事逃逸行为。有了视频监控，就如有了23名警察站岗盯梢，一有风吹草动，派出所就能及时应对，指挥路面上值班的交通协管员迅速到位，还能提供有价值的破案线索。

中和、光村、新州、海头等乡镇也投入资金在派出所陆续建立视频监控系统。

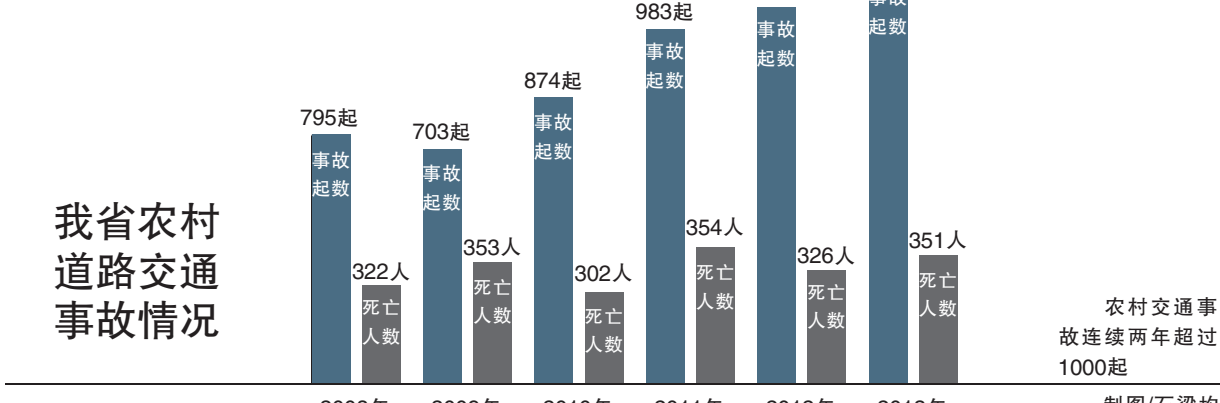
“解决警力不足的另一手段就是，向科技要警力。”谢建雄告诉记者，下一步，木棠镇视频监控监控系统将延伸到乡村道路与主干道的交叉路口，进而延伸到村庄的主要道路。

“村村通”公交车
花1元钱就能出村

只往车票箱投进1元钱，就坐上了出村的公交车。今年1月26日，儋州市海头镇那万村村民春节前赶上了喜事——村口乘公交，如生活在城市。

儋州运通公路客运有限公司投资320多万元，一次性购置了18辆公交车，在海头镇开通6条公交线路，设置候车站点46个，遍及全镇14个行政村，运行里程78.6公里。每天发车3次，由集镇与各村对开。

儋州市委副书记、政法委书记王琼珠表示，儋州试点开通“村村通”班线车，进而向全市所有乡镇推广，将从源头上消除车辆违法载客、超员等农村突出交通违法行为，进而建立健全完善的乡村公共交通机制。（本报海口5月27日讯）



我省农村
道路交通
事故情况

案例回放

2013年全省共发生的7起较大死亡交通事故，6起发生在途经农村地区道路：

1 2013年1月7日，乐东县城道313线54Km+290m处，货车与摩托车相撞，摩托车上2人死亡和货车上1人死亡，1人受伤。

2 2013年2月20日，陵水县陵保线6公里加300米处，二轮摩托车追尾一辆重型半挂牵引车，摩托车上3人当场死亡。

3 2013年4月4日，陵坡镇至抱罗镇193县道2KM+900M白石口村路段，大货车冲向对向车道，先撞小货车，再撞摩托车，摩托车上超载4人被货车碾压后当场死亡。

4 2013年4月29日，三亚市凤凰镇小鱼温泉急转弯路段，载有3人的二轮摩托车冲向对向车道与货车碰撞，摩托车上3人死亡。

5 2013年6月25日，保亭县境内224国道268Km+600m下坡急转弯路段，中型厢式货车侧翻，货车上4人死亡。

6 2013年12月13日，乐东县道313线59Km处，一辆无牌摩托车载有4人追尾一辆重型货车，摩托车上3人死亡。

点评

儋州模式值得推广

省交警总队总队长陈鸿飞表示，儋州市是我省西部中心地区，特别是农村地域广，前几年农村地区交通事故多发，交通秩序较乱。儋州交警针对这一现状，创新交通管理模式，在派出所设立交通管理站；建设监控设备向科技要警力；充分发挥乡镇、村两级力量，聘用专职交通安全协管员，能有效解决交警警力难覆盖农村公路的难题。这些做法，为全省探索加强农村交通管理起到了示范作用，值得总结推广。