

# 本报记者梳理牛开成生前工作生活故事——令人动容的人生轨迹

一版延伸·那份赤诚昭日月

儋州基层纪检监察干部牛开成同志因病过早地离开了他挚爱的故土、他惦念的乡亲，但他24年来无悔的付出、崇高的奉献精神却永远留在了海南大地。本报记者梳理了牛开成同志生前在基层农村工作的若干个感人故事，追忆他那个令人动容的人生轨迹。

■本报记者 杜颖

牛开成1天办完。

牛开成爱为老百姓办事是出了名的。早在1990年代，牛开成在木棠镇任副镇长时，在包点的高堂村，就帮助农民建虾塘，让这个过去世代以打石头为生的落后村落，成功实现了转产，1999年木棠全镇人均收入2100元时，高堂这个过去人均收入不足千元的贫困村，已达到3500元。

到雅星任镇委副书记时，牛开成走村访户，见到调打村64岁的符红女，她的心智失常的儿子吃喝拉撒全在一间屋里，外婆身边没个照应的人。牛开成自己守在阿婆身边一勺勺地喂粥，细心得像对自己的母亲。随后他调动镇民政系统资源帮助这个贫困家庭建起了新房，从此阿婆身边，多了一个健全的“儿子”。

多年来，雅星镇老根村困难农民符二依家，每个月都收到牛开成自己掏钱叫人送来的大米；光村镇光红村农民对种雪茄烟叶心存疑虑，他挨家挨户“串门”，拉家常，解心疑；在鹅岛村开建的环村路上，他光脚挑沙，没日没夜地为村里无偿干工，鹅岛村环村路建成后，农机车第一次开到了农民家门前时，老百姓再也忘不了老牛。

【务实】

解决了百位农民的“信访件”

牛开成解决过百位农民的“信访件”。雅星镇老村农民找到牛开成，举报村干部克扣公款、侵犯农民利益。老牛把自己关在办公室，熬了3个通宵。不久，由他牵头的调查组来到雅星老村。不畏任何威胁，拿到了这名村小组长贪污、挪用集体资金18.2万元的证据。2012年10月，儋州法院一审判决当事人有期徒刑6年。

在解决“退场队”历史遗留问题中，雅星“退场村”推合村的村集体92亩橡胶林分配不均，引发农民矛盾，牛开成带领调查组认真核查事实，组织村干部、

村民推心置腹，挨家挨户做工作。在牛开成的主持下，三年没分下去的橡胶林最终公平合理地分配给了村民，安了老百姓的心。

在任雅星镇纪检书记的两年时间里，牛开成办理积案16宗。

“挽救和教育干部是纪检工作的天职。”牛开成挽救过一位基层干部陈云晶。陈云晶曾因不懂财务制度，将方界村里被征的集体土地指认到了村民个人名下，受到处分，萎靡不振。牛开成惦记他，不断地鼓励他在知错后为老百姓谋实事，不管多难走的路，都一次次来看望他，陈云晶在心里把他当作了兄长。2012年7月，儋州全市组务公开推进会上，老陈为这个他信得过的纪委支全部“晒”出来，疏导农民情绪。随后其创新制定《财务管理制度》、《村(组)务公开制度》，推进民主管理，打开群众心扉，他所倡导的组务公开，从旱气村开始，在儋州197个村小组全面推开。

【清廉】

公家事绝不用来谋私利

在木棠镇高堂村农民都以养虾养蟹致富时，作为带领农民走上富裕道路的领头人，牛开成却没有为自己谋利。尽管此时，他家中念书的弟弟正急需钱，他卖了老家中最值钱的却还没有养大的小猪崽，供弟弟念书。

牛开成是家中长子，下边有5个弟弟，日子过得紧巴巴的。牛开成任雅星镇纪委书记时，弟弟曾跟哥哥开过口提了一个并不算太高的要求，想到镇政府当一名保安，却被牛开成拒绝了，他的眼中，公家事绝不用来谋私利。就这样，牛开成的5个弟弟中，有2个水泥工，2个打零工，还有1个弟弟海南大学毕业后一直没找到合适的工作，辗转在海口、儋州做销售员。喜负老父亲亲要他照顾好弟弟们的临终嘱托，他心痛难抑。

牛开成唯一的儿子牛立峰，中考时上了海中的分数线家里却拿不出钱，牛开成没有为孩子“跑关系”，选择回到那大中学读书。(本报海口6月4日讯)

## 省总工会开展领导大接待活动 畅通渠道 解决职工困难

本报海口6月4日讯(记者金昌波)“今天的上访结果我很满意。”在海口市总工会会议室，海口市琼山区环卫工人梁振梅告诉记者。

今天，按照省委要求，结合我省工会信访维稳和维权工作实际，省总工会在全省开展领导大接待活动，在海口、万宁、儋州、琼海、临高等市设立6个接待点，通过畅通渠道，倾听民意，现场解决了一批群众反映的热点难点问题。

在海口接待点，省总工会接待组当天共接待了5位困难职工。梁振梅是海口市琼山区一名有20年工龄的环卫工人，丈夫因车祸致残失去劳动能力，家里两个孩子靠她抚养，一家人生活十分困难。而且由于户口不在海口，她无法申请廉租房，子女上学也面临困难。

了解情况后，省总工会接待组现场与城建等有关部门协商，帮助梁振梅申请廉租房，并通过帮扶、大病救助、特困补助等办法给她解决实际困难。

据悉，省总工会领导大接待活动将一直持续到6月26日，期间，省总工会领导会轮班亲自接待信访职工，对于能现场解决或答复的问题，当场就解决或答复，不能现场解决或答复的问题将与职工建立联系机制，后续跟踪帮助解决。同时，困难职工还可以随时拨打“12351”职工维权热线反映诉求。

省人大常委会副主任、省总工会主席陈海波参加接待。

## 我省严控机构编制出实招 划定市县机构编制总量“红线”

本报海口6月4日讯(记者郭景水 通讯员邓意生 王成诚)记者今天从省编办获悉，为严控机构编制，确保财政供养人员只减不增，省编办日前下发《关于加强机构编制总量管理的通知》，对各县、洋浦经济开发区的机构编制总量划定控制线。

通知要求，各县县委政群机关行政编制数、各类政法专项行政编制以及财政预算管理事业编制分别以省历年核定下达的编制为基数进行总量控制；自籌事业编制数则以市县2012年底上报的统计数为基数进行总量控制。各市县在编制使用上不得突破划定的编制总量控制基数。编制总量控制基数下达后，省编办将择期对各市县执行机构编制总量控制情况进行督查。对工作推进不力，省编办将给予通报批评并限期整改，整改期间将暂停受理该市县机构编制业务。对情节严重的，将依据有关规定严肃处理。

## 省五届人大代表培训班举行 学习贯彻十八届三中全会精神

本报海口6月4日讯(记者杜颖)今天上午，省五届人大代表学习贯彻十八届三中全会精神专题培训班在省委党校举行开班仪式，近百名省人大代表将在3天的时间里系统学习十八届三中全会精神、习近平总书记系列讲话精神、党的群众路线教育以及代表工作等系统理论知识。

此次培训，是省人大常委会落实群众路线学习教育活动整改要求的具体举措，培训活动对学员提出两点要求，一是通过培训，要在推动全面深化改革中积极发挥代表作用，在坚持和

完善人民代表大会制度、落实改革开放措施、汇聚全面改革开放的正能量等方面积极作为，更好地推进全面深化改革的顺利进行；二是通过培训，践行群众路线，做好联系群众工作，这既是人大代表的一项法定义务，也是党中央的要求，是人民群众的意愿，是加强和改进人大代表工作的需要，希望学员结合省人大出台的“两联系”制度，学习好、领会好、贯彻好群众路线，更好地为群众服务。

省人大常委会副主任符跃兰、秘书长陈国舜出席开班仪式。



513种 我省摸清橡胶园 林下植物家底

5月27日下午，中国热带农业科学院，一位工人正在给橡胶林下间种的毛豆浇水。

据中国热带农业科学院橡胶研究所专家林夫介绍，“海南橡胶园林下植物多样性调查研究”科技成果已通过了海南省科技厅组织的专家会议鉴定。按照功能分为药用植物(415种)、牧草植物(41种)、食用植物(22种)、纤维植物(35种)，共513种，建立了海南橡胶园林下植物数据库。

本报记者 苏晓杰 摄

## 评论

值班主任：吴卓 主编：郑彤

# 农村幸福院铺就养老幸福路

为解决农村老人日常养老服务问题，海南今年将建设296个农村幸福院，计划两年内覆盖全省15%行政村。(详见6月4日本报头版)

这是解决农村养老难题的好办法。截至去年底，海南60岁以上户籍老年人口已达119.85万，占户籍总人口的13.24%。与此同时，养老服务床位仅有19602张，占老年人口总数的1.6%，低于全国2.2%的平均水平。而这些非常有限的养老资源，还基本集中在市区、县城，分布在乡村的养老资源极其匮乏，面向农村的基本养老公共服务欠账很大。

然而，从需求方面看，随着城镇化速度的加快和外务工人员数量的增加，越来越多的农村青壮劳动力离开乡土，在外打拼，不少老人难离故土、留守在家，生活面临诸多难题。不少留守的农村老人缺乏基本生活照料、缺少精神慰藉，农村养老需求已非常急切。

笔者之所以看好农村幸福院的养老模式，不仅在于其着眼于农村养老需求，更在于其实现了养老观念的转变，适应农村养老实际。过去，我们的养老院、敬老院要么由政府全部承担，要么进行市场化运作，这两种模式在面对个人和少

部分群体时，可以发挥出很好的作用。但在面向需求庞大的农村老人时，弊端就显现出来了——既有成本如何解决的问题，又有子女赡养义务如何履行的问题，也有标准化、规范化如何实现的问题。

农村幸福院的养老模式，有望解决这些问题。首先，很多农村老人安土重迁，不愿意外出养老，幸福院能实现老人在家门口养老，进院不离家，可以随时回家转转；其次，为老年人提供了自由、快乐的生活空间、学习空间和娱乐空间，身边都是乡里乡亲，左右都是熟人熟事，生活在一起自然没有太多拘束，排解了孤

独和寂寞；再次，和朋友们相互照顾、共同生活，其子女也更放心、更安心，少了后顾之忧，并给子女履行赡养义务提供了新的平台。

当然，要让农村幸福院顺利运行起来，肯定还会面临一些坎，会遇到这样那样的问题。比如，如何合理分担费用，如何满足老人多样化的需求，如何保证饮食、活动安全，如何解决老人就医等。但只要各个地方和部门本着为老年人服务的宗旨，在工作时耐心细致、想方设法为老人谋幸福，农村老人的老有所依、老有所养、老有所乐便添了更多的保障。

## 海南观察

■ 陈实

农村幸福院的养老模式，既能实现农村老人居家养老，又能为老人提供自由快乐的生活空间，还能子女履行赡养义务提供新的平台

## 为公务窗口延时服务点个赞

常办理。

执政为民并非抽象的概念而是具体的事务。海南地税和海口交警部门针对工作需要提供延时服务，既有助于积极回应百姓诉求、倾听群众呼声，对于提高服务意识，加强作风建设而言，也是一次心连心的改进、实打实的转变。

的确，从相当一部分办事群众的角度而言，公务窗口的上下班时间和自己的上下班时间一样，要去办事只能请假身事外，网上又拥堵填膺，这种“分裂”，无助于健康社会风气的养成，也无助于走出“见义不为”的困局，更难以形成集体震摄不法的力量。

利弊的算盘打得清清楚楚，再决定是否去担当。一个社会最大的忌讳，就是有人设置出两套道德标准，一套用在别人身上，另一套用在自己身上，就像有人在网上讽刺的“键盘侠”一样，遇事置身事外，网上义愤填膺，这种“分裂”，无助于健康社会风气的养成，也无助于走出“见义不为”的困局，更难以形成集体震摄不法的力量。

民的良方。

延时服务，延位的是时间，补位的是服务，到位的是效率。在公务窗口争相推出各种举措，如借助网络打造“指尖上的政务厅”，以提高服务意识和能力的当下，我们的工作做得好不好，既不能由“键对键”的概念说了算，也不能由“大不大”的数据说了算，更不能由“微笑露出8颗牙齿”的规定说了算，而只能交给群众打分、群众评判，由群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应说了算。

而群众满意的标准其实并不高。就拿公务窗口的上班时间而言，做好内部调班，做到延时服务、错时服务甚至24小时服务，让办事群众随到随办常态化，实现群众需求与工作追求无缝对接，就自然能获得坊间的点赞。

外部监督不足、监督实效不佳、公众参与缺乏、监督民主程度不高突出问题。这种状况已经到了非改变不可的地步，而改变的关键就是信息公开。

《中国青年报》一听到官员讲了什么让你不爱听、却反映其心声的真话，就围上去对着这个官员群殴，这样的舆论生态，只会鼓励官员讲那些让公众爱听的假话，讲不会引发争议的空话废话，而不敢说真话。问题被遮掩，真话被遏制，无法形成真诚的沟通，改革自然寸步难行。



时事图说

据报道，有乘客在实名购买的火车票丢失后，凭身份证不能退票和改签，只能挂失补票，原来的买票钱打了水漂。当记者向12306反映这一问题，并提出能否向铁路总公司提出合理建议时，工作人员再三强调这是规定，不能帮忙代转。

正如乘客的追问一样，“自己弄丢车票有责任，但实名制存款因为存折丢失就不返还存款吗”，铁路总公司工作人员的态度无疑令人瞠目——既挑战《消费者权益保护法》、《合同法》等法规，以霸王条款侵犯乘客的合法权益，也不利于社会主义核心价值观

的践行以及现代契约精神的培育。其实，早在2012年铁道部还未更名的时候，便有类似案例出现，并被公众指责，认为车票丢失或者残损了，只是乘客手中的“运输合同”出现了意外，但不影响合同事实的存在，铁路方应依合同履行运输义务。但是为何这一问题久拖不决？想来依然是垄断行业的“老大”精神在作祟，把“为人民服务”误读成了“为人民币”。这正是：火车票里猫腻多，违规违法又肆虐。铁面冷冷远民众，铁心冰冰伤诸和。换汤如果不换药，垄断如何去沉痾。(文/乐南 图/美堂)

新华时评

## 习惯性浪费 忽视不得

二两的馒头可按四分之一出售，菜品也可按小份提供……清华大学食堂推出的“限量”餐引发很多人纷纷点赞。小小馒头，某种意义上代表的正是一种习惯性浪费行为的纠偏，而在我们身边乃至自己身上，究竟还有多少无意识的习惯性浪费行为？

堂而皇之的奢侈往往引起人们的警觉，进而形成自律自控，但恰恰是一些小处上的习惯性浪费常常让人在不知不觉中忽略：刷牙时始终不关水龙头，数十页的论文就因为几个错字改动就重新再打印一次，周末休息办公室饮水机依旧开着，出门买早餐家里的电视始终亮着……

种种看似微小的习惯性浪费行为，造成的损失却着实令人震惊。每年，大学生打印论文耗费用纸达到4千吨；北京，每天就有8万吨饮水机尾水被直接倒掉……当如此种种的浪费行为司空见惯，“节俭”只能成为餐桌上的美德条文，更可忧的是，这些习惯性浪费行为将在不知不觉中一代又一代延续下去。

摒弃浪费恶习养成节俭习惯，不妨从少打一份文件开始，从习惯随手关水龙头开始，从习惯出门随手关灯关电视开始。震天的号召不会让人养成美德，“润物细无声”的生活细节行为，才能逐步远离浪费的恶习。勿以俭小而不为，勿以奢小而为之。只有坚持有意识的微小节俭行为，才能将节俭内化为一种行为习惯，并使之外化为全民的自觉行为。也只有坚持有意识的微小节俭行为，才能建立节俭文明的生活方式，从而将之贯穿于发展改革的全过程中。

积少成多，集腋成裘。点滴节俭的长期坚持，终将汇聚成一股习惯性节俭的社会洪流，扫除随手浪费的恶习和不思进取的不良心态，让勤俭节约真正成为时代的新风尚，构建更加和谐美好的未来。(伍毓鹏)

声音

福临银基服装城成为烂尾项目，被占用的近千亩耕地沦为荒地，说白了是我们变了，不再是人民公仆，而变成“官”了。与老书记焦裕禄相比，我们的群众观点去掉了、群众立场站歪了，没有把群众当亲人。

——兰考县委领导班子在专题民主生活会上共同反思

微评

《人民日报》：“为官不易”的形成，是现代政治文明的常态；“为官不易”的感叹，则对应着以往“为官太易”的扭曲。说白了，正是因为思想观念、行为习惯、工作作风上缺乏足够的束缚，让一些人把不正之风习以为常，误以为这就是“当官”的应有状态。

《人民日报》：许多时候，“见义勇为”不可能都是通过理性换算，把得失

本版言论只代表作者个人观点 投稿邮箱：hnrblpl@163.com