

# 发挥海南优势 共建海上丝路

——对话海上丝绸之路研究学者张一平、陈耀、李仁君

■ 本报记者 饶思锐

## 海上丝路的海南印记

海南日报记者：海南岛是古代海上丝绸之路的必经之路和重要中转站。历史中，海南在海上丝绸之路中发挥着怎样的作用？

张一平：海南岛的古代居民为海上丝绸之路的开辟作出了重要贡献，是海上丝绸之路的开拓者。海南岛渔民开辟海上航线的直接记录是《更路簿》。《更路簿》上迟在明初就已形成。这些抄本不仅记录了南海航线的方向、里程以及相关的海流、水文，而且还为南海海域近百个岛礁用海南方言命名。可以说，《更路簿》曾经为无数海上丝绸之路的船只指点迷津、引路护航，对中国和世界的航海事业作出了积极贡献。

海南岛由于特殊的地理位置，自然成为海上丝绸之路的避风港和补给站。唐宋以来，中国沿海地区商品经济发展较快，海上丝绸之路逐渐成为中国对外贸易的主要通道。海南岛占尽地利，成为中外贸易往来的重要口岸和中转之地。1685年，清朝正式设置“粤海关”，办理关税与出入境的相关手续。“粤海关”下设有海口分关，亦称“总口”。下设九个子口，即铺前口、清澜口、沙耆口、乐会口、万州口、儋州口、北黎口、陵水口、崖州口等。此后，各国商人纷至沓来，海南岛对外贸易空前增长，其重要贸易口岸的地位也更加突出。

海南日报记者：海上丝绸之路给海南留下了什么样的文化遗存？

陈耀：其一是物质文化遗存，如海南岛和南海诸岛上的有关历史遗迹、出土文物以及号称“海南一宝”的海勃——南海沉船的出水文物。其二是非物质文化遗产，如海上丝绸之路给海南带来的开放性和包容性，以及受此影响下形成历史上海南人“下南洋”，使海南同东南亚国家有了更多形式、更加密切的交流。海上丝绸之路还提升海南渔民海上航行的技能和以南海为目的“耕海”生产传统，并将对海南三沙区域形成的“祖宗祭”的认知代代传承和坚持。某种意义上，海南文化是海上丝绸之路非物质文化遗产的传承人。

张一平：正如陈耀巡视员所说，古代海上丝绸之路是和友好之路、经贸往来之路、文化交流之路，古代中国人不仅敢

## 对话

于迎风斗浪，而且对海上丝绸之路沿岸国家十分友好，和平交往，互利互惠，给我们留下了宝贵精神财富。今天我们建设新的海上丝绸之路，首先应该坚持和平共处五项基本原则，努力推动国际社会走上一条合作共赢、共同发展的宽广大道。

古代海上丝路也给海南留下了丰富文化遗存。比如大量的古代遗址、古代文献、水下文物、历史建筑、古代村落、古代港口等。有些文化遗存今天还在发挥着作用。

## 新海上丝路的海南优势

海南日报记者：近期，海南省社科联（院）主办了海南参与海上丝绸之路建设研讨会，作为与会专家，你们认为海南在建设中具有哪些比较优势？

陈耀：在历史上北承南海丝绸之路始发地、南接各国目的地的区位，使海南参与21世纪“海上丝绸之路”建设，首先，具有了最佳的地缘优势。

第二，由于地缘关系，祖籍海南的华人华侨至今超过300多万，他们大多数在海上丝绸之路所经的东南亚等国，这使海南参与21世纪“海上丝绸之路”建设具有良好的人缘优势。

第三，海南作为中国最大经济特区并正在进行国际旅游岛建设，国家给予了多项优惠政策以及机缘优势，使海南参与21世纪“海上丝绸之路”建设中有更大创新试验的空间。

第四是海南的多种产业优势。尤其是从上世纪90年代始，海南积极发展海洋旅游产业，在邮轮旅游和海上活动等方面进行了有益探索，为海南参与21世纪“海上丝绸之路”建设打下良好基础，也为以旅游业这种非敏感产业先行突破提供了可能性。

李仁君：海南参与21世纪“海上丝绸之路”建设具备很多优势：其一，海南具备海上运输通道和海上合作的基础条件，当前全球三分之一、我国四分之三以

上的国际贸易都要通过南海。其二，海南一直是我国联系东南亚的最前哨，海南与东盟的贸易具有明显的互补性。其三，博鳌亚洲论坛已成为我国外交的一个重要平台，也可以成为海上丝绸之路建设合作的重要窗口。其四，三沙市的建设为海南发挥海上丝绸之路重建的战略支点提供了现实基础。其五，省委、省政府高度关注并大力推动海南参与21世纪海上丝绸之路建设。

张一平：此外，海南还是一个资源丰富的宝岛，比如热带植物资源、热带经济作物资源、水产资源、矿产资源、民族文化资源、旅游资源等等，这些资源都将在新海上丝绸之路建设中发挥独特作用。总之，新海上丝绸之路建设是海南面临的又一个重大战略机遇，机不可失，时不再来，海南应当牢牢抓住这个机遇。

海南日报记者：在推进21世纪海上丝绸之路建设中，海南应如何发挥区位优势，占据“桥头堡”的战略支点地位？

陈耀：区位优势使海南作为21世纪海上丝绸之路建设的战略支点具有必然性。但是，要更好地发挥区位优势，海南不仅要成为战略支点，更要成为战略重点，这是海南的历史使命。为此，一要将21世纪海上丝绸之路建设当作国际旅游岛建设的重要内容，使两个国家战略有机结合和融合；二要将21世纪海上丝绸之路建设作为海南新时期对国外、国内开放和创新发展的新载体，作为争取多方面合作并实现跨越发展的新平台；三要抓紧组织海上丝绸之路文化遗存的多方面研究，将其转变成为可以开发特色产业、资源；四要编制21世纪海上丝绸之路建设总体规划，并组织力量以海上丝绸之路为主题策划一批高水平开发项目和具体开发运作的形式，使国家战略能有具体的项目支撑。

李仁君：在21世纪“海上丝绸之路”的建设中，发挥海南区位优势，充分利用海南岛长期以来作为海上丝绸之路上扼守南海的重要通道作用。第一，以

服务业开放为引领，打造海南开放新格局。第二，挖掘海南处于南海桥头堡，作为古代海上丝绸之路的重要驿站，以及在本区域丰富的华商人脉资源优势，加强区域合作。第三，加快三沙市建设，强化海上丝绸之路战略支点功能。

## 新海上丝路的海南作为

海南日报记者：海上丝绸之路经济带前景广阔，海南又该如何谋划，参与其中，推动开放新格局的形成？

李仁君：古代海上丝绸之路以中国人为主导发起，形成于秦汉时期，发展于三国到隋朝时期，繁荣于唐宋时期，转变于明清时期。海上丝绸之路最远曾抵达东南亚、非洲和美洲，并且是以和平互惠为主基调，直到15世纪西方以掠夺、淘金和探险为目的地理大发现以后，海上丝绸之路衰落。习近平总书在东南亚访问期间，提出中国愿同东盟国家加强海上合作，共同建设21世纪海上丝绸之路。这是一次由中国主导，并以和平共建为主旨的倡议。

目前我国各大海上丝绸之路重要节点城市开始立足于本地区历史定位、区位优势和经济发展现状紧紧抓住此项政策机遇，积极探索自身的海上丝绸之路发展蓝图。围绕21世纪海上丝绸之路将形成多方参与的“海上丝绸之路区域合作经济带”，开展多种形式的区域经济合作，如航线安全保障合作、海洋产业开发合作和远洋航线中转服务等。海南一定要不失时机地推动开放性服务业，大力发展中外经贸往来、文化交流以及海洋产业合作开发。这是海洋强省战略的重要体现，也是切合了海南国际旅游岛的战略定位。

海南日报记者：要成为21世纪海上丝绸之路的服务基地、物流基地，海南的相关产业又该如何对接发展？

陈耀：对21世纪海上丝绸之路建设，海南不仅要成为服务基地和物流基

地，为海洋产业、现代贸易和运输业、海上开采等产业服务，还要努力成为以旅游业为重要内容的客流集散地。历史上的海上丝绸之路主要是贸易业，21世纪海上丝绸之路建设则具有多种产业拓展的现实性。海南借势发展成为国际旅游集散地，促使中国游客从海南到各丝绸之路概念国家和地区，吸引外国游客到海南度假和经海南到其他省市，这将大大提高海南的国际化程度，还有助于南海区域成为世界上像地中海、加勒比海一样著名而重要的海洋旅游目的地，实现多国共同发展和合作共赢。由于旅游业是具有很强带动性的龙头产业，还将促进特色文化产业、金融业以及相关工业发展。

李仁君：第一，实施蓝色战略，调整优化产业结构，培育发展海洋潜力产业，大力发展我省临港工业和临海产业。大力发展海洋化工业，是提高我省海洋第二产业比例的重要途径。第二，大力发展海洋交通运输业，抓好港口建设，培育航运市场。为此应以港口为依托，海运为纽带，结合海南区位优势，建设面向东南亚的航运枢纽、物流中心和交易基地，由琼州海峡航运转向南海和国际海运转运中心发展。第三，大力拓展三沙市战略腹地：一是填海造陆。通过人工填海的方式，把毗邻的小岛连起来，或是把小的岛礁填为大岛，或是填造港口和机场。二是飞地式合作。由三沙市和省内外其他地区进行合作，有合作意向的地区可以拿出一块土地，作为三沙市的飞地由三沙市使用，成为三沙市战略腹地。三是平台式拓展。通过高科技建造“大型海上移动生活平台”的方式，借鉴国外“海上移动城市”的做法，拓展三沙市战略腹地。这是一个整合多种海洋科技，涉及船舶制造业、海洋建筑业、海水淡化、太阳能利用等，非常适合三沙市的开发。平台上可建酒店宾馆、商场超市、文化娱乐场所、体育场馆以及医院保健中心等，甚至可以建有小型的直升机起降场。“大型海上移动生活平台”计划不仅仅可以有效地拓展三沙市的战略腹地，也可以带动多种海洋科技创新，夯实三沙市开发的基础。第四，策划系列大型与海上丝绸之路有关的海洋文化旅游项目。深度挖掘海洋文化内涵，尽快加入海上丝绸之路的申遗行列，筹建海上丝绸之路博物馆，策划大型纪念性仿古航海旅游。

“实”字，做人要实，做事也要实；但做人和做事的侧重点不一样，做事重能，做人重德。常言道：先做人，后做事。有些党员干部官越做越大，人却越做越小越做越坏，而事越做越少越做越差。其关键在于人没做好，当然事也就难以做好。首先，学会做人是成事之先，做人要求实重德。要求党员干部要对党、对组织忠诚老实，明辨是非，增强定力，牢记立党之本，坚定理想信念；对人民忠诚老实，知责思为、敢于担当，密切联系群众，一切为了群众；对同志忠诚老实，知德守正、坚持原则，不做老好人，不怕得罪人；对自己忠诚老实，不疑己之长，不护己之短，能清楚地认识与评价自己；要以民为本、关爱百姓，要容人、尊重他人、敢于用人，不妒贤嫉能。其次，做人离不开做事，做事成就并印证着做人。人生不可能只做人而不做事，做人最终离不开做事，广大党员干部肩负人民群众与组织重托，要承担改革、发展、管理、服务等任务。一位党员干部是不是合格的党员干部，关键看是否担当好改革、发展、管理、服务等“做事”的任务。因此，广大党员干部要时刻牢记群众利益无小事，把群众的呼声作为第一信号，把群众的满意作为第一标准，从群众满意的事情做起，从群众不满意的事情改起，倍加珍惜自己的岗位，履职尽责，力求“为官一任，造福一方”，处处从群众的利益出发，为一方的发展谋划新出路，坚持全心全意为人民服务，保持公仆本色，做一名受人民尊敬、爱戴的好党员干部。这就是最好的“做事”，当然也是最好的“做人”。

（作者系海南大学经管学院副院长、教授）

# 践行“三严三实”须正确处理五个关系

□ 王和平

习近平总书记就推进作风建设问题提出的“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”即“三严三实”，是新时期广大党员干部的做人之本、修身之本、为政之道、成事之要。广大党员干部要在实践中认真践行“三严三实”，须正确处理以下五个关系：

一要正确处理知与行的关系，做到知行合一，使“三严三实”内化于心，外化于行。“行是知之始，知是行之成。”要践行好“三严三实”，就必须正确认识和处理知与行之关系，坚持从自我做起，从小事做起，实现知与行的统一，使“三严三实”内化于心、外化于行。为此，首先要认真学习、深刻领会“三严三实”的思想内涵与精神实质。“三严三实”，语言凝练、内涵丰富，站在新的时代纬度给广大党员干部提出的新要求，体现了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体从严从实的鲜明执政风格，它是新时期加强作风建设的行动指南，是打造高素质干部队伍的内任要求。广大党员干部要充分认识到“三严三实”对于加强党的建设，巩固党的执政基础和执政地位的重要意义，增强广大党员干部践行“三严三实”的思想自觉。其次，努力提升广大党员干部贯彻落实“三严三实”的实践能力。践行“三严三实”关键是要落实到每个党员干部的具体行动中。党员干部要自觉加强修养，始终坚持和

发扬理论联系实际的优良作风，在学习、工作、生活中以“三严三实”为准绳，真正以“严”与“实”的工作作风树形象、聚民心、促发展，使“三严三实”成为自觉遵循的价值追求和行为规范；党员干部要在学习、教育、培训与行为实践中加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，增强党员干部践行“三严三实”的行动自觉。

二要正确处理自律与他律的关系，既要做到严以修身强化自我约束，又要用制度管人管事以加强对权力的监督制约。要践行好“三严三实”，必须把自我约束与监督制约紧密结合起来。首先，要做到严以修身强化自我约束。“政者，正也，己不正焉能正人。”党员领导干部只有责己从严，牢固树立底线思维，才能获得“其身正，不令则行”的感召力和公信力；要“心存敬畏”，敬畏人民、敬畏权力、不触红线；遵守《党章》，对党忠诚，坚守作为党员干部的政治底线、履职底线、为官底线；要“手握戒尺”，善于运用法治思维和法治方式解决问题，不越雷池，不触红线；要“日省吾身”，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心、常守立身之本，洁身自好，公道正派。其次，构建监督制约机制，把一切权力关进制度的笼子里。严格的监督能更好地帮助干部自律，促使干部远离歪风邪气。为此，要完善干部监督管理制度，真正把权力关进制度的笼子里；要完善干部选拔

任用制度，把“三严三实”作为干部考核评价、选拔任用的重要内容和标准；要发挥群众监督作用，党员领导干部作风不严，百姓眼睛最雪亮，做事实不实，百姓心里最清楚。

三要正确处理权力与责任的关系，做到有权有责、权责相称、权责一致，力克有权无责、权大责小、权责分离。权力是实现职责的必要手段，职责是行使权力的目的。权力本身具有两重性，用好了造福人民，用得不好会造成危害。正确把握权力与责任的关系，是领导干部自身素质高低、表率作用强弱的重要标志。首先，要正确行权、依法用权，做到有权有责、权责相称、权责一致。各级领导干部都要正确行使“三严三实”要求，就必须恪守从政之德，筑牢思想防线，把准法纪高压线，正确行使权力，把“严以用权”作为为官从政的基本准则，做到职权一致、责权对等。其次，要敢于担当责任，做到为民用权。为官莫忘责任重。用权为民还是以权谋私，始终是对广大党员干部的严峻考验。党员干部的权力是人民赋予的，必须责无旁贷地承担起为人民服务的责任。一个敢于担当责任、敢于对人民负责的干部，才会把手中的权力用在人民身上、用在办实事上。

四要正确处理务实与创新的关系，做到创新以务实为根基，务实以创新为动力。务实是共产党人的优良品格，是党的“实事求是”思想路线的具体反映。

所以，习近平总书记要求广大党员干部做到“谋事要实、创业要实、做人要实”。创新，是一个民族兴旺与国家强大的不竭动力。务实和创新是做好工作、推进事业进步发展的两个支点，二者相辅相成、密不可分。首先，创新以务实为根基。创新不是脱离实际的异想天开，是不求实效的花架子，离开了务实，创新将是无本之木，无源之水。“空谈误国，实干兴邦”，“一分部署，九分落实”。离开了务实，任何正确的决策与缜密的筹划，都只是一纸空文；任何创新的思路与重要的精神，都只是画饼充饥；任何宏伟的蓝图与奋斗目标，都只是镜花水月。其次，务实以创新为动力。当前，我国全面深化改革进入深水区和攻坚期，经济社会发展面临着新形势、新任务，各种新问题、新情况层出不穷，如果因循守旧、墨守成规，缺乏开拓创新的勇气和突破常规的胆略，就会贻误党和国家事业发展的最佳时机。海南作为最大经济特区，要实现科学发展、绿色崛起，争创中国特色社会主义实践范例，更加需要改革创新的气魄和魄力，把思想和行动从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，进一步加快改革与创新的步伐。

五要正确做事与做人的关系，学会做人是成事之先，做人要求实重德；做人离不开做事，做事成就并印证着做人。做人与做事本质上都讲求一个



发展新论

## 深化农业补贴改革

□ 柯佑鹏

2014年中央农村工作会议强调，我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，不断加大强农惠农富农政策力度，始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好。2014年中央一号文件明确指出，要完善农业补贴政策，“按照稳定存量、增加总量、完善方法、逐步调整的要求，积极开展改进农业补贴办法的试点试验”。

根据国际经验，随着一国工业化与现代化的不断推进，农业问题一般会经历由粮食问题向农业结构调整问题的转变，农业政策也会由对农业的汲取转向对农业的给予。此时，农业补贴往往是一国政府农业政策体系中最主要、最常用的工具，是支持和保护本国农业最直接、最灵活、最有效的手段。我国各级政府已充分认识到农业补贴政策对经济社会长远发展大局的利害关系，不断加大扶持力度。但我们 also 发现，目前农业补贴在操作中存在一些问题：一是项目来源途径较多，涉及部门也较多，各自为政，在一定程度上存在重复扶持现象；二是实施绩效难以评估，监督难以到位；三是先补贴后实施，存在虚报虚报现象。

2014年海南省政府工作报告指出：“进一步加强‘三农’工作，促进城乡统筹发展”，明确提出要“着力促进农业增效、着力促进农民增收、着力促进农村繁荣稳定”。笔者认为，海南应走在全国前列，积极开展改进农业补贴办法试点试验。

健全农业补贴政策，构建全省农业补贴发展基金。一是各级各部门的财政农业补贴资金统一管理，纳入全省的农业补贴发展基金。二是依据每年的GDP增长率及财政收入增收率，确定某一财政农业补贴比率，做到制度化、规范化及增量化。三是全省农业补贴发展基金滚动发展，留有余地，以备应急；四是做到专项资金专项使用。

构建分门归类的补贴政策，实施整个产业链条补贴办法。一是构建整个产业链条专项补贴，包括产前、产中、产后。二是构建农作物重大病虫害防控专项基金。三是依据海南省情，对不同产业有所区别对待，关注优势产业及薄弱环节。四是实施先项目后补贴政策，以项目实施效果确定补贴数额。

完善健全农业保险机制，组建省级农业保险发展公司。一是在继续开展生产性保险（风灾保险、风灾指数保险等）之外，根据省情推进价格指数保险。目前，国内已实施农产品价格指数保险试点的有：北京生丝级、江苏鸡蛋、四川蔬菜、浙江芦笋等。二是组建省级农业保险发展公司。目前，我省已开展的14个品种生产性保险均由综合性保险公司承保，农业保险部门属于弱势，导致服务难以到位等问题。正因如此，目前上海、安徽、吉林等省市已经开始探讨组建自己的省级农业保险发展公司，开展了相应实践，积累了丰富经验。与传统综合性保险公司比较有三大特点，其一是专注“三农”问题，为农民构建一张从生产到生活全方位的风险保护网，以服务“三农”为重点，实行农业保险业务和财产保险业务并存发展的模式；其二是以财产保险等业务为盈利，而农业保险业务为非盈利的发展模式，农业保险盈亏通过农业保险发展基金予以滚动发展；其三是财政支农资源绩效得以保障，确保财政支农资源全部用于农业增收农民增收。

（作者系海南大学经管学院副院长、教授）



观点摘登

## 产业结构调整 对不同类型行业应分类施策

近日，国务院发展研究中心任泽平在《经济日报》撰文指出：对以重工业为代表的传统产业，政策的重点应放在化解产能过剩、鼓励优势企业兼并重组以及促进产能转移，具体的措施包括严控新增产能、淘汰落后产能、严格环境能耗标准等；对以高端制造业和现代服务业为代表的新型主导产业集群，政策的重点可放在鼓励竞争、放开管制、减少行政干预、激励创新和促进设备投资升级，具体措施包括扩大金融加速折旧、研发费用加计扣除、发展互联网金融、允许民间资金设立中小银行、加强知识产权保护等。

## 让连片贫困区居民从旅游中受益

近日，西南大学经济管理学院黄国庆、谢鹏飞在《光明日报》撰文指出：连片贫困地区的旅游资源由于位置偏远，自然景观和社会景观受外界干扰相对较少而保持了高质量、高品位的优势，这就在“消除贫困”与“旅游发展”之间建立了紧密联系，为旅游扶贫开发提供了重要的资源基础。要让好连片贫困区居民从中受益，需要解决他们在旅游发展中参与意愿不强烈、信心不足、参与程度低、形式单一、利益分配不均、受益人群有限等问题。

## 海南宝恒拍卖有限公司拍卖公告

（第140613期）  
受委托，定于2014年6月13日上午10:30在我公司拍卖厅公开拍卖：

序号	车牌号	车辆类型	参考价(元)
1	琼 C15653	五十铃牌轻型厢式货车	18000
2	琼 C15716	江铃全顺牌客车	20000
3	琼 C15446	江铃全顺牌客车	20000
4	琼 C41133	五十铃牌货车	18000

以上车辆以现状净价拍卖，车辆过户税费均由买受人承担。竞买保证金1万元/辆，以款到账为准。展示时间：2014年6月9日至2014年6月10日。展示地点：海南省烟草公司琼海公司。拍卖公司地址：海口市滨海大道123号鸿联商务广场三层。有意竞买者请于2014年6月12日下午17时前到我司了解详情并办理手续。电话：68538825，18789338111，18689650755。网址：www.hnhbpm.com



## 中标公示

海南省国土环境资源厅地质矿产勘查项目已于2014年5月30日完成了开标、评标工作，现将中标候选人公示如下：

项目名称	中标候选人
海南岛重点海湾环境地质综合调查(1期)项目	第一中标候选人：海南省海洋地质调查研究院 第二中标候选人：海南水文地质工程地质勘察院
海南省矿山地质环境治理标准编制及乐东县九所镇大岭建筑用花岗岩矿矿山地质环境治理试点项目	第一中标候选人：海南省地质调查院 第二中标候选人：海南地环资源勘查有限公司
海南省矿山地质环境监测项目	第一中标候选人：海南地环资源勘查有限公司 第二中标候选人：海南省地质调查院

公示期为3个工作日（2014年6月3日至5日止），如有异议者请在公示期内与海南省国土环境资源厅纪检组联系，联系电话：0898-65236036

## 补发《土地房屋权证》公告

FRANCIS MICHAEL CAMPELLI 向我俩局申请补发位于三亚市河东区大东海海韵路山海天鲁能度假公寓A栋7C号房的《土地房屋权证》。原《土地房屋权证》证号为：三土房(2010)字第14368号，房屋建筑面积为139.42平方米，分摊占用土地面积分别为52.14平方米。已刊登遗失声明，经初步审定，现予公告。有异议者请将书面材料自公告之日起二个月内送达住房和城乡建局市场管理科和国土环境资源局地籍管理科，逾期我俩局将核准登记，补发新的《土地房屋权证》，原《土地房屋权证》作废。

三亚市住房和城乡建设局  
三亚市国土环境资源局  
2014年5月30日

## 转让三亚地产项目

我公司在三亚中心城区有住宅用地一宗，规划建筑面积10万平米，该项目地理位置优越，地块方正平整利用率高，产权清晰无纠纷，周边配套完善交通生活方便，产品定位清晰准确预测利润可观，现将此项目对外全部转让或转让部分股权。如有意向，详情面议。  
联系人：俞先生 18976217345